

# 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

## 实施自由贸易试验区提升战略 对湖南的启示

### 核心提示

党的二十大报告指出，“加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略”。2024年政府工作报告中也强调了“深入实施自贸试验区提升战略”。这有利于充分运用国内国际两个市场、两种资源，在开放合作中实现经济高质量发展。湖南进一步打造“内陆地区改革开放高地”，湖南自贸试验区的提升具有重要意义。

王孝松

党的二十大报告指出，“加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略”。2024年政府工作报告中也强调了“深入实施自贸试验区提升战略”。实施自贸试验区提升战略的方向包括制度创新、辐射带动经济发展、服务国家战略、营商环境改善、打造具有国际竞争力的产业等。其中，制度创新是提升战略的核心内容。

未来，湖南自贸区在实施提升战略过程中，要稳步扩大制度型开放，提升制度创新层级；加快特色产业发展，提升高质量发展动能；加快外贸外资高质量发展，提升对外开放支撑能力；发挥“一带一路”区位优势，提升服务国家的战略能力；强化区域协同发展，提升辐射带动作用。

### 自贸试验区提升战略的重大意义

自由贸易试验区是指在贸易和投资等方面比世贸组织有关规定更加优惠的贸易安排，在主权国家或地区的关境以外，划出特定的区域，准许外国商品豁免关税自由进出。建设自由贸易试验区，是以习近平总书记为核心的党中央在新时代推进改革开放的一项战略举措，在我国改革开放进程中具有里程碑意义。自2013年9月建立中国(上海)自由贸易试验区以来，我国先后设立22个自由贸易试验区和海南自由贸易港，形成了覆盖东西南北中的自贸区网络。10年多以来，各自贸区锐意进取，落实先试先行的开拓精神，在投资贸易自由化便利化、金融服务实体经济、政府职能转变等领域进行了有益探索，推出了一批高水平制度创新成果，建成了一批世界领先的产业集群，向世界宣示了“中国开放的大门只会越来越大”的坚定姿态。截至2023年底，各自贸区累计推出了3400多项改革举措，向全国或特定区域复制推广的制度创新成果达到280余项。

当前，自贸区在发展过程中还存在一些问题。第一，改革创新的自主空间有待扩展。部分改革审批层级高、环节多、事权错位，仅有少数地区能够借国家战略布局的“东风”获得探索空间。现行自上而下的授权管理体制与自贸试验区自下而上的体制之间还存在一定程度的矛盾。第二，制度创新的系统集成有待提升。一些改革事项往往涉及多个部门，但权责分工、信息不对称等因素，制约了跨部门协作推进的范围、深度和效率，制度创新缺乏系统集成。第三，自贸区服务地方发展的作用有待增强。从各自贸试验区制度创新的内容来看，直接服务于地方经济发展的创新十分有限，也不利于改革措施扎实推进。

正因如此，实施自贸试验区提升战略十分必要，有利于对标高标准国际经贸规则，在国际竞争中提升企业核心竞争力，有利于充分运用国内国际两个市场、两种资源，在开放合作中实现经济高质量发展。未来在自贸区发展过程中，各界需要坚持推动制度型开放，进一步放宽市场准入，强化改革统筹协调和系统集成，持续深化差别化探索，努力建成具有国际影响力和

竞争力的自由贸易试验区，发挥好改革开放排头兵的引领示范作用。

### 实施自贸试验区提升战略的方向和任务

实施自贸试验区提升战略的方向包括制度创新、辐射带动经济发展、服务国家战略、营商环境改善、打造具有国际竞争力的产业等。其中，制度创新是提升战略的核心内容。未来，在扩大高水平对外开放目标的指引下，中国各界还要围绕加快打造特色鲜明的产业来提升自贸试验区的水平，从而形成功能性自贸区，推动自贸区高质量发展。具体而言，在实施自贸试验区提升战略的过程中，应围绕以下几个具体任务展开。

第一，提升改革整体谋划和系统集成，聚焦重点领域关键环节，深入推进跨部门、跨区域、跨层级的系统集成创新，持续营造一流营商环境。

第二，提升自贸试验区发展水平，进一步发挥其在促进外贸外贸发展中的作用。目前，22个自贸试验区在吸引外资、推动外贸发展方面均贡献了全国20%左右的份额，为稳外资、稳外贸发挥了重要的作用。未来，自贸试验区要强化这一基础功能，促进外贸外贸高质量发展，在推动国际经济合作交往中发挥更多更大的作用。

第三，加强培育区域内优势产业，进一步加快产业高质量发展。目前，各自贸试验区已初步建成了一批具有较强竞争力的产业集群，今后要加快打造形成特色鲜明的产业，不断提升产业发展质量，增强参与国际高水平竞争的能力。

第四，提升协同联动效应和辐射带动能力。一方面，各自贸区要发挥“多区叠加”的政策优势，加强联动招商，吸引更多优质资源集聚，扩大改革红利的溢出效应。另一方面，要进一步发挥在促进地方经济社会发展中的作用，为促进当地经济社会发展贡献更多更大的力量。

第五，因地制宜，提升差异化发展水平。每个自贸区都包含着若干个各具特色的园区，未来要重视建设并发挥园区窗口、示范、引领、带动作用。自由贸易试验区的改革发展既要立足普遍性，推出更多促进贸易投资自由化便利化举措，也要围绕自身战略定位和区位优势，差别化探索推进国家战略深入实施。大体而言，东部地区的自贸区要进一步提升产业链供应链的现代化水平，带动新产业、新模式发展；在中西部，各自贸区应加快培育更多内陆开放高地，更好融入和服务“一带一路”建设；而沿边地区的自贸区要找准与周边国家和地区的互补优势，提升沿边开放水平。

### 湖南自贸区实施提升战略的路径与方案

2020年9月，中国(湖南)自由贸易试验区正式成立。湖南自贸区的实施范围119.76平方公里，涵盖长沙、岳阳和郴州三个片区。湖南自贸区以制度创新为核心，全面落实中央关于加

快建设制造强国、实施中部崛起战略等要求，发挥东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江经济带和沿海开放经济带结合部的区位优势，着力打造世界级先进制造业集群、联通长江经济带和粤港澳大湾区的国际投资贸易走廊、中非经贸深度合作先行区和内陆开放新高地。

自成立以来，湖南自贸区稳扎稳打，积极探索适合自身的发展道路。2023年，湖南自贸区实现进出口总额1669.87亿元，实际使用外资金额47102万美元，新设立企业12425家，为全省经济发展和国家稳外贸稳外资做出了积极贡献。

积极构建中非经贸深度合作先行区(下称“先行区”)，成为湖南自贸区一张耀眼的名片。先行区以跨境产能合作过程中面临的人员、信息、市场要素流动障碍的问题为切入点，通过统筹规划、平台搭建、资源整合、业务创新等多维举措，有效推动了中非跨境产能合作的政策畅通、平台联通、市场沟通及资金流动，为加强打造更高层次的中非跨境产能合作开创了新型协作机制。具体而言，先行区与多维主体协同，打造产能合作政策创新通道，成立了中非经贸深度合作工作委员会；聚焦实体经济，打造“六位一体”跨境产能专业孵化平台，主动培育产能合作经营主体。先行区优化了中非经贸双向服务供给，引导资源要素向产业链集聚，还整合了国内外金融服务资源推动跨境人民币业务创新，弥补了产能合作跨境资金缺口。

党的二十大报告吹响了自贸区提升战略的号角，未来湖南自贸区应因地制宜，积极探索，从以下几个方面实施提升战略。

稳步扩大制度型开放，提升制度创新层级。围绕“一产业、一园区、一走廊”三大战略开展系统集成创新，力争在新型贸易贸易、二手工程机械出口等领域取得重大突破。

加快特色产业发展，提升高质量发展动能。进一步壮大高端装备制造、有色金属新材料、新一代信息技术等优势产业，培育临空产业、保税经济、数字经济、医疗器械等新增增长点。支持长沙打造国际研发中心城市。

加快外贸外资高质量发展，提升对外开放支撑能力。培育壮大外贸实体企业和外贸龙头企业。加快发展跨境电商、市场采购、保税维修等新业态。加快内外贸一体化试点改革，实现利用外贸跨越增长。

发挥“一带一路”区位优势，提升服务国家的战略能力。支持长沙打造“一带一路”重要节点城市，建设中西部地区面向RCEP及非洲国家航空枢纽，打造中欧班列南方集结中心；支持郴州加快发展湘粤港澳直通快运；支持岳阳打造长江中游综合性航运物流中心。

强化区域协同发展，提升辐射带动作用。建好全省首批24个协同联动区。促进西部陆海新通道以及中欧班列发展。加快建设湘琼先进制造业共建产业园，打造湖南先进制造业进军海外市场的“桥头堡”。

(作者系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员，中国人民大学经济学院教授)

## 思想经纬

### 擦亮绿满潇湘的底色

饶思聪

“孟春之月，盛德在木。”习近平总书记强调，植树造林是一项功在当代、利在千秋的崇高事业，要一以贯之、持续做下去。眼下，春意盎然、万物勃发，植树造林正当时。

生态环境保护是“国之大者”，经济社会的发展离不开生态文明的滋养。今年政府工作报告提出，要深入践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设人与自然和谐共生的美丽中国。3月12日植树节，湖南省委、省政府联合发文《积极投身造林绿化实践 共同绘就美丽湖南画卷》呼吁，“让爱绿、植绿、护绿、兴绿在三湘大地蔚然成风”。

而在植树造林这件事上，湖南人可谓声名在外。“大将筹边尚未还，湘子弟满天山。新栽杨柳三千里，引得春风度玉关。”这是清代“左公柳”留下的美誉。据相关部门统计，如今每年湖南人义务植树上亿株。

植树造林，功在当代。从绿满天山到绿满家园，从绿满荒山到绿满公园，从绿树村边合到绿植满院宅……近些年来，湖南人植树造林逐渐出现了一些新气象，实现从单纯地追求绿的数量到越来越重视绿的质量，越来越重视从绿化到美化的转变。

无论是变绿水青山为金山银山的油茶、竹木、林下经济、花木等林业产业，还是各地吸引游客的赏花游、采摘游等生态旅游和森林康养项目，又或是千家万户千姿百态的盆栽绿植，都让绿色的理念深入人心，让绿色的生态贴近生活，让绿色的价值持续产出。

植树造林，利在千秋。在湖南省城步自治县县长安营乡大寨村境内，就有着一片东晋时期人工营造的古杉树群，被林业专家考证为中国人工栽树历史最久远的杉树群。其中最大的一株，迄今已有1600岁，被评为“湖南树王”。这是植树造林、利在千秋的实证，也将湖南人爱种树的历史溯源及得更久更远。

湖南人不仅种树历史悠久，对种树数量也有追求。也正因植树造林有着深远的意义，1934年，毛泽东同志在第二次全国苏维埃代表大会工作报告谈及经济建设时指出：“应当发起植树运动，号召农村中每人植树十株。”植树造林、绿化祖国的理念也随之推广开来，深入人心。如湖南省衡阳市造林大户雷冬云20多年种下400多万株树苗，将4.3万余亩荒山变成青山。

人人参与植树造林，人人共享绿色家园。今年2月底发布的湖南省第3号总林长令——《关于科学开展国土绿化行动的令》提出，要科学开展国土绿化行动，高质量完成390万亩营造林任务，为实现“三高四新”美好蓝图、建设人与自然和谐共生的美丽湖南提供绿色支撑。换句话说，湖南人人均要完成约40平方米的造林任务。

植树造林真正进入了人们的生活乃至生命，成为人们的一种共识、一种习惯。而这，正是绿满潇湘的底色，也是美丽湖南的底气。

(作者系重庆日报评论员)

## 攻坚聚力 用好改革开放关键一招

王焱

《中共中央办公厅关于巩固拓展学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果的意见》指出，推动高质量发展，各级党委(党组)要结合职责，把准融入和服务新发展格局的切入点着力点，用好改革开放关键一招。湖南肩负打造内陆地区改革开放高地的重要使命，要全面把握“攻坚期和深水区”这一新时代全面深化改革的阶段特征，突破影响和制约高质量发展的瓶颈问题，踔出一条内陆地区高水平改革开放新路子，攻坚克难、奋力谱写全面深化改革的实践续篇和新征程推进中国式现代化的时代新篇。

攻协调联动之坚合力。全面深化改革是一项复杂的系统工程。要更加注重各项改革的相互促进、良性互动。一要统一思想认识。进一步把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，统一到党中央和习近平总书记对湖南指引的方向上来，切实增强推进新时代湖南改革开放的责任感使命感紧迫感。二要强化政策统筹。坚持民主集中制，促使全省各级各有关部门上下联动、各方协同，切实防止出现相互掣肘、内部消耗的现象。加强系统集成，对新出台的制度、举措开展政策取向一致性评估，确保同向发力，不断放大政策集成效应，提高改革开放综合效能。

攻人才驱动之坚聚力。纵观改革开放历史进程，人才是最活跃的力量。人才是创新的第一资源，创新驱动本质上是人才驱动，必须把人才资源开发放在最优先位置。一要树立“大人才观”。创新引才稳才政策体系，坚持高水平国家战略人才和高素质干部人才双轮驱动，以建设长沙全球研发中心城市和培养选用开放型经济干部为抓手，锻造人才洼地。二要积极为科研人才松绑。不能像管行政干部那样管科研人才。要进一步深化对人才发展的规律

性认识，破除“官本位”、行政化禁锢，形成更加科学有效的科研人才培养、使用、评价机制，把人才从科研管理的各种形式主义、官僚主义的束缚中解放出来。

攻优化营商环境之坚聚力。市场经济的竞争，本质上是营商环境的竞争。营商环境是企业生存发展的土壤，土质优劣直接关系到经营主体的活力。近年来，湖南营商环境不断优化，利用外资量质齐升，但与沿海发达省份还有一定差距，要持续优化营商环境，进一步提振投资者信心。一要在推动建设全国统一大市场上有新作为，主动清理废除含有地方保护、市场分割、指定交易等妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法。二要打造公开透明可预期的法治化营商环境。法治是最好的营商环境，应依法维护社会主义市场经济秩序。三要以自贸试验区建设推动营商环境国际化。主动对接国际高标准经贸规则，推动扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。

攻担当作为之坚聚力。改革发展稳定工作那么多，要做好工作都要担当作为。如果不担当、不作为，没有执行力、战斗力，那是要打败仗的。一要坚持权责匹配原则。责大于权是困扰基层干部担当尽责的一大瓶颈，要从制度设计上厘清权责边界，杜绝资源分配上建设推动营商环境不落实、形放实不放等“套路式”赋权现象。二要坚持激励问责统一原则。一方面，鲜明树立重实干、重实绩、重担当的用人导向，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面，激发干部担当作为内生动力。另一方面，持续推动精准规范追责问责，认真落实“三个区分开来”，既要防止问责乏力，更要防止问责泛化、层层落实容错纠错机制，建立健全诬告澄清正名机制。

【作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校(湖南行政学院)基地特约研究员。本文系中共湖南省委党校(湖南行政学院)委托课题“弘扬改革开放精神加速打造内陆地区改革开放高地研究”阶段性成果】

沈可龙

今年政府工作报告要求，充分发挥创新主导作用，以科技创新推动产业创新。实现习近平总书记为湖南擘画的“三高四新”美好蓝图，关键在于依托产业集群构建起充满活力的区域创新生态系统。在这过程中，把准产业优势与科技创新的紧密联系和内在逻辑，构建一个既高效又健康的创新生态环境显得至关重要。

背靠优势产业集群积累创新人才资源。毋庸置疑，人才是推动科技创新的关键。优势产业集群相关领域从业人员基数庞大，培养模式成熟、岗位体系完备，发展机制健全，便于积累人才资源，尤其是领域内的专业研究人才、技能专精人才和行业管理人才。在优势产业集群行业环境中，人才搜寻和岗位匹配成本均相对较低，而人才专业性和针对性相对较强，是相关行业创新人才的“价值高地”与“成本洼地”。发展优势产业集群将对相关专业领域人才产生磁场效应，激励人才投身优势产业所处细分领域的生产研发，构造行业创新人才的正向循环。以优势产业集群打造创新人才的实践基地。让各类创新人才在优势产业的先进制造业、企业环境、管理体系中“干中学”，积累相关领域的工程知识、经验惯例、诀窍技巧等，钻研与行业生产实践相关的专用性技术，以行业应用场景引导专业科技创新，不仅提升创新人才的实践能力，也使得相关配套企业更贴近实际需求，更容易创造商业价值，最终实现企业与人才的双赢局面。

以优势产业集群牵引企业智能化需求。湖南正在积极推动优势产业集群引领企业智能化，融入“人工智能+”战略以挖掘传统产业的生产力并推进智能技术的创新。一方面，湖南的产业集群，由领先的大型企业及其紧密联系的配套企业构成，不仅在行业中占据优势地位，还带有鲜明的地域特色。这些企业在产业传统发展路径下的前沿与领先地位，可以更早触及传统模式上限，有着更充足的资本积累、更旺盛的智能化改造诉求和更广阔的利润扩张空间，在瓶颈下催生、有动力催生、有能力催生全行业或主干企业的智能化需求，也是智能经济与传统产业融合的有力支点。另一方面，湖南产业集群多在传统制造业，具备行业、区域特点和相对共性的企业需求。以优势产业集群牵引企业智能化需求，更为契合产业特色与内在共性。在智能化转型的过程中，可形成具有共性的应用场景和需求，从而促成模块化、可复制、可迁移的智能化解决方案。这些方案可面向具体应用场景，打造产业定制化解决方案，并在行业内形成标杆，影响力可从行业内向外扩散。在地理和产业上集聚的优势产业集群，提供了共同承担智能化改造共性和摊薄智能化基础设施投资的可能，产业智能化改造的庞大市场需求，可催生新兴的技术平台企业，集成先进的智能技术。通过对产业集群进行规模化技术赋能，湖南为传统企业提供了实用且成本效益高的智能化解决方案，这不仅提高了企业的竞争力，也为整个区域的经济注入新动力。

培育湖南高效健康的区域创新生态系统。党的二十大报告提出：“营造有利于科技型中小微企业成长的良好环境，推动创新链产业链资金链人才链深度融合。”构建湖南省域创新生态需要政产学研用各类主体同心合力。统筹创新生态建设，加快科创基础设施在产业集群就近部署。以集群为单位整合招聘平台，面向产业集群对口重点高校开展定向招聘、实习合作、集群进校园等形式吸引湘籍创新人才。进一步完善科技创新人才认定、评价、激励、服务体系，探索产业化应用评定，落实专业创新人才与产业技术人才的落户、住房、所得税、子女教育、医疗保健等优惠政策，健全外籍专家便利服务机制。

对湘企开放更多贴合湖南产业特色的省重点研发计划、省自然科学基金、“揭榜挂帅”等研究课题。鼓励集群龙头企业、省重点国有企业、新型研发机构和校企合作平台加大研发投入，将智能化改造、成果转化、技术入股、创新平台与新型研发机构建设纳入行业评价与国企考评指标，鼓励湖南制造业企业依托本土开展智能化转型；吸引鼓励细分行业一级市场创新型金融机构和行业知名投资机构来湘湘研产业集群，加快培育本地创新投资力量，鼓励湖南优势产业资本参与在湘创投。推动技术资产质押融资认定，加强扩大科技型中小企业信用贷款覆盖，创新科技企业贷后管理产品，支持银行开展科技人才贷、企业积分贷等创新金融产品。完善成果转化、技术变现和股权投资退出机制。加快建设技术产权交易所、数据资产交易平台建设。

优化区域创新战略布局，提质升级优势区域。湖南正依托长株潭“三高四新”产业科研布局，推动长株潭国家自主创新示范区提质升级，汇集产业、人才、研发、金融优势，将长沙打造成为全球研发中心城市，成为科技创新高地的标志性工程，进而成为湖南新质生产力发展的重要支撑。

(作者单位：湖南大学马克思主义学院)

新论

依托区域优势产业集群 打造具有核心竞争力的科技创新高地