

疏解非省会功能 推进新发展格局构建

杨名兴

习近平总书记在党的二十大报告中强调，“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”“促进区域协调发展”。构建新发展格局是实现中国经济高质量发展的内在要求。就长沙等进入全国超大城市或特大城市行列的省会城市而言，城市功能布局的进一步优化，对城市发展的方向与质量、对区域协调发展的水平有着重要影响。在贯彻“强省会”战略中，必须以党的二十大精神为引领，深入贯彻落实今年省两会政府工作报告提出的“着眼全省‘一盘棋’”“优化区域经济布局”的要求，结合省域实际，从“完整、准确、全面贯彻新发展理念”的高度来认识疏解非省会功能的重要性，进一步统一思想认识、提高政治站位、把握历史主动，以科学有序疏解非省会功能推进新发展格局的构建。

疏解非省会功能要致力于提升省会与省域城市群发展的协调度

协调发展是新发展理念的内在要求，推进区域协调发展是构建新发展格局的重要举措。城市群发展协调度是指各城市子系统内部、各相关城市的系统之间在经济、社会、文化、科技、环境、资源等要素以及空间等方面相互促进、协作与配合的良性循环程度。早在2015年2月，习近平总书记提出“疏解北京非首都功能、推进京津冀协同发展”，标志着我国特大城市功能疏解目标向推进区域协调发展转变。从2016年开始，国家先后两个五年规划都提出了超大城市和特大城市要适当疏解中心城区非核心功能等要求。因此，推进省会与省域城市群发展的协调度是疏解非省会功能的重要方向。

数据显示，改革开放先行地区和经济发达地区的广东、江苏和山东，2021年GDP分别为全国第1、2、3名，其省会广州、南京和济南的经济

完整、准确、全面贯彻新发展理念，疏解非省会功能，要致力于提升省会与省域城市群的协调发展度、提高省会对外围地区的引领辐射度、打造区域经济的开放新高度

首位度却分别排名全国省会城市第19、26、27位，而三个省会GDP与其省内重要城市相比，广州比深圳少2433亿元，南京比苏州少6363亿元，济南比青岛少2704亿元。这表明，省会城市核心功能作用的展示，不一定就仅仅是经济总量。相比省会城市经济首位度是否高，省域城市群间是否协调发展同样重要，特别是在构建国内国际双循环新发展格局、推动高质量发展中更具有不可或缺的战略价值。由此可见，疏解非省会功能，要顺应构建新发展格局的时代要求，坚持省会与省域城市群协调发展的目标，站在“五位一体”总体布局的战略高度，结合省域及省会城市发展现状，对省会城市发展要素的重新梳理，增强省会与省域城市群在经济、社会、文化、科技、环境、资源等要素相互促进、协作与配合的良性循环程度，促进省域经济社会等全面协调发展。

疏解非省会功能要致力于提高省会对外围地区的引领辐射度

省会城市的引领辐射度是指省会城市通过政治、经济、文化等方面对周边地区的发展带动力和辐射影响力所产生的综合影响程度，体现出协调发展理论和不平衡发展理论的有机结合。

疏解非省会功能要立足于对省会城市核心功能的内涵丰富和品质提升，主要疏解五个方面的非核心城市功能：那些对省会功能定位及核心功能作用发挥无直接明显影响、对其省级政治与行政机关高效运行存在间接或潜在制约、对参与和服务国家区域协同发展战略以及引领与辐射带动省域经济社会等方面协调发展存在或间接

存在负面作用、对省会展示全省对外交流合作形象产生不利或潜在不利影响、对省会自身未来发展定位和高质量发展有着直接或间接的影响。从而，实现城市发展目标与其功能定位相符，展示参与和服务国家区域协同发展战略的责任担当，提升更好支撑和服务全省发展大局的省会城市功能的运作效率，促进省会功能作用的有效发挥，以更好地扩大省会城市经济、政治及交通与教科文卫等发展要素首位度的影响力，提高省会城市对周边城市高质量发展的引领辐射度。

疏解非省会功能，提升省会城市核心功能内涵和品质，要做好如下工作：研究制定引导城市地区空间格局变化的制度、战略、政策等规划，合理选择功能疏解地区和承接区位，有序疏解省会中心城区一般性制造业、区域性物流基地、专业市场等功能和设施，以及过度集中的医疗和高等教育等公共服务资源，带动省会城市中心城区和毗邻区县及周边城市空间格局更加优化合理，锻造新发展格局“引力场”。归根到底，要通过省会城市的辐射能力和产业关联带动、产业梯度转移、产业集聚等辐射效应，更好实现省会的区域发展带动作用。

疏解非省会功能要致力于打造区域开放经济的新高度

推动形成以国内大循环为主体的国民经济循环，是构建双循环新发展格局的前提和条件。构建国内大循环，需要加快建设统一开放竞争有序的市场体系，以开放发展、合作共赢推进要素流动自由顺畅、资源配置优化高效，产业链供应链稳定可持续，这是构建新发展格局的基本要求。

疏解非省会功能的过程，是省会与周边地区开放互动的过程。对承接非省会功能疏解的省域相关城市而言，要坚持开放思维，主动融入省域和国家区域协同发展战略，以对接产业的承接力为核心，完善各自城市宜居宜业功能，精准打造承接平台和载体，从地理位置、交通、产业、政策等方面研究其承接省会产业转移的政策与机制，充分利用综合成本相对较低的优势，主动承接省会城市功能疏解和产业转移及产业配套，夯实实体经济发展基础。对省会而言，疏解非省会功能不是向周边地区甩包袱，而是优化省会城市发展模式，提升省会城市发展品质，推进省会以开放促发展、向开放要活力，更好对接“一带一路”倡议和国家区域发展战略，深度融入国内国际双循环，推动形成内外兼顺、多向并进的对外开放新格局，使省会长沙与其他城市在“美美与共中携手共进、合作共赢”。

从长沙来看，就是要贯彻党的二十大关于“坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”“深入实施区域协调发展战略”的精神，落实好省委、省政府《关于实施强省会战略支持长沙市高质量发展的若干意见》和今年省两会的工作部署，主动将疏解非省会功能与服务融入新发展格局结合起来，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中、在深入实施区域协同发展战略引领全省高质量发展中，彰显领头雁的新担当新作为，加快形成富有活力和竞争力的外向型经济体系，充分发挥长沙在全省对外开放中的引领作用，更好推进省域经济社会发展“实现质的有效提升和量的合理增长”。为推进湖南打造内陆地区改革开放高地作出积极贡献。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙市基地特约研究员，长沙市委党校副校长)

黄艳娥

习近平总书记在党的二十大报告中强调，“坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。这一重要论述，为衡阳高质量发展、高水平开放提供了科学指引和根本遵循。衡阳作为国家区域重点城市和省域副中心城市，在打造内陆地区改革开放高地中展现应有担当，必须以党的二十大精神为引领，从中汲取政治力量、思想力量和奋进力量。

从党的二十大精神中汲取政治力量，坚定打造开放高地的信心和决心

新时代，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民经历了对党和人民事业具有重大现实意义和深远历史意义的三件大事，“这是中国共产党和中国人民团结奋斗赢得的历史性胜利，是彪炳中华民族发展史册的历史性胜利，也是对世界具有深远影响的历史性胜利。”党的二十大报告指出：“中国坚持对外开放的基本国策，坚定奉行互利共赢的开放战略，不断以中国新发展为世界提供新机遇，推动建设开放型世界经济，更好惠及各国人民。”这充分表明了我国扩大高水平开放、同世界共享市场机遇的坚定决心。当前，衡阳对外经贸合作遍及全球161个国家和地区，先后获批陆港型国家物流枢纽承载城市、跨境电子商务综合试验区，对外开放新格局正在加快构建。有习近平总书记掌舵领航，有党的二十大精神指引，我们更有信心、有决心将衡阳打造成内陆地区改革开放高地。

从党的二十大精神中凝聚思想力量，找准打造开放高地的思路和出路

党的二十大报告为新时代新征程党和国家事业发展指明了前进方向、确立了行动指南。报告中关于“加快建设贸易强国”“推动共建‘一带一路’高质量发展”等部署，为新时代做好开放型经济工作提供了根本遵循。近年来，衡阳借助“东西要冲、南北通衢”的区位优势，开放格局不断拓展，外贸规模持续扩大，对外经贸交流向好。迈进新征程，我们要把学习贯彻党的二十大精神与贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想贯通，与落实习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神相呼应，与实施“三高四新”战略定位和使命任务、推动“三强一化”建设相结合。用党的二十大精神定向领航，从党的二十大精神中寻策问道，牢固树立大开放视野，主动融入新发展格局，形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局。

从党的二十大精神中凝聚奋进力量，提升打造开放高地的力度和速度

党的二十大蕴含着磅礴的实践伟力，要把党的二十大精神转化为打造内陆地区改革开放高地的强大力量和生动实践。主动对接开放战略，深度参与“一带一路”建设，抢抓RCEP、中欧投资协定等机遇，主动融入长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、中部地区崛起等国家战略，积极申建湖南自贸试验区协同联动区。招引培育开放主体。聚焦“一核两电三色四新”等主导产业，大力开展外资、外贸企业专项招商，引进一批优势产业链重大项目。大力支持外贸企业加强研发、培育品牌、开拓市场，鼓励“专精特新”中小外贸企业和行业隐形冠军走国际化道路。

加快完善开放通道。不断提高中欧班列衡阳站组货通行能力以及湘粤非铁海联运衡阳集结中心的集疏运能力。全力推进衡阳国际物流港建设，配套设立海关监管场所，申建保税仓，加快打造联通内外、衔接成网、高效便捷的“通道+枢纽+网络”陆港型物流枢纽。

做大做强开放平台。实施衡阳综保区“凤凰涅槃”工程，在招商引资、业态创新、资产盘活等方面着力，擦亮综保区“金字招牌”。充分发挥外事、侨联、国际商会及衡阳市驻西非和非律宾商务代表处的“桥梁”作用，积极推进东盟、华侨、“一带一路”产业园等境内外合作园区建设。高标准高起点打造中国(衡阳)跨境电子商务综合试验区，进一步提升跨境(衡阳)外贸进出口的贡献率。

切实加强开放保障。真心实意、真金白银，量身定制一批具有针对性、突破性、普惠性的开放型经济政策，打造政策洼地。推行更加开放便利的人才政策，着力引进一批具有全球视野和国际交流能力的专业化、开放型人才，建立全市外经贸领域“百人会”智囊团。

持续优化开放服务。建立重点外贸外资企业联系服务机制，积极为企业纾困解难。提升贸易便利化水平，加强咨询、退税、物流、通关、信保、融资、结算等一站式全流程服务，深化与政策性金融机构的对接合作，扩大出口便利优惠融资和出口信用保险覆盖面。

(作者系衡阳市人民政府副市长)

青春和声

朱子鹏

在基层锻炼中与人民共成长

党的十八大以来，习近平总书记一次次来到我们青年中间，论志向、说成长、话担当。习近平总书记坚定的理想信念、深邃的人生智慧、火热的奋斗豪情，激励广大青年与时代同向同行。大学期间，我们经历着百年未有之大变局，经历着疫情肆虐，见证了国家从脱贫攻坚的胜利到乡村振兴的开启，见证了“十三五”规划到“十四五”规划的赓续，见证庆祝中国共产党成立100周年的高光时刻。这个过程中，是习近平新时代中国特色社会主义思想引领我们前进，使我们不断走向成熟。

2022年10月16日，党的二十大在北京召开。党的二十大报告强调：“江山就是人民，人民就是江山。中国共产党领导人民打江山、守江山，守的是人民的心。”治国常，利民为本。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。作为选调生，作为基层工作者，贴近人民、了解人民、造福人民，是时代赋予我们的使命。

在新铺村任职期间，我经历了疫情防控政策的重大科学调整，既清楚地看到调整前人民群众对于精准防控的理解与配合，也深切地感受到调整后人民群众对于科学防控的信任与支持。人民群众的信任来源于我们对习近平新时代中国特色社会主义思想的不断学习，更来源于我们对这一思想的不断践行。

习近平总书记对青年人饱含深情。他指出，当代中国青年生逢其时，施展才干的舞台无比广阔，实现梦想的前景无比光明。党的十九大精神贯穿于我们的学生时代，党的二十大精神将引领我们开启工作生涯。唯有亲历、践行，我们才能更好地深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想；唯有亲历、践行，我们才能更好地吸收来自人民群众的经验和智慧。

来吧，到基层来亲历、践行，放飞青春理想，与人民共成长，我们一定会在广袤的祖国大地上掀起高飞！

(作者系湖南省2022届选调生，永州市冷水滩区花桥街镇新铺村党总支书记助理)

学习

用好人才第一资源 赋能县域经济高质量发展

邓涛

党的二十大报告提出，实施科教兴国战略，强化现代化建设人才支撑，指出“人才是第一资源”，强调“坚持人才驱动、建设人才强国”，并就深入实施新时代人才强国战略作出全面部署，为我们做好新时代人才工作指明了努力方向、提供了根本遵循。新宁县将以党的二十大精神为引领，坚持党管人才、党兴人才、党聚人才，抢抓人才第一资源，统筹推进人才“引、育、用”一体发展，为打造世界优秀旅游目的地、推动县域经济高质量发展提供坚强的人才支撑和智力支持。

坚持党管人才，确保人才工作政治方向。习近平总书记指出：“做好人才工作必须坚持正确政治方向。”坚持党管人才，必须切实加强人才工作的政治引领和对人才的政治领导。坚持党的领导把方向，坚持党对人才工作的全面领导，坚决扛牢“一把手”抓“第一资源”责任，进一步完善人才工作目标责任制，对人才工作实行清单化管理、项目化管理，持续改进人才工作考核机制，强化跟踪问效，提高工作合力。强化顶层设计抓引领。精准制定符合新宁县域产业发展需求的“十四五”时期人才发展规划，进一步完善《新宁县县属人才行动计划》，科学谋划当前和今后一个时期全县各类人才队伍

建设的重点任务和政策措施，推动产业发展与人才发展同规划、同部署、同落实。强化党建引领凝聚共识。推进党建工作与人才工作深度融合，持续整顿软弱涣散基层党组织，选优配强村党组织带头人，注重从优秀人才中发展党员，做好专家人才的思想政治教育、地方实情研修等工作，引导各类人才旗帜鲜明讲政治、凝心聚力干事业。

坚持外引内培，推动人才队伍活力迸发。习近平总书记强调：“聚天下英才而用之，让更多千里马竞相奔腾。”汇聚时代创新“千里马”，必须在人才“引、育、用”上下功夫。在精准引才上下功夫。紧扣脐橙、旅游两大主导产业，继续实施“智汇良山”引才工程和“文旅高地”聚才工程，通过举办年度招商大会不断优化引才方式，重点引进一批适宜县域经济发展的实用型人才，加快集聚一批推动重点产业提升、新兴产业发展的高精尖人才。在精心育才上下功夫。健全人才分类培养机制，立足基层一线育才，深入实施乡村人才振兴工程，培育一批“土专家”“田秀才”；围绕旅游商品、新型材料、农产品深加工等产业发展，着力培养创新型企业家；继续开展“名师”“名医”“名家”评选活动，支持各领域优秀人才成名成家；重点加强旅游、教育、医疗卫生、农业、城市规划等领域专业人才培养，培育一批高层次专业型人

才，打造“旅游+”优势特色产业人才链。在科学用才上下功夫。以价值、能力、贡献为导向，盘活本土人才，引导人才向农村、企业、社区流动，到急、难、险、重岗位去锻炼；选派科技特派员和“三区人才”下沉一线助力乡村振兴，让广大人才在基层长见识、增才干，为乡村振兴赋能。

坚持优化环境，营造爱才才浓厚氛围。进一步强化服务意识，改进服务方式，提高服务水平。“面对面”沟通交流，健全领导干部联系走访专家人才机制，定期开展专家人才交流座谈、休假疗养、健康体检等活动，强化沟通交流和关心关怀，了解他们的所思所想，及时帮助解决困难，切实保障好人才创新创业热情。“一对一”精准服务，积极筹建院士工作站、创新创业孵化基地、科技专家服务基层等用才平台，持续实施紧密医联体建设，继续加大校企、校地合作，为各类人才施展才华创造良好条件。“心贴心”落实保障。完善人才落户、配偶就业、住房保障、子女教育等机制，提升“一站式”人才服务能力。用好人才发展专项资金，建立健全科学的人才评价体系、公平的分配机制、合理的流动机制，完善知识产权运用和保护机制等管理制度，加大优秀人才表彰奖励力度，先进典型宣传力度，营造人人争当人才、人人爱护人才的浓厚社会氛围。

(作者系新宁县委书记)

让清廉之力提升发展之效

何钦锋

党的二十大报告强调，要加强新时代廉洁文化建设，教育引导广大党员、干部增强不想腐的自觉，清清白白做人、干干净净做事。郴州市第一人民医院以“永远吹冲锋号”的清醒坚定，以清廉医院建设为抓手，着力打造“党风清正、院风清明、医风清新、行风清明”的一流区域医疗中心，“办好人民的事，守住人民的心”。

加强廉洁文化建设是涵养良好政治生态的需要。习近平总书记强调：“领导干部特别是高级干部要带头落实关于加强新时代廉洁文化建设的意见，从思想上固本培元，提高党性修养，增强拒腐防变能力。”中共中央办公厅《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》指出：“廉洁文化是党风廉政建设之魂，是反腐倡廉的重要支点，也是提升党员干部综合素质的有效途径。”推进廉洁文化建设，郴州市第一人民医院以习近平总书记关于廉洁文化建设的重要论述为根本遵循，注重在具体化、精准化、常态化上下更大功夫，形成了以中心医院为核心、四个医疗院区为主体、康养中心为辅助的“一体四轮”的战略布局；建立起党委统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，做到管业务、抓廉政一体推进、无缝衔接，强

化清廉医院建设的执行力、凝聚力；监督统一实施。形成各院区网络管理、线上线下联动的监督格局，强化全方位管理和经常性监督，通过采取一系列规范化、法治化、常态化的“组合拳”，让清廉之力提升发展之效。

“物必自腐，而后虫生。”大量腐败案例警示我们，滋生腐败最先突破的是廉洁自律这道防线。只有让廉洁意识入脑入心，才能使党员干部把守纪律讲规矩升华为行动自觉，守住底线，不逾“红线”。郴州市第一人民医院把清廉文化建设作为推动全面从严治党有效载体，将清廉文化建设与党风廉政建设、反腐败工作贯通起来。始终抓实抓牢清廉文化建设的“前沿阵地”，紧紧抓住“关键少数”，举办“爱莲说、说爱廉”“清廉与青春同行”“清廉医院我代言”等清廉故事分享会，以清养心，以廉育人，教育引导党员干部自觉用廉洁文化淬炼理想信念，增强政治定力和拒腐防变能力，自觉做到明大德、守公德、严私德，在构筑“不想腐”思想堤坝中见觉悟、提境界。同时运用好政治、巡察、纪检、审计、行风监督等手段，强化对权力运行的制约和监督，把清廉医院建设纳入医院等级评审、年度考核责任制考核和各类评优评先内容，以年度、问责倒逼责任落实，推动廉政建设融入医院管理各方面、各环节，做到真

管真严、敢管敢严、长管长严。

党的二十大报告强调，把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治，推进作风建设常态化长效化。“清廉医院”建设关乎人民群众的切身利益。始终突出患者导向，聚焦权力寻租、过度医疗、收受红包回扣等群众反映强烈的“病灶”，针对廉政风险集中的科室，紧盯权力集中、资金密集等重点部门、重要岗位，开展全过程、全环节、全方位的监督检查，压缩权力任性空间；集中开展整治“红包”、回扣专项行动，以“零容忍”对履责不力、失职失责等情形严肃追究问责。聚焦老百姓“急难愁盼”问题，对关键部门开展规范权力运行专项监督检查，把监督效能转换为治理效能，把监督进一步融入医院管理工作之中，发挥监督保障执行作用，推动职能部门切实履职尽责，打通清廉医院建设过程中的堵点难点，持续擦亮医患关系底色，用“清廉软实力”提升医院“核心竞争力”。在2022年全国三级公立医院绩效考核中，郴州市第一人民医院排名全国160位，全省同级医院中排名第一，以实干实绩体现“人民至上、生命至上”的政治担当、服务价值和清廉形象。

(作者系郴州市第一人民医院纪委书记)