

如椽巨笔绘乡村

——“千万工程”的郴州实践

罗 徽 刘 健

诗画村庄，和美城乡。一幅新时代《富春山居图》在林邑大地徐徐铺开。

近日，农村人居环境整治提升暨和美乡村建设湘南片区现场推进会在郴州市汝城县召开。会上公布一组数据：今年，郴州着力打造411个清洁乡村、200个宜居乡村、72个和美乡村、11个共富乡村。

从改善农村人居环境到提质公共设施服务，从提升乡村治理效能到发展壮大集体经济，郴州把浙江“千万工程”（千村示范、万村整治）经验做法创造性转化到“三农”工作实践中，推动乡村振兴取得实实在在的成效。

目前，郴州创建省级美丽乡村示范村94个，获得省政府真抓实干督查激励考核农村人居环境整治先进市，农村人居环境整治经验做法被国家相关部门重点推荐。

从脏乱差到洁净美 不断深化农村人居环境整治

走进汝城县文明瑶族乡沙洲村，干净整洁的道路映入眼帘，农家小屋的房前屋后都收拾得井然有序。沙洲村村民张上燕感慨：“我们的村子变美了，生活环境也更好了。”

和沙洲村一样，郴州越来越多的村庄以实施洁化、绿化、美化、亮化、净化、序化“六化”行动为抓手，以“厕所、垃圾、房屋、污水”等为重点，全力打好农村人居环境整治攻坚战、提升战。

谈起当年的村庄面貌，很多村民戏称为“垃圾靠风刮、污水靠蒸发”。如今，郴州已全面建成农村垃圾“户分类、村收集、乡转运、县处理”模式，推行农村垃圾分类试点。累计建成乡镇垃圾中转站103个，县城垃圾中转能力基本全覆盖。11个县(市、区)农村生活污水治理规划实现全覆盖，687个行政

村完成农村生活污水治理，已建成集中式农村生活污水处理设施361个。

与此同时，郴州将农村厕所革命列入全市十大惠民工程，坚持“首村过关”“部门协同”“三水同步”（用水、管水、治水）。全市农村建有卫生公共厕所5643个，卫生厕所户数97.54万户，卫生厕所普及率为94.36%。

郴州在西河乡村振兴示范带和环沙洲乡村振兴共同富裕示范区，持续开展规范村民建房、河湖“清四乱”等专项整治行动。西河沿线52个行政村中，市级美丽乡村占比超过80%，省级美丽乡村（和美湘村）占比超过40%。

从“空心村”到幸福村 促进公共服务延伸覆盖农村

驱车行驶在沙洲村周边干净通畅的柏油路上，起伏的山、流动的水、别致的凉亭在眼前铺展。

告别脏乱差，随着农村公路网不断“织密”，人流、物流、资金流不断向农村流动。截至2023年底，郴州农村公路里程达到1.48万公里，所有25户100人以上的自然村均实现通水泥路。

从“空心村”到幸福村，郴州加大对农村基础设施的投入，促进公共服务延伸覆盖农村，创建了一大批宜居乡村。全市共有136所建制乡镇卫生院，实现了“区、乡镇、村”三级医疗服务网络的全覆盖，设置的行政村卫生室标准化率达96.99%。探索建立乡村医生队伍“三级管理”模式。

一批服务热忱、医术精湛、群众认可的先进典型开始涌现。宜章乡村医生谭鉴军“先看病后给钱，没有钱就记账”，记下18本账本，其事迹得到央视点赞。桂东乡村医生李自京41载扎根乡村，收获了“湖南好人”“郴州市道德模范提名奖”等荣誉称号。

同时，郴州建有农村敬老院77家，农村互助养老服务中心1721家，覆盖率达84.5%。1952个村有村级综合性文化服务中

作为省级美丽乡村示范村的桂阳县和谐村，以村民自治为基础，建设“德治积分银行”，以善行义举换取积分、兑换物质奖品，激励村民争当文明践行者。

（郴州市农业农村局供图）

心，1649个村有全民健身场地设施。2087个村建有村级综合服务站。1543个村开通公交运行班次。

郴州还推动“数字乡村”建设和农村信息基础设施升级，逐村建成集电商、云喇叭、视频监控、防溺水监控系统等多项功能于一身的“数字乡村”平台。

从“群众看”到“一起干” 千方百计提升乡村治理水平

今年中央一号文件将“提升乡村治理水平”作为推进乡村全面振兴的三大重点之一。郴州以建设和美乡村为切入点，不断探索创新党组织领导下的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

桂阳县和谐村以村民自治为基础，建设“德治积分银行”，以善行义举换取积分、兑换物质奖品，激励村民争当文明践行者。

桂东县寨前镇强化基层治理，用好乡村“五老”（老支书、老党员、老干部、老教师、老战士）金钥匙，弘扬文明乡风，让正能量“红”起来。

……
从“千部干，群众看”到“一起想，一块干”，乡村治理这篇大文章，郴州处处有“金点子”“好法子”。

——实施“一网治理”工程，调优建强网格党组织，推进“党建+网格化治理”加快构建乡村治理体系。

——推深做实基层治理体系，全面健全在村党组织领导下由村（社区）干部包片任片长、村（居）民小组长包组任组长，居民代表包户任组长的“村片组邻”基层治理体系。

——实施村级综合服务设施和服务功能提升工程，建好管好用好党群服务中心，全面推行马上办、指导办、上门办等“五办”服务。

——在乡村治理中充分运用积分制、清

单制等治理方式，全市实行积分制的村有1713个，占比79.7%；实行清单制的村有1586个，占比73.8%。

目前，郴州共创建全国乡村治理示范村镇22个。郴州市村、居“两约”规范化建设经验在全国推介。

从带头富到共同富裕 做强优势产业发展集体经济

油桐是我国四大木本油料之一，是重要的工业油料树种和战略资源储备树种。今年植树节，桂阳县和谐村、汝城县新东村的荒山大规模种下油桐树苗。在贵州鸿发生态农业科技有限责任公司产业布局下，开启了郴州打造共“桐”富裕产业集群的序幕。

发展壮大集体经济，郴州铺开强村公司、共富工坊试点创建活动，共创建强村公司29个、共富工坊15个。

其中，北湖区塔水村集体经济合作社出资创办了华晨物业公司，采用“村集体+物业公司+村民”模式，搭建涵盖河道治理、设施管护、家政服务乡村“全链条”服务体系，带动200余名村民实现“家门口”就业，村集体经济收入突破280万元。汝城县沙洲村通过“党支部+企业+农户”模式建成瑶绣共富工坊，可带动沙洲和周边村50余人增收。

做大做强乡村优势特色产业，郴州总结推广“支部农场、股份合作、专业合作社、村企合作、承建小微项目、文旅带动、资产盘活、物业经营、飞地共建、联合开发”十大发展模式，为村集体经济发展指明方向。

截至2023年底，全市村级集体经济经营性收入5.48亿元，43个村（涉农社区）超过100万元；1295个村（涉农社区）超过20万元，占比60.71%；2133个村（涉农社区）全部超过10万元，占比100%；全面消除“空壳村”和5万元以下的“薄弱村”。

湘潭市压实责任保障群众用上“放心水”

“打开水龙头随时有水用，既卫生又方便，终于用上‘放心水’了。”面对前来查看情况的湘潭市纪委监委派驻市农业农村局纪检监察组工作人员，湘潭县谭家山镇佐塘社区罗大爷高兴地说。

因谭家山煤矿破产关闭，导致佐塘社区等7个村（社区）供水管网无法运行。在自来水供应不畅和季节性缺水时，谭家山镇政府采用水车送水形式进组进村解决临时缺水问题。基本生活用水保障问题，成了当地群众的一块“心病”。

为推动解决“农村供水保障水平不高问题”，湘潭市纪委监委联合市水利局对群众反映强烈的农村供水问题进行梳理分析，谭家山镇原矿区群众用水难问题受到关注。

群众的呼声就是“哨声”。湘潭市、县两级立即联动，组织水务、自然资源等职能部门成立工作专班，实施居民安全饮水改造，对原谭家山煤矿303户居民进行自来水安装入户9月底实现全面通水。

今年以来，湘潭市纪委监委部署推动市水利局将提升农村供水保障水平作为重要民生实事来抓，出台问题集中整治方案，重点围绕工程项目建设、饮水安全问题动态清零等5个方面，为群众办实事解难题。湘潭市纪委监委驻市农业农村局纪检监察组充分发挥“监督的再监督”作用，与市水利局成立联合督查组，督促市、县推进农村供水工程建设和运行管理等工作，确保专项整治成效。

在跟踪抓好群众反映问题“当下改”的同时，湘潭市纪委监委将更多精力投入到“长久立”上来。针对农村饮水设施管护薄弱等问题，督促水利局进一步建立完善制度机制，定期开展监测和排查。针对暗访督查、群众投诉等渠道发现的问题，深入一线摸底核查，制定问题整改清单，实行交办制、台账制、销号制、通报制管理，把农村饮水安全工程“问题清单”变成群众可感可知的“实事清单”。

今年来，共发现并督促整改农村供水问题18个，群众满意率达100%。全市已开工建设农村饮水安全保障工程72处，总投资2.86亿元，受益人口达34.94万人。（楚 思 颜石敦）

香芋收获季里话平安

近日，“香约江永 芋见密语”2024江永香芋溯源之旅暨系列产销活动举行，江永县公安局交警大队积极组织民警走进香芋种植基地，为正在收获香芋的农民群众进行道路交通安全知识宣讲，全力护航农村地区道路交通安全。

活动中，大队民警向群众发放了交通安全宣传资料，通过面对面讲解、现场答疑解惑等形式，向农村群众普及交通安全知识，用通俗易懂的语言和身边的典型案例，讲解拖拉机超载、人货混装、酒驾醉驾、无证驾驶等交通违法行为的严重危害。民警在向群众发放宣传资料的同时，着重提醒农村群众，秋收农忙季节，无论是驾乘汽车、摩托车还是电动车，进出乡村要注意来往车辆，一定要按照交通标志标线行驶、正确使用安全带和佩戴安全头盔。并呼吁农村群众日常出行摒弃交通陋习，养成安全驾驶、文明出行的良好习惯，切实做到安全、秋收两不误。民警还对进行收获的拖拉机、农用车、三轮车逐一进行检查，提醒教育驾驶员们“被看见、才安全”的道理，呼吁驾驶员们要自觉遵守交通规则，共同为秋冬季道路交通安全创造一个安全有序的交通环境。活动结束后，民警还督促用工企业严格落实好安全管理责任，切实解决好务工人员交通问题，确保务工人员往返期间的道路交通安全。（杨剑斌 义禧羽）

湘西州政协调研秸秆综合利用和焚烧管理工作

“秸秆经过处理形成菌包，一包可生产100斤菌子，秸秆通过发酵处理还能作为牛饲料。”

10月28日至29日，湘西州政协积极发挥三级联动、部门协同、委员行动作用，率调研组赴永顺县、花垣县、凤凰县实地调研秸秆综合利用和焚烧管理工作。

调研组先后考察了永顺县昌鑫农机专业合作社，花垣县湖南德农牧业科技有限公司、合润黄牛养殖有限公司，凤凰县腊尔山小康牧业科技有限公司、巫陵牛（湘西黄牛）资源场、腊尔山台地生态种养专业合作社，深入田间地头、车间企业、基层一线开展宣讲和监督检查，进一步提升了群众生态环保意识，增强了企业发展信心。

州政协一级巡视员印钊表示，通过青贮饲料、有机肥综合利用，以及应用稻草、玉米芯、猕猴桃残枝等培育羊肚菌、平菇、木耳等食用菌，实现秸秆综合利用与产业发展互利双赢。

截至目前，湘西州已为22家经营组织进行秸秆肥料化、饲料化、秸秆还田示范点建设，与农户签订秸秆收购协议，实现秸秆变废为宝。全州秸秆综合利用量达82.14万吨，肥料化利用量57.67万吨，饲料化利用量15.05万吨，燃料化利用量8.6万吨，基料化利用量0.71万吨，原料化利用量0.11万吨。农作物秸秆原料化、饲料化、肥料化、基料化、燃料化等“五料化”综合利用率达88.33%以上。（李菁菁 向官生）

期待花繁果硕

“奉献如歌，踏浪前行。”自参加工作以来，一直坚守在教育一线，用知识的种子培育了一代代的学子。他就是洞口县竹市镇中学教师林志平，曾获镇优秀教师、镇师德先进个人，县优秀班主任，县骨干教师。

“赢赢老牯牛，默默献春秋”这句话是林志平老师的生动写照。曾主动请缨承担学校“乱班差班”的教学工作，经过全方位摸底，了解到孩子们是缺乏自信和正确的学习方法而成绩不佳后，通过他坚定的信念和耐心，在教学上精心设计个性化的辅导计划，因材施教，逐步提高孩子们的学习兴趣和自信心。短时间所带的班级从全校倒数第一升至名列前茅，并多次被评为“优胜班级”“九年级进步奖”。

知识传授上他尽职尽责，品德教育上更是学生的楷模。主动参与校园清洁工作，每天早到校、晚离校，确保教室和公共区域的整洁，用行动教育学生养成良好的学习和卫生习惯，并让卫生评比倒数的班一跃成为全校最好的班。他不断学习新的教育理念和教学方法，课余时间还为孩子们答疑解惑。正是这份对教育的执着，他先后带领年轻教师和学生荣获县第一届中小学生学习竞赛初赛初中生组数学科一等奖、征文大赛特等奖、足球赛冠军，他的学生中有获评省级三好学生。他2018年在学校组织的“中青年教师教学比武”活动获“一等奖”，他撰写的论文《论初中如何学好数学》获得邵阳市一等奖。

“追风赶月莫停留，平芜尽处是春山。”在教学路上，林志平以“勤”为舟，以“爱”为帆，继续以满腔的热情和不懈的努力，照亮更多孩子的未来。（尹 君）

零陵 聚焦

“区、乡、村三级林长巡林1935次，巡护时长1027小时、巡护里程16253公里，上报事件处理7件……”这是今年以来永州市零陵区梳子铺乡林长制工作履职数据单。

近年来，零陵区深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，严格实施“三级林

三级林长共护绿色家园

长”，区纪委监委开展专项督查，推动各级各部门认真履职尽责，坚持生态优先、保护为主、绿色发展、生态惠民，科学开展国土绿化，扎实培育、保护和利用森林资源，不断扩大生态产业规模。

同时，该区全力推进“下乡、入水、进城”三大绿色旅游战略，进一步盘活林业

产业资源，高质量推进“五大生态工程”，全力推进林长制工作走深走实，助力林业高质量发展、高水平保护、高效率运行，厚植高质量发展的绿色底色。该区先后获评国家森林城市、中国天然氧吧、第三批国家生态文明建设示范区等荣誉称号。

（唐晨展 单建华 何秀坤）

让牛产业变产业“牛”

近年来，零陵区坚持政府引导、企业为主、农户参与、市场化运作原则，区纪委监委长年严格督查，推动各级各部门进一步优化营商环境，积极招商引资，大力发展肉牛产业，构建了肉牛养殖、屠宰加工、市场销售等产业一体化体系，形成了完整的产业链条，加速推进肉牛产品品牌发展战略，全面提升了“牛”产品知

名度和美誉度，推动肉牛产业向高端化、绿色化、融合化方向跨越式高质量发展。截至目前，该区兴办母牛和肉牛养殖合作社40多个，年出栏肉牛1.2万头以上，全产业链产值近7.4亿元，带动村民致富增收。

（唐高翔 单建华 何秀坤）

管好各种“小事”就是解决好群众“心头大事”

罗 徽 廖诗扬 杨 庆

在群众“家门口”。今年，全县共开展矛盾纠纷排查80余次，排查出各类矛盾1413件，化解1399件，化解率99.01%。刑事立案、行政受案同比分别下降28.2%、10.3%。

樟市镇上留组原村民黄某玉、黄某保与上留组长期不和，上世纪90年代提出成立腰铺组从上留分出去，且要求划分腰铺岭山林和田土，双方持续不断信访，期间多次申请镇村调解。

2022年10月份以来，樟市镇组织甫口村“片长”、“组长”，上留组“邻长”专题化解甫口村信访积案。召开农家夜话、屋场会等26场次，走访村民80余人次，寻找解纷突破口。

“我们整合镇、村法律顾问、派出所、司法所、人民调解员、‘三长’、‘法律明白人’等力量组团进村入户，整理村民疑惑29个，将法律法规进行详细的解释和分析，打印成册发到每一户农户。”樟市镇政府相关负责人介绍道。

去年6月，双方达成口头意向协议。樟市镇综治中心启动“中心吹哨、部门报到”机

制。水、电、国土、林业技术人员组建专班，按照意向协议内容中对水田、山岭进行划分，成立腰铺村民小组。2023年9月，双方签署调解协议。至此，长达20余年的纠纷通过“近邻”解纷工作法被成功化解。

融通邻里，问清民情。

基层的矛盾纠纷如何快速有效化解？2024年来，桂阳县创新推行“近邻”解纷法给出了答案。所谓“近邻”解纷工作法，就是以相邻的15户为“一邻”，把党员干部、“两代表一委员”、村（居）民代表等作为“邻长”，全县21258名“邻长”覆盖联系服务群众18.83万户，实现“群众一叫、干部就到”。同时，以党组织为中心，整合各方力量，开展“农家夜话”“村（居）民恳谈会”“乡贤话发展”等党群互动活动。今年，全县共摸排群众诉求等事項9100余件，提供“微服务”4.3万余次，解决群众急难愁盼问题1500余个。

管好各种“小事”就是解决好群众心头的“大事”。

今年5月，因持续强降雨，樟市镇山河村甘布冲组一养猪场污水外溢流入附近的水

库，导致该组饮用水井受到影响，群众意见非常大。

樟市镇党委政府得知情况后，召集养猪场相关负责人和村组干部、村民代表等人员集中调解排污纠纷，多轮次协调后，双方未达成一致意见。

与此同时，该县纪委监委主要领导在开展“走找想促”下沉樟市镇接访群众时，收到群众反映此事，了解情况后，立即调度。“我们安排精干力量与养殖场负责人沟通协调，并督促县农业农村局、县库区移民事务中心等部门现场踏勘，共同研究解决方案。”桂阳县纪委监委彭广业介绍，各相关职能部门齐心协力，为甘布冲组新建了水源、蓄水池、管道及附属工程。目前，新建工程已经完成并投入使用，彻底解决村民饮水难题。

“听百姓之声、排百姓之忧、解百姓之难”，今年以来，桂阳县纪委监委紧盯民生领域，推动解决群众生产生活中的急难愁盼问题。截至目前，共收集群众身边不正之风和腐败问题线索405条，立案302人，推动解决群众急难愁盼问题525个。

前言：

群众利益无小事，一枝一叶总关情。

今年初，我省提出要以更大力度、更实举措办好民生实事，为幸福“加码”、为生活“加温”，让“年年办”的民生实事，成为群众“可感可及”的民生福祉。

民生实事年年有、年年办，如何才能办到群众“心坎上”，真正为幸福生活“加码”“加温”，让群众“可感可及”？

桂阳坚持“以人民为中心”，不断把人民群众对于美好生活的期待与向往转变为行动和现实，交出一份“幸福桂阳可感可及”的精彩答卷。

基层是改革发展稳定的第一线，是各种矛盾和问题的集聚地。社会治理的重心必须落到城乡社区和村，只有人与人和谐相处，社会才会安定有序。

桂阳县坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续探索多元参与的矛盾纠纷调解模式，创新“近邻”解纷工作法，将基层矛盾纠纷化解