

保障地方财政可持续 统筹推进高质量发展与高水平安全

刘建民 唐畅 吴金光

我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。当前,各级地方政府面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力因素的影响,地方财政收支矛盾突出,涉及财政领域的潜在风险不容忽视。各级政府必须高度警惕财政尤其是地方财政风险的叠加性、传导性,提高防范风险的前瞻性、系统性,增强处置风险的精准性、有效性,强化“时时放心不下”的责任感,从贯彻总体国家安全观、统筹发展和安全的战略高度,将保障地方财政可持续作为一项紧迫的工作来抓,高效统筹推进高质量发展和高水平安全,努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

充分认识保障地方财政可持续的重大意义

“手中有粮,心中不慌。”财政是政府从事资源配置和收入分配的根本保障,地方财政可持续对于能否满足社会公共需要具有十分重要的意义。

首先,保障地方财政可持续是贯彻落实总体国家安全观的内在要求。习近平总书记强调:“要贯彻总体国家安全观,健全国家安全体系,增强维护国家安全能力,提高公共安全治理水平,完善社会治理体系,以新安全格局保障新发展格局。”国家经济安全是国家总体安全的基础,财政作为国家治理的基础和重要支柱,是经济安全的重要屏障。保障地方财政可持续,切实增强防范化解地方财政风险能力,对于贯彻总体国家安全观、夯实经济安全基础意义重大。

其次,保障地方财政可持续是统筹发展和安全的客观需要。安全是发展的前提,发展是安全的保障。面对新发展阶段下的目标任务,地方政府要转变依赖中央财政兜底的固有思维,既要强化保障地方经济高质量发

核心提示
财政高质量发展是高质量发展和高水平安全的前提,必须从贯彻总体国家安全观、统筹发展和安全的战略高度,将保障地方财政可持续作为一项紧迫的中心工作来抓。

展之责,又要绷紧地方财政风险防范化解之弦,切实通过提升地方财政可持续发展能力,以新安全格局保障新发展格局。

再者,保障地方财政可持续是实现财政高质量发展的基本前提。更高质量的发展需要有更高层次的安全保障。2022年中央经济工作会议对高质量发展的目标定位增加了“更为安全”的新要求。新发展阶段下,财政高质量发展是安全财政、功能财政、绩效财政与整体财政建设的统一,对财政应对各种支出需求冲击的能力、财政自我平衡的能力以及财政适应经济社会发展需要能力提出了更高要求。保障地方财政可持续,是实现高质量发展和高水平安全良性互动在财政领域的重要体现。

多措并举提升地方财政收入质量

高质量发展和高水平安全是一体两翼的统一整体,高质量发展为高水平安全提供更加坚实的物质基础。保障地方财政可持续,必须提升地方财政收入质量,做到合理增加地方财政收入规模,改善地方财政收入结构,形成财政收入与经济发展的良性循环运行机制,形成地方财政收入平稳、持续、健康增长的良好局面。要做好三个方面工作。一是通过优化营商环境夯实财源基础。落实减税降费等各项优惠政策,强化财政奖补,鼓励企业科技创新,支持企业转型升级和新兴产业经济发展,着力培育壮大重点行业与骨干企业。二是同步推进税收服务与税收监管。借助税收大数据技术精准服务,加强财政、税务和企业的互动,助力企业加速发展,同时对税源治理中的“痛点、堵点、难点”实施严密监管。三是深化地方财税体制改革。

地方政府需密切关注消费税、环保税、房地产税等税制改革动态,加大重大政策落实落地力度,及时调整和完善配套政策措施,结合地方特色和项目情况,充分利用财税优惠政策支持本地经济发展。

精准有效优化地方财政支出结构

统筹发展与安全,必须坚持以人民安全为宗旨,切实维护广大人民群众安全权益,贯彻落实以人民为中心的发展思想。保障地方财政可持续,要求努力实现财政支出提质增效,用得其所,回应人民的期待,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要增强预算约束力和提高预算效率。预算事前评估要树立地方财政可持续意识;事中监控要充分发挥大数据动态监控、纠偏、规范的作用;事后评价要求做好绩效评价与信息反馈。要确保对重点领域和项目的支持力度。财政资金要优先用于支持重点项目建设、扩大有效需求以及强化民生保障。地方财政支出要更加体现公共政策目标。地方财政要将发展目标与服务目标高度统一起来,中央政府对于地方官员的考核应更加重视地方公共服务。

着力遏制增量、化解存量

统筹发展和安全,要增强机遇意识和风险意识,树立底线思维,把困难估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些,注重堵漏洞、强弱项,下好先手棋、打好主动仗,有效防范化解各类风险挑战。保障地方财政可持续,要从三个方面着力。一是加强地方融资平台公司治理。进一步打破政府兜底预

期,分类推进融资平台公司市场化转型,推动形成政府和企业边界清晰、责任明确、风险可控的良性机制。二是有效运用地方政府资产负债表工具。加快制定与政府资产负债表相关的规范及准则体系,加强跨部门、跨学科协作,实现不同核算体系下的政府资产负债表核算标准的协调。三是建立健全预警机制。切实加强重大风险预测预警能力,全面评估地方融资能力下降的可能性,考虑到未来地方政府收入增长可能会受到多方面制约的实际,提前谋划并前瞻性地开展预案规划。

因地制宜均衡区域间财力水平

统筹发展与安全,必须坚持新发展理念。习近平总书记指出:“按照新发展理念推动我国经济社会发展,是当前和今后一个时期我国发展的总要求和总趋势。”基于当前新的社会矛盾,要把注意力集中到解决各种不平衡不充分问题上。保障地方财政可持续,必须从促进基本公共服务均等化目标出发,着力解决区域间财力水平不均衡问题。

一是以动态视角推动转移支付跟“人”走。省以下财政体制、转移支付的设计与优化,要放弃以静态地理概念来缩小区域差距和分配公共资源的传统做法,逐步转向基于动态社会的视角,以此实现公共资源的科学布局与优化配置。

二是科学界定各级政府的事权和支出责任。根据事权的不同层次与范围大小,紧扣促发展、保稳定目标,实现中央政府宏观调控与地方政府职责履行的协调统一。

三是逐步扩大因素法的适用范围。充分考虑区域发展差异与财力差距因素,提升转移支付在促进区域均衡发展上的效果,保障地方政府提供基本公共服务的能力。

【**本文系国家社会科学基金项目“减税降费背景下地方财政可持续发展研究”(20AJY024)的阶段性研究成果。作者单位分别为长沙理工大学、湖南财政经济学院**】

坚持人民至上根本政治立场 贯彻落实习近平法治思想

黄海丰 伍光强

人民性是马克思主义的本质属性。贯彻落实习近平法治思想,必须深刻领会其所蕴含的人民性,始终坚持人民至上的根本政治立场,把人民作为全面依法治国最广泛、最深厚的基础,把为人民谋幸福作为全面依法治国的根本价值追求,把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程,不断满足人民对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需要。

坚持以法治保障人民主体地位

把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来,是中国特色社会主义法治建设的一条基本经验。推进全面依法治国,必须坚持人民主体地位,充分实现宪法所规定的“一切权力属于人民”和“人民当家作主”,始终将人民作为全面依法治国的主体和力量源泉,是在法治进程中落实一切权力属于人民的体现。人民对法治建设的参与程度,决定着法治进程的广度、深

度和效度。为此,应该健全制度和机制,拓宽平台与载体,畅通人民群众参与全面依法治国的渠道,切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权,更好地促进民主立法、阳光执法、公正司法。坚持和完善人民代表大会制度,发展和完善全过程人民民主,健全充满活力的群众自治制度,构建一套系统、科学、有效的制度体系,在坚持党的领导这个大前提下,充分发展全过程人民民主,以法治形式保证人民参与国家治理的广泛性和真实性,保障人民当家作主。

坚持以法治增进民生福祉

习近平法治思想坚持马克思主义“为绝大多数人谋利益”的根本立场,以保障人民对美好生活的向往和追求为法治建设的出发点和落脚点。践行习近平法治思想,必须始终把实现人民幸福安康摆在法治建设的中心地位,深切关注人民群众的生存、发展状况和人的价值,将不断满足人民群众的物质和文化需求、促进人的全面发展、促进全体人民共同富裕作为全面

依法治国的目标,为人民群众追求美好生活提供强有力的法治保障。善用法治破解人民群众的急难愁盼问题。坚持以问题为导向,把群众呼声作为第一信号,积极回应困扰人民群众的热点、难点问题,加强人民领域立法,畅通法律解决途径。运用法治手段有效解决时代新课题、回应人民群众新期待。

坚持以法治守护公平正义

公平正义是社会主义法治的本质要求,也是人民群众的核心诉求。推进全面依法治国,必须把保障和促进社会公平正义贯穿到立法、执法、司法、守法全过程和各方面。努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义,必须从以下几个方面着力:推进科学立法,完善立法体制,提高立法工作质量和效率,增强立法系统性、整体性、协同性、时效性;推进严格执法,推行人性化执法、柔性执法,坚决查处和严厉打击执法犯法、违法用权现象;推进公正司法,不断提高司法公信力,筑牢法治公正的最后

一道防线;推进全民守法,弘扬社会主义法治精神,让尊法守法在全社会蔚然成风;规范权力运行,把权力关进制度的笼子,既保障正当权力的有效行使,又防止权力异化、失控和滥用;厘清权力行使的法律边界,优化政府职责体系和组织结构,推进机构、职能、权限、程序、责任法定化,健全权力运行制约和监督机制,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,从而确保人民赋予的权力真正服务于人民。领导干部是全面依法治国的关键少数,在很大程度上影响着社会公平正义的风向标,必须善用法治思维和法治方式加强对领导干部特别是“一把手”的监督,紧盯关键领域、关键环节、关键岗位,提升法治监督的精准性和有效性,压缩权力行使的任性空间,避免出现以权代法、以权谋私。

【**作者系湖南大众传媒职业技术学院马克思主义学院讲师,湖南机电职业技术学院党委书记。本文为湖南省思想政治工作质量提升工程资助项目:《“抗疫社会大课堂”融入“思政小课堂”的路径探析》阶段性成果(项目编号:21E23)**】

江泽智

党的二十大报告指出:高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。湖南是全国水库移民“第一大省”,应着力推进全省水库移民工作高质量发展,在全面建设现代化新湖南中书写新时代的答卷。

厚植生态优先绿色发展理念,做好新时代移民搬迁安置。人与自然和谐共生的现代化,是中国式现代化的鲜明特点。当前,我省掀起了水利工程建设新一轮热潮,移民工作面临新的挑战。必须贯彻落实习近平生态文明思想,坚持把生态优先、绿色发展理念贯穿工程建设和移民安置全过程,正确处理高质量发展与高水平保护的关系,促进人口、资源、环境协调可持续发展。首先,须遵循“节约集约利用土地,尽可能减少征地移民数量”的原则。其次,要以资源环境承载能力为基础,将移民安置与新型城镇化、美丽乡村建设和生态环境保护有机结合,突出宜居宜业。此外,要编制高质量移民安置规划,坚持以人民为中心,衔接国土空间规划、乡村振兴战略,实现库区和移民安置区协调绿色发展。

融入乡村振兴大局和农业强省战略,实现移民和全省人民共同富裕。通过近年来的大力扶持,库区和移民安置区面貌发生了翻天覆地的变化,但发展不平衡不充分的矛盾仍然十分明显,移民群体收入偏低、移民产业发展水平不高等民生短板问题仍然较为突出。首先,必须紧扣乡村振兴总要求和移民后扶中长期目标,按照“点面结合、整体推进”的总体思路,通过补齐基础设施短板、推进人居环境整治,着力打造一批宜居宜业和美移民乡村。其次,要立足库区和移民安置区资源禀赋和特色优势,因地制宜推进移民支柱产业开发,将移民产业发展融入城镇化建设,集中资金做大做强移民示范产业,推进移民产业形成新的产业链、产业集群,做大做强移民产业。此外,要通过精准对接产业发展、市场用工和移民就业创业等实际需求,培养更多有文化、懂技术、善经营、能致富的新型职业农民,不断提高移民就业创业能力和自我发展水平。

更好统筹发展和安全,防范化解移民领域风险隐患。移民工作涉及面广、政策性强、敏感度高,问题复杂多样,必须统筹发展和安全两件大事,增强忧患意识,强化底线思维,全力以赴守牢底线风险,以“时时放心不下”的责任感,按照“属地管理、分级负责”的原则,努力把矛盾问题化解在萌芽状态,用情用力解决移民“急难愁盼”问题,减少矛盾纠纷存量。规范稳妥做好移民群众来信来访接待处置,完善移民突发事件预警预报和应急处置机制,确保全省移民大局稳定。坚决守牢安全生产和资金安全两条底线,按照“三管三必须”和“谁主管谁负责”的要求,压实安全生产工作责任。要完善移民资金项目管理制,深化移民工作监管机制改革。

以高质量建设促高质量发展,提升移民工作管理水平。加强党建引领,增强责任担当。全面加强党对移民工作的领导,持之以恒推进移民领域全面从严治党,推进党建与业务工作深度融合。紧盯重点领域、敏感岗位、关键少数,加强监督执纪问责,涵养风清气正的良好政治生态。通过数据赋能,实现精准决策。建立水库移民智慧管理决策系统,利用BIM、GIS等技术将移民实物指标调查、移民安置实施和验收、移民后期扶持等相关基础数据,实行数字化、智能化,助力科学精准决策。同时,还要加大政策业务培训力度,努力建设一支业务精湛、作风过硬的高素质移民工作队伍,引领全省移民工作高质量发展。

【**作者系中共湖南省委党校第64期中青一班学员、湖南省水利厅水库移民处处长**】

以廉洁文化 助推清廉建设

钟镛宇

党的二十大报告强调:“坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。”为此,必须加强新时代廉洁文化建设,将清廉建设融入经济社会发展各方面全过程,以廉洁文化助推清廉建设,营造出干部清正、政府清廉、政治清明、社会清朗的政治生态和发展环境。

以文化铸魂,让清风荡荡。廉洁文化具有洗心养正、培根铸魂的独特作用。北湖区是省级历史文化名城,农耕文化、瑶族文化、红色文化和家风文化等在这里交融荟萃,赋予廉洁文化建设得天独厚的优势。近年来,北湖区深入挖掘文化资源中蕴含的廉洁元素,营造浓厚氛围,突出资源优势,培育示范样本,倾力建设廉洁文化宣传阵地,着力打造“北湖清风”廉洁文化特色品牌,为北湖高质量发展擦亮清廉底色。

以单元筑基,让清廉成势。坚持以清廉单元建设为清廉建设的载体和抓手,建立分层分类推进清廉建设量化评价机制,打造目标引领、过程管控、责任传导、结果评估的工作闭环,形成“全周期管理”。北湖区围绕一地一品、一乡镇(街道)一特色,并充分挖掘当地历史名人故事、优秀家风内容,因地制宜打造了一批主题鲜明、内容丰富、教育实效突出的廉洁文化地标。

以权力规范,写好赶考答卷。规范权力运行是清廉建设的核心内容。北湖区始终坚持以“自我革命”和“人民监督”来提升清廉建设治理效能。深入推进自我革命,在全省率先推行“受审分离”“综窗受理、一窗办成”等政务服务新模式;依托驻企党建指导员、驻企服务联络员全覆盖企企帮扶;设立营商环境观测点、聘请观测员,扎实优化营商环境,北湖区各项经济指标发展态势始终站稳郴州市第一方阵。完善监督体系,创新建立红黄牌警示制度,全面加强“一把手”和领导班子监督;积极拓宽群众有序参与基层治理渠道,在村(社区)建立议事“廉盟”、设立“清廉议事厅”、订立小微权力清单,落实群众的知情权、参与权、监督权,激发社会各界参与清廉建设热情,有效提升基层治理效能。

【**作者系郴州市北湖区委常委、区纪委监委(区监委主任)**】

红医文化融入医学生思政教育的三个维度

成波

习近平总书记在党的二十大报告中指出:“弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系,用好红色资源,深入开展社会主义核心价值观宣传教育,深化爱国主义、集体主义、社会主义教育,着力培养担当民族复兴大任的时代新人。”红医文化是中国共产党领导人民在创建卫生健康事业过程中创造的具备强大生命力和优秀基因的文化体系,是红色卫生文化、红色文化的重要组成部分。新征程上,深入挖掘红医文化的丰富内涵与育人价值,准确把握红医文化融入医学生思政教育的信仰维度、价值维度和实践维度,有利于坚定医学生政治信仰,培育医学生人民情怀,强化医学生奋斗实践。

信仰之维:构筑思想之魂

习近平总书记指出:“对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信仰,是共产党人的政治灵魂,是共产党人经受住任何考验的精神支柱。”红医文化融入医学生思

政教育,要萃取思想精华,引导医学生坚定理想信念,强化使命担当。

政治坚定是灵魂,“医心”向党是信念。1931年11月,中国共产党创办了第一所军医学校——中国工农红军军医学校。该校成立之初,毛泽东就要求学校坚持“培养政治坚定、技术优良的红色医生”的办学方针。革命战争年代,一大批红色医生用行动诠释了中国共产党不怕牺牲、英勇斗争的精神。将红医文化融入医学生思政教育,既要坚守思政课堂主渠道,讲好红医故事,强化思想引领,推动党的创新理论入脑入心,又要占领网络思政新阵地,构建红医文化传播新媒体矩阵,还要优化校园育人氛围,在校园文化环境和活动中加大红医文化元素的嵌入程度,全方位、立体化地引导医学生深化对马克思主义之信仰,强化对中国特色社会主义之信念,增进对实现中华民族伟大复兴之信心,坚定从医初心,勇担新时代医者使命,矢志不渝跟党走。

价值之维:筑牢人民之根

红医文化融入医学生思政教育,要明确

价值旨向,引导医学生救死扶伤、无私奉献,坚持人民至上。革命战争年代,“红医”始终秉承“一切为了伤病员”的服务宗旨,恪守“决不丢下一个伤病员”的纪律要求,生动体现了人民至上的价值理念。2021年,习近平总书记在中国医科大学建校90周年的贺信强调,要“赓续红色基因,不负时代使命,为党和人民培养更多情系人民、服务人民、医德高尚、医术精湛的仁心医者”。将红医文化融入思政教育,要引导医学生升华人医文化信念,强化仁心医者认同,提升医学生对红医文化的认知度、认同感,引导医学生站稳情系人民、服务人民的立场,始终把人民生命健康放在首位。

实践之维:夯实奋斗之基

红医文化融入医学生思政教育,要延续文化基因,重视医学的光辉历史、革命传统、精神谱系引导医学生做传承红色基因的忠实实践者。红医文化的生成、发展史是一部中国共产党领导无数红色医生践行初心使命的奋斗史。革命战争年代,面对缺医少药的环境,红色医生因地制宜、就地取材,自力

更生、勇于创新,将中西医结合开展救治,开办卫生学校,提升医疗技术,使人民卫生事业从无到有、从有到精。将红医文化融入医学生思政教育,既要从红色医生艰苦奋斗、攻坚克难的史实案例中挖掘教育资源,引导医学生在学习中同历史对话、向革命先辈看齐,坚定“踏平坎坷成大道,斗罢艰险又出发”的意志,做“有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗”的新时代红医医学人;又要引导医学生体悟红医勤于钻研、勇于开创的科学精神,激励医学生精益求精、强化专业实践,勇攀医学科学进步高峰,不断提高推动医学事业高质量发展本领,为谱写全面建设社会主义现代化国家健康新篇章作出新的更大贡献。

【**作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南中医药大学基地特约研究员。本文系湖南省普通高等教育教学改革研究项目“中医药文化融入思政课程教学模式研究与实践”(HNJG-2021-0597)、湖南省社会科学成果评审委员会一般课题“中医药文化融入医学生廉洁教育的理论与实践研究”(XSP2023FXC027)阶段性成果**】



着力推进水库移民工作高质量发展