

今年是我国人民代表大会制度建立70周年。郴州市人大常委会按照总结、继承、完善、提高的原则，守根本制度之正，创思路方法之新，各项工作在探索中前进、在规范中加强、在创新中提升，打造了一批具有鲜明辨识度，全省率先、全国领先的地方人大工作品牌。

备案审查品牌持续擦亮

“自2021年以来，郴州市、县两级人大常委会共收到报备文件806件，其中，24件‘问题文件’被纠正。”今年4月，在重庆召开的首次全国备案审查工作座谈会上，郴州成为全国3个受邀作经验分享的城市级代表之一，相关做法被主流媒体推介报道。

地方各级人大常委会的备案审查，是对“一府一委两院”制发的规范性文件最有权威性的法律监督，被形象比喻为“红头文件”的最后一道防线。

为给红头文件加上法治之“锁”，郴州在全省率先将人大常委会审查纳入市委整年工作布局，强化顶层设计，以市级党委文件批转市人大常委会党组《关于进一步加强和改进规范性文件备案审查工作的意见》，率先开展乡镇街道行政规范性文件备案审查试点工作，备案审查工作在我省首次延伸到乡镇街道一级。

践行全过程人民民主主要求，郴州还建立“网上直通车”平台。公民若认为规范性文件存在不合法、不适当情形，可“一键启动”备案审查。2023年收到公民审查建议2件，实现了依申请审查的重大突破。

财经监督举措持续升级

“满意20票，基本满意11票，不满意3票……”8月28日，在郴州市六届人大常委会第二十次会议上，市人大常委会组成人员听取审议了市科技局《关于2021—2023年国家可持续发展议程创新示范区建设政策资金落实和专项资金绩效情况的报告》，并进行了满意度测评。

如何将有限的财政资金用在发展紧要处、民生急需上，更好地发挥“四两拨千斤”的乘数效应？郴州构建全方位、全过程、全覆盖的财政专项资金绩效监督体系，强力推进人大预算联网监督系统建设，在全省创新试点建设“五算四评”政府重大投资项目监督模块，率先实现与省人大、县市区人大平台的纵向贯通。

从2022年启动专项资金绩效监督的1.0版，到2023年进行“四评”监督的2.0版，再到2024年开展“两问四评”监督的3.0版，郴州连续三年对产业扶持、教育、城管、文旅以及国家可持续发展议程创新示范区等5项专项资金30.67亿元开展绩效监督，用法治方式拧紧资金“安全阀”，让每一笔专项资金花得更明、更实、更值。

“人大+”监督路径持续拓展

今年3月，郴州在全省率先出台人大监督与检察监督贯通协调工作暂行办法，以制度形式明确贯通协调的政策法律依据、工作原则、工作重点、工作机制、监督方式，代表建议与检察建议双向衔接和保障措施，实现人大监督与检察监督机制上互融、信息上互通、优势上互补，产生了“1+1>2”的“蝶变”效应。

今年6月，郴州市人大常委会向市检察院移交《关于加强我市电竞主题酒店管理，护航未成年人健康成长成长的建议》。收到该建议后，郴州市检察院对全市电竞酒店进行了走访调查，针对暴露出的行业监管漏洞，向有关职能部门制发社会治理类检察建议督促整改，4家问题电竞酒店被责令整改，2家被关停。

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。持续拓展“人大+”监督路径，助推“一府两院”国家机关工作人员进一步提升运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，切实把人民赋予的权力用来造福于人民，人民代表大会制度优势必将更好地转化为治理效能。

深化“一项行动”抓实“四套方案” 隆回强力构建税收共治新格局

近日，隆回县财源办工作人员组队来到隆回湘窖商贸有限公司、湖南隆回南方水泥有限公司等重点税源企业，重点了解企业最新需求、掌握税收动态，并做税收政策宣讲。这是该县结合“两重”“两新”“送解优活动”，精准对标税费治理增效工程，实施税费精诚共治的又一具体行动。

为落实省委、省政府《关于进一步加强财源建设的意见》，深入开展税费治理增效工程，全面提高税收征管质量。该县紧跟县域税费征管的问题导向，深化“税费治理增效行动”，抓实2024年税费精诚共治、加强和规范欠税(费)专项共治、土地出让金追缴专项共治、国有资产专项共治“四套方案”，并配强组建“四套工作专班”，构建“政府主导、部门协作、社会协同”的税收共治新格局，推动形成全社会协税护税、综合治税的强大合力。

为破解税费共治的痛点、难点、堵点，该县上下“一盘棋”心系“税”之要事，推行“领导在一线指挥、问题在一线发现、困难在一线解决、情感在一线交融”的“四个一”工作法，全面开展调研解难活动。据统计：通过“一项行动”“四套方案”，该县税费精诚共治实现增收3126万元，依法追缴土地出让金7149万元。

(陈立勋 刘赞 陈志光)

天平之上守温情

——石门县人民法院壶瓶山法庭践行司法为民传递司法温度

卓萌 姜鸿丽 张展



法安天下，德润人心。以民为本，本固邦宁。

全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民。推进全面依法治国，根本目的是依法保障人民权益。

石门县人民法院壶瓶山法庭坚持“民心是最大的政治”。在法庭干警心中，法律不是冰冷的审判武器，而是有温度的“护栏”；法庭办的每一个案子，不是干巴巴的案卷和文书，而是当事人鲜活的人生。

为了把案子办到群众心坎上，壶瓶山法庭强化全链条司法便民服务，推动立案、审判、执行工作协调运行，把人民群众作为最终的评判者，把群众满意作为评判审判质效的标准，扎实做好人民群众的操心事、烦心事、揪心事，在司法为民实践中深度展现人文关怀。天平之上有温情，春风化雨暖民心。

如我在诉 有诉必理 一点一滴传递尊重关爱

5月7日，壶瓶山法庭干警来到南北镇金家河村田大爷家，上门审理一起宣告死亡案件。

田大爷独子17年前外出后音信全无，留下田大爷独居深山，生活拮据。村里准备为他申请失独补贴，但前提是必须确认其儿子已经死亡。壶瓶山法庭将庭搬到田大爷家中，现场查清案件事实，当庭判决宣告田大爷的儿子死亡。

近年来，随着经济社会飞速发展，各种新情况、新矛盾在山区出现。山区群众希望通过诉讼渠道维护合法权益的意识空前高涨。

立案是启动诉讼程序的“总开关”。依法及时立案，才能发挥司法定分止争的职能作用。“立案登记制改革以来，对依法应当受理的案件，我们做到有案必立、有诉必理。”法庭庭长覃道敏说，今年1—10月，法庭新收诉讼和执行案件共186件。

繁简分流，“双线”并行，办案提质增效。“通过对案件分门别类梳理，我们发现近年来周边村镇最多的就是婚姻纠纷，其次是借贷和林地土地纠纷案件。”壶瓶山法庭书记员覃开嵩说。收到案件后，法庭干警对案件进行初步评判分类，通过简案快审、繁案精审，提高审判效率。加强信息化建设，通过网上立案、电子送达、在线庭审等手段，线上线下“双线”并行，为当事人提供便捷高效的司法服务。还多次开展普法活动，明确立案工作程序和要求，让当事人一次性明白如何打官司。

竖起耳朵，敞开心扉，赢得群众信任。

善治须达情，达情近人心。把司法的门槛降下来，不仅从优化诉讼程序着手，更在于提升办案过程中的软服务。

和群众打交道，壶瓶山法庭前任庭长蒋湘兵探索出一套方法：“当事人来到法庭，进屋先上一杯茶，耐心听对方讲。了解群众诉求，和他们交朋友，尽最大努力帮他们解决问题，让群众感受到尊重和关爱。”

“如我在诉。办好案子的关键，就在一次次贴心交流、一次次实地勘察之中。”现任庭长覃道敏说。今年夏天，壶瓶山镇长岭村两村民因土地转包问题产生纠纷，法庭干警深入涉案现场，顶着烈日勘察田地，详细了解双方当事人诉求，抓住矛盾焦点提出切实可行的解决方案，圆满化解纠纷。

上门开庭 巡回办案 一言一行注入为民真情

8月27日，壶瓶山法庭干警来到罗坪乡黄连桥村开庭。摆好方桌，挂好国徽，一个简易的“巡回法庭”搭建完成。

去年，被告老两口向某小额贷款公司借款，交由在外务工的儿子使用和偿还，剩3000多元一直拖欠未还。多次催收不得，原告向法院提起民事诉讼。

开庭后，法庭干警一边做被告工作，一边向原告争取分期还款和逾期利息优惠。“人家都减利息了，你就争口气早点还了这笔钱。没了债务，心里才轻松。”母亲隔着电话对儿子说。经过调解，儿子答应及时还款。

“年轻人在外务工，两老出门又不方便，我们把法庭搬到他们家中。”庭长覃道敏说，“这样上门开庭的案子是家常便饭，我们是累点，但方便了群众。”

壶瓶山法庭辖区山高路远。对于大多数村民来说，到集镇出庭，往返要耗费一天的功夫。法庭干警们变“坐堂办案”为“巡回审判”，迈出去的是脚步，带回来的是群众好评。前不久，壶瓶山法庭受理一起离婚纠纷案件。原告申某与被告林某婚后不和。林某不仅吸食毒品，还多次入狱，没有尽到对妻子的责任。申某无奈之下向法院起诉离婚。

彼时被告正在赣西监狱服刑。为了审慎处理好案件，覃道敏带领办案团队千里迢迢前往江西调解。最终，林某理解了申某的诉求并同意离婚。申某一家连声道谢：“多亏你们不辞辛劳为我们奔波，挽救了我们这个家庭！”

“办案，不能就案办案。要设身处地体会群众的难处，讲究法理，兼顾人情。”蒋湘兵的



壶瓶山法庭庭长覃道敏(中)化解矛盾纠纷，让双方当事人握手言和。(石门法院供图)

话，道出壶瓶山法庭历代干警的心声。他们把方便留给群众，把难处留给自己。

搭建台阶，促成和解，守护基层和谐。

为减轻群众诉累，壶瓶山法庭干警尽量争取调解，避免激化矛盾。即使不得已走到审判这一步，也会继续想方设法缓和双方关系。尤其是在开展“巡回审判”、有村民围观的情况下，法官们往往不会当场宣判：“给占下风的一方留个面子、给个台阶，给双方缓冲磨合留点空间，争取案件结案后双方还能和气相处。”

攻坚克难 执行有力 一举一动彰显公平正义

“这笔呆账躺了好几年，终于动了！”8月17日，壶瓶山法庭干警督促一起借贷案执行，原告某小额贷款公司代理人收到第一笔执行款7000元，激动不已。

2019年底，村民罗某向该公司借款5万元用于项目经营，一位村干部为其做担保。不料后来罗某经营不善，款未还完人就去了外地，杳无音信。法庭判决债务人和担保人对所借款项承担连带还款责任。担保人却因手上没钱为由迟迟未还，甚至“摆烂”做好了被拘留的准备。

“处罚不是目的。摆摆在面前，始终是要还的。这次的欠款努力还清，以后可要长个教训，不随便给人担保了。”覃道敏耐心给担保人做工作，同时向原告争取分期还款。情理融通，担保人最终同意按时还款。

法律的生命力在于执行，司法的温度需要执行的力度来捍卫。石门法院离壶瓶山镇有近两小时车程，为提升执行质效，打通司法

为民“最后一公里”，该院贯通“法庭+执行”工作链条，由壶瓶山法庭负责审结案件的直接执行。

精准研判，适时出击，促成案件执结。

山里出行难、查人找物难，加上夏季地质灾害多发、冬日大雪封山，执行殊为不易。“关乎群众切身利益，再难也要克服。”覃道敏说，“我们分析被执行人行为特点，抓住有利执行时机，经常是白天庭审、夜里加班执行；年头年尾更是重点执行涉金钱纠纷案件，让生活困难的申请执行人过安心年。”

今年7月15日，壶瓶山镇管山村，一起民间借贷纠纷案件中“消失”了几年的被告廖某突然现身家中。接到线索，干警们驱车几十公里前往，连夜执行。晚上9时，执行干警赶到目的地找到廖某，耐心细致地释法析理。廖某当场支付1万元执行款，与原告对剩余欠款达成和解协议。

不畏冷落，不怕徒劳，执着深挖细查。由于被执行人警惕性高、申请人提供线索不及时或不清晰等原因，法庭干警执“跑空”的情况也时有发生。

8月，干警们上门寻找一起借贷纠纷案件的被执行人，家中只有两老在：“他在维新镇工地上干活，你们自己找他去。”碰了一鼻子灰，干警们却并不泄气：“执行找人就像海底捞针，至少这次我们获得了新的线索。顺着线索深挖细查，总会迎来转机。”

民之所忧，我必念之；民之所盼，我必行之。在数年如一日深入群众的躬身实践中，壶瓶山法庭坚持用心服务群众，保障群众福祉，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

光平、丁斌，与李象桂共事十多年，谈及李象桂，众人连连点赞。

“群众相信我，身为基层党组织带头人，只有办事公正担当，才能增强党组织的领导力、战斗力，才能把党组织建成群众的‘主心骨’。”李象桂是这样说的，也是这样做的。

在李象桂看来，村支“两委”班子是村级组织的领导核心，加强“两委”班子党风廉政建设是乡村振兴的组织保障。他重视“两委”干部的带头作用。他们多年来坚持做到“两不准、五带头”。“两不准”即干部不准办企业，干部不准在企业参股。“五带头”即带头执行党中央的方针政策；带头完成上级下达的各项指标和交派的各项任务；要求党员群众做到的干部带头做到；带头执行村里的各项规章制度；带头参加学习，不断提高认识。

为了规范党支部工作、规范干部行为，提升汇口村党建工作规范化、科学化、制度化水平，李象桂结合汇口村的实际情况先后制定和完善了“三会一课”、主题党日、干部汇报工作、小微权力监督运行、村务公开、民主理财等40多项规章制度，不仅使村干部能依法办事、照章理事，而且能确保各项党务、村务在阳光下运行。

“每年初，广泛收集群众问题和困难，坚持为群众办实事、解难题。今年，结合开展群众身边不正之风和腐败问题专项整治，收集15件群众难事，目前全部解决，群众十分满意。”38年来，李象桂为汇口村谋事创业，取得了显著成绩，赢得了党员干部群众的高度信任。每逢群众表示感谢，李象桂总是笑笑说道：“村民的事，就是我的事。村民的笑脸就是对我最大的认可。”

多层次、多领域的应急综合演练，检验预案，磨合机制，将先进装备转化为战斗力，打造装备精良、素质过硬的应急救援队伍。此外，该县还在门楼下瑶族乡、金陵镇等地建设5套森林火险因子综合监测站，实现对森林火险精细化预警和态势感知；在新圩镇等地建设9套应急叫应终端，打通预警叫应“最后一公里”；在13个乡镇(街道)布设20套灾害风险视频监控点，实现森林防火、城市内涝、重点水域、桥梁、工业园区、山体险段等重点区域24小时全天候实时监控。(钟伟锋 田春芳)

三十八年村干部 心血付出不言悔

李杰 彭海 张瀚恩 刘杰

扎根乡村38年，所想所念的都是村民的美好生活。发展村级产业、建设美丽乡村，如今59岁的他依然奔走在乡村振兴一线，带领百姓共建“幸福村”、共圆“幸福梦”。

他，就是安乡县安丰乡汇口村党总支书记、村委会主任李象桂。

甘当“领头羊”，多措并举发展壮大村集体经济

深冬时节，走进汇口村，只见村道宽敞整洁、村舍错落有致，一幅乡村宜居宜业、群众富裕富足的美丽乡村新画卷映入眼帘。

“村集体经济不断壮大，乡村基础设施建设不断完善，群众生活越来越好。”12月22日，汇口村召开年底工作总结会，村党总支书记李象桂寄语村支两委干部，要再接再厉，坚持党建引领，不断发展壮大村集体经济。

李象桂1986年高中毕业，“20岁出头，我就当了村干部，立志帮助乡亲们做点实事。”直至2008年，李象桂先后任技术员、治安主任、会计等岗位。2008年，被任命为村党总支书记。

“刚上任时，村集体负债80多万元。”2016年，安丰乡欧家坝村合并至汇口村，村级负债达130多万元。当年，李象桂带领全体村干部、93名党员，全面开展“三资”清理，发展村级产业，立志5年内，还清所有债务，带领群众过上幸福日子。

当年，汇口村清理土地、养殖水面400余

亩，重新发包、租赁，每年租金7万多元。“全面流转土地6500余亩，引进种植大户，发展优质水稻种植、棉油种植，村集体每年收取土地流转服务费6万多元。”看到村集体“活”过来了，汇口村全体党员干部干劲十足。

在李象桂的带领下，汇口村党员干部主动对接当地乡贤、企业家，请求大家捐资捐物、建设家乡。“一边迎来新建家乡，一边积极争资争项。多年来，汇口村每年募集善款、争资超50万元。”李象桂算了一笔账，近5年来，汇口村每年村集体收入近70万元。

“不仅提前还了债，还搞了很多建设。”李象桂自豪地说，近年来，汇口村硬化村道21公里、修正机耕道30公里、种植树木3万株、硬化沟渠30公里、修建路灯280盏、新建和修复机埠7处。

把乡村振兴当成“自家事”，带领 党群共建和美乡村

李象桂在工作本扉页写了一句格言：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。这是他行事准则，更是他的奋斗目标。

“每逢新学期开学，他都会送来爱心款，帮助孙子顺利就学。”汇口村村民周在华和孙子相约为命，没有固定收入。自孙子读书以来，每逢开学季，李象桂都会和党员干部主动登门，为周在华送上1000元助学金。

汇口村村民陈强的女儿因白血病长期住

院，李象桂定期登门看望，主动帮助陈强申请低保救助，多次组织村民为其捐款。近年来，为陈强募集善款10多万元。

“目前，全村接受助学、大病救助、残疾补助的村民71人，每年发放各类爱心款项超10万元。”在李象桂看来，面对村民们的信任，他要全心全意帮助乡亲们办实事、解难题。

为了建设和美乡村，李象桂牵头成立移风易俗理事会、人居环境理事会、昌颐守湖连志愿服务队等群众组织，并定期开展志愿服务活动。尤其是昌颐守湖连成立后，汇口村将红色精神转化为守护珊瑚湖生态环境的实际行动，定期开展垃圾清理、植绿护绿、巡湖监督、环保宣传等活动，对于发现的环境问题，及时上报并协助解决。

为了不断满足群众对文明生活的愿望。近年来，汇口村不断加强硬件建设，建成高标准党群服务中心、党群文体广场、文化活动中心、老年活动中心等。另一方面，李象桂带领村干部积极开展精神文明创建活动，举办“好婆婆”“好儿媳”“星级文明户”等评比，通过活动极大地增强村民的幸福感。

多年来，汇口村从未发生各种矛盾和上访事件，保持了社会和谐稳定。

办事公正担当，把党组织建成群众 的“主心骨”

“办事公正、为人担当。”汇口村村干部贺

装配288台专业设备 新田提升应急处突能力

高压接水水泵、水路两栖救援车、割灌机、应急电源车、防毒面具、救援无人机等……日前，新田县举行自然灾害应急救援能力提升工程基层防灾项目物资装备发放仪式，288台专业救援装备装配到全县16支基层应急救援队伍，补齐基层设备短板，提升防灾救灾减灾能力。

为切实提升基层应对突发事件的能力和水平，确保人民群众生命财产安全。今年以来，新田县从发挥应急救援装备效能、锻造应急救援铁军、提升实战化水平等多方面发力，加强应急管理能力和应急能力建设，确保全县安全生产工作保持稳定向好态势。为提升应急装备效能，

各乡镇(街道)制定了《物资装备维护保养制度》，明确专人管理，定期检查保养内容，完善物资管理和调拨程序，实现“备得有、找得到、调得快、用得好”。在锻造应急救援铁军和提升实战化水平方面，该县应急管理局加强对救援装备使用人员的操作培训，并通过常态化、实战化、