

打造高速名片 助力潇湘腾飞

——湖南高速公路事业科学发展解读

杨光华 徐亚平 任胜 易送君

中部崛起,交通先行;高速助力,潇湘腾飞。

湖南,地处中华版图承东启西、贯通南北的交通枢纽。独特的地理位置,决定了她在全国交通布局中的战略地位。作为交通网中重要组成部分的湖南高速公路,近年来,在声势浩大的“造路运动”中以前所未有的速度向前推进,铺开了“五纵七横”的壮美画卷,助推了潇湘大地快速腾飞。

然而,农业大省的历史制约,工业化的迅猛发展、“富民强省”的加速推进,对湖南高速的发展带来了严峻的考验,同时也面临着千载难逢的机遇。如何面对挑战,把握机遇,科学发展?这是摆在湖南高速人面前的一道课题。在中部崛起的大势面前,省委、省政府审时度势,省交通厅科学决策,湖南高速发展找准了科学定位,这个定位就是:打造高速名片,助力潇湘腾飞,把湖南建成中部交通枢纽,为实现湖南交通科学跨越发展,落实省委提出的“一化三基”战略,服务富民强省做出新的更大的贡献!

这是湖南高速人当仁不让的历史使命!

料等高新技术产业和新兴制造业,已发展成为主导产业。

高速公路是变乡为城的神奇大道。高速公路建设从根本上改变了湖南的城镇格局,最终形成了以长株潭都市区为龙头,以多个区域中心城市为依托,以众多小城市和小城镇为特色的、新的有机构成的“大中心城市+交通轴+葡萄串”的现代城镇网络体系。此外,高速公路沿线的开发吸引了农村大批剩余劳动力向非农业转移,据不完全统计,湖南每年有200万人次进入高速公路沿线的经济开发区、城市化、居住、做生意,农村人口城镇化、城市化倾向越来越明显。

著名经济学家米勒指出:“如果把经济和社会发展比作一架飞机,那么,高速公路就像是让这架飞机得以腾空而起的跑道。”湖南高速人在短短的10多年里,用心经营着这样的“跑道”,从人们惊喜的眼神中可以清楚地读出:“跑道”经营得越来越好。

图,意味着短短的两年时间内,湖南高速公路通车里程还要增加一倍,发展将再次提速升级。

形势急迫,不进则退。但湖南高速人有信心,这信心来自背后的巨大支撑力。

早在“十一五”规划之初的2006年全省交通工作会议上,省委书记张春贤指出:以科学发展观统筹交通工作,加快高速公路建设,尽快打通湖南与周边省份相通的经济通道,促进城乡、区域协调发展,促进经济社会全面发展。

2007年底,国家发改委批准长株潭城市群为全国资源节约型和环境友好型城市建设综合配套改革试验区,这为湖南实现中部崛起带来了巨大的机遇。

省委、省政府确定了“富民强省”的战略目标,积极实施“一化三基”战略,把高速公路的发展作为“一化三基”战略的重要突破口和主要抓手,空前加快高速公路建设,2008年全省有18条高速公路开工建设。

省委、省政府将京珠复线湖南段等重要项目建设提前开工决策湖南段的意图,既是富民强省的长远需要,更是应对世界金融危机理性选择。湖南高速已制定了快速建设的发展规划,在省委、省政府如椽大笔谋划下,湖南高速人马不停蹄投身到高速公路建设中。他们深知

析发展现状,急!

——湖南没有任何理由落后

“高速公路只有起点,没有终点”。这是湖南高速公路建设局向全系统给出的一个哲学命题。

看高速成就,大!

——湖南高速公路发展有了坚实的基础

1993年,湖南省第一条高速公路长永路开工建设,这标志着湖南的高速公路建设由上世纪80年代末的试点和起步期正式进入破局阶段。局面一旦打开,发展突飞猛进,从“一纵三横”到“三纵六横”到“五纵七横”,高速网的建设使湖南高速公路事业快速步入科学发展的轨道。2002年,全省高速公路通车里程达到1012公里,一举跃居全国第九位;截至2008年,湖南已建成高速公路21条(段),通车里程突破2000公里,同年湖南新开工高速公路18条(段),在建项目达25个,建设里程2747公里,总投资1752.6亿元。起步较晚的湖南高速公路,以超常的发展速度,创造了一个又一个奇迹。

今年7月,常吉高速公路工程在第二届国家环境友好工程评选中被评为“国家环境友好工程”,这是继湘永高速公路荣获“国家环境保护百佳工程”称号、临长高速公路荣获“国家环境友好工程”称号后,湖南高速公路建设在生态环保领域获得的又一殊荣。这在全国高速公路建设史上无前例。

12月18日,省委书记、省人大常委会主任张春贤出席历时4年修建的常德至吉首高速公路通车典礼,并宣布“常德至吉首高速公路胜利建成通车”。这标志着全省最后一个不通高速公路的市州——湘西自治州从此有了高速公路与外界连接。自此,以长沙为中心,全省13个市州与省会长沙全部实现高速公路连接,“四小时经济圈”完全形成。

奠定坚实基础的高速公路在促进全省经济高速发展、正发挥着巨大作用。长潭高速建成后,通行能力比原有公路提高了4倍,日交通量达15000多车次,顿使长株潭间昔日交通拥挤不堪的局面成为历史。长常高速公路通车后,从长沙到常德由过去大半天时间缩短为两小时。“一纵四横”全部建成通车后,从省会长沙至其它14个市州都可一日往返。

高速公路是招财进宝的黄金大道。由于高速公路的建成通车,长株潭都市区形成了1小时经济圈,其中位于长潭、临长、长常三条高速公路交汇处的长沙县,生产要素集聚的“洼地”效应日益显现。长沙县星沙镇,在京珠、长常、长永几条高速公路的交汇处,是一个黄金三角区,已经按照城市规划分设企业区、商业区、文化娱乐区和住宅区,初步实现了工业化。京珠、长常、潭邵等高速公路建成后,长株潭城市群高新技术产业获得空前发展,电子信息、生物医药、工程机械、新材



韶山高速公路韶山互通



常吉高速——桥隧相连入云端

坦率地说,从全国发展大局看,湖南高速公路发展仍处于落后的位置。同期河南4556公里、山东4033公里、江苏3608公里、广东3520公里、河北2853公里、浙江2651公里、云南2502公里、湖北2365公里、江西2206公里,均高出我省水平。湖南高速公路的发展现状与其得天独厚的战略地位极不相称。湖南没有丝毫不理由落后!

湖南高速公路的新起点在哪里?

一张《湖南省高速公路网规划示意图》,向我们描绘出湖南高速公路发展的美好前景:到“十一五”末,湖南高速公路力争在建和通车里程达到4700公里,基本建成“五纵七横”高速公路网中的“三纵六横”,形成横穿东西、纵贯南北、覆盖全省、连接周边、密度适当、高效便捷的高速公路网络;实现高速公路通达14个市(州)政府所在地;连接省内重要公路、铁路、主要港口及机场等交通枢纽,连接省内著名旅游城市;实现全省90%以上县城(县级市、市辖区)可在30分钟内上高速公路,省会长沙至其它13个市(州)政府所在地均可当日往返。

号角吹响,战鼓频催。这个宏伟蓝

“中部通则全国通,中部活则满盘活”的深刻内涵,勇当潇湘腾飞,实现富民强省,他们责无旁贷。

找滞后症结,准!

——制约湖南高速公路发展有四大瓶颈

纵览湖南高速事业的发展,必须站在高处审视,湖南省作为中部崛起的重要省份,对比国外高速公路的发展水平,我们是大大落后的。湖南省每百平方公里拥有高速公路0.84公里,密度只相当于法国、日本等发达国家的一半;与发达省份相比,也有很大的差距。

省高速公路管理局局长冯伟林对此有清晰的认识,他认为要找准湖南高速公路滞后的症结所在,必须要客观审视湖南高速发展的四大“瓶颈”——

一是路网密度处于较低水平。市与市之间不通高速,大部分县也没有高速公路连接,与周边省份相连的21条高速公路,只有5条。另外,空间分布不合理,高速公路布局呈现东密西疏,主要集中在一点一线地区;同时,工程设计模式

比较单一,不管车流量多少都是四车道,像京珠高速湖南段等路段,车流拥挤问题显现。收费站设置模式也较单一。服务区设计和选址过于模式化,不能展现湖南山川秀美的特色。

二是管理有待完善。最突出的是立法管理滞后。《湖南省高等级公路管理条例》,不仅名分上已与“高速公路”的概念不相符,而且不少规定已明显滞后高速公路发展的要求。比如收费还贷法和开发经营的法律依据等,这个条例就没有相应的具体规定。交通安全和路政、路产路权维护等,也没能得到应有的规范,致使交警、路政职能交叉,容易产生矛盾、摩擦,直接影响到管理效能。此外,管理科技含量不高,高速公路高科技和自动化管理水平参差不齐,整体水平不高,没有形成规模化和智能化效应。

三是服务有待改进。从国际看,日本高速公路在设计、建设及配套设施方面,突出服务理念。比如,在隧道设置中开辟救护通道,以确保过往车辆及人员的安全;每隔几里,高速公路就有一个电子情报信息板,告示司乘人员“前方几里正在下雨,路滑要小心”等等。从国内看,广西等省市区很早就推行了“八颗牙式”微笑服务。而我们在收费服务、服务区管理等方面,虽然在不断改进和提高,但和发达国家及先进省份相比,差距还不小。

四是理念有待更新。高速公路的经营管理,既要依法依规,又要思路大胆,开拓创新,把高速公路作为一种产业来开发经营,这方面外省已有成功经验。如江苏阳澄湖高速公路服务区利用阳澄湖大闸蟹这一知名水产品建立水产市场,每天吸引大批南北往来购买和品尝大闸蟹的客人,仅此一项,年交易额就高达上亿元。事实证明,只有把高速公路作为一个产业来看待,实施产业化经营,以产业保障可持续发展,才会思路开阔,前途光明,发展无限。

只有客观审视,才能找准差距,明确定位,也才能树立湖南高速新的发展理念。

树发展理念,新!

——一定要站在时空制高点上谋划未来

“万物昭苏天地曙,要凭南岳一声雷。”湖南高速人深知,只有解放思想,敢于大胆创新,才能增强湖南高速科学发展的思想动力,以科学发展观推动高速事业的快速发展。

近年来,在省委、省政府的正确领导下,省交通厅党组委高瞻远瞩,科学决策,高速公路管理局党委求真务实,团结拼搏,湖南高速在扩大融资渠道,提高工程质量,抓好依法行政,提高养护技术水平和加大运营开发力度等方面,取得了明显的成效。

湖南高速已经树立了全新的发展理念,概括之,就是“两高”:一指高标准。以意大利高速公路为例,该国交通工程设施相当完善,现代化程度非常高,实现了高速公路通行、监控系统现代化和实施了设施与功能多样化。高速公路公司总部设有信息中心、收费电脑中心和维修养护中心,各分中心通过有线、无线、光纤、微波、电视监控等传输方式,与基层各收费站、维修站、高速公路上的电脑数字处理系统和各检测站、监视摄像头等联网,形成一个全方位的十分发达的信息网络。通过该网络系统收集路况信息和发布信息,形成智慧型“数据管理”。湖南高速将在今后的建设过程中,充分借鉴这些先进经验,使湖南高速逐步向国际水准靠拢。

二是指高质量。在质量监督方面,以京珠潭高速公路为例,作为我国第一只引入“菲迪克”条款实施工程监理建设的高速公路,京珠潭高速公路,工程项目实行业主负责制、招投标制和工程监理制。尤其是监理水平值得借鉴。湖南高速今后将充分注重引导承包商,建立好施工与监理的“鱼水”关系,共同严把质量关。在高质量养护方面,湖南高速今后将委托国内外专业科研院所进行绿化设计,争取把高速公路建设成一道畅通、洁、绿、美的艺术长廊。在高质量服务方面,

湖南高速将着重抓好收费站的文明窗口建设,对征费员的思想素质、文化程度、业务水平和仪容举止严格要求,工作人员要做到文明礼貌,笑脸相迎,热情服务,有问必答,有难相助,主动劝让,用良好的服务质量赢得可观的经济效益和社会效益。在高质量执法方面,进一步加强路政管理人员的培训,引导他们学习《公路法》、《行政处罚法》、《行政复议法》等有关法律、法规,进一步规范路政执法,不断加强依法行政能力,使路政执法走上法制化轨道。着力打造一支素质高、反应快的路政执法、清障、施救队伍,确保高速公路安全、畅通。

绘发展蓝图,美!

——全方位打造精品工程

湖南山清水秀,景色宜人,具有得天独厚的自然条件。高速公路的建设,正好吸引和承载海内外不尽的人流来湘探访历史遗迹,品味湖湘文化的博大精深,为湖湘文化走向世界提供了前所未有的优越条件。湖南高速力争要把具有高科技含量和审美造型的高速公路,建设成一件件硕大的艺术瑰宝——路面平整如镜,护栏笔直挺拔,护坡设计新颖,花木摇曳多姿,宣传广告风格别致,把高速公路装点成美不胜收的文化艺术长廊,使每一位过路司乘人员都有一种“车在路上走,人在画中游”的奇妙感受。

二是建设流光溢彩的旅游大道。湖南旅游资源有国家级森林公园22处,国家森林公园5个、国家级风景名胜区3个、省级风景名胜区30个。如果把湖南各地的风景名胜比作“明珠”,高速公路就是串起这些“明珠”的“彩线”。湖南高速人有信心,让一条条“彩线”把湖南众多的山水自然风光和丰富的旅游资源串联起来,编织成一条独具特色的旅游精品线路,营造出行、旅游、休闲、娱乐为一体的良好旅游环境,以推动湖南旅游业的发展和繁荣。

三是建设高品质的科技大道。科技就像“金手指”,具有点石成金的妙处。湖南高速人将始终不渝地坚持“科技兴路”方针,针对实践中遇到的问题,组织科技攻关班子,配备强有力的科技人员,攻坚克难,并将成果及时应用到高速公路建设实践中,不断提高高速公路的科技含量。同时,主动和一些科研院所、校、所实行“科技联姻”,实现优势互补、共同开发。

四是建设富民强省的财富大道。高速公路投资巨大,平均每公里造价山区为7000万元人民币左右,平原地区价为5000万元人民币左右。这对启动内需、促进相关产业的发展有着直接的重要作用。同时,高速公路上的车流、物流还带来了商业流、金融流、信息流和文化流。根据投资与需求的乘数原理,每投资1元,可以带动3元以上的消费需求。“十五”期间,湖南高速公路建设完成投资364亿元,这意味着带动了1092亿元以上的需求,拉动GDP增长1.1个百分点。随着各大高速公路建设工程的铺开,“十一五”期间湖南高速对经济的拉动效应已经凸现出来。

大道朝天,大气感人!

破融资困局,巧!

——激起资本市场的“核聚变”

当政府抓住国家实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,加大基础设施建设的力度,审时度势,扩大内需,拉动经济增长。相对于湖南省高速公路建设而言,融资问题就变得非常迫切和关键。如何破解融资困局?湖南高速正采取强有力的手段,巧妙激起资本市场的“核聚变”。

一是活用现有政策,充分利用“中西部开发”、“新农村建设”、“两型”社会建设”等优惠政策,争取中央资金支持。

二是盘活存量资产。经过10多年的投资,湖南高速公路已形成近600亿元的庞大资产,现有广告、房地产、服务区、设备租赁、管网机电设备等辅业资产。湖南高速拟将广投资公司、实业公司、百通公司以及联网技术服务公司合并组成一个大型投资集团公司参与高速公路建设。另外,将潭邵路、衡枣路、常张路公司化,引进战略投资者,转让部分股权。

三是拓宽融资渠道。发行公司债券是其中之一。湖南高速准备今年分两期发行60亿元左右的企业债券,发行期限为10-15年,发行总成本不超过7.5%,低于同期银行利率。利用闲置资金是其中之一。目前全国国债资金有3000亿元,国债资金可用于基础设施投资。经接洽,邮储银行总行明确表示愿意提供100-200亿元额度的资金支持湖南高速公路项目建设,利率低于同期银行利率。争取通过资本市场融资是其中之二。平安人寿、人保等多家保险公司对湖南高速公路建设有投资意向。

一旦激起了资本市场的“核聚变”,湖南高速公路建设资金严重短缺的局面不仅会得到极大缓解,而且为湖南高速迅速抢占资本市场制高点和主动权,进一步增强融资能力抢得先机。

虽然面临全球金融风暴“寒潮”,但湖南高速勇往直前,激流勇进的豪情壮志正昂扬澎湃大地。

大道如流,一路穿越千层峡;大气若虹,富民强省凯歌扬。

站在《湖南省高速公路网规划示意图》前,我们仿佛走进了高速公路的美景图,一幅和谐的画卷徐徐展开,极富现场感:高速公路上,车随路转,景随车移,穿行在潇湘大地,赏不尽的青山绿水……湖南高速的今天,已经美不胜收,魅力四射!

湖南高速的明天,必将如花似锦,风光无限!

抓团队强化,高!

——用超常手段锻造出一流队伍

人,是生产上的一切资源中的第一资源,是生产上各要素中最活跃、最革命、最能动的因素。要推动高速公路事业又好又快发展,就必须把人的活力、潜力、创造力和聪明才智充分调动起来,用超常手段锻造出一流队伍。

湖南高速人,不但铸就了一个又一个

高速公路犹如一条巨龙穿行于崇山峻岭

京珠高速公路上车水马龙鸟瞰图

