湖南日报

本版责编 孙振华 版式编辑 谢道怡 责任校对 胡永龙

2009年12月29日 星期二

运用价格杠杆促发展保民生

10月份CPI由负转正，11月上涨1.3%

本报12月28日讯（记者 肖建生）在省政府新闻办今天举行的新闻发布会上，省物价局局长龚秀松在会上发布了今年来我省运用价格杠杆促进经济社会发展、改善民生的有关情况。

今年来，面对国际金融危机的影响，省委、省政府采取了一系列保增长、扩内需、促发展的措施，取得明显成效。到10月份，我省受国际金融危机影响价格下滑趋势已经扭转，CPI（消费价格指数）开始由负转正，11月上涨1.3%，有力地促进了农民增收、企业增效和增加就业。

据省物价局提供的数据，1到11月，我省及时出台有关价格政策措施，同时认真落实国家的有关价格政策措施，促进了粮食、生猪、油料等各种农产品的回升，按年产量计算，今年提价总额达到254亿元，为农民增加收入127亿元。同时，通过减少各种收费项目和降低各种收费项目，为农民减轻生产负担5亿元，减轻农村学生负担2亿元，通过降低农村摩托车驾驶许可证考试收费标准，减轻农民负担6000万元，共为农民减轻负担7.6亿多元。

在促增长方面，今年来我省在去年取消、停收和降低127项行政事业性收费的基础上，今年来再次取消8项、停收1项、降低10项行政事业性收费，减轻企业和群众负担3亿元。对工业企业今年2月至7月新增用电每千瓦时下浮0.1元，为全省10212家企业共减少开支2.58亿元。为扶持餐饮、住宿业的发展，对其用电、用水价格高出工业部分实行减半征收，为这些企业减负2亿元。这些政策的出台，有力地促进了生产的发展和企业效益的提高。

为了推进价格公共服务惠及民生，今年来我省出台了一系列价费优惠政策，促进创业和就业；通过开展公共价格进社区、进农村、进企业、进学校、进医院、进景区、进商场、进市场的价格公共服务活动，确保各项价费减免措施的落实。如今年11月20日，在湖南价格在线网和集中采购网公布了2.9万多个品种和规格的药品的投标报价指导价格，使药品平均降价20%以上，让居民真正得到实惠。

国税开通12366纳税服务热线

于来山要求以此平台促进诚信体系建设

本报12月28日讯（记者 肖建生 通讯员 余锦钟）省国家税务局今天举行12366纳税服务热线开通仪式，省委常委、常务副省长于来山出席并讲话，他要求国税部门要利用“12366”纳税服务热线这个平台，更好地为纳税人服务，促进全社会诚信体系建设。

据省国家税务局局长程安亭介绍，12366是我国原信息产业部核配作为全国税务系统统一的特服电话号码，是依托现代技术和手段，帮助纳税人获取税法资讯、理解税法精神、履行税法义务、传递涉税诉求的渠道。

湖南国税12366热线目前主要提供4项服务。一是纳税咨询服务，为纳税人提供税收法律法规和政策、征管规定、涉税信息等咨询；二是办税指南与便民服务，为纳税人办理税务登记、发票购领、申报纳税等涉税事项的程序、手续提供咨询服务；三是受理和传递举报、投诉监督服务，为纳税人对税务机关行风、服务质量等行为的监督投诉提供服务；四是受理和传递社会各界对税收工作的建议。此外，12366还将为全省纳税人提供短信提醒服务、业务查询服务、办理涉税事项预约服务以及其他创新服务。

家政服务企业达2000多家

年营业收入近142亿元，从业人员75万人

本报12月28日讯（记者 曹娴）家政服务已延伸到人们日常生活的方方面面。据不完全统计，我省家政服务企业已达2000多家，年营业收入近142亿元，从业人员75万人。今天，湖南省家政服务协会在长沙成立。副省长甘霖、省政协副主席石玉珍出席成立大会。

目前，我省家政服务业涉及20个门类、200多个服务项目，服务对象覆盖从新生儿到老人等不同年龄阶段的群体，服务内容涉及家庭教育、养老、营养、陪护、理财、咨询、购物、游乐、用车、保洁、医疗等各种生活需求。家政服务从业人员绝大多数来自城市下岗工人、进城务工农民等就业困难群体。在长沙市，10万多家政服务从业人员有七成为女性，年龄一般在30至50岁之间。家政服务人员的工资依其服务内容不同而有所差别，平均工资在800元左右，最高的能达到3500元。

针对现代化程度不高、法规标准建设滞后、服务结构不够优化等问题，我省家政服务协会将大力实施品牌战略，加快行规建设步伐，尽快拟定《湖南省家政服务协会行业标准草案》，推行《湖南省家政服务协会行业标准》，全行业推行“服务员持证上岗制度”和“服务技能等级评定制度”。

12月28日，长沙市黄兴南路商业步行街大红灯笼高挂，节日气氛浓厚。市民在一派喜气洋洋中购物，迎接2010年到来。 本报记者 郭立亮 摄

省军区机关干部年体能训练240小时以上

考核不合格者暂缓提拔使用

本报12月28日讯（通讯员 吴义国 卓健 赵文华 记者 刘文韬）12月19日至28日，省军区按照新的军事训练大纲，组织省军区、军分区（警备区）、人武部机关干部进行体能三级大联考。省军区领导张永大、杨忠民、魏永景、刘新检查了考核情况。

今年以来，省军区依据新的《陆军军事训练与考核大纲》、《军人体能标准》等制度，加强机关干部体能训练，做到了全年体能训练时间在240个小时以上，确保了人员训全、时间训够、内容训实、质量训精，提升了机关干部的体能素质。考核中，省军区采取按规定的年龄段统一编组编号、按顺序逐人逐项、交叉进行考核的办法，组织机关干部进行了体型、俯卧撑、仰卧起坐、10米×5往返跑、3000米跑等5项体能考核。参考者在考场上态度端正，比作风、比意志、比速度，展现了良好的军政素质。据介绍，省军区今后每年都将组织一次以上考核，并将考核成绩作为全面考评干部、正确提拔使用干部的依据，考核不合格者将暂缓提拔使用。

安居乐业 福泽万民

——双牌持续快速发展系列报道·民生篇

陈石山 蒋国庆 张新国

每当夜幕降临，在县城，市民三五成群来到滨江广场散步、跳舞、打太极拳；在农村，村民劳作之余或在自家看电视，或在农家书屋学习农业科技知识；在社区，居民们纷纷来到娱乐活动室打牌、下棋，好一派祥和、安居乐业的场景。这是双牌县实施“民生工程”造福一方群众带来的喜人局面。

“狠抓基础设施建设，开拓就业门路，关注特困群众，加大卫生投入，”是双牌实施“民生工程”的四大法宝。它像一缕和煦的春风，吹开了人们心中的忧虑，密切了党群、干群关系，树立了党和政府的高大形象，改善了人们的生产生活条件，提高了百姓的收入和健康水平。

打牢基础 增强后劲

“基础兴，则生产兴、生活富，双牌县要想实现富民强县，大兴基础设施建设，是不可缺少的首要条件”。县委书记郑柏顺一语破的，说明了基础设施建设在实施“民生工程”中的重大作用。

双牌地处永州市南北交通的枢纽位置，由于基础差，底子薄，水电路讯基础设施比较落后。2006年以来，双牌县委、县政府立足于苦练基本功，出台了一系列增强经济发展后劲的英明决策。县里将基础设施建设作为扩大内需、保增长的一项长期战略重点，并积极创优环境，对基础设施建设项目，实行简化手续，特事特办，急事急办。此外，对破坏建设环境的行为坚决从快从重处置，确保了基础设施建设的顺利进行。

2007年以来，县委、县政府抢抓机遇，深入调研，科学决策，把建设现代化的交通网络作为推进双牌科学发展的重要切入点。为加快融入永州中心城市半小时经济圈，进而融入珠三角经济圈、长三角经济圈、北部湾经济圈的步伐，双牌强力推进路网建设，打通县内交通“瓶颈”，在全县范围内实施规模宏大的“路网贯通工程”建设，力争“十一五”末基本建成“五纵三横”公路干线骨架，通达湘鄂粤桂，连接各乡镇的路网体系。2009年9月中旬，207国道双牌段改造和南北连城大道建设项目正式动工；2009年10月26日，二广高速与207国道双牌连接线破土动工，该工程总投资3.08亿元，为该县最大的交通项目。

同时，农村公路建设也取得了辉煌成就，到2008年底止，全县农村公路建设共完成投资3.5亿多元，建成农村公路1232公里，全县195个行政村已有154个村完成通达，104个村完成通畅。

电力能源建设步入了新的发展阶段，去年以来，启动了双牌水电站技改扩容工程建设，加快了五里牌水电站工程进度，在江村、城北、尚仁里兴建110千伏变电站，在阳明山、打鼓坪建设35千伏变电站，继续抓好第三期农电网改造，消除了无电村。

双牌农村饮水工程面广量大。2006年以来，双牌县把改善农民饮用水工程当作民生工程的一件大事来抓，采取有效措施实施农村安全饮水工程，让农民喝上安全水、放心水、洁净水，他们采取上级补助一块、地方财政安排一块、群众自筹一块的办法将资金及时足额落实到各项工程。近4年来，永州市安排该县农村饮水安全工程项目39个，总投资1100万元。

就业之路 越走越宽

探索新形势下的就业之路，努力扩大就业和再就业，是双牌县委、县政府实施“民生工程”的又一个重要组成部分。

随着改革开放的深入推进，国有企业大部分纷纷破产、改制，一大批下岗职工陆续失业。特别是去年受全球金融危机影响，该县在广东等沿海地区打工的城乡民工和下岗职工纷纷返乡，给就业工作带来了巨大的压力。面对严峻的就业形势，县委、县政府认真贯彻落实中央、省、市的就业政策，超前谋划，勇于创新，积极探索出了一套适合该县的就业政策和措施，保持了全县就业局势的稳定。2006年以来，全县每年城镇新增就业在2800人以上，每年安排下岗失业人员再就业1500人以上，每年劳动力转移就业新增3400人以上。今年1至8月，全县城镇新增就业2505人，占年计划3000人的83.5%；下岗失业人员再就业1208人，占年计划1400人的86.2%；稳定农村劳动力转移就业51943人，占年计划的103.9%；城镇登记失业率为4.2%，低于全国的平均水平。

高校毕业生和返乡农民工的就业问题是目前就业工作的重点和难点，双牌县通过落实财政贴息贷款政策的新办法，以贷款促创业，以促业促就业，基本缓解了高校毕业生和返乡农民工的就业难题。今年1至9月，全县共接到贴息贷款申请980份，申请贷款金额8960万元，已审批发放贴息贷款3872万元，比去年同期增长21倍，扶持创业项目508个，其中，扶持大学生创业项目达24个，带动4000多人实现了就业和再就业。

以人为本 关注弱势

2007年，双牌遭受了特大洪涝灾害和50年一遇的严重旱灾，灾区人民损失惨重。

灾情发生后，县委、县政府主要领导率领民政、保险等有关部门和负责人深入灾区查灾、核灾、报灾、救灾，及时下拨救灾款物。其中县民政部门向上争取救灾资金249.5万元，及时下拨到了乡镇场救济灾民，发放救灾应急大米60吨，救灾衣物5000多件，救灾棉被791床，送去了党和政府的关怀，切实解决了灾区群众的实际困难。

2008年，该县又连遭冰雪、暴雨等自然灾害，经济损失惨重。面对灾情，县委、县政府沉着应对，科学调度，率领县直各单位的党员干部、乡镇场的干部深入灾区，开展了卓有成效的抗灾救灾工作，大灾之年全县没死一人，双牌县被省委、省政府授予抗冰救灾先进单位。

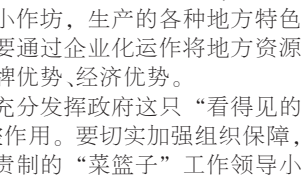
自2002年开始，该县建立并实施城市低保制度至今，保障覆盖率逐年提高，去年全县城市低保对象为1832户3551人，月发低保金43万元。截至目前，该县全面落实了按“实际收入”计算家庭收入的政策，发放形式采取按月发放，全部实行社会化管理，基本实现了应保尽保的目标。为了全面启动农村低保扩面，该县制定了《双牌农村低保扩面工作实施方案》和《双牌县农村低保操作规程》，按规定程序三榜公示，公正、公开、公平进行了提标扩面，保障人数由去年的3000人增加到今年的6041人，并对符合大病救助的患病对象287人实施了医疗救助。县里每年还由财政安排专项资金15万元设立助学基金，同时，争取社会各方捐助对全县每年考上大学的特困生予以资助。到目前，已有252名考上大学的特困生得到了资助，圆了大学梦。实现了“不让1名学生因家庭困难而失学”的目标，得到了人民群众的广泛赞誉。

身体健康 医卫先行

“解决群众看病难、看病贵的问题，保障人民群众的身体健康是实施‘民生工程’，造福一方百姓的最直接的体现”。县长蒋千红深有感触地说。

近年来，双牌县在财政比较困难的情况下，舍得投资用于公共卫生体系建设，他们投入530万元用于卫生基础设施建设，新建了县疾控大楼、县人民医院综合门诊大楼、县妇幼保健院综合门诊大楼，茶林、上梧江、永江、平福头、塘底、尚仁里、理家坪七所乡镇卫生院综合门诊大楼。同时，他们先后向省、市争取药品、器械费近2500万元，给各乡镇卫生院添置了B超、X光机、心电图、CT机等必要设备，彻底改变了乡镇卫生院过去那种病人看病住院环境差、医生就医设备差的现状。该县按照“一村一室”的原则，在全县设立了125个村卫生室。2007年以来，重点加强村卫生室规范化建设和服务，筹资建好10所示范村卫生室。目前，绝大多数农村群众能够在步行30分钟内享受到基本医疗服务，真正做到了农民小病不出村，一般病不出乡。

双牌县是全省新型农村合作医疗试点县，新型农村合作医疗制度实施取得了显著成绩。到2008年底，全县参合人数达12.98万人，参合率高达95.49%，共筹集参合资金达1038万元，共有9128人次获得补偿，补偿总金额达800万元。新型农村合作医疗制度的推行，真正实现了农民得实惠，政府得民心，卫生事业保发展的良好效应。



小菜可做大文章

——关于怀化市蔬菜工作的思考

朱良鱼

今年以来，怀化市委、市政府领导对蔬菜工作高度重视。6月30日，市委书记李亿龙专题调研“菜篮子”工作；9月15日市政府召开常务会议，10月30日市委召开常委会议，先后对《怀化市菜篮子工程发展规划及三年行动计划》进行了研究和审定，为指导今后一个时期怀化市蔬菜工作制定了行动纲领。

为什么蔬菜问题会引起地方最高决策层如此高度重视？从领导的讲话和自己多年从事蔬菜工作的实践中，我们悟出了一个道理：“小菜”不可小看，怀化的“小菜”还可做出大文章。

一、“小菜”是关系民生的一件大事

蔬菜，是人们最基本的生活食品，蔬菜供应状况的好坏，直接影响到人民群众的生活。

首先，蔬菜供应的数量和品种直接关系到人民群众的生活质量。人们每天都要消费蔬菜，而蔬菜是鲜嫩产品，不耐贮存，一般情况下1至2天时间内必须完成从基地到餐桌的流通过程，并且存在丰歉淡旺的问题，要做到上市充足，品种多样，均衡供应，有许多难处。怀化的蔬菜工作，经过多年努力，在正常年景下，城区蔬菜供应民众较为满意。但是在遇到特殊的自然灾害下，往往也会发生供不应求的情况。如2008年1月至2月，怀化遭到百年不遇的冰雪灾害，冰冻时间持续22天，30万亩露地蔬菜严重受灾，外地调菜受阻，一时城区蔬菜供应锐减，蔬菜价格普遍上涨，对城市居民的情绪和生活造成了较大影响。

其次，蔬菜的质量安全关系到人民群众的身体健康。确保城市蔬菜供应，食用安全是底线。从2002年开始，我们即着手组建蔬菜质量检测体系，到目前为止，怀化13个县市区，都建有蔬菜质量监测中心，拥有监测设备186套。我们通过发挥市蔬菜学会、菜科所和蔬菜技术推广站的作用，组织无公害技术培训，帮助菜农用科技种好菜，种放心菜，从源头上解决食菜安全的问题。这些年来，全市蔬菜农残超标率基本符合省里下达的控制标准，没有出现重大食菜安全事故。但蔬菜食用安全已经成为全社会广泛关注的热点和焦点问题。

其三，蔬菜价格直接影响到城市居民的生活水平。随着城市化进程加快，人民生活水平的提高和消费结构的变化，对蔬菜供应提出了新的要求，蔬菜价格呈现一种不可阻挡的上涨趋势，这对一些低收入群体的生活势必造成影响。加之蔬菜价格变化快捷，变化趋势很难控制，蔬菜价格波动民生反应也最为敏感。“省粮少肉多菜”已经成为饮食格局变化的大趋势，“菜篮子”在“食为天”的民生中扮演着越来越重要的角色。因而中央高度重视，明确指出省长要抓米袋子，市长要抓菜篮子，后者与前者一样，都事关民生大计和社会稳定。

二、“小菜”可以做成大产业

“小菜”不可小看，不仅在于它与民生息息相关，更在于“小菜”可以做成大产业，对国民经济的发展和人民生活的改善起到重大的作用。

第一、蔬菜总产值不断上升。在全国蔬菜种植面积仅次于粮食成为第二大作物，蔬菜产业仅次于粮食和畜牧业成为第三大产业。2005年全国蔬菜总值5000多亿元，占种植业总产值的26%，蔬菜出口创汇44.9亿美元，创汇额居种植业之首。2008年湖南省蔬菜总产值占农业总产值的31%，占农林牧渔总产值的15%。2008年，怀化市蔬菜总产量15.7亿公斤，总产值23.97亿元，在农业总产值中占13.2%，仅次于粮食和生猪（生猪占32.9%，粮食占18.0%，林业占8.0%）。

第二、发展蔬菜是农民致富的一条主要途径。发展蔬菜生产比传统种粮增收效果明显。根据怀化市的统计，露地蔬菜一般亩年均效益在4000元以上，大棚等设施蔬菜亩年均效益在1万元以上，高的达到2万—4万元。蔬菜生产的效益是种粮效益的4倍以上。2008年，湖南省农民人均收入中蔬菜有1072元，占人均总收入的20%；山东寿光市农民人均收入中蔬菜有4000多元，占人均总收入的70%。怀化市的蔬菜产业也成为农民致富的一条主要途径。

第三、怀化具有发展蔬菜的市场空间。2008年，怀化蔬菜批发市场的蔬菜交易量4.7亿公斤，长沙马王堆蔬菜批发市场的蔬菜交易量为12.5亿公斤，其他州市的蔬菜交易量大多在2亿公斤以下。但怀化蔬菜批发市场的面积仅24亩，比其他市州的面积要少得多。怀化城区的蔬菜供应量每天在260吨左右，其中旺季本地蔬菜占65%，淡季占35%，将近一半的蔬菜从外地调入。从蔬菜的交易量和供应量来看，怀化都具有发展蔬菜的市场空间。

第四、怀化具有发展蔬菜的资源优势。怀化地处亚热带季风性湿润气候区，年均气温为16度到17度左右，相对湿度为78-83%，雨量比较充沛，土壤多为沙壤土、沙土，土质较肥沃，全境日照充沛，作物光合作用强，非常适合发展种植蔬菜。依托航空、铁路、公路的交通网络，特别是高速公路的开通，怀化蔬菜不仅可辐射五省市区周边城市，还可以发展成出口蔬菜基地。怀化地区土壤和灌溉水中有害物质含量低，符合无公害蔬菜产地环境，具有大规模生产无公害蔬菜、绿色食品蔬菜和有机蔬菜的潜力。怀化农业人口404万人，劳动力资源丰富，蔬菜生产的劳动力成本相对较低。

三、“小菜”如何做出大文章

当前怀化的“菜篮子”仍然是“小菜一碟”，如何做好怀化“菜篮子”这篇文章，关键要认真落实《怀化市菜篮子工程发展规划及三年行动计划》。

第一，要建好菜园子，保障市民的菜篮子。三年内，要按照城市吃菜人口人平三厘三的保障标准，扩建蔬菜专业基地1.2万亩。在完善蔬菜基地基础建设的基础上，推广以水泥蔬菜大棚为主的设施栽培，实现蔬菜周年栽培，提高稳产高产和防御自然灾害能力，确保城区蔬菜的安全供应。

第二，要抓好蔬菜质量安全管理，保障市民食菜安全。要加强蔬菜基地投入品的管理。要健全蔬菜质量安全监测体系，逐步建成政府抽检、企业自检、社会送检的多层立体检测格局。要加大蔬菜基地和蔬菜产品无公害以上标准的认定和认证。要加强蔬菜安全生产技术的培训和无公害蔬菜知识的宣传，增强菜农科技种菜水平和市民安全食用蔬菜常识。

第三，要探索和建立城区鲜菜直供网点，方便市民购买蔬菜。由于农贸市场的建设跟不上城市发展的需求，而农贸市场蔬菜供应的功能又不能被现有超市完全取代。今后3年内要建立30个鲜菜水果直供店，通过鲜蔬直销配送，确保城区居民步行时间在十五分钟之内、步行路程在一公里以内能够采购到生鲜蔬菜。

第四，要以蔬菜批发市场建设为突破，推动蔬菜产业发展。怀化现有的蔬菜批发市场建于上世纪70年代，经营面积太小，并处于城市中心，交通不便，配套设施落后。因此，急需要在怀化建立面向全国、辐射周边五省市区的大型现代化蔬菜批发市场。现已规划在河西现代商贸物流园用地内，由香港大光集团新建蔬菜批发市场，占地400亩。

第五，要打造具有地方特色的品牌，提升蔬菜产业地位。怀化属于东、西物种的融合和交汇地带，物种资源丰富，其中蔬菜生产具备得天独厚的优势资源条件，很多品种品质上乘，大市场上已小有名气。近几年来，怀化先后有18个蔬菜品种通过无公害认证，有很多传统蔬菜加工小作坊，生产的各种地方特色产品销路好。要通过企业化运作将地方资源优势转化为品牌优势、经济优势。

第六，要充分发挥政府这只“看得见的手”的宏观调控作用。要切实加强组织保障，成立由市长负责制的“菜篮子”工作领导小组。要增加财政投入，建议市本级财政每年列入预算300—500万元，其他市县区财政每年列入预算100—200万元。要加强部门合作。要对发展蔬菜产业涉及土地流转、资金、市场建设、商业网点建设和基地建设等方面制定优惠政策，为蔬菜产业的快速健康发展提供良好的发展环境。

（作者系怀化市人民政府蔬菜办公室主任）