# 面

新华社记者 侯雪静 胡璐 严赋憬

连日来,全国各地干 部群众认真学习领会中央 农村工作会议精神。大家 表示,习近平总书记在中 央农村工作会议上的重要 讲话系统阐释了建设农业 强国、加快推进农业农村 现代化、全面推进乡村振 兴的一系列重大理论和实 践问题,具有十分重要的 指导意义。要巩固拓展脱 贫攻坚成果,铆足干劲推 动乡村产业升级,增强可 持续发展能力,千方百计 增加农民收入,同心协力 全面推进乡村振兴。

习近平总书记在此次 中央农村工作会议上强 调:"巩固拓展脱贫攻坚成 果是全面推进乡村振兴的 底线任务,要继续压紧压 实责任,把脱贫人口和脱 贫地区的帮扶政策衔接 好、措施落到位,坚决防止 出现整村整乡返贫现象。'

"习近平总书记的讲 话为我们做好下一步工作 指明方向。作为驻村第一 书记,我要肩负起村级乡 村振兴第一责任人的使 命,一以贯之落实好常态 化防止返贫动态监测帮 扶,兜牢预防返贫底线。" 新疆维吾尔自治区红十字 会驻伽师县克孜勒博依镇 阿亚格乔拉克村第一书记 麦芳说,我们借助预防返 贫的动态监测平台,确保 脱贫群众稳定脱贫不返 贫,为乡村振兴打好基础。

入冬后,在青海省西 宁市大通回族土族自治县 塔尔镇上旧庄村大棚里, 村民们身影忙碌,正打包 装运红彤彤的草莓

"产业振兴是乡村振兴的重中之重,习近平 总书记的讲话为乡村产业发展指明了方向,让 我们对进一步依托特色资源、调整产业结构充 满信心、干劲更足。"大通县农业农村局局长宋 生龙说,当地将继续因地制宜发展特色农业产 业,在川水地区、浅山地区、高海拔地区分别发 展果蔬产业、规模化露地蔬菜产业、冷凉蔬菜和 食用菌产业,努力打造高原特色现代农业高地。

补链条、兴业态、树品牌,不少企业将探索 绿色有机农业作为产业振兴的切入点。云南中 翼鼎东投资集团有限公司董事长王燕说,在国 家政策支持下,企业今年加大绿色有机种植的 研发投入,产品受到市场欢迎,增强了产业可持 续发展能力。

习近平总书记强调,要坚持把增加农民收 入作为"三农"工作的中心任务,千方百计拓宽 农民增收致富渠道。

位于我国"黄金玉米带"的辽宁省铁岭市铁 岭县蔡牛张庄玉米新品种推广专业合作社大院 里,堆成小山的玉米在阳光照射下,金黄耀眼 这家每年种植3万亩土地的大型合作社,带动 了周边3000多名社员增收。合作社理事长赵玉 国说,"说一千,道一万,增加农民收入是关键。 党中央高度重视农民增收,抓住了'三农'工作 的牛鼻子。未来,合作社将坚定不移走科技兴农 的路子,带领更多社员和周边农户增收致富。"

(据新华社北京12月26日电)

新冠疫情防控近三年后为何回归乙类管理?医疗资源够吗?如何降低重症发生?风险如何防范-

# 权威专家详解新冠病毒感染实行"乙类乙管"

26日,国家卫生健康委发布公 告,将于2023年1月8日将新型冠 状病毒感染从"乙类甲管"调整为 "乙类乙管"。这是自2020年1月20 日我国开始实施严格的传染病甲 类防控措施后,疫情防控政策的又 一次重大调整。

执行"乙类甲管"已近3年的调 控政策,此次为何调整为"乙类乙 管"?政策调整之后,如何有效地防 止医疗资源挤兑?如何降低重症和 死亡的发生?如何有效防范调整后 可能出现的风险?国务院联防联控 机制特邀权威专家、国家卫健委新 冠疫情应对处置工作领导小组专 家组组长梁万年,国家卫生健康委 医政司司长焦雅辉,国家卫生健康 委医疗应急司司长郭燕红,国家疾 控局传防司司长雷正龙,中国疾控 中心应急中心主任李群等人第一 时间回应公众关切。

问:新冠病毒感染从"乙类甲管"调整为"乙 类乙管"的主要依据是什么?

梁万年:分类管理一直是我国传染病防控 的策略,一直实行动态调整,依法科学管理一直 是我国应对传染病的基本原则。

当前,我国法定传染病共有40种,其中甲类 2种,乙类27种,丙类11种。甲类传染病包括鼠 疫、霍乱。乙类传染病包括新型冠状病毒肺炎、 传染性非典型肺炎、艾滋病等。其中新型冠状病 毒肺炎、传染性非典型肺炎和炭疽中的肺炭疽, 采取甲类传染病的预防控制措施。丙类传染病 为监测管理传染病,包括流行性感冒等。

将传染病从"乙类甲管"调整为"乙类乙 管",要具备相关条件。在依法的前提下,根据对 病原体、疾病的性质和危害性的认识,根据人群 免疫力和卫生健康系统的抵抗力,根据疫情现 状和未来走向,聚集专家的智慧、借鉴国内外经 验,综合考虑各方面的因素才能做出决策。

从法理依据来看,当一种传染病可能对公 民的人体健康和生命安全会造成严重危害,可 能造成重大经济损失和社会影响时,国家可以 对公民和社会采取高强度的干预措施。但是当 传染病对人体健康和生命安全的危害减弱,对 于经济和社会的影响减轻时,国家就应当动态 调整干预措施的强度,保证传染病防控措施因 时因势优化调整。

当新发传染病出现时,由于对其病原学和 流行病学特征缺乏认识,其传染力、致病力以及 病原变异特征尚不清晰,为了最大程度保护人 民生命安全和身体健康,我国自2003年传染性 非典型肺炎、2005年人感染高致病性禽流感、 2009年甲型H1N1流感等新发传染病应对以来, 有效经验做法是第一时间将其纳入乙类传染病 但实施甲类传染病管控措施。但随着对疾病及 病原体流行规律研究与认识的不断深入,临床 治疗手段、疫苗和药物的研发应用以及有效防 控措施积累,曾采取"乙类甲管"的非典、禽流感 回归乙类传染病管控措施,而甲型H1N1流感则 并入流行性感冒,按照丙类传染病监测管理。

问:有网民认为,这种调整意味着防控力度 降低,将使疫情更快更大范围传播,会这样吗? 疫情防控今后的重点是什么?

梁万年:调整后,将在感染者与密接人员隔 疗资源使用率在安全可控的区间。

离、疫区封锁、交通卫生检疫等防控措施上做出 相应的调整。针对乙类传染病,对传染源和密切 接触者一般不再进行严格的隔离管理,因此,在 防控措施调整初期可能会出现新冠病毒感染病 例增加,继而引发药品供应不足、公众恐慌等现 象,为此,我们积极针对这些风险准备应对方 案,保障调整的平稳过渡。

当前,我们需将工作重心从防控感染转到 医疗救治上来,工作目标是保健康、防重症,确 保防控措施调整转段平稳有序。特别需要关注 老年人、有基础性疾病人群等重症高风险人群 的疫苗接种、个人防护和感染后的及时救治,最 大限度减少重症和病亡。

为有效防范风险,有必要采取如下措施:一 是加强疫苗接种,特别是老年人、慢性病患者等 人群的接种。二是加强药品供应保障。三是通过 在线健康咨询、合理用药科普等,鼓励具备居家 隔离条件的无症状感染者和轻型病例优先选择 居家隔离治疗。四是完善医疗机构分级诊疗机 制,优化配置医疗资源,加强基层诊疗能力建 设,统筹新冠病毒感染者的救治和日常医疗服 务保障工作,尽最大可能不影响正常医疗服务。 五是做好风险沟通,面向公众加强宣传倡导。围 绕健康监测、个人防护、居家合理用药、垃圾弃 置等方面给出建议,帮助公众了解如何用药、何 时就医以及去哪里就医等具体问题,促成公众 理性和以平常心应对新冠疫情。六是关心关爱 医务人员、维持社会经济日常运行的人员,合理 安排工作。七是加强病毒变异、疾病严重性、医 疗资源使用情况的监测,尽量避免发生医疗资

问:为什么说我们已经具备了调整为"乙类 乙管"的基本条件?

梁万年:将新冠病毒感染从"乙类甲管"调 整为"乙类乙管",是聚集专家的智慧、借鉴国内 外经验、综合考虑各方面因素作出的决策。应该 说,当前人类对新冠病毒和疾病的认识进一步 加深,疾病的危害性下降,有效的疫苗和药物供 给,以及应急处置能力的提升等,都为这次调整 创造了条件。近三年的抗疫工作,也为调整奠定 了坚实的基础。

一是新冠病毒奥密克戎变异株致病性明显 减弱。国际和国内监测数据证实,奥密克戎变异 株的致病力和毒力相比原始株和其他关切变异 株显著减弱

二是新冠病毒疫苗接种得到普及。截至目 前,全国累计报告接种新冠病毒疫苗34亿多剂 次,覆盖人数和全程接种人数分别占全国总人 口的92%以上和90%以上。

三是医疗救治能力得到提升。通过完善分 级诊疗救治体系,加强基层医疗卫生机构能力, 增设发热门诊,增加定点医院重症病床、ICU以 及相关救治设备与物资,统筹实现新冠病毒感 染者的救治和日常医疗服务保障。

四是我国已具备包括中药、西药在内的抗 新冠病毒药物生产和供给能力。

五是人民群众健康意识、健康素养进一步 提升,自我保护能力逐渐提高。随着《新冠病毒 感染者居家治疗指南》的发布、居家治疗常用药 的普及,在医务人员指导下,无症状感染者和轻 型病例可居家进行健康监测和对症处置。

问:"乙类乙管"后,如何有效地防止医疗资 源挤兑?如何降低重症和死亡的发生?

焦雅辉:近一段时间,发热门诊的诊疗需求 增加比较快,供需矛盾比较突出。我们采取了一 系列措施满足患者诊疗需求。总的来看,普通门 诊和住院医疗服务需求增速比较平稳,整个医

首先,进一步扩充医疗资源、增加医疗服务 供给。我们要求二级以上医院和有条件的基层 医疗卫生机构都要开设发热门诊或者发热诊 室,配备充足的医疗力量。截至12月15日,全国 二级以上医院开设发热门诊超过了1.5万个,基 层医疗卫生机构设置发热门诊或者发热诊室超

二是推动分级诊疗。在城市以医联体为载 体,在农村以县域医共体为载体,推动实施新冠 病毒感染以及其他医疗服务分级诊疗工作。充 分发挥城乡三级医疗卫生服务网络积极作用, 医疗机构各司其职、各负其责。基层医疗机构主 要实施居民健康监测,特别是重点人群的健康 监测和健康管理;二级医院为基层提供技术、人 力等方面的支持保障,满足一般诊疗的需求;三 级医院重点满足急危重症患者的诊疗需求。

三是大力推动互联网医疗服务。通过互联 网医疗,根据诊疗方案以及居家治疗指南,为出 现新冠症状的患者开具相应处方,通过线下第 三方配送提供相应的药品。我们要求医疗机构 提供24小时线上咨询、用药指导,以及分时段预 约诊疗的服务。通过这样的方式,削减医疗机构 瞬时就诊高峰,减少人员聚集,降低线下就诊交 叉感染风险。

四是多渠道加强药品供应保障。相关部门 正在加强新冠相关治疗药物的生产、配送、供 应,让更多的患者可以通过零售药店、互联网购 药等方式多渠道获得药品,减轻医疗机构诊疗

五是基层医疗卫生机构对老年人等高风险 人群健康管理和健康监测,根据不同健康状况 进行分级管理,一旦发现健康状况变化,及时转 诊至有相应诊疗能力的医疗机构,最大限度防

六是强化疫苗接种,尤其是老年人疫苗接 种,降低老年人感染后发生重症和死亡的风险。

问:"乙类乙管"后,对核酸检测将会作出什 么样的调整?什么情况下有必要做核酸检测?

焦雅辉:"乙类乙管"后,不再进行区域核酸 检测。首先,核酸检测是医疗机构用于诊断的一 个手段,需要对患者进行明确诊断时可以采用 核酸检测。其次,对于养老院、福利院等脆弱人 群聚集的场所,核酸检测是工作人员和服务对 象健康监测的手段。三是对于大型企业等重点 场所,核酸检测可以作为一种监测手段。其他人 员完全采取愿检尽检的方式,可以选择核酸检 测,也可以自行进行抗原检测。国务院联防联控 机制综合组也多次强调,各地要在一段时间内 保持核酸采样点数量及规模不变,满足愿检尽 检和重点场所、重点机构、重点人群等核酸检测 需求。同时,在核酸检测过程中,要逐步减少混 采混检,多采用单采单检的方式,确保及时反馈 核酸检测结果。

问:医疗机构相关药物的储备和供应是否 充足?能否满足患者用药需求?

郭燕红:新冠病毒感染者无论是居家治疗 还是住院治疗,药物都是不可或缺的。因此,药 品的准备工作至关重要。一方面要保障药品供 应充足,另一方面要保障公平可及,让群众及时 便捷地获得药品。

为了保证医疗机构用药,我们对医疗机构 药品准备工作作了部署,要求县级以上医疗机 构按照3个月的日常使用量动态准备治疗新冠 病毒感染相关中药、抗新冠病毒小分子药物、解 热和止咳等对症治疗药物;基层医疗卫生机构 按照服务人口数的15%至20%动态准备相关中 药、对症治疗药物,人口稠密地区酌情增加。

随着近期患者人数增加,用药需求激增,部

分地方、部分品种出现了紧缺。相关部门在千方 百计推动企业迅速扩能扩产,加大相关中药、对 症治疗药物、抗新冠病毒小分子药物等重点药 物市场供给,并优先保障医疗机构需求,尽快缓 解部分地区医疗机构药品紧张问题。

合理用药、安全用药也非常重要。我们要求 医疗机构、医务人员大力加强用药知识的科普 宣传,采取多种形式对群众用药加强指导,保障

问:"乙类甲管"传染病与"乙类乙管"传染 病在防控措施方面的主要不同点何在?

雷正龙:在疫情防控方面,"乙类甲管"与 "乙类乙管"的不同之处主要体现在以下几方

一是报告时限方面。对于"乙类甲管"传染 病,责任报告单位和责任疫情报告人应在发现 后2小时内进行网络报告;对"乙类乙管"传染 病,应于24小时内进行网络报告。

二是隔离措施方面。"乙类甲管"传染病对 疑似病人以及病人、病原携带者进行隔离治 疗,对疑似病人以及病人、病原携带者的密切 接触者在指定场所进行医学观察;"乙类乙管" 传染病根据病情需采取必要的治疗和控制传

三是区域管理方面。对已经发生甲类(包括 "乙类甲管")传染病病例的场所或者该场所内 的特定区域的人员,可以采取隔离措施;对于 甲、乙类传染病发生暴发流行时,可以采取限制 聚集性活动、停工、停业、停课、封锁疫区等紧急 四是交通卫生检疫方面。发生甲类(包括

"乙类甲管")传染病时,可以实施交通卫生检 疫;"乙类乙管"传染病不实施该措施。 问:调整后在疫情防控方面,政府责任是否

有变化?各部门是否还有责任?

雷正龙:我国的疫情防控始终坚持人民至 上、生命至上,充分发挥制度优势,围绕"保健 康、防重症"采取相应措施,最大程度保护人民 生命安全和身体健康,最大限度减少疫情对经 济社会发展的影响。

新冠病毒感染实施"乙类乙管"后,各有关 部门继续分工负责、协调配合,重点推进以下工 作:一是进一步提高老年人新冠病毒疫苗接种 率,二是完善治疗新冠病毒感染相关药品和检 测试剂准备,三是加大医疗资源建设完善和建 立分级分类诊疗机制,四是完善人群核酸和抗 原检测策略,五是做好重点人群健康调查和分 类分级健康服务,六是强化重点人群、重点机 构、重点场所防控,七是强化疫情监测,八是做 好信息发布和宣传教育。各行业主管部门也将 及时调整相关政策,加强督促指导,积极稳妥推 进实施新冠病毒感染"乙类乙管"各项措施。

问:实行"乙类乙管"后,新冠疫情监测、数 据收集、报告和发布要求有哪些变化?

李群:新冠病毒感染调整为"乙类乙管"传 染病后,疾病监测、报告和对外发布等工作,也 要做出一些调整:

一是调整公布内容。保留确诊病例、重症病 例和死亡病例,不再公布密切接触者相关信息。

二是调整公布频次,根据疫情变化情况进

行调整,最终调整为每月一次。

三是调整监测内容。将前期以每一个病例 为重点的监测,调整为以疫情趋势、重点人群为 重点的监测,在继续做好传染病网络直报的基 础上,开展医疗机构和社区人群哨点监测等多 种形式的监测,加强病毒变异监测,相关监测结 果将在中国疾控中心网站上公布。

(综合新华社北京12月26日电)

# 谱写宜章产业发展新篇章系列:

宜章以莽山创建国家5A级旅游景区为抓手,规划建设一批"红、绿、古、暖"的精品旅游线路,努力建成湖南旅游"引客珠三角"、 对接粤港澳的桥头堡——

# "天下莽山"待客来

# 罗徽 吕继勇 薛云松

"漫岭雾朦胧,欣然凝作琼。莹莹 临玉界,皓皓步天宫。"

近日,一场绝美雾凇让官章县莽 山国家森林公园五指峰景区再次"火 出圈",不少粤港澳大湾区游客慕名来 这里感受融入自然的喜悦。

这几年, 莽山"火出圈"已是常态, "云海""烙铁头蛇""蕨根糍粑""无障 碍旅游"等词汇不时登上热搜。而宜 章也借此机会,大力实施旅游强县战 略,扎实开展莽山国家5A级旅游景 区、国家全域旅游示范区、全国无障碍 生态旅游示范基地三大创建活动,积 极融入郴州"千百十一"工程,传红推 绿,强力推进百亿文旅产业创优发展, 红色、绿色、古色、暖色旅游全面发力。

今年1至11月,全县共接待游客 1030.61 万人次,旅游综合收入 125.1 亿元。

## 以莽山创 5A 为抓手 下出文旅融合"先手棋"

莽山被誉为"地球同纬度带上的

绿色明珠",境内山峰尖削、沟壑纵横, 空气中负氧离子含量高达每立方厘米 10万个。

2017年初,北京中景信旅游投资 集团公司与宜章县政府签订莽山文化 旅游产业开发合作协议,投资30亿元, 在莽山东部建设观光索道、悬空栈道、 垂直电梯、主题酒店等。

景区负责人介绍,为了让老人、儿 童、残障人士能跟普通人一样享受大 自然的馈赠,他们在海拔1600米以上 处架设了8公里游步栈道,分上、中、下 三条线,一个扶梯和两个电梯将三条 不同海拔的游步道连接起来,形成一 个循环游览线路。还架设了一条目前 世界上最先进的拖挂式客运索道,单 线全长3700米,高差1000米,每小时 单向最大运量2000人。

2019年10月, 莽山五指峰景区开 始营业,成为全国首个全程无障碍游 的山岳型景区。

三年来,景区深受青睐,相继获 评全国自然教育绿色营地、全国科普 教育基地、省级旅游度假区, 莽山五 指峰景区还被中国肢残人协会、中国

旅游景区协会授予"全国首家无障碍 山岳型景区""全国首家无障碍山岳 型旅游景区",被"国际山地旅游联 盟"(IMTA)授予"最佳山地旅游目的 地"。今年国庆期间,该景区在全省 纳入监测的同类景区中营业收入排 名第一

游客纷沓而至,带动了景区周边 发展。位于莽山脚下的一六镇,本就 温泉资源丰富。镇政府顺势而为,引 进投资者发展温泉旅游产业。郴州上 席民宿服务有限公司就是当地引进的 企业之一。该公司利用闲置房屋建设 以天然温泉和田园风光为特色的精品 民宿。自开业以来,每到周末都客房 爆满,包厢座无虚席。

"目前,莽山正在积极创建国家5A 级旅游景区,今年12个涉及莽山旅游 提质的项目开工,其中包括即将完工 的各类基础设施、生态景观改造、文化 主题提升、外部环境整治等。"宜章县 人大常委会主任李秀芳介绍,目前,景 区景观质量已通过省文旅厅组织的专 家评审,被列为创建预备名单。

不谋全局者,不足以谋一域。

其实,宜章对旅游的谋划远不止 创建一个5A景区。县文旅广体局负 责人介绍, 莽山是宜章的优势所在、 潜力所在。该县以莽山创 5A 为核 心,积极打造红色经典旅游、绿色山 水旅游、夜色休闲旅游、古色人文旅 游"四张名片",全面唱响"天下莽山" 旅游品牌。

## 实施"天下莽山"战略 打造百亿文旅产业

湘粤交界之处的宜章,不是只有 "地球同纬度带上的绿色明珠""动植 物基因库"——莽山。

这里是朱德、陈毅领导湘南起义 的策源地和首义地;养育了中国早期 工人运动杰出领袖邓中夏,以及毛科 文、胡少海、张际春等党政军优秀人

这里是"全国农业标准化(脐橙) 示范县""中国脐橙之乡""全国茶业百 强具"

这里还是国家全域旅游示范区、 湖南省旅游强县、全省文化旅游产业 重点县……

如此丰富的旅游资源,如何将其 融为一体,打造"天下莽山"品牌?

2022年7月22日,首届莽山文旅 融合高质量发展论坛在宜章县举行。 本次论坛以"文旅深融合 一起向未 来"为主题,来自省内外的多位文旅专 家齐聚一堂,为推动莽山文旅融合发 展出谋划策。

活动中,与会专家、学者深度剖析 山岳型景区打造成功案例,讨论莽山 文旅融合发展的趋势和前景,为宜章 县文旅融合高质量发展献计献策。

近年来,类似的活动在宜章屡见 不鲜。同时,与之配套的工作更是层 出不穷。其中包括大力实施总投资 276.7亿元的支撑项目66个;按照"规 划一批、兴建一批、改造一批"思路,加 快一六温泉度假村项目建设。深入推 进以莽山周边为重点的"南乡之变"人 居环境集中整治行动,营造良好的旅 游环境。

同时,该县深度挖掘葬山深厚的 历史文化、红色文化、民俗文化资源, 开发体验"莽山瑶族盘王节""莽山风 情晚会"等活动,精心打造圣公坛工农 革命军后方医院、宜章年关暴动策划 地莽山洞等红色旅游示范基地,积极 融入湘赣红色旅游合作框架,深入挖 掘打造"宜人风味"公用品牌,着力规 划一批"红绿古暖"旅游线路,让游客 有得看、有得吃、有得玩,暖身暖心还 暖胃。

该县还加快推进莽山温泉大酒店 等提质改造项目,着力完善游客服务 中心等配套设施,大力推进无障碍旅 游服务圈建设,积极打造诚信旅游、智 慧旅游、平安旅游、夜间旅游,以莽山 瑶溪谷、猴王寨夜游为爆点,激活夜间 文旅消费,着力推动游客"流量"变"留

"宜章在南大门与大湾区两两相 望——不慌不忙、宜居宜游,自由自 在、人见人爱!特别期待,在魅力"四 色"的宜章,邂逅"宜"见钟情的你!" 宜章县委书记张润槐表示,下一步, 县里还将按照大文化、大旅游、大产 业、大发展的理念,坚持以大葬山旅 游为龙头,以全域旅游示范区创建为 抓手,全力实施"百十一"工程,强力 推进市场主体培育、产品供给创优、 营销推广创优、全域宜游创优、文旅 消费创优等五大行动,力争到2025年 全县旅游综合收入突破180亿元,成 功打造国家全域旅游示范区、全国无 障碍生态旅游示范基地,形成百亿级 旅游产业集群。

