

个人账户划入资金减少，待遇会降低吗

——省医保局权威解读“职工医保门诊共济”热点

湖南日报全媒体记者 周佩
通讯员 欧阳振华 郭文韬

过去一年，职工医保门诊共济政策在湖南全面落地实施，截至2022年底，全省享受职工门诊共济待遇72万人、141万人次，基金支出2亿元。职工医保个人账户划入资金减少，是职工医保门诊共济保障改革中的一项内容。近期，有人认为划入个人账户的资金变少，有“吃亏感”，也有人关注今后享受的待遇标准是否会降低……

2月17日，省医疗保障局召开改革宣传解读通气会，邀请权威专家对相关热点问题予以回应。

局限性逐步凸显是改革个人账户的主要因素

“医保待遇政策始终坚持‘与经济社会发展水平相适应，以收定支，收支平衡，略有结余’的原则，尽力而为、量力而行，满足人民群众医疗保障基本需求。”省医保局待遇保障处一级主任科员吴颖英在通气会上表示。

“我省从2000年启动职工医保，实行的是社会统筹和个人账户相结合的保障模式，即‘统筹基金管大病、个人账户管小病’。随着社会经济的发展和人民群众医疗需求的变化，个人账户的局限性也逐步凸显。”保险职业学院金融保险学院经济学副教授李丽解释了个人账户改革背后的原因。

个人账户门诊保障有限，已无法满足门诊报销需求是因素之一。李丽认为，目前我国疾病谱的变化、老龄化趋势严重、健康管理意识提升，门诊量将呈上升趋势，门诊保障的缺失导致了“小病拖成大病”“小病大养”，群众如果想要报销只能住院，导致一定程度的“挂床住院”现象，也造成医保基金与医疗资源的浪费。

此外，“个人账户基金大量沉淀，基金共济性不强”是不争事实。据统计，2021年全省职工医保基金累计结余767.39亿元，其中统筹基金373.01亿元，占48.60%；个人账户基金394.38亿元，占51.40%。结余基金结构明显不合理。如此一来，“有病的不够用，没病的不能用”“年轻人

用得少、积累多，但老年人用得多、还不够”都成了短板。

李丽同时表示，此前部分参保人员在定点零售药店刷医保卡购买日常生活用品等违规行为时有发生，套取个人账户资金的违规行为屡禁不止，也是改革个人账户的因素之一。

“因此，此次改革核心就是从原来门诊医疗费用的个人积累式保障模式向基金共济式保障模式的转变。”李丽认为，通俗地说，就是让“个人账户”小池子里的水部分流入“统筹账户”大池子，惠及更多百姓，以门诊待遇水平的提升实现制度的互助共济与公平性。

门诊共济保障实现了“人人为我、我为人人”的互助理念

“职工医保并不单单只有个人账户和普通门诊统筹，还有门诊慢特病待遇、住院待遇等一系列政策，并由此构成完整的保障体系。”通气会上，湖南大学风险管理与保险精算研究所所长张琳表示，仅靠个人积累，无论多少都难以应对疾病带来的经济风险。而门诊共济保障是在全体参保人之间的互助共济，由全社会共同承担和化解疾病风险，实现了“人人为我、我为人人”的互助理念。

“门诊共济保障制度的建立，让所有职工医保参保人员又获得了另一个保障。”张琳表示，前期个人账户积累的基金仍由个人支配使用，可以用于支付个人医疗费用，原来能保障的改革后仍然能保障，同时扩大到家庭成员之间的共济使用，拓展了使用范围。她认为，如果只算小账，政策制定不可能以待遇水平最高的那个人或者群体为标准，要考虑基金的承受能力，也要考虑待遇的均衡性。

用数据说话。据统计，全省1050.96万名职工医保参保人员中，有66.83万人未建立个人账户，改革后将继续不设个人账户，但可以享受门诊共济待遇，将直接从改革中受益。

建立了个人账户的984.13万参保职工中，在职人员706.83万人，其中个人账户单位年划扣金额小于1500元的有586.3万人，占有个人账户的在职职工人数的82.95%；退休人员277.3万

人，其中个人账户年划扣金额小于2900元的有229.5万人、占有个人账户的退休职工人数的82.76%；上述人员也将直接从改革中受益。总体来说，改革后，将有882.63(66.83+586.3+229.5)万人享受改革的红利，占全省职工医保参保人员的83.98%。

提高了职工医保体系的整体保障水平。建立职工医保普通门诊统筹制度；扩大门诊慢特病(原称“特殊门诊”或“特门”)病种范围，43个病种已纳入；统一基本医保住院起付线、报销比例、封顶线，退休人员在不同级别医疗机构住院的支付比例分别提高2个百分点；制定了重大疾病医疗救助政策……根据我省《实施办法》，一系列利好待遇也将更好地惠及参保人。

医保基金“不用就吃亏”的想法不合适

“医保基金是看病钱、救命钱，不是工资收入，也不是福利。不用就‘吃亏’这样的想法是不合适的。”李丽用“三多三少”予以回应。

“自己少，父母多”。“仅靠个人积累，无论多少都难以应对疾病带来的经济风险。”她表示，改革后统筹基金会得到加强，生病后可以通过统筹基金报销，大家互助共济，保障更加充分。此外，待遇支付可适当向退休人员倾斜。“家家都有老人，虽然自己个人账户减少，但已退休且经常需要就医的父母报销待遇提高了，从整个家庭来看不吃亏。”

“现在少，未来多”。“我们每个人都有年老和生病的时候，年轻健康的，虽然看病不多，但疾病带来的经济风险长期存在。”李丽说，年老多病的时候，靠个人账户和个人积累总是有限的，都需要由坚实的可持续的医疗保险实现社会互助共济来化解疾病风险，从长远来看不吃亏。

“住院少，门诊多”。“有研究表明，增加门诊保障，参保职工年门诊就诊概率增加37%，而年住院概率下降5%，同时门诊统筹改革使患者年门诊费用上升，年住院费用降低。门诊保障水平的提高能降低总医疗费用的发生。”她认为，小病通过门诊就能治疗报销，不需要拖到大病去住院才能报销，从医疗保障整体水平来看不吃亏。



湘府东路加速推进

2月17日，长沙市湘府东路(浏阳河—黄兴大道)建设工程项目现场，中建五局施工人员在加紧施工。该项目为现有湘府路快速化改造的延伸，全长4.8公里，是联系湘江两岸、浏阳河两岸，支撑南部城区、会展新城城市空间发展的重要通道。

湖南日报全媒体记者 李健 摄

首批服务专精特新企业重点投资机构名单发布

全省32家投资服务机构获授牌

湖南日报2月17日讯(全媒体记者 王晗) 汇聚资本力量，赋能专精特新。2月15日，湖南省专精特新中小企业股权投资路演(投资机构专场)活动上，我省首批服务专精特新企业重点投资机构名单发布，湖南湘投私募基金管理有限公司等32家投资服务机构获授牌。

2021年，省工信厅依托岳麓山大学科技城，打造了全省唯一的专精特新中小企业股权投资服务平台，推动中小企业与资本深度融合，加速创新要素集聚。运营近两年来，该平台

靶向扶持、精准服务，积极畅通投融资对接渠道，累计举办专精特新路演活动11场，现场发布融资需求45亿元；迈曦软件、华芯医疗、顺华锂电等20家企业获得股权投资，金额累计达23.4亿元；组织近百家投资机构对84家路演企业进行走访、尽调，收集发布243家企业股权投资需求，总金额超200亿元，为我省打造国家重要先进制造业高地提供了有力支撑。

此次发布的名单是根据省工信厅和湖南证监局总体部署，经投资机构自愿申请，由湖

南省专精特新中小企业股权融资平台综合研究评定。活动中，8家服务专精特新重点投资机构，登台反向路演，讲述行业发展趋势，并根据企业不同发展阶段的融资需求和融资特点，进行市场形势分享，帮助企业建立融资思维和能力。省工信厅相关负责人表示，此次投资机构反向路演，是省工信厅和湖南证监局联合实施的创新举措，旨在更好地推动“稳增长20条”政策落到实处，以金融活水助推全省专精特新企业高质量发展。

今年湖南应届高校毕业生将达50.4万

122所高校将接受就业创业“一把手工程”督查

湖南日报2月17日讯(全媒体记者 余蓉 黄京)记者16日从省教育厅举办的全省普通高校毕业生就业创业工作“一把手工程”督查培训动员会上获悉，湖南将对全省122所高校开展毕业生就业就业创业工作“一把手工程”督查，以此努力推动2023届高校毕业生高质量充分就业。针对督查不合格的高校，省教育厅将约谈其主要负责人，同时在全省通报批评，并进行相应处理。

今年，我省应届高校毕业生将达到50.4万，比上年增加2.5万，再创历史新高。为进一步压实普通高校毕业生就业工作的责任，本次“一把手工程”督查将围绕高校毕业生就业工作的

“条件保障情况”“工作开展情况”“工作成效”“经验特色”等方面开展，按“优秀”“良好”“合格”“不合格”4个等级评定督查结果。凡出现“发生与就业创业工作相关的安全责任事故”“就业状况统计工作弄虚作假，违反教育部就业工作‘四不准’‘三不得’规定”“对困难毕业生就业帮扶工作没有完成规定的任务要求”“学校党政主要负责人没有参与‘访企拓岗’专项行动”等情形之一的，将被直接取消“优秀”“良好”评定资格。

“高校就业创业工作水平怎么样，其中关键一条在于高校党委书记校长履行‘一把手’

责任怎么样。”会议要求，在督查工作中，一方面要做到“严查”，对照实地督查的5个方面具体要求，及时发现高校毕业生就业工作存在的问题和薄弱环节；另一方面更要“严督”，对发现的问题和需要进一步改进的地方，及时向高校反馈，督促学校完善举措，立行立改。

据了解，2010年，我省率先在全国开展“一把手工程”督查，为推动毕业生就业工作起到重要作用。近年来，我省不断强化和健全高校毕业生就业工作的组织领导、政策体系、工作机制和指导服务模式，毕业生就业水平稳步提升，连续10年毕业生去向落实率高于全国平均水平。

稳增长 促发展 强信心

长沙多措并举助推旅游业复苏升温

包括促进文旅消费、鼓励品牌创建、坚持示范引领、积极引客入长、实施项目牵引等

湖南日报2月17日讯(全媒体记者 熊远帆) 今天是联合国大会通过决议设立的首个旅游业复原力全球日，“复原力”成为全球关注的热词。3年疫情重创了旅游业发展，如何尽快恢复促进旅游业发展，长沙市文化旅游广电局今天透露，长沙已出台促进文旅产业稳定发展的若干措施，提升旅游业“复原力”。

该措施包括促进文旅消费、鼓励品牌创建、坚持示范引领、积极引客入长、实施项目牵引、升级宣传营销6个方面。长沙通过发行由政府搭台、市场运作、文旅商融合的生活服务类折扣卡——“长沙城市嗨卡”，开展系列促消费活动等方式，促进文旅消费。对新评定的国家3A级以上旅游景区、新创建的省级旅游度假区、新评定的三星级以上饭店等品牌创建的文

旅单位，给予一次性奖励。对新获评的国家级夜间文化和旅游消费集聚区、新列入国家级文化产业和旅游产业融合发展示范区创建名单的区县(市)等先进文旅示范单位，予以一次性奖励。兑现2022年度旅行社入境地接奖励，对招徕接待长沙行政区域内旅游团队来长沙旅游并达到一定规模的旅行社，设立专项奖励。还将加快湘江、浏阳河百里画廊等重点文旅项目建设，对符合条件的项目库在建项目给予补助。

长沙还将围绕第二届长沙市旅游发展大会，精心策划全年宣传话题。举办“繁星大会”城市创作者大会。锚定客源城市，利用高铁站、机场、地铁、朋友圈广告、市内LED屏等媒介，进行重点文旅活动及文旅形象宣传。

岳阳经开区打造“中国碳谷”

高性能碳基复合材料产业链项目一期投资20亿元，年产值约32亿元

湖南日报2月17日讯(全媒体记者 徐典波 通讯员 蔡华波) 今天，岳阳经开区2023年一季度产业项目集中签约，湖南洞庭高性能碳基复合材料产业链项目一期成功签约。该项目将借力中南大学碳基复合材料技术优势，研发生产最新碳基复合材料，助力岳阳经开区打造“中国碳谷”。

碳基材料是以碳为主体的材料，广泛应用于光伏新能源、冶金机械等领域。湖南洞庭高性能碳基复合材料产业链项目一期投资20亿元，开发

建设周期为2年，全面达产后，预计年产值约32亿元，纳税不低于9800万元。

该项目依托中南大学粉末冶金研究院黄启忠教授碳/碳复合材料研究团队，新建国内领先的高性能碳基复合材料产业园，成立碳基复合材料产业研究院，创建国家级、省级碳基复合材料工程研究中心，有望填补我国高性能碳基新材料领域空白，力争成为国内竞争力强的高性能碳基复合材料设计制造企业和供应商。

永州莲藕出口同比翻番

截至2月17日，今年已出口379吨

湖南日报2月17日讯(全媒体记者 黄柳英 通讯员 何明) 眼下，正是永州莲藕上市的季节，江华瑶族自治县沱江镇竹园寨村莲藕种植基地迎来丰收。今天，藕农抓紧农时忙着采收，送到村里的加工车间清洗、分拣、打包，经永州海关综合评定合格后，20吨初加工的莲藕即刻发运出口东盟。

江华日日兴生物科技有限公司负责人朱照良介绍，莲藕采摘期较长，早春时节的莲藕粉糯清甜，受到海外市场青睐，当地每天都要采摘一

批莲藕出口海外。今年永州莲藕出口市场形势喜人，据永州海关统计，截至2月17日，全市今年已出口莲藕379吨，较上年同期翻了一番。

为支持永州特色产品出口，永州海关充分发挥职能优势，帮助企业掌握产品出口要求及流程环节，强化源头管理，切实提高产品质量，实行全天候预约通关，保障莲藕新鲜出口。同时，指导企业抢抓RCEP等政策机遇。近年来，海关部门为永州出口莲藕签发RCEP等原产地证书32份，出口企业在目的国享受关税减让27万余元。

省供销社系统提出今年目标

农业社会化服务逾3600万亩次

湖南日报2月17日讯(全媒体记者 张尚武 张航 通讯员 周莉) 今天在长沙召开的省供销社合作总社第四届理事会第五次全体会议提出，坚持“为农、务农、姓农”服务宗旨，把为农服务放在首位，实施“强基强能”工程，提升服务“三农”的能力和水平，力争农资供应量增长5%以上，农业社会化服务稳定在3600万亩次以上。

过去一年，全省供销社系统为农服务成效显著。全年为湖南市场供应化肥占需求总量的半壁江山，粮食生产“十代”服务模式在全省系统推广，省供销社合作总社在全国供销社综合业绩考核中获评一等奖。

会议提出，2023年全省供销社系统要力争销售额、利润和社有企业销售额、利润、税收均增长8%以上，农资供应量增长5%以上，农业社会化服务稳定在3600万亩次以上，高标准建设基层社示范社100个。

省供销社合作总社党组书记、理事会主任周晓理在会上提出，锚定今年目标任务，全省供销社系统要全力落实“13633”工作思路，着力健全“基层经济组织、商贸流通、冷链冷链及物流配送、数字平台、企业经营、工作考核”六大体系，主动融入大局，为全面推进乡村振兴、加快建设农业强省作出贡献。

置换新能源汽车，资金补贴怎么领

省商务厅权威解答，具体实施细则和申领指南2月底发布

湖南日报2月17日讯(全媒体记者 黄婷婷) 2月5日，湖南《关于打好经济增长主动仗实现经济运行整体好转的若干政策措施》(简称“稳增长20条”)发布。其中，置换新能源汽车可享受资金补贴的政策，引发省内汽车行业组织、经销商及消费者广泛关注。今天，省商务厅就相关热点问题进行了说明。

政策提出，今年6月30日前，个人消费者报废在湖南登记注册的符合相关标准的家用汽车，并在省内购买新能源乘用车的，凭报废车回收证明和新车购车发票等资料享受5000元资金补贴。补贴由省和购车所在市州统筹安排。

据了解，消费者在今年6月30日前在省内内有资质的报废车回收企业报废个人名下家用汽车，并开具报废机动车回收证明，开具时间为今年2月5日(政策发布日)—6月30日。不具有资质的企

业无法开具报废机动车回收证明。针对提交资料申领补贴问题，省商务厅表示，将通过公开评选方式选定一家线上平台作为补贴申领服务平台，消费者登录线上平台申报申领补贴的身份、报废机动车回收证明、新能源乘用车购车发票等资料，经审核后在规定时间内将5000元补贴发放到线上平台绑定的个人银行卡账户。

对于广大消费者关注的“转出个人名下家用汽车并购买新能源乘用车是否可申领补贴”的问题，根据目前政策规定，没有纳入补贴申领范围。后续，省商务厅将会同相关部门认真研究，争取扩大受惠面。

具体实施细则和申领指南将在2月底前通过官方网站、微信公众号及省内主要媒体发布，消费者3月上旬可通过线上平台提交资料申领补贴。

新湖南“普法”频道上线

湖南日报2月17日讯(全媒体记者 施泉江) 17日下午，新湖南“普法”频道上线仪式在长沙举行。作为省司法厅、湖南日报社深度合作的重要载体和全省普法宣传教育的重要阵地，新湖南“普法”频道将成为全省普法依法治理工作新平台新窗口，为全面建设社会主义现代化新湖南营造浓厚法治氛围。

今年是“八五”普法的承上启下之年。新湖南“普法”频道上线，将进一步发挥全媒体传播

优势，聚焦领导干部、青少年、网民等重点群体，围绕“谁执法谁普法”、大学生送法下乡、农村法治宣传月、青少年法治宣传周、宪法宣传周等全省普法重点工作，大力宣传我省普法依法治理的成就经验和先进典型，持续深入开展法治宣传教育，持续提升公民法治素养，讲好湖南普法故事，着力提升普法工作的覆盖率和影响力，让人民群众感受到法律的温暖和力量。