

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 将制度优势更好转化为改革效能

曹普华

### 核心提示

中国特色社会主义制度具有明显的制度优势,但制度优势并不会自动转化为治理效能。面对新形势新任务,应着重以自我完善的机制优势塑造发展新动能新优势,以“全国一盘棋”的政治优势实现改革的系统集成,以人民至上的价值优势完善城乡融合发展体制机制,以社会整合的能力优势提升国家创新体系整体效能,以决策执行的效率优势确保改革措施落地落实。

制度优势是一个政党、一个国家的最大优势,是制度自信的根基和底气。习近平总书记指出,“中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障,是具有鲜明中国特色、明显制度优势、强大自我完善能力的先进制度”,要“不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能”。党的二十届三中全会围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化做出系统部署,强调要更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,对国家的治理效能是一次大考。制度优势并不会自动转化为治理效能,需要遵循制度有效性、运作有效性和匹配有效性前后相衔、耦合互动,以“中国之制”推进“中国之治”。

### 以自我完善的机制优势塑造发展新动能新优势

制度有效性是制度优势转化为治理效能的基础。《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》指出,我国国家制度和治理体系的一个显著优势就是坚持改革创新、与时俱进,善于自我完善、自我发展,使社会始终充满生机活力。新中国成立70多年来,我们党领导人民创造的经济快速发展、社会长期稳定“两大奇迹”背后,正是这一优势的制度解码。

近观国内,当前我国经济恢复仍处于关键阶段,周期性和结构性矛盾叠加;放眼全球,经济复苏乏力,逆全球化思潮涌动,单边主义、贸易保护主义明显上升,我国发展面临的外部环境更趋复杂严峻。发展出题目,改革做文章。面对纷繁复杂的国际国内形势,面对新一轮科技革命和产业变革,面对人民群众的新期待,全会提出要着力“塑造发展新动能新优势”。

以自我完善的机制优势塑造发展新动能新优势,就是要把应对风险挑战同发挥制度优势结合起来,激发主观能动性,坚持国家发展战略不动摇,因地制宜加快发展新质生产力,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业,改造提升传统产业。注重通过科技创新催生新产业,加快数实融合,建设更高水平开放型经济新体制,拓宽产品出海新通道,激发劳动、知识、技术、管理、资本和数

据等生产要素新活力,努力在危机中育先机、于变局中开新局,不断从优势中积胜势。

### 以“全国一盘棋”的政治优势实现改革的系统集成

习近平总书记指出,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。中国共产党作为使命型政党、先锋型政党、群众型政党、责任型政党,能够在“立国”“兴国”“强国”的伟大征程中,将改革意志贯彻到党和国家所有机构、履职全过程,推动各方面协调行动、形成合力。各方面在党中央的集中统一领导下既各司其职、各负其责又相互配合。从前期夯基垒台、立柱架梁,到中期全面推进、积厚成势,再到现阶段加强系统集成、协同高效,全面深化改革实现了由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的历史性转变。现阶段的改革具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重,对改革的系统性、整体性、协同性要求更高,需要加强各项改革举措的协调配套,推动各领域各方面改革同向发力、凝聚合力。

以“全国一盘棋”的政治优势实现改革的系统集成,就是要使各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。要围绕实施国家发展规划、重大战略,促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力;增强国资国企各有关管理部门战略协同,提升核心竞争力;协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革,全面推进各方面工作法治化;完善舆论引导机制和舆情应对协同机制;促进医疗、医保、医药协同发展和治理;协同推进降碳、减污、扩绿、增长,完善生态文明制度体系;构建联动高效的国家安全防护体系,推进科技赋能国家安全等,形成总体效应、取得总体效果。

### 以人民至上的价值优势完善城乡融合发展体制机制

坚持以人民为中心的发展思想,不断保障和改善民生、增进人民福祉,走共同富裕道路是我国制度的又一个显著优势。区域协调发展既是一个经济问题,更是一个政治问

题、民生问题。如果说合乎规律是我国制度优势的事实基础,那么人民至上则是我国制度优势的价值基础。

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。现阶段是我国破除城乡二元结构、加快城乡融合发展的重要窗口期,但当前我国发展最大的不平衡仍是城乡发展的不平衡,最大的不充分仍是农村发展的不充分。落实全会提出的“完善城乡融合发展体制机制”任务,必须跳出“就农村谈农村”的思维,立足整个城乡改革和融合发展、塑造新型城乡关系、畅通城乡循环来统筹谋划推进改革。

以人民至上的价值优势完善城乡融合发展体制机制,就是要统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民。要健全推进新型城镇化体制机制,构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制;巩固和完善农村基本经营制度,构建产权明晰、分配合理的运行机制;完善强农惠农富农支持制度,健全推动乡村全面振兴长效机制;深化土地制度改革,健全土地增值收益分配机制,以此促进城乡要素平等交换、双向流动,切实缩小城乡差距,有力促进城乡共同繁荣发展。

### 以社会整合的能力优势提升国家创新体系整体效能

集中力量办大事是我国制度的突出特点。凭借“号令四面,组织八方”这一优势,我们办成了一系列涉及国计民生的大事,科技领域更是如此。从上世纪60年代的“两弹一星”,到新时代的“嫦娥”揽月、“天和”驻空以及国产大飞机、高铁技术等,无不是依靠党的强大社会整合能力实现的。

当前,全球科技创新进入空前密集活跃期,新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图、重塑全球经济结构,围绕科技制高点和高端人才的博弈空前激烈,教育、科技、人才日益凸显,呈现新态势新特征。全会顺应时代发展与现实需要,明确提出要统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能。以社会整合的能力优势提升国家创新体系整体效能,就是要科学统筹各方资源和

力量,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,深化教育综合改革,加快建设高质量教育体系,统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化,加强国家战略科技力量建设,统筹强化关键核心技术攻关。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台,夯实全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。

### 以决策执行的效率优势确保改革措施落地落实

促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起,上下协同执行落实,是我国制度的又一独特优势。无论是决策效率,还是执行效率,都充分彰显了我们的组织动员能力、化繁为简能力、落地落细能力。

本次全会《决定》的内容条目通篇排序,开列60条,提出了300多项重要改革举措,均是到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时需要完成的。此次改革涉及创新体制机制、释放制度活力的内容,改的是体制机制,动的是既得利益,面临任务之重、触动利益之深、攻坚难度之大前所未有,需要付出艰苦卓绝的努力。全会特别提出要“以钉钉子精神抓好改革落实”。完成好这一艰巨任务,就必须善于发挥我们制度中蕴含的“定必干、干必成、成必优”作风素养的强大能量。

以决策执行的效率优势确保改革措施落地落实,就是要紧盯抓落实优化机制,构建“系统谋划一推进实施一督察问效一考评推广”的改革全周期闭环管理体系,压实主体责任、细化实施方案、明确目标任务、找准实施路径,密切关注改革进程,全面掌握改革动态,及时了解社会民意,以实绩实效和人民群众满意度检验改革成效。要坚持挂图作战、跑表计时、到点验收,凝心聚力打好改革“总体战”“攻坚战”“持久战”,确保各项任务不折不扣落到实处,推动中国式现代化建设披荆斩棘、一往无前。

(作者系湖南省委分管日常工作的副秘书长、省委办公厅主任)

习近平总书记考察湖南时强调要“坚持改革创新、求真务实,奋力谱写中国式现代化湖南篇章”,赋予了湖南新的战略定位和总体要求,承载着习近平总书记对湖南发展的亲切关怀和殷殷期待。

牢记嘱托,感恩奋进。省委书记沈晓明在省委理论学习中心组集体学习时要求全省上下“在狠抓落实中彰显责任担当,确保习近平总书记重要讲话和指示精神在三湘四水落地生根、开花结果”。豪情满怀的6600多万三湘人民,以强烈的使命担当聚焦目标任务狠抓落实,步履铿锵启新程,信心满怀向未来。

### 狠抓落实是中国共产党最质朴的精神气质

落实的“落”,是贯彻到底、落地落细;落实的“实”,是抓到实处、取得实效。

抓落实是马克思主义认识论和实践论的内在要求。马克思指出“一步实际运动比一打纲领更重要”。列宁提倡共产党人要“少讲空话,多做实事”。习近平总书记深刻指出,“如果不沉下心来抓落实,再好的目标,再好的蓝图,也只是镜中花、水中月”。实践反复而深刻地证明:空谈误国、实干兴邦;一分部署、九分落实。

抓落实是中国共产党从胜利走向胜利的实践经验。自中国共产党成立起,在革命、建设、改革的壮丽进程中和中国特色社会主义新时代,中国共产党一以贯之、一抓到底的政治品格,形成了强大的领导力、组织力、执行力,把一个个“不可能”变成看得见、摸得着的存在,带领中国人民实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。

抓落实是贯彻党中央决策部署的坚实保障。毛泽东指出“抓而不紧,等于不抓”。习近平总书记强调:“如果抓一阵子松一阵子,热一阵子冷一阵子,不能一抓到底,那怎么能把工作落实好呢?”想不想去抓,是态度问题;抓得紧不紧,是作风区别;抓得有没有实效,是本领差异。贯彻落实现任总书记关于湖南工作的重要讲话和指示批示精神,必须统一思想、统一意志、统一行动,融会贯通、不折不扣落实到经济社会发展全过程各方面。

### 狠抓落实是把美好蓝图变为生动现实的桥和路

“现实是此岸,理想是彼岸,中间隔着湍急的河流,行动是架在河上的桥梁。”

习近平总书记考察湖南重要讲话和指示精神,明确了在打造“三个高地”上持续用力,在推动新时代中部地区崛起和长江经济带发展中奋勇争先的战略定位;涵盖了科技创新、进一步全面深化改革、推进乡村全面振兴、更好担负起新的文化使命、加强和改进党的建设等方面,令中国式现代化湖南篇章更具体、更聚焦。

近年来,湖南在改作风抓落实方面久久为功,取得了显著实效,但党员干部不作为、不担当、不善为等现象仍然存在。这些现象的产生,虽然有部门间职责不清、权责脱节等原因,但更主要的还是党员干部不敢抓、不愿抓、不善抓落实所致,亟须根治解决。

新的形势、新的使命、新的征途,我们要积极弘扬湖湘文化中蕴含的家国情怀、务实品格,以改革创新为魂,从“三高四新”落笔,着眼实绩实效,一步一个脚印把习近平总书记交给湖南的任务落实好、完成好,把中国式现代化湖南愿景变成美好现实。

### 以科学方法为狠抓落实提供坚强保障

狠抓落实,归根结底要实实在在地干事、干实实在在的,助推中国式现代化湖南实践大步向前、行稳致远。

坚持人民立场抓落实。“落实为谁而抓”?我们党百余年来接续奋斗的根本目的,就是让人民过上好日子。坚持“以人民为中心”“为人民抓落实”,是我们始终不渝的基本立场和价值取向。推进以习近平总书记为核心的党中央对湖南发展战略决策的全面贯彻、全面落实,必须以“人民高兴不高兴、满意不满意、答应不答应”作为根本标准,让人民来评判,紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民,团结每一批生于斯长于斯的我们,每一批热爱生活并为之拼搏奋斗的我们,共同发出现代化新湖南建设进程中的时代最强音。

坚持聚焦重点抓落实。“落实抓些什么”?习近平总书记在湖南前往学校、企业、历史文化街区、乡村考察过程中所关注的、所思考的、所指示的工作,以及听取省委、省政府工作汇报后的重要讲话,就是我们抓落实的核心内容。不管是以科技创新引领新质生产力、破解全面深化改革焦点难点堵点问题,还是推进农业现代化、运用好红色资源担负新的文化使命、持续深化整治形式主义为基层减负等问题,习近平总书记都念兹在兹、用心用情。我们要准确把握好“国之大者”,立足湖南资源禀赋和发展实际,把党中央决策部署不折不扣落实到推动经济社会发展全过程、各方面。

坚持求真务实抓落实。“落实由谁来抓”?习近平总书记指出:“我们要有钉钉子的精神,钉钉子往往不是一锤子就能钉好的,而是要一锤一锤接着敲,直到把钉子钉实钉牢,钉牢一颗再钉下一颗,不断钉下去,必然大有成效。”各级党员领导干部要勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头,以“千磨万击还坚劲”的精神状态,百折不挠抓落实;以“栉风沐雨自担当”的党性境界,多干打基础、利长远的大事,多办惠民生、促发展的实事,不断增进人民群众的获得感、幸福感、安全感。

为政之要,贵在履事,重在成事。我们要始终沿着习近平总书记指引的方向,凝心聚力抓落实,开拓创新促落实,脚踏实地真落实,在奋力谱写中国式现代化湖南篇章中,努力交出新的优异答卷,创造新的时代辉煌。

(执笔:胡代松(省社科联党组书记、副主席))

# 奋力谱写中国式现代化湖南篇章 必须一以贯之抓好落实

湖南省当代中国马克思主义研究中心

## 培育大学精神,推动高等教育高质量发展

徐红丽

大学精神是反映一所大学历史传统、文化品位、特征风貌的一种精神文化形态,既体现大学的办学理念、办学方向、办学宗旨、校园文化,又体现师生的共同理想、信念和追求。习近平总书记在北京大学师生座谈会上强调指出,“大学是立德树人、培养人才的地方,是青年人学习知识、增长才干、放飞梦想的地方”。贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,建设一流大学,完成好大学培养社会主义建设者和接班人的重大任务,必须高度重视大学精神的培育。

以习近平文化思想为根本遵循培育大学精神。习近平文化思想是新时代党领导文化建设的理论总结,大学精神培育离不开习近平文化思想的指引。因此,要把习近平文化思想贯彻落实到学校办学治校的全过程当中。首先是把习近平文化思想融入高校思政课程教学,充分发挥“大思政课”育人作用,不断提升师生对中国特色的政治认同、情感认同、价值认同。其次要把

学习宣传贯彻习近平文化思想纳入党建工作责任制,纳入督促考核制度体系,增强师生学深悟透笃行习近平文化思想的主动性、自觉性。再次要把习近平文化思想贯彻于高校文化建设全过程,建立完善与中国特色现代大学治理体系相适应的学术体系、制度文化、校园文化和学生行为规范,深入挖掘高校的历史文化内涵,强化制度育人和文化育人。

以中华优秀传统文化为精神内核涵养大学精神。中华优秀传统文化是中华文明的智慧结晶和精华所在,是中华民族的根和魂,是我们在世界激荡中立稳脚跟的根基。以优秀传统文化为精神内核凝聚大学精神,要用好“两个结合”这一法宝,将中华优秀传统文化融入马克思主义理论教育,深入实施青年马克思主义者培养工程,大力开展“礼敬中华优秀传统文化”“道德模范进校园”等各类活动,提升青年学子对中华优秀传统文化的情感认同、思想认同。要将中华优秀传统文化融入立德树人教育任务之中,将蕴含其

中的思想观念、传统美德、思想方法融入课程设计,搭建线上线下、校内校外等平台,创造浸润式学习环境,使青年学子厚植民族精神、陶冶高尚情操,引导青年学子自觉成为优秀传统文化的传承者、传播者。

以求真务实为价值取向厚植大学精神。求真务实理应是大学精神的重要构成。首先是培育求真务实的价值品格。引导高校师生正确认识国情校情,把握高等教育和科学研究规律,因材施教开展工作,树立建设祖国、服务社会的价值取向。其次是营造求真务实的学习氛围。引导师生牢固树立“做真学问、真做学问”的理念,培育科研工作者敢于攻关、甘于奉献的精神。在职称评定与评奖激励等机制上,向身在科研实践一线、有突出科研成果、解决重大问题的师生倾斜。再次,引导师生参与社会实践活动。鼓励师生深入基层、深入群众,对在一线实践中表现优秀的师生重点培养,建立崇尚实干、担当作为的激励体系。

以开拓创新为引擎动力激扬大学精神。创新精神是大学精神必不可少的重要组成部分。要培育好开拓创新精神,一是构建开放包容、融合创新的校园环境。大学要与政府、企业以及其他社会组织形成良性互动,通过政产学研用协同机制,实现科技成果转化、人才培养的合作与共享。同时营造开放、包容的学术氛围,培育跨学科、跨领域的科研与教学团队。二是注重创新思维的养成和创新人才的培养。高校不仅要重视对学生书本知识的传授,还可通过改革教学模式、鼓励跨学科学习等方式,营造自由探索的学术氛围,培养学生的思辨能力、独立思考能力。在此基础上,坚持以问题和需求为导向,对学生问题进行发现、到问题现场、再到问题解决的的全过程培训,让学生不仅仅是知识的学习者,更是知识的建构者、问题的解决者和社会进步的参与者。

(作者系湖南信息职业技术学院宣传统战部副部长、副教授)

## 青春和声

# 为乡村产业振兴贡献青春力量

胡怡

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。刚刚公布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)指出:必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展。作为到村任职的选调生,应扎根基层沃土,为乡村产业振兴贡献青春力量。

科技发展为乡村带来了先进的技术和设备,使得传统农业向现代农业转变成为可

能。选调生学有所长、头脑灵活,应尽快了解农业农村领域新技术,学会使用新科技。同时,勇于创新、大胆实践,帮助当地引入智能化、机械化的生产方式,推动高新技术、科技服务的普及落地,让农业科技“直通车”开到田间地头。

近些年来,各地通过大力培育专业大户、农民专业合作社、农业龙头企业等新型农业主体,引导农村土地经营权有序流转,发展农业适度规模经营。《决定》指出,有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年

试点,深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革,发展农业适度规模经营。作为选调生,应第一时间学习宣传党的二十届三中全会精神,把《决定》相关内容学深学透、融会贯通,帮助当地盘活利用农村闲置宅基地、闲置房屋、“四荒地”等闲置资源,提高资源资产利用效率,创造条件多渠道增加农民财产性收入。

当前,乡村产业的发展仍然面临产业链较短、产品附加值不高、可持续性不强等问题。《决定》对此作出部署:要壮大县域富民

产业,构建多元化食物供给体系,培育乡村新产业新业态。选调生视野广、创新意识强,应努力推动当地农业全产业链发展,聚焦种植业养殖业链补链、加工产业链提升、销售服务产业链构建等重要环节,努力培育乡村新产业新业态;同时,吸引大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡,带动项目回乡、资金回流、技术回乡、智力回哺,为乡村产业振兴贡献更多力量。

(作者系湖南省2022级选调生,常德市鼎城区十美堂镇副镇长)

