

在中国式现代化进程中 全面推进乡村振兴、建设农业强国

核心提示

推进农业大国向农业强国跨越,是中国式现代化战略目标下的时代要求。在中国式现代化进程中全面推进乡村振兴、建设农业强国,要明确推进乡村振兴、建设农业强国的重要使命,回应建设“和美乡村”的社会热点问题,探寻在乡村振兴中实现共同富裕的有效途径。

陈文胜

党的二十大报告提出,“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”。“三农”问题是全党工作的重中之重,乡村振兴是高质量发展的压舱石。今年中央一号文件强调,全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村,要求加快建设农业强国,建设宜居宜业和美乡村。推进农业大国向农业强国跨越,是中国式现代化战略目标下的时代要求。如何在中国式现代化进程中全面推进乡村振兴、建设农业强国?要从三个方面来把握、推进。

一、明确推进乡村振兴、建设农业强国的重要使命

从历史发展逻辑看,在中国式现代化进程中,实施乡村振兴战略已经成为新时代“三农”工作的总抓手。必须围绕农业农村现代化的总目标,坚持农业强、农村美、农民富的导向,实现农业高质量、乡村宜居宜业、农民富裕富足。一号文件明确“建设农业强国”,“要立足国情农情,体现中国特色,建设供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强的农业强国”,回答了在全面推进乡村振兴中建设一个什么样的农业强国、怎样建设农业强国的时代命题。

从发展抓手看,一号文件强调的“强化科技创新和制度创新”,体现农业现代化强国的共同特征。一方面,科技创新始终是农业现代化的前奏和先导,决定着农业现代化的前沿变化和趋势。农业技术形态的不断进步,推动传统农业向现代农业不断演进。如科技创新引发的每一次种子革命,都造就了农业质的飞跃,对农业发展的飞跃产生了革命性的影响。因此,必须把种业科技创新作为建设农业现代化强国的重中之重,守住“端稳中国饭碗”的战略底线。另一方面,科技对农业现代化发挥着决定性作用,制度创新则是农业现代化的内在动力。因为农业科技创新推动农业发展方式的每一次变革,就必然相应提出农业制度创新的客观要求。习近平总书记多次强调,“要以市场需求为导向调整完善农业生产结构和产品结构”,“农民种什么、养什么,要跟着市场走,而不是跟着政府走”。这就要求着力破解农

业资源要素错配与市场扭曲问题,发挥市场对结构性调整的决定性作用,关键是创新制度供给、创新政策供给、创新公共服务供给,以畅通农业供需通道,充分激活市场活力、要素活力、主体活力,使农业供给不断满足市场需求的变化,有效调动农民和基层的积极性。

基于自己国情建设农业现代化强国。“大国小农”是我们基本国情农情,小规模家庭经营是农业的本源性制度。家家包地、户户务农,是农村基本经营制度的基本实现形式,不能片面追求快和大,不能单纯为了追求土地经营规模强制农民流转土地,更不能人为垒大户。一方面,无论什么国家、什么时代、什么社会制度,农业经营尽管存在规模大小的不同,但基本上都是家庭经营为基础,既是人类社会发进程中的历史现象,也是人类社会发进程中的普遍现象。另一方面,“人均一亩三分地,户均不过十亩田”的资源禀赋,决定了在加快推进工业化、城镇化、现代化的进程中,只能通过规模农业社会化服务体系以实现小规模农户和现代农业发展有机衔接,突出农业资源禀赋多元优势与多重功能,以大食物观构建多元化食物供给体系,全方位夯实粮食安全根基。

二、回应建设“和美乡村”的社会热点问题

推进农业农村现代化,关键要看能否得到广大农民的支持和拥护。近几年来,一些地方在乡村建设过程中没有广泛征求农民的意见和诉求,伤害了农民建设自己家园的积极性,难以激发乡村的内在活力,偏离了乡村振兴的预期目标。针对农民群众和社会公众关切热点问题,一号文件提出“扎实推进宜居宜业和美乡村建设”,明确要求立足乡土特征、地域特点和民族特色提升村风风貌,防止大拆大建、盲目建牌楼亭廊“堆盆景”,并特别强调“严禁违背农民意愿撤并村庄、搞大社区”。这无疑是党中央坚持乡村振兴为农民而兴、乡村建设为农民而建的体现,是在乡村振兴中实现农民群众当家作主的政治承诺,回答了建设一个什么样的“和美乡村”、怎样建设“和美乡村”的现实问题。

推进宜居宜业和美乡村建设,农民才是最有发言权的人,理所当然要尊重农民意愿,制度

的安排应凸显农民的主体地位。这就必然要求我们站在农民立场,去聆听农民需要什么样的生活、需要什么样的乡村,给乡村社会以充分的话语权、自主权,以更好发挥农民的主体作用,激励其创造真正属于他们自己的生活。为此,应将农民群众答应不答应、高兴不高兴、满意不满意作为衡量乡村振兴成效的根本尺度,对农民的政治权利、经济权利、文化权利、社会权利始终保持敬畏之心,更好调动广大农民群众的积极性、主动性和创造性,激发乡村振兴的内生动力。

乡村振兴是贯穿中国式现代化建设全过程的一项长期性任务,我们必须从社会主义初级阶段的基本国情出发,遵循经济社会的发展规律,因地制宜,循序渐进。2021年4月,第十三届全国人大常委会第二十八次会议通过《中华人民共和国乡村振兴促进法》,在国家法律层面要求以尊重农民意愿为基础,严禁违法定程序撤并村庄,严格规范村庄撤并。这应该成为一个基本遵循。因为推进乡镇和村庄区划调整、拓展和优化乡村发展空间,不仅是关系到农民切身利益的现实问题,更关系到能否遵循乡村发展的客观规律、关系到中国全面现代化能否顺利推进。

三、探寻在乡村振兴中实现共同富裕的有效途径

共同富裕既是中国式现代化的重要特征,也是农业农村现代化的核心目标。为此,增加农民收入不仅是巩固脱贫攻坚成果的首要工程,更是实现共同富裕的基础工程、“三农”工作的主线。习近平总书记强调:“农业农村工作,说一千、道一万,增加农民收入是关键。”如果农民收入得不到增加,农民生活得不到改善,不仅实现共同富裕将成为一句空话,而且乡村振兴也难以顺利推进。一号文件紧扣“促进农民就业增收”“促进农业经营增效”“赋予农民更加充分的财产权益”,提出“拓宽农民增收致富渠道”,并要求“构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制,探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济”,回答了实现共同富裕需要发展一个什么样的“新型农村集体经济”、怎样发展“新型农村集体经济”的实践难题。

让财产性收益成为农民收入持续增长的来源,不断缩小城乡居民收入差距。尽管农村居民收入增长速度总体上在不断提升,但整体收入水平仍然偏低,城乡居民收入差距依然突出,其中公民身份的城乡二元、土地身份的城乡二元成为实现共同富裕的制度性障碍。从农民收入结构看,相对于城镇居民的财产性收入,农民财产性收入所占比重过小是最明显的标志。党的二十大报告明确要求“深化农村土地制度改革,赋予农民更加充分的财产权益”,应以此进一步缩小城乡差距,让农民平等参与现代化进程、共享现代化成果。

探索新型农村集体经济发展的有效路径,走共同富裕之路,处理好农民与土地的关系,推进动力变革与制度变革。党的二十大报告提出“巩固和完善农村基本经营制度,发展新型农村集体经济”,这是推进中国式现代化、促进共同富裕的重要战略举措。习近平总书记强调:“我国农村改革是从调整农民和土地的关系开始的,新形势下深化农村改革,主线仍然是处理好农民与土地的关系。”根据国务院发布的《关于印发“十四五”推进农业农村现代化规划的通知》要求,处理好农民和土地的关系,必须“坚持农村土地农民集体所有,家庭承包经营基础性地位不动摇,保持农村土地承包关系稳定并长久不变”,尊重农民意愿,维护农民权益。

不断推进土地制度从集体所有制的单一实现形式向多种实现形式演变,不断优化以集体所有制为主体向多种所有制共同发展并按要素分配的农村集体经济。如何建立符合市场经济要求的集体经济运行机制,赋予农村集体经济以新的时代内容,在一定程度上将决定农业农村现代化的方向。农村集体所有制有一个先天性的局限亟待破解:市场经济的开放性有助于土地要素的优化配置,而集体所有制内含着成员制,成员制又具有排他性、封闭性,成为问题的核心和症结所在。为此,要稳步推进农村集体产权制度改革,推动资源变资产、资金变股金、农民变股东,建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制,进而既超越西方的发展道路,又弥补传统集体所有制的历史局限,推进社会主义制度创新。

(作者系湖南师范大学中国乡村振兴研究院院长,湖南省中国乡村振兴研究基地首席专家)

罗跃

党的二十大报告提出,要构建全国统一大市场,深化要素市场化改革,建设高标准市场体系。过去一年,国内需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力持续显现,超预期因素冲击影响陡然增加,我国经济发展的内外部环境更趋复杂严峻。建设全国统一大市场,是我们党根据国内外经济形势新变化,顺应经济发展的客观规律做出的主动选择,我们要找准在全国统一大市场中的定位,加快建设高标准市场体系,充分用好国内国际两个市场两种资源,着力推动高质量发展,不断满足人民群众高品质生活需求。

建设高效规范的市场,打通制约经济循环的关键堵点

《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出,要加快建设全国统一的市场制度规则,打破地方保护和市场分割,打通制约经济循环的关键堵点,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动,加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。红星实业集团坚持立破并举,加快联通市场设施,不断完善基础制度,持续构筑充分用好两个市场两种资源的有利条件。

推进市场设施高标准联通。红星实业集团着力打造专属信息化管理平台,通过建立农产品大数据体系,为农产品生产、加工、流通、消费各环节提供数据支持,解决农产品“多了”和“少了”的问题,从供给侧引导农户生产贴近市场需求的产品。

推进市场监管公平统一。建设全国统一大市场,关键是要实现“市场基础制度规则统一”,着力营造公平竞争的市场环境。早在2017年,我们就联动食药监部门设立“驻红星农副产品大市场管理办公室”,长期巡查在市场经营一线。同时全面实施APP溯源进场报单查验制度,坚持“无产地证明的逢进必检,高风险的产品重点抽检,有证产品比例抽检”三原则,对食品安全问题“零容忍”。2022年,红星农副产品大市场入选全国20个“诚信兴商典型案例”。

融入国家发展大局,高效利用全球要素和市场资源

党的二十大报告提出,要推进高水平对外开放,依托我国超大规模市场优势,以国内大循环吸引全球资源要素,增强国内国际两个市场两种资源联动效应,提升贸易投资合作质量和水平。为拥抱国内国际两个市场两种资源,红星实业集团创新思路举措,主动融入长沙对外开放和自贸区建设新格局,为开放发展蓄能助力。

主动融入国家发展大局。发挥市场综合优势,瞄准湖南自贸区示范引领和辐射带动作用,积极申报自贸区协同联动区。在市场设立东盟水果、中非海鲜交易专区,打造水果、海鲜交易集散中心和网红消费新地标,成为全国乃至全球农产品进军中部的最佳平台,整合特色产业、产品和企业,构建集采贸易服务体系,助力“湘品出湘、优品入湘”。

高效利用全球要素和市场资源。在产业园建成“红星农谷”科创基地,专设“全球农产品发布厅”,60多个“一县一特”品牌入驻发布。日前,红星实业集团成功举办中非水果推介对接会,推动“对非果品贸易企业联盟”正式成立,将非洲的优质果品资源与中国超大规模市场优势结合起来,打造中非贸易合作新通道。与此同时,集团旗下湖南红星国际展览有限公司加快拓展国际市场,通过举办中非经贸博览会、湖南东盟优品交易会等系列国际展会,形成了“以展促业、以会兴市”新模式。

把握机遇,充分发挥统一大市场的集散功能

党的二十大报告强调,要着力扩大内需,增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。为此,红星实业集团把握建设全国统一大市场 and 长沙打造国际消费中心城市的历史机遇和政策利好,按照“注重载体建设,打造消费升级平台”的思路,将红星农副产品全球采购中心全面升级为湖南(红星)农产品流通产业园,充分发挥统一大市场的集散功能,“买全球,卖全球”,服务老百姓高品质生活。

畅通供应链物流链。红星全球农批中心一期打造青蕉一体化交易服务体系,实现从产区直采到市场冷藏保鲜、催熟加工、冷链配送等全产业链一体化交易。二期建设智慧型自动化冰温立体冷库,从生鲜入库、库内管理、货物出库、安全管理等环节做到标准化和信息化,保鲜库实现智能管理和自动控制。与此同时,加快建设现代流通网络,联动湖南自贸区、中老铁路“一路两园”平台等,形成立足长沙、覆盖全省、衔接全国、链接全球的冷链物流网络。

积极打造消费新引擎。在园区建设红星里·城市广场,开辟特色农产品网红街,打造“看见农业”农文旅、水果奥莱街、麦咕运动乐园等,推动农文旅、产学研、游乐购、金融媒体深度融合。配置国内外市场资源,不断满足人民群众多样化、品质化、个性化需求。

(作者系长沙市井湾子街道红星村社区党委第一书记,湖南红星实业集团有限公司党委书记、董事长)

正确处理推进中国式现代化的一系列重大关系

艾卫医 王远才

习近平总书记在学习贯彻党的二十大精神研讨班开班式上发表重要讲话,强调推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进,正确处理顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系。这几个充满辩证法的重大关系,部署了“过河”的目标任务,又指导解决了“桥和船”的方法论问题,既需要我们在认识上深刻精准把握,更需要我们在实践中贯彻落实好。

正确处理顶层设计与实践探索的关系。顶层设计要求吸收实践探索的有益经验,实践探索离不开顶层设计的科学规划。顶层设计不是一成不变的,它需要根据实践进行不断自我修正自我调整,做到准确识变、科学应变、主动求变。实践探索也不是按图索骥、刻舟求剑,它需要依据顶层设计,敢于迈开步子,大胆试、大胆闯,勇于创造性地贯彻落实顶层设计的精神实质和上级的原则要求。简而言之,我们既要使制定的规划和政策体系体现时代性、把握规律

性、富于创造性,又要在实践中去大胆探索,通过改革创新来推动事业发展。

正确处理战略与策略的关系。战略关注的是全局性、前瞻性问题,强调发现规律、指出方向、制定目标,具有很强的原则性特点。策略不容有错。策略关注的是方法、步骤,强调问题解决、目标实现,具有灵活性的特点。因此,策略要正确恰当。党的历史经验告诉我们,只有正确的战略加上正确的策略才能取得实践的成功。我们既要增强战略的前瞻性、全局性、稳定性,又要灵活机动、随机应变、临机决断,在因地制宜、因势而动、顺势而为中把握战略主动。

正确处理守正与创新的关系。“守正才能不迷失方向,不犯颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代。”惟守正者稳,惟创新者强。创新不是毫无原则、毫无界限的,创新必须在守正前提下进行。我们既要守好中国式现代化的本和源、根和魂,毫不动摇坚持中国式现代化的中国特色、本质要求和重大原则,确保中国式现代化的正确方向;又要把创新摆在国家和地方发展全局的突出位置,通过深入调查研究,找准创新的生长点、来源点,塑造发展新动能新优势,敢

于说前人没有说过的新话,敢于干前人没有干过的事情,充分激发全社会创造活力。

正确处理效率与公平的关系。中国式现代化要在效率与公平之间找到一个平衡点、最优解,实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一,真正做到在追求社会效率的时候,不让人民群众的社会公平感降低,在维护社会公平的时候,不让社会效率止步倒退。我们既要创造比资本主义更高的效率,又要更有效地维护社会公平。要营造公开、公平、公正的社会环境,尊重社会主义市场经济规律,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,做到有效市场与有为政府的有机统一,市场能解决的问题按市场竞争原则办事,社会能解决的问题交给社会组织办理,尽可能让专业的人干专业的事,让干部都依法依规依程序处理问题。

正确处理活力与秩序的关系。社会需要活力,也需要秩序。没有活力的社会,就不会有创造进步发展;同样,没有秩序的社会,也不会有创造进步发展,甚至会导致混乱动荡。我们期待的是一个既有活力又有秩序的社会。中国式现代化应当而且能够实现活而不乱、活跃有序

的动态平衡。这有赖于完善的社会规则体系的建立,也有赖于良好的社会治理的实现。我们要进一步推进“放管服”改革,加强法治建设,优化营商环境,激发市场活力和社会内生动力,统筹发展和安全,把党的领导、人民当家作主和依法治国高度统一起来,把改革力度、发展速度与干部群众可接受程度有机结合起来,真正实现法治、德治、自治的深度融合。

正确处理自立自强与对外开放的关系。今天,我们强调独立自主、自立自强,强调把国家和民族发展放在自己力量的基点上,坚持把我国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中,这是中国共产党百年奋斗的重要历史经验,不是夜郎自大,更不是闭关锁国。我们在强调独立自主、自立自强、集中精力办好自己事情的同时,也要毫不动摇地坚持对外开放,应胸怀“国之大者”,把握“两个大局”,着眼地方发展大计,扬长避短,不断扩大对外开放水平,充分利用国内国际两种资源,善于拓展国内国际市场,推进中国式现代化发展。

(作者均系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地特约研究员)

用好监督武器,打好反腐败斗争攻坚战持久战

沈雨

党的二十大报告指出,腐败是危害党的生命力和战斗力的最大毒瘤,反腐败是最彻底的自我革命。只要存在腐败问题产生的土壤和条件,反腐败斗争就一刻不能停,必须永远吹冲锋号。监督是治理的内在要素,监督体系是国家治理体系的重要组成部分。在管党治党、治国理政中居于重要地位。全面从严治党是一项长期性、艰巨性、复杂性的系统工程,必须将监督贯穿于反腐败斗争攻坚战持久战全过程。

在制度建设和制度践行中强化监督

制度是国家治理之基、社会管理之规、人的行为之范。制度建党是我们党的优良传统。全面打赢反腐败斗争攻坚战持久战,必须健全全面从严治党一领导、各领域全面覆盖、权威高效的制度体系。党的十八大以来,党中央高度重视完善监督体系建设,把加强监督作为全面深化改革、全面从严治党的重要内容,相继出台了系列制度和规范,以党内监督带动促进其他监督,走出了一条中国特色的监督之路。奋进实现第二个百年

奋斗目标的新征程,坚定不移深入推进全面从严治党,应着力抓住政策制定、决策程序、审批管理、执法司法等重点方面、重点领域,强化对权力的监督和制约。

习近平总书记强调:各项制度制定了,就要立说立行,严格执行,不能说在嘴上,挂在墙上,写在纸上,把制度当“稻草人”摆设,而应落实在实际行动中,体现在具体工作中。党内监督的任务是确保党章党规党纪在全党有效执行,强化监督要“监”在日常、“督”在实处,坚持用制度管权、依制度办事、以制度管人,将制度的约束作用发挥好。

党内监督的重点对象,是党的领导机关和领导干部特别是主要领导干部。因此,领导干部特别是主要领导干部,需增强监督意识,摒弃监督会消减“权威”的错误认识,自觉将个人“权威”和制度权威区别开来,主动自觉地接受监督,以示范引领推动监督制度落地落细。

在勇于他律和严格自律中落实监督

自律和他律是领导干部的两道安全闸门。应始终将政治监督摆在监督党员干部的首要位置,比如监督其是否政治立场坚定,是否带头遵守党的六大纪律、贯彻落实中央八项规定精神等。应构筑全方位、立体式监督体系,进一步强化自上而下的组织监督、持续改进自下而上的民主监督、有效发挥同级相互监督作用、不断加强日常管理监督。

应发挥纪检监察机关的监督作用,精准实施专责监督,瞄准日常监督的重点事项,关注把权态度、用权取向、行权路径,推动监督对靶聚焦。其中,应将领导干部个人有关事项报告作为监督重点,防止发生报告内容瞒天过海的情况,让党员干部在重大事项请示报告中存戒惧、知敬畏、受监督;还应将落实述职述廉、民主生活会、经济责任审计等同级相互监督作用、不断加强日常管理监督。

自律与他律二者相互促进、相辅相成,是监

督的车之两轮、鸟之两翼。自律是基础,他律是保证。党员干部手中掌握着一定权力,面临一些诱惑和陷阱,如果不严格自律,容易被糖衣炮弹击倒,容易被“攻心”拖下水,陷入“欲罢不能、欲休不止”的险境。党员干部除自觉接受他律外,须将自律贯穿于为政、成事、修身全过程,筑牢政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力,防微杜渐,久久为功;时刻提醒自己有没有特权思想、有没有特权现象、有没有特权行为,谨小慎微管好自己,明察秋毫管好家人和身边人,构建防护网、筑牢防护墙;始终保持敬畏之心,算好政治账、经济账、情感账,做到心向党、心忧民、心有责、心有戒;还要树牢正确的世界观、人生观、价值观以及明辨的公私观、是非观、政绩观,自觉恪守优良的政德品德、社会公德、职业道德、家庭美德,始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。

(作者系湖南省疾控中心纪委书记)



建设高标准市场体系
充分用好两个市场两种资源