

政府企业社会联动 合力打造一流营商环境

核心提示

好的营商环境,就像阳光、水和空气。优化营商环境是市场经济健康发展的需要,也是我国深化体制改革的必然趋势。践行党的二十大精神,着力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,不断激发经营主体活力,就能更好地推动经济社会高质量发展。

钟建荣

良好的营商环境是一个地方吸引力、竞争力和软实力的集中体现。多年来,湖南营商环境建设不断迈上新台阶,全国工商联发布的2022年度“万家民营企业评营商环境”显示,湖南排名全国第七,省会长沙在各城市(不含直辖市)中排名全国第六,湖南省、长沙市均居中西部第一。营商环境只有更好,没有最好。优化营商环境作为事关全局、事关长远的系统性工程,既没有捷径可走,也不能单兵独进,尤其需要政府、企业、社会三方联动,综合发力,着力实现统筹协调、系统推进。

坚持政府主导 全力提升行政效能

各级政府作为优化营商环境的行动主体,必须突出主责主业,以维护市场主体和人民群众的根本利益为出发点,围绕市场主体运行的全周期、全过程、全方位“保驾护航”。

强化顶层设计。在当前的实际工作中,不少地方在优化营商环境的顶层设计和总体架构中还存在一些失位、缺位、错位的问题。如出台政策缺乏“企业视角”“群众视角”,不是看市场主体“想要什么”,而是自己“能给什么”;不是看群众“盼望什么”,而是自己“主张什么”。近些年,长沙市先后制定出台了《长沙市优化营商环境三年行动方案(2018-2020年)》《打造营商环境升级版 加快建设国内国际一流营商环境2022年行动方案》,切实构建起党委领导、政府主导、部门互动、上下联动、社会参与的优化营商环境大格局,建立起推进、调度、考核、评价等一整套工作机制,为推动营商环境的不断优化提供了坚强的支撑和保障,长沙市多次在全国优化营商环境评比中名列前茅,成为我省其他地区学习的标杆。各级政府应通过顶层设计、系统集成,强化制度供给,从而实现广泛集聚经济资源要素、显著降低制度性交易成本、有效稳定投资者预期、全力推动经济高质量发展的目标。

优化体制机制。2020年成立的湖南自贸试验区正是从优化制度供给、创新机制体制入手,着力改善营商环境。该试验区自成立以来已正式发布47项制度创新成果,其中23项具有全国首创价值,其制度创新能力大幅提

升,营商环境明显改善,自贸区的长沙片区荣获了“2022中国投资环境质量十佳产业园区”。在实际工作中,应该突出问题导向,推进守正创新,不断健全完善优化营商环境的机制体制,特别是要改革和优化市场资源配置规则,理顺市场主体运行机制,健全完善政府部门服务和监督管理体制,从而有效破除妨碍营商环境的体制机制障碍,加快培育经济发展新动能新优势。

深化绩效考评。既要把优化营商环境的各项措施作为基础,形成科学合理的考评体系,也要把优化营商环境整体纳入综合绩效考评、巡察、经济责任审计等工作的重点内容。一是围绕打造服务型政府改进对政府部门的绩效考核。把对市场主体和社会公众的服务态度及成效确立为对政府及其部门绩效考核的首要内容,使打造服务型政府成为鲜明导向。二是围绕发展壮大市场主体改进对企业的审批管理考核。全面实施市场准入清单制度,严格实行全域范围“一张清单”管理模式,为各类市场主体投资兴业营造公开、平等、稳定、可预期的良好环境,助力实现国企敢干、民企敢闯、外企敢投。三是围绕培养服务型、创新型团队改进对干部和管理人员的考核。注重从服务态度、服务能力、服务绩效、服务反馈以及创新意识、创新能力、创新业绩、创新潜质等多维度对管理对象进行综合考评,着力引导和激励广大干部和管理人员立足本职岗位争做服务标兵、创新能手,从而为优化营商环境、创新管理服务、促进地方经济发展提供坚实的保障。

聚焦市场主体 着力实现经营自律自强

企业作为市场主体,既是优良营商环境的受益者,也应当是优化营商环境的参与者,必须充分发挥自身的主观能动性,在守法经营、公平竞争、强链补链中实现自律自强、自我完善、自我超越。

坚持守法经营。营造公平公正的法治环境,不仅要求政府部门和社会各方全力维护企业的合法权益,同时,也要求企业自身严格遵守守法经营。青海省交通控股集团有限公司是青海省于2019年9月组建的一家国有独资公司,为更好地适应市场竞争,公司重点构建起

统一高效的法律服务工作机制,健全法务管理基本制度,强化法律纠纷案件管理。在夯实主业的基础上,这些举措有力助推其做大做强,短短几年,该公司已发展成为青海省内资产规模最大的国有企业。在市场经济条件下,企业作为市场主体,在国家法律的限度内行使自主经营权是底线要求,同时,企业也要强化自我保护的法律意识,善于运用法律手段处理经济纠纷,维护自身合法权益。

促进公平竞争。不同企业主体的竞争应充分尊重市场规律,充分遵守法律法规,在依法守规的前提下实施公平有序的竞争。最高法2022年11月17日发布的反垄断和反不正当竞争典型案例中,就包含“惠州市机动车检测行业协会”“反垄断行政处罚案和“威海水务集团”“滥用市场支配地位纠纷案,人民法院依法制止排除、限制竞争行为,恢复、促进市场竞争活力,既有力维护了公平竞争的市场环境,也有效保障了人民群众获得市场竞争带来的利益。公平竞争的氛围下,共享理念才得以深入,在共同参与市场分工、追求技术进步、提高劳动效率的开放的市场环境中,企业确立各自的比较优势,找准产品定位,着力提升产品市场份额和比较效益,能够让自身“长得更壮”“走得更远”。

自觉强链补链。作为现代企业,必须强化系统集群观念,主动顺应市场分工,积极参与和推进产业集群,在产业链内部构建你中有我、我中有你的融合发展体系,不断促进产业链的整合和延伸,从而不断提升产业链的整体竞争力,提升拓展企业自身的生命力。以宁乡市产业发展为例,楚天科技作为宁乡生命科学产业的排头兵,协助政府引进楚天华兴、楚天微球、楚天彼联等8个产业链关键项目先后落地,预计达产后可实现年产值200亿元以上。完备的产业生态是良好营商环境的一部分,建链、强链、补链,既实现企业自身做大做强,也促进产业生态的优化升级,充分凸显了企业在打造良好营商环境、培植和拓展产业链、促进经济可持续发展中的主体作用。

引领社会主流 尽力凝聚群众共识

优化营商环境,不仅需要政府与企业良

性互动,更需要社会层面的全力支持与配合,从而凝聚起“人人关注营商环境、人人都是营商环境”的社会共识,引领“共促经济发展、共护营商环境”的社会潮流,夯实“尊商安商、支持扶持”的社会基础。

营造尊商安商的社会环境。引导全社会转变观念,全力克服“重农轻商”“重义轻商”“重文轻商”的传统社会心理,着力营造尊商安商、清商亲商的社会氛围。一方面,要正确引导各类企业,特别是民营企业强化社会责任,树立自身良好形象;另一方面,要加强对企业和社会企业的正向宣传,防止自媒体和社会舆论对企业和企业经营管理者的“恶意抹黑”,坚决杜绝道德绑架、道德贬损等,从而为企业的可持续发展、企业家的健康成长营造风清气正、安全有序的社会环境。

打造开放包容的人文环境。近年来,陕西省西安市积极传承和光大“兼容并蓄、开放包容”的城市基因,在全社会着力营造开放包容的投资环境,推出“机会清单”,寻找“城市合伙人”。2022年,在受新冠疫情严重冲击的形势下,西安仍新增市场主体43.8万户,同比增长7.7%。借鉴西安市的做法,应着力引导全社会进一步解放思想,大力营造创新创业的氛围,鼓励社会各界和人民群众对各类新技术、新业态、新模式秉持开放包容心态,支持创新,从而不断推动经济新动能发展壮大,加快培育区域经济增长的新引擎。

营造诚实守信的信用环境。市场经济是信用经济。诚信,在优化营商环境方面发挥着重要作用。事实证明,越是讲诚信的地区,营商环境往往也越好。今年“五一”假期,不少游客奔着一些热门景区而来,却遭遇民宿涨价毁约、不良商家“宰客”等。不讲诚信,损害的不仅是消费者的权益,更是当地的形象和声誉。打造一流营商环境,建设诚信“大厦”,既需要政府、企业搭建“四梁八柱”,更需要全民参与,人人有责,人人需尽责。为此,我们要进一步弘扬社会主义核心价值观,着力培育重信守诺、诚实守信的良好风气,增强全社会的信用意识,营造一种守信者走遍天下、失信者寸步难行的社会氛围,奠定形成重信守诺营商环境的坚实基础。

(作者系湘潭市人大常委会副主任)

突破多元主体失灵、党员“休眠”、“熟人社会”消失、集体行动缺失等困境 兼合式党组织重塑小区治理大有可为

徐卫华

党的二十大报告指出,要加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理。截至2022年末,我国常住人口城镇化率首次突破65%。随着城乡二元结构的松动以及人口进一步向城市聚集,“农民变居民”的进程进一步加快。小区作为城市的基本细胞,成为集生活休闲、综合治理、文化服务等多方面功能于一体的社会实体。越来越多的居民在居住形态上由同质化的“单位人”变为异质化的“社区人”,小区空间中的人口流动性增大,居民之间的内部信任程度降低,使其治理结构日趋复杂化、群众需求日益多样化,小区治理中的新矛盾、新问题呈现多发频发态势,居民小区成为城市基层治理中的薄弱环节。正是在这一背景下,兼合式党组织作为城市基层治理中的一种制度创新应运而生。

作为一种创新性组织管理方式,兼合式党组织以“再组织化”整合外部力量和激发内生动力,以“再秩序化”重塑一种“近邻”党建格局和治理边界,有效突破小区治理中多元主体失灵、党员“休眠”、“熟人社会”消失、集体行动缺失等困境,从而就地就近发挥党建引领小区治理作用。

凝聚价值共识是兼合式党组织重塑小区治理的前提。从根本上说,小区治理之路无一不是指向家园。一方面,兼合式党组织以组织过程的适时介入促进公益性价值认知的形成,如在业主委员会、业主监督委员会成立、换届、改选中发挥指导作用,对业主大会拟定议事规则、业主委员会章程和居民公约时提出合理建议等,植入党组织理念,传递党组织期待,以动员、协调、组织、控制等方式凝聚小区治理共同体行动共识;另一方面,兼合式党组织以组织技术的变革推动合作性价值信仰的生成,如在兼合式党组织、业委会成员及物业公司之间,探索并推行“双向进入、交叉任职”等,在兼合式党组织引领下,经由价值观的辐射与濡化,小区治理的多元主体通过内化相互之间的信任、理解、认同,在具体实践中形成弥合分歧、增进合作、追求共赢的集体性价值评价,从而进一步丰富小区治理共同体价值共识的公共性意涵。

重塑关系结构是兼合式党组织重塑小区治理的基础。常规建制性党组织,依据工作区域、工作领域、工作单位来设置的常规建制性党组织,在确保党的组织严密性的同时,通常呈现出鲜明的地域性、固定性、封闭性特征,组织间缺少相应横向互动机制。兼合式党组织适应经济社会发展的多元性和组织创新性的要求,某种程度上打破地域、行业和单位限制,以“在职党员”为纽带,根据“一方隶属、多方管理”原则,构建起不同建制性党组织之间常态化的横向联结与互动机制。其构建出一种固定中心+流动外围的双层组织结构,使其既能以常规建制性党组织方式规范运作,成为组织的“宫殿”,又能发挥一般临时性党组织的弹性功能,充当组织的“帐篷”。既能充分激活小区所在地的治理资源,又能极大发挥在职党员所在单位的优势,从而最大限度推动小区资源优化整合与力量重塑。

建构弹性互动是兼合式党组织重塑小区治理的关键。兼合式党组织以分类别管理、差异化服务这一弹性机制,从组织外部实现了与在职党员所在单位党组织的组织联结与功能衔接,从而使这一组织形式具有明显的外部组织弹性。从组织内部来看,兼合式党组织在实际运作中兼顾了对小区在职党员的目标带动式管理、对无职党员的设岗定责式管理、对离退休党员的服务保障式管理、对困难党员的关怀帮扶式管理,以及对流动党员的动态跟踪式管理。在这一过程中,它有效克服了常规建制性党组织“一勾烩”式的组织管理惯性,探索实施具有内在弹性的“分餐制”,让在职党员在领岗践诺中有“为”,让无职党员在设岗履职中有“责”,让离退休党员在精准服务中有“爱”,让困难党员在结对帮扶中有“望”,让流动党员在智慧管理中有“家”。兼合式党组织在具体目标设置与管理方式上的多元性,使其呈现出鲜明的内部组织弹性。

注重能力挖掘是兼合式党组织重塑小区治理的支撑。兼合式党组织在对党员的“二次管理”中重塑了小区党员的参与主体性与监督主体性。在小区治理中倡导在职党员“亮身份”,让党员从群众中站出来,党员家庭从小区中显出来,从“骨子”里感受肩下沉甸甸的责任;推动组织搭平台,探索由兼合式党组织动员小区党员参与社区政策宣讲、法律援助、健康义诊、助老助残等各类志愿服务活动,或组建卫生监督员、文明劝导队、治安巡逻队等志愿服务先锋队;通过对在职党员“8小时”外监督管理职能的承接,兼合式党组织将在在职党员深度嵌入小区治理结构,通过日常监督、网格走访、微信群等渠道掌握党员一手动态信息,重点了解党员的生活圈、社交圈、休闲圈,并将信息反馈到党组织关系所在单位。小区党员之间或党员与居民之间形成“强联结”,能有效推动小区治理共同体的构建。

【作者系湘潭市委党校管理教研部主任、副教授;本文为湖南省社科成果评审委员会一般资助课题《新制度主义政治学视角下党内调研制度化研究》(课题编号:XSP2023FXZ024)的阶段性成果】

漫谈

唐陈鹏

作为我国历史上著名的“四大书院”之一,岳麓书院在一千多年弦歌不辍的办学历程中,逐渐形成了以“忠孝廉节”“整齐严肃”“实事求是”为核心内容的院训和以《岳麓书院学规》为代表的学规体系,凝聚着历代贤哲引路后学修德立品、成就事业的宝贵智慧。这对当今社会来说,仍具有以下几个方面的重要价值。

厚植爱国情怀,增强历史自信。正是在“忠孝廉节”院训的指引下,岳麓书院培养了一批又一批尽忠报国、心忧天下的人才。如南宋末年长沙即将陷落时,“岳麓诸生荷戈登碑,死者优先”。清代中晚期,以魏源、曾国藩、左宗棠、郭嵩焘等为代表的岳麓学子在西方列强试图奴役、瓜分中国之际,以满腔热血修武备、兴洋务,为振兴国家与民族作出了贡献。把岳麓书院院训、学规中所蕴含的爱国主义精神以及历史上岳麓学子感人至深的爱国事迹予以整理与阐发,将有助于当代青少年厚植爱国情怀,增强历史自信与民族自豪感。

推进立德树人,锤炼高尚品格。欧阳正焕山长书写、欧阳厚均山长刊立的“整齐严肃”院训,直承程颐“只是整齐严肃,则心便一”和朱熹“整齐严肃,便是主一,便是敬”的“持敬”心旨,成为有清一代岳麓学子涵养心性、变化气质的“下手要术”,而在王文清山长制定的十八条《岳麓书院学规》中,前九条即对孝、敬、庄、俭、和、谦、义等道德规范进行了详细规定:“时常省问父母。朔望恭谒圣贤。气习各骄偏处。举止整齐严肃。服食宜从俭素。外事毫不可干。行坐必依齿序。脯成评短毁长。损友必须拒绝。”岳麓书院院训、学规中蕴含着丰富的与立德树人密切相关的思想、文化资源,如能创造性地转化到当下青少年的德育课程中,将有助于广大青少年养成良好习惯、锻造良好品格,用实际行动践行社会主义核心价值观。

岳麓书院院训、学规的当代价值

培育求实作风,提高能力本领。早在两宋之际,以岳麓书院师生为核心的湖湘学派便形成了以“经世致用”与“实事求是”为主要特征的湖湘学风。1916年,湖南公立工业专门学校迁入岳麓书院办学,该校校长宾步程在继承湖湘学术传统的基础上,手书“实事求是”四个大字制成匾匾悬于岳麓书院讲堂前檐,作为校训。1917年至1919年,毛泽东两次进入岳麓书院寄读,岳麓书院一脉相承的“实事求是”学风以及这块“实事求是”匾,无疑对其“实事求是”思想的形成产生了重要的作用。因此,我们应该认识到岳麓书院肩负着传承红色基因的时代新使命,也要积极地从湖湘与弘杨岳麓书院院训、学规中所蕴含的“实事求是”学风,深刻领悟党的“实事求是”思想路线的深刻内涵,养成“实事求是”的学习与工作作风,深入群众,不断提高能力本领,提升解决问题的能力。

激发创新活力,推动文化传承。十余年来,在岳麓书院学规中推崇学术创新是一个不变的主题。如李文焰山长在其制定的《岳麓书院学规》中强调,学生遇到学习上的“不明处”,一定要“反复详译”,“如果该问题连山长本人也不能解答,则务必要做好札记”,“以待四方高明者共相质证”;而王文清山长在重定《岳麓书院学规》时特别指出“疑误定要力争”,号召学生要培养怀疑精神与创新意识。王文清山长另外还手定了《读经六法》,鼓励学生在“正义”“通义”的基础上,发现“余义”并有所怀疑,进而通过细致的分析、辩证最终形成自己的观点,实现从“疑义”到“异义”再到“辨义”的认识跃升与学术创新。《岳麓书院院训、学规中关于培养学生怀疑精神与创新意识的思想资源予以创造性转化和创新性发展,不仅有助于激发当代青年的学术创新活力与探索热情,也推动中华优秀传统文化的传承与发展。

(作者系湖南大学岳麓书院中国史博士研究生)

把准四重向度 做好党的青年工作

罗常军

青年工作,抓住的是当下,传承的是根脉,面向的是未来,攸关党和国家前途命运。党的二十大报告强调,全党要把青年工作作为战略性工作来抓,用党的科学理论武装青年。

今天的青年,诞生于改革开放的时代浪潮中,浸润在互联网蓬勃发展的背景下,在价值取向、人生态度上彰显出新变化,他们具有进取、务实、理性等新特点。与此同时,物质生活较为充裕,面临海量信息的冲击、外界环境多元复杂,生活、学习压力增加,他们比以往任何一代青年更需要方向指引。以习近平总书记关于青年工作的重要思想为根本遵循,把准政治方向,时代走向、实践指向和科学取向,才能培养出堪当重任的青年人才,让党和国家事业长青。

把准政治方向。用党的科学理论教育青年、武装青年,引导其将青春理想融入以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的壮阔征程,是新时代青年工作的根本任务。一是毫不动摇加强党的领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党的路线、方针政策作为行动指南,不断加强和改进青年工作的全面领导。二是要坚持用党的创新理论武装青年。以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主题教育为契机,加大对党的创新理论的宣传阐释,用党的创新理论吸引青年、武装青年、引领青年,在青年心中点亮理想之灯、发出信念之光。三要推动青年有序参与政治生活。青年的政治参与热情,是党治国理政最富活力的宝贵资源。要不断提高青年政治参与的制度化水平,引导青年积极有序地政治参与,合理表达政治诉求,培育青年的政治参与感和政治认同感,推动社会主义政治文明向前发展。

把准时代走向。以时代之变,激发当代青年的历史主动精神。引导青年识变应变求变,青年工作要顺应时代发展和青年变化,在经济社会深刻变革中识大势而勇

作为,顺潮流而敢创新;引导青年勇担时代使命,牢牢扣住党和国家的中心任务,遵循中国式现代化战略谋划,找准青年的应为、能为、可为、善为,激励青年将个人发展汇入时代奔腾向前的浪潮;引导青年引领全球发展,当代青年是平视世界的一代,以更加开放、更加自信的姿态面向世界,以更加虚心的态度借鉴和吸收人类文明成果,才能够推动青年参与全球治理,为共建共享人类命运共同体贡献力量。

把准实践指向。历史发展的动力来源于实践的力量。引导青年勇于做实干家,新时代青年既要仰望星空也要脚踏实地,鼓励青年在学科专业学习中丰富理论知识储备,在创新创造中跑出青春“加速度”。引导青年甘于“自讨苦吃”。当代大部分青年是在“糖罐子”里长大的,尤其需要实践历练、基层“摔打”。高质量发展带来产业结构调整、转型升级、新旧动能转换等一系列新任务,对青年来说,施展才华的舞台更加宽广,应引导他们在基层的“小天地”干好一番“大事业”,为民族复兴伟业“添砖加瓦”。引导青年乐于创新创造,聚焦国家发展战略和人民美好生活需要,紧盯科学、技术、产业、管理重点,组织青年在基础研究、重大项目、前沿工程中刻苦攻关、施展才华,在本职岗位上有所发现、有所发明、有所创造。

把准需求取向。尊重青年主体地位,是做好青年工作的前提和基础,应该遵循青年成长成才规律,提高青年群众工作的科学化 and 专业化水平。一方面着眼于青年的时代特点,把握青年的流向变化,满足青年的多层次需求,以亲切温和的形象扎根青年,以真诚友善的姿态走近青年,以谦虚平等的作风了解青年,把握青年的思想动态和行为习惯。另一方面,用好调查研究这个党的传家宝,千方百计为青年办实事、解难事,为青年提供实实在在的的帮助,让广大青年真切感受到党的关怀和社会的温暖,不断巩固党执政的青年群众基础。

(作者系共青团湖南省委副书记)