

“要把握好年初开局起步关键节点,以‘清风正气’为全年纪检工作开好局、起好步。”湖南星电集团纪委书记周畅在纪委办工作例会上强调部署全年工作。今年湖南星电纪委从强化纪律教育、管理目标任务清单、转变工作作风抓起,环环紧扣,开篇布局,压实工作责任,谋划全年工作。

一方面,湖南星电集团党委充分利用“三会一课”,深入学习贯彻党的二十大精神,深刻领会党中央坚定不移推进全面从严治党战略部署。第一时间传达国网、省市公司2023年党风廉政建设和反腐败工作会议暨警示教育大会精神。组织全体员工开展了清廉湘电建设“学案例、知敬畏、守底线”专题学习活动,集中观看警示教育片《底线》纪录片,编印并分发“星小电”“十七个严禁”节前提醒警示手册,推动广大员工在细微之处受触动、受教育、受警醒,进一步增强了全员遵纪守法意识、红线意识及底线思维。

另一方面,湖南星电集团贯彻落实上级单位党风廉政建设的工作指示,即将召开年度党风廉政建设和反腐败工作会议,周密部署全年工作。结合实际制定纪检工作重点任务清单、“清廉湘电”建设重点工作清单,明确重点任务、推进措施、目标成效及完成时限,明确责任部门、责任人,层层压实工作责任,做到工作有目标、有方向、有措施、有落实。建立季度监督联席会议机制,推动纪检监察与职能监督协同联动,既坚持协助到位,又确保监督有力,协助引导推动完善监督体系,强化专业部门监督主体责任意识。

接下来,星电集团纪委将持续深化应用《国家电网公司落实中央八项规定精神监督检查指导书》,有针对性地开展专项整治,持续督查、刚性执行中央八项规定精神及其实施细则,常态化开展日常查纠,开展元旦春节和节假日腐败作风建设监督,开展明察暗访、突击检查、重点抽查等监督检查。制定湖南星电集团“六型本部”建设方案,发挥各职能部门作用,强化清廉单元建设,着力打造清廉部门。开展强化作风会纪、劳动纪律、着装规范等监督检查。持续打造过硬作风,进一步促进干部职工履职尽责,推进作风建设常态化长效化。(钟晓佳)

## 宁远：多举措开展禁毒宣传

日前,宁远县巾帼志愿者深入田间地头开展禁毒宣传活动,宣传普及禁毒知识,增强广大农民群众的识毒、防毒、拒毒的意识。近年来,宁远县多措并举开展禁毒宣传,营造了浓厚的禁毒宣传氛围。

把学校作为禁毒宣传重要阵地,紧抓学生这一关键群体,提高广大学生的参与度,更好地传播禁毒知识。深入乡村开展形式多样的禁毒宣传,制作禁毒知识宣传栏,将禁毒宣传教育推向乡村千家万户;村里的日常安全巡逻队对村民开展禁毒宣传教育;依托乡村振兴工作队,向农户开展禁毒宣传引导,推广“无毒乡村助振兴”特色宣传。在小区户外电子屏以及部分小区电梯间广告屏上不间断播放内容、形式新颖的禁毒宣传视频以及朗朗上口的禁毒宣传标语;在小区出入口、宣传栏、单元楼道等显著位置张贴禁毒海报;在小区公共区域流动发放告知书,利用小区联络群和警综平台短信功能,定期向居民发送禁毒宣传短信。

组织辖区旅馆、网吧、寄递等行业场所召开禁毒宣传专题会,利用综合体外户外醒目大屏播放禁毒视频,在电影院播放禁毒宣传视频,在商圈店铺和沿街门店张贴和摆放禁毒标语,在网吧电脑屏幕设置禁毒宣传主题图片,在收银台等处摆放宣传提示卡,在KTV、酒吧张贴禁毒海报,在公共场所筑起了坚固的禁毒“防火墙”。

(郑明辉 骆力军)

## 祁阳：聚焦打造一流营商环境

近年来,祁阳围绕“打好发展六仗”,聚焦打造一流营商环境,为推动高质量发展提供有力支撑。

祁阳以打造“全省一流营商环境标杆县”为目标,紧扣重点领域深化改革,纵深推进优化营商环境三年行动计划,常态化开展政企交流主题日活动、“履约践诺”攻坚行动和“送政策、解难题、优服务”活动,让企业心无旁骛做实业、一心一意谋发展。2022年,祁阳深化园区“放管服”和“一件事一次办”改革工作获省政府真抓实干表扬激励,“祁心办”政务服务品牌获得省市肯定推介。

祁阳围绕打造内陆地区改革开放高地的目标,聚焦项目审批、政务服务、市场主体需求深化改革,聚焦数字政府建设,强化任务清单管理,采取“每周一汇报、半月报进度,一月一调度、一季一考核”的办法,督促相关责任单位积极改革创新、提升服务质量和工作效率,推动更多改革任务落地落实,促进营商环境整体跃升。

(刘志军 伍迎宾)

## 零陵：“四美公路”赋能乡村振兴

近年来,零陵区按照“修一条路、造一片景、美化一处乡村、带动一方经济”的思路,以“四美公路”为依托,坚持“建设与养护并重、修路与兴业并举、生态效益和经济效益并行”的建设理念,以“四美公路”建设整治交通顽瘴痼疾、赋能乡村振兴。

该区高质量完成人何线、马坝线、黄太线等旅游精品线路升级,寓路于游、寓路于文的发展成效更加凸显,打造了自在香樱、荷塘月色、夏阳荷海、仙姑花海、稻田马坝等一批美丽乡村路和旅游公路。积极推行“路长制”,进一步完善区有路政员、乡镇街道有监管员、村有护路员的管理体系。实行区、乡、村三级养护工作机制,建立了“四好农村路”区乡村三级路长负责制,工作农村公路管养一季一督查、半年一检查、年终考核总评。大力实施“万村通客车提质工程”,构筑农村客运网络,实现村村通客车与农村客运线路无缝对接、零距离换乘,“车在路上走,人在画中游”美好愿景成为现实。(单建华 唐高翔)

# 岳阳楼区人民法院：“群英断是非”工作法助力诉源治理

许东 袁斯潮

为深入推进诉源治理工作,坚持源头化解纠纷,近日,岳阳市岳阳楼区人民法院主动担当,积极作为,独创了法校联动诉源治理机制,用活“群英断是非”工作法,推动高校教师、群英代表参与处理物业纠纷、相邻纠纷等案件,通过“示范调解+部分撤诉”等方式,向群众提供“省时、省力、省钱”的诉讼服务。

## 诉前联动 组建解决纷争的“群英谱”

岳阳市岳阳楼区地处中心城区,人口流动频繁、商贸活动活跃、利益交融交织,居民群众的需求与诉求多元、矛盾与纠纷多样。岳阳楼区人民法院2022年审结各类案件21591件,法官人均结案448件。其中矛盾多发的领域为物业纠纷,物业纠纷标的较小、案件数逐年递增,物业服务存在问题却不少。2022年审结涉物业合同纠纷案件2247件,近三年审结涉物业合同纠纷案件达5664件。

面对激增的物业合同纠纷,岳阳楼区人民法院决定借力网格、社区等基层党组织,让群众自己的“是非”自己“断”,通过党员示范带动、贤达助力互动等方式,召集懂事理、明法理的“法律明白人”组成“群英谱”。依托政府引导、居民自荐、群众推荐方式建立的“群英库”,岳阳楼区人民法院将部分“群英”纳入人民法院调解员、陪审员,择优配强了129名“群英”,实现让“评是非”变成“断是非”。

针对物业合同纠纷案件挑选部分居民代表、业委会代表、物业公司代表、党员代表、特邀调解员等灵活组成“群英”,组织召开“群英会”,妥善处理好群众身边的“争

执、争吵、争斗”。

“希望岳阳楼区人民法院坚持和发展新时代‘枫桥经验’,驰而不息推进诉源治理工作,将‘群英断是非’工作法融入诉源治理全过程,为推进社会治理现代化提供有力法治保障。”2023年2月,在岳阳楼区人民法院开展诉源治理工作调研的全国人大代表胡春莲说。

2023年来,岳阳楼区人民法院通过法校联动,运用“群英断是非”工作法已调解物业纠纷269件、相邻纠纷15件,为化解矛盾纠纷深入开展诉源治理工作提供了助力。

## 情景式普法 打造“群英”式巡回审判

为了便利解决群众纠纷,岳阳楼区人民法院每月选取物业服务纠纷、征收补偿、相邻权等与群众密切相关的案件开展巡回审判,用“示范调解”推动物业纠纷化解,力争达到“调解一案、教育一片”的效果。

2022年,岳阳某公司南片区职工宿舍区改造项目如火如荼推进,该项目属于岳阳市重点民生工程。该项目启动近一年后,仍有5名拆迁群众未与房屋征收部门完成签约、搬迁工作。岳阳楼区人民政府于是申请非诉强制执行。

由于时间紧、任务重,为了妥善解决案涉纷争,岳阳楼区人民法院安排庭室工作人员到达旧房现场,充分听取拆迁群众的意见,同时,积极运用“群英断是非”工作法,协同房屋征收部门、街道办工作人员,已拆迁群众、高效教师代表、党员代表等共同做好法律政策教育、宣传工作。

会上,“群英们”讨论激烈,大家你一言我一语,5名拆迁群众认识到政策规定、法

律规定,并结合自己房屋的实际情况和能够得到的补偿数额,主动提出签约,双方达成执行和解。

该起案件的和解,既保障了项目的有序推进,又充分考虑拆迁户的实际困难,真正做到了矛盾纠纷公评、讲公理、做公断,让当事人心服口服,取得良好的法律效果与社会效果。

为满足多元化需求,岳阳楼区人民法院在辖区108个社区设立“群英断是非”便民联络点,为群众矛盾纠纷解决方式提供全面的政策指引和法律指导,夯实“群英断是非”的群众基础。建立调解协议自动履行督促机制,通过向当事人发出《自动履行义务告知书》,提高群众对“群英断是非”的社会认同度。

## 法校联动 助推“群英断是非”提质增效

为了持续推进诉源治理,岳阳楼区人民法院会同区委政法委、区司法局在全市率先制定律师参与诉前调解实施意见,建立团队管理、合理激励的长效运行机制,优化考核办法,对调解成功、反馈合格的均予以补贴。2023年一季度,调解人员人均月调解案件300件以上,委派“总对总”对接单位调解案件数占诉前调解案件数比重为8.6%，“总对总”对接单位调解成功率为52.98%。

2021年11月,原告周某下班回家途中不慎跌入窖井中,导致身体受伤。从此,原告走上维权之路,通过信访部门联系管理单位、由市城管局牵头组织相关部门多次调解,均无法达成一致。2022年12月,原告诉至法院请求电信、移动、联通、有线电视宽带网络有限公司共同赔偿损失29万

益中笃守不渝。牢固树立大局意识,自觉把民商事审判各项工作放到大局中去思考、定位,切实维护企业的合法权益,平等保护市场各类主体,维护市场公平竞争秩序,服务各类新经济业态。认真开展涉企诉源治理,将矛盾纠纷化解在萌芽时、诉讼前,避免矛盾升级恶化,做优化营商环境的“明白人”。

三是精主业,在提升服务质量中笃行不怠。基层法院要严格按照四级法院审级职能定位改革要求,充分发挥基层法院“定纷止争”作用,努力营造“护商扶商”的良好氛围,并切实提升司法水平,使公平公正成为市场主体最直接、最真实的体验和感受。积极参与“五好园区”建设,为民营经

## 为优化法治化营商环境贡献法院力量

金琛善 贺力平

“法治是最好的营商环境”。人民法院作为国家审判机关,承担着惩治违法犯罪、维护竞争秩序、保护合法权益的重要职责,在优化营商环境、促进民营经济发展和服务高质量发展上,具有独特而重要的地位。

3月10日,湖南省高院召开了全省法院优化法治化营商环境专项行动工作部署会,会议要求全省各级法院切实增强服务大局意识,立足审判执行职能,按照“讲政治、顾大局、精主业、强队伍”的总体要求和“两聚焦一结合”工作思路,积极担当作为,深入开展“服务高质量发展年”活动,全力创建一流的营商环境。

一是讲政治,在优化营商环境中笃定不移。基层人民法院要把优化营商环境作为政治任务和“一把手”工程来抓,且长期坚持,笃定不移。要完整、准确、全面贯彻新发展理念,主动作为,敢于担当,坚持目标导向、问题导向和效果导向,聚焦重点任务、重点指标,统筹“立审执”各环节精准发力,持续发力,有针对性地完善司法举措、创新工作机制,提升司法质效;要胸怀“国之大者、省之大计”,准确把握营商环境内涵、外延的新变化,以更高的站位、更广的视野、更大的格局,持续推进营商环境优化,努力为高质量发展保驾护航、助力添彩。

二是顾大局,在维护市场主体合法权

变,呈现出民族团结进步、发展优化升级、各项事业繁荣、社会和谐安定、民生改善提高的大好局面。该乡先后荣获国家级全域森林康养试点建设乡、湖南省民族团结进步示范乡、湖南省第二批民族乡村振兴试点单位等国家、省、市级荣誉26项。

该乡确立“特色产业规模化”和“旅游兴乡”两条发展主线,主打“农业+旅游”产品组合,种植以香芋为主的蔬菜19200亩,香型稻米2000亩,以香柚柑橘为主的水果9500亩,打造了集生态有机农业、休闲观

光、科普教育、生态农业示范为一体的香米稻田公园和万亩香芋产业园。同时,源口瑶族乡鼓励瑶民发挥山林资源优势,发展生态养猪、黑山羊、鸽子等符合瑶乡实际的特种养殖业。通过招商引资和鼓励本土能人创业,成功建立了小古瀑秘本服饰、锦堂惠丰果蔬加工等生产车间20余家,解决家门口就业岗位500余个,获评全市创新创业带动就业示范乡。

40年来,源口瑶族乡注重瑶族文化的挖掘、保护和传承,大力弘扬乡风文明,全

## 永州经开区:推动项目建设提速增效

连日来,在永州经开区先进装备制造产业综合体(135标准厂房二期建设工程)建设项目现场看到,塔吊不停挥舞巨臂,运输车辆来回穿梭,施工人员有条不紊地忙碌着,一幅大干快上、争分夺秒的火热场面跃然眼前。

据了解,该项目规划用地面积约62.76亩,共6栋厂房和1栋研发楼。项目于2022年5月动工,目前C1-C4栋、E4

栋、F-1栋南侧单元完成主体封顶,研发楼完成7层主体结构,预计年内完成建设并投入使用。

今年以来,永州经开区始终坚持“抓项目就是抓发展,谋项目就是谋未来”理念,全力以赴抓谋划、强招引、抢进度、优服务,严格按照时序进度倒排工期、挂图作战,加快推动项目建设提速增效,奋力开拓园区高质量发展新局面。(刘佳宾 蒋健)

## 祁阳：举行中小學生讲雷锋故事比赛

为深入学习贯彻党的二十大精神,传承和弘扬雷锋精神,3月21日,祁阳举行了2023年中小學生讲雷锋故事比赛。

比赛中,小选手们或娓娓道来地讲述雷锋的故事,或宣扬身边人践行雷锋精神的先进事迹,或慷慨激昂地表达对雷锋的敬意及学习雷锋精神、争做新时代好少年的决心。孩子们个个精神饱满,绘声绘色、

声情并茂的让一个个“雷锋”形象活灵活现,传递了新时代正能量,赢得了阵阵掌声。

通过比赛,给学生们提供了锻炼自我、展示自我的平台,更激发广大学生坚定理想信念,时刻牢记雷锋精神,以雷锋为榜样,做到天天学雷锋、个个像雷锋、处处有雷锋,争做新时代好少年。

(何芳)

## 邵阳市大祥区：“三措并举”强化编外用工管理

“仅区人民医院编外用工就达9人,占实有人数的26.47%。”近期,邵阳市大祥区委编办在全区编外用工专项调查中发现,全区机关事业单位编外人员总量偏大、编外用工存在随意性、管理工作滞后等问题。

为进一步落实省委省政府关于财政供养人员只减不增的要求,切实减轻财政压力,近年来,大祥区采取三项“硬措施”,从源头、进口、用工、监管等方面,全面加强全区编外人员管理力度,进一步创新编外用工管理模式。

清理规范。大祥区委办牵头,组织区纪委、组织、编办、人社、财政等单位对全区30多个党政部门,14个乡镇街道和180多个事业单位编外用工情况进行全面调查摸底,准确把握情况。并出台了《大祥区在编不在岗人员和临时聘用人员清理办法》,按照“需要、合理、精简”的原则对各机关事业单位编外人员先清理、后规范。对人浮于事、编外人员过多的单位,通过绩效目标管理等措施挖掘编内人员潜力,逐步精减编外人员;对一

余元。

诉服中心收案后,将该案指派给特邀调解员王志文教授处理。王教授在组织调解过程中发现原告鉴定标准有误,应以人身损害赔偿标准进行鉴定,而原告以工伤标准做司法鉴定,鉴定结果为十级伤残。但最终却是适用人身损害赔偿标准计算,所以得出了29万多的赔偿金额,属于对鉴定标准不熟导致诉求期望过高。

王教授通过向原告单独沟通,普及鉴定、赔偿适用标准以及诉讼风险等专业知识,经过几轮“背靠背”调解,最终原告降低诉讼请求为5万元,与四被告达成和解协议,并当场履行。原告的维权路终于画上了一个圆满的句号。

“今天的调解我把多年来积累的医学知识、心理学知识甚至微表情研究、思想工作方法技巧、甚至直播课听来的知识都用上了,以当事人需求点为突破口,赢取当事人信赖,促成调解。”这是特邀调解员王志文教授的调解心得,也是岳阳楼区法院力邀高校教师担当特约调解员协力完成诉前调解诉源治理工作的出发点。

目前楼区法院建立的特邀专家库已达到25人,涵盖了医学、法学、经济学及公共卫生学等专业领域的专家学者,学历均为硕士以上。邀请资深法官、高校教师进行法治能力教学,通过法律文本解读、法官示范调解、指导调解等方式,对行政执法人员、社区工作人员、人民调解员等进行专题法律培训,提高“群英”的矛盾化解能力,力争矛盾不出乡街,纠纷就地化解。

“下一步,岳阳楼区人民法院持续用活‘群英断是非’工作法,拓宽矛盾纠纷多元化解渠道,提高纠纷解决质量,切实将纠纷解决在源头,矛盾纠纷化解在诉前。”该院党组书记、院长李卫东表示。

济发展提供优质高效的司法服务。开通涉企诉讼绿色通道,做到快立、快审、快执,致力打造智慧法院,让数据多跑路,让企业少跑路。针对企业融资难、融资贵等问题,可探索设立金融法庭,加强与金融监管部门联动,最大限度防控金融风险,引导金融机构为实体经济输血助力,帮助企业解决融资难、融资贵等问题。

四是强队伍,在提高能力素质中笃学不倦。积极引导广大干警学深悟透习近平法治思想,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。认真开展“大学习、大培训”活动,通过“引进来”“走出去”等方式,着力培养既精通法律又懂经济管理的应用型、复合型人才。聚焦辖区“主导产业链”,构建“法律服务链”,努力学习各行各业的知识,为企业科学决策、规范管理、健康发展当好参谋顾问。

乡先后涌现出诸如党的十九大代表、全省民族团结先进个人田满蛟,“全国三八红旗手”万姗等一批致力于民族团结进步事业的先进典型、模范。在传统民族文化的挖掘、保护上,该乡深入挖掘瑶族古建筑历史,寻找特色景点文化起源,先后完成了对清溪文峰塔、首家大院等古建筑的修复,收集整理了《扶灵瑶统记》《盘王书》等珍贵典籍和各类瑶族民俗文物1万余件。成功推介黄土坳村、清溪村入围湖南省少数民族特色村寨,清溪村、古调村入选第五批中国传统村落。如今,以瑶文化、知青文化为特色的国家3A级景区——源口生态文化旅游区,正成为江永文化旅游的新名片。

(吴方明 周文 蒋丰年)

些可通过购买服务的岗位,通过市场化形式进行运作,减少编外人员使用。

健全制度。按照相关法律法规,制订了《大祥区编外人员录用程序》《大祥区编外人员管理考核规则》,进一步建立健全监督制约机制、责任追究机制,做到依法用人、规范管理,确保编外人员的进出、使用规范有序。同时,积极实施机关事业单位后勤保障服务人员外包管理,探索多种用工形式,变“养人”为“养事”,助推机关事业单位降本增效。

同时强化监管。实行机关事业单位编外人员总量控制和计划管理,将编外人员纳入人员总体规模控制范围。制订了《大祥区机关事业单位编外人员管理细则》,建立机关事业单位编外人员劳动合同备案、年审工作机制,注重编外用工的事先预防和事后监管。建立完善编外人员管理信息库,对全区机关事业单位编外用工情况实行动态监管,实时预警,确保全区各单位编外人员双总量不超标。

(邓勇军 胡晓健 陈志强)