

青山碧水好风光 锦绣田园入画来

——湘潭市创新推进农村人居环境整治纪实

章海军 张军 蒋睿

街道干净整洁，小游园郁郁葱葱，门前鲜花绽放……穿行于湘潭各村落，展现在眼前的是一幅幅绿、净、美的山水田园画卷。农村人居环境整治工作就像一双神奇的“魔术手”，抹去了昔日乡村环境卫生“脏乱差”的旧标签，点亮了美丽新风景。

近年来，湘潭市认真践行“绿水青山就是金山银山”“生态优先、绿色发展”理念，全力打造农村人居环境整治“湘潭模式”，人民群众幸福感、获得感不断增强。

以“百日攻坚”为抓手，擦亮村庄清新底色

乡村振兴的基础是生态宜居，生态宜居的基础是村容整洁。今年下半年，湘潭市制定“百日攻坚”行动方案，围绕解决垃圾围村、提升环境卫生意识以及协同整治等方面大力推进整治模式的优化创新。

为解决垃圾围村的问题，各区县在保洁员队伍中专设垃圾清运员，以村为单位开展服务外包，在户分类的基础上，由清运员挨家挨户定期上门收集垃圾，统一转运，并通过公益性岗位和垃圾治理付费服务保障模式处置投入增加问题。目前全市90%以上的行政村建立了垃圾上门回收模式，新配备收集车辆2200余台，取缔小型敞口式垃圾池4000余座。

通过推进村庄清洁由清脏向治乱

拓展，湘潭市不断强化村民人居环境意识，将农户房前屋后乱堆乱放等内容纳入“美丽庭院”“清洁户”等评比内容，开展“一月一评比、一季一公示、一年一表彰”，比出思想意识、赛出精神状态。目前全市共创建“美丽庭院星级户”159320户，占全市农户的40%。

凝聚合力，协同治乱。该市将农村人居环境、路环境治理纳入“河长制”“路长制”“林长制”工作范畴，整合“河长制”“路长制”“林长制”管护力量和资金，大力推行领导巡河巡路巡林，打造美丽河湖和“水美湘村”。今年以来全市累计巡河巡路54660次，整治问题14500个，打造样板河湖68条（段），评选10条最美农村公路，实现“一年一河（路）段”“一乡一亮点”，成为人民群众休闲、娱乐的“网红”打卡点。

以项目推进为重点，提升人居环境成色

村庄清洁是面子，项目建设是里子。在抓好常态保洁的同时，湘潭市大力推进项目建设，夯实农村人居环境整治的基础，提升基层治理能力。

今年4月，湘潭市成立“四区一地一圈一强”总指挥部，专门设立农村人居环境整治项目协调指挥部，由市委副书记、市政府副市长、市政协副主席任指挥长，抓项目建设的统筹调度。科学编制农村人居环境治理技术导则、县城农村人居环境规划等农村人居环境整治相关设施规划，指导县市区按照“务实管用、落地见效”的标准，

合理梯次推进农村人居环境整治设施建设。目前全市完成村庄“多规合一”规划编制228个，有望在全省率先完成全覆盖。湘乡泉湖片区规划成果获评湖南省2022年优秀国土空间规划设计和案例展评活动一等奖。

按照“整改提升、规范建设、长效管护”的基本思路，湘潭市持续推进厕所、垃圾、污水“三大革命”，巩固提升农村人居环境整治成果。严格落实“首问负责制”，引入监理单位，对改（新）建厕所进行全过程监督，市、县、乡三级设立农户改厕监督举报电话，全面发动群众参与。目前全市卫生厕所普及率达90%以上，其中一类县无害化卫生厕所普及率达88%以上。将农村垃圾污水处理设施打包形成3大类14个PPP项目包全面推进。目前全市乡镇实现垃圾压缩中转设施全覆盖，建制镇实现污水处理厂全覆盖。采用新建“化粪池+人工湿地”一体化设备治理散户污水，采用扩建污水处理站、人工湿地等方式，收集集中户污水。

此外，按照区域和户数将全市农村分解为网格，明确网格的管护责任，合理配备垃圾收集点、中转站、回收中心、污水处理厂等设施的管护力量，明确管护标准，做到垃圾污水“发现一处清除一处”。

以付费服务机制为切入口，提升长效管护特色

近年来，湘潭市着眼破解“政府

干、农民看”的困局，从推进农村生活垃圾处理付费机制入手，激活农村人居环境整治“一盘棋”，为全面推进乡村振兴赋能提速。

为引导农民群众共建、共治、共享，培养农民群众生态环境保护意识，倡导健康生活方式，使农民群众养成“爱整洁、讲卫生、讲文明、重保持”的良好习惯。各村通过召开村民代表大会或村民议事会，成立人居环境整治理事会，制定村规民约，议付费标准、议“门前三包”、议村庄保洁，发动新乡贤参与家乡的乡村振兴和人居环境事务，让农民成为主人。湘潭县天马山村胡孝阳作为新乡贤代表回到家乡从2016年开始先后投资1.5亿元成立农业示范园、种养合作社和生态农业园，带领乡亲们改善生活环境，发展农业经济，打造成天马山的“美丽乡村”，环境的显著变化带来生活品质的显著提升。

通过制定《湘潭市村庄清洁常态化长效运行保障管理办法》，指导农户实行“四分两桶法”，农村公共区域实行“两分两桶法”、村部和乡镇办公区域实行“三分三桶法”，做到“户分类、村收集、镇转运、县处理”的村庄清洁常态化运行模式。全市农村共配备6780名保洁员，配置各类用户分类垃圾桶10万余个，行政村配备收集车辆2200余辆、垃圾收集点2900余个、垃圾分类点800多个，乡（镇）建成了垃圾中转站55座，实现了全覆盖。

发挥农民主体作用，让乡村“活”起来。在农村人居环境整治中，农民群众不仅是受益者，更是参与者、建设者、监督者。村支“两委”和党员干部需紧密联系群众，积极向群众宣传政策，推行“红黑榜”，让脸红促进整改，让监督促进提升，推行“积分制”，提高农民参与的积极性，解决了长效管护机制不持久的问题。

凝心聚力共绘美丽乡村新画卷

——访湘潭市岳塘区委书记曾志君

依托，带动周边昭山镇、荷塘街道13家花卉苗木经营主体，大力发展“一县一特”花卉苗木产业，建成中南地区规模最大、花卉苗木种类最多的现代农业示范园区，生产基地总面积12628亩。全区休闲农业、观光农业有关经验成果，被国家林业和草原局作为全国林下经济示范基地典型案例在全国推广，同时获评全省农村一二三产业融合发展示范县（区）。今年建设的正江、五星两村蔬菜产销基地，采取“国企+村集体+农户”“订单农业”模式，与区内湘钢、湘电等大型国企建立利益联结关系，实现了多方共赢。

“生态的魅力在乡村，乡村的活力靠生态。”曾志军说，党的二十大报告指出，“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”。岳塘区将牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。

近年来，岳塘区牢固树立生态优先、绿色发展理念，群策群力、真抓实干，用“生态绿”描画乡村振兴新蓝图。首先，岳塘区以壮士断腕的决心，

清退关停一大批化工企业，有序关停竹埠港28家化工企业，全区污水处理率达95.5%，Ⅲ类或优于Ⅲ类水质达标率、生活垃圾无害化处理率达100%，为全省湘江保护与治理提供了样板。同时，抓实抓细美丽乡村示范创建。以省级美丽乡村荷塘村、省级精品乡村七星村为依托，打造全区乡村旅游精品示范点、人居环境整治示范点，共创建省级美丽乡村示范村7个，建设美丽屋场43个。

此外，该区还不断优化农村人居环境。建立健全“户分类、村收集、区转运”的生活垃圾处理体系，付费制实现农户全覆盖，每年应收尽收。并在全市率先实施“厕所革命”农村户厕商业保险制，目前全区农户卫生厕所普及率达100%。同时，每周五定期开展农村人居环境整治志愿服务活动，党员、干部带头，用实际行动引导村民养成健康、文明、生态生活方式和行为习惯。

“组织振兴是乡村振兴的‘第一工程’，岳塘区始终把党建引领作为实现乡村振兴的关键举措和根本保

障。”曾志军说，该区牢固树立“五级书记”抓乡村振兴理念，组织联动健全，激励机制完善，形成了上下联动的工作体系。创新推出“党建+网格”管理模式，选优配强驻村工作队，积极发挥基层工作经验丰富的党员村干部领头雁作用，全面落实党员联系服务群众“五个到户”，共有2139名党员志愿者联系16238户，切实为群众提供服务、解决困难。努力打造“两带七点”乡村振兴示范样板，积极探索“产业+党建”发展新路径。持续加强巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴有效衔接，促进村集体和村民群众增收。去年，全区22个村中，有9个村经营性收入达100万元以上，农民人均可支配收入位居全市第一。

党的二十大报告指出，“要坚持农业农村优先发展”，“扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”。接下来，岳塘区委、区政府将坚持党建引领，继续聚焦“五大振兴”重点任务，保持“一张蓝图绘到底”的坚定定力，带领全区干部群众真抓实干、砥砺前行，努力开创乡村振兴新局面。

走全域全链的绿色湘莲发展之路

——湘潭县全力推进湘莲产业“三品一标”建设

龚世敏 肖俭平 蒋睿

湘莲甲天下，莲蓬冠湖湘。湘潭县，又称“莲乡”，是湘莲的原产地区域，有3000多年种植历史。近年来，湘潭县积极践行绿色发展理念，努力做好湘莲产业种质资源保护开发、全域标准化、品牌打造提升“三品一标”建设文章，不断做大做强了绿色湘莲大产业。今年4月，湘潭县成功获批湘莲国家现代农业产业园。

该县坚持保护开发联动，拓展湘莲产业“绿色内存”，建设了湘潭“寸三莲”

原种繁育保护基地，全县湘莲品种在全国率先经历完成了四代更替，育种水平与良种品质领跑全国，“湘莲高产品种选育与生态栽培技术示范园”入选国家科技部星火计划。通过“原种繁育+良种示范+标准化生产”的培优路线，根据最终产品（壳莲、青莲、藕尖、莲藕、藕粉、药用等）细化培育方法。同时，成立湖南省湘莲工程技术研究中心和省级湘莲持续选育与开发推广中心。目前湘莲产业累计共申请专利85件，其中发明专利11件、实用新型23件。

为夯实湘莲产业“绿色根基”，湘

潭县湘莲产业农业生产坚持全域标准化建设，将湘莲作为食药同源产品来制定省级农业技术规程与地方标准，参与制定《莲子》(NY/T1504—2007)国家标准和《绿色食品(A级)湘莲生产技术要求》(DB43/T621—2011)、《湘莲》(DB43/439—2019)湖南省地方标准。目前，全县10万亩湘莲种植基地整建制通过全国绿色食品原料标准化生产认定。

湘潭县还不断挖掘文化品牌内涵，每年组织湘莲品牌公益宣传，举办湘莲文化艺术旅游节，带动湘莲休闲观光旅游230万人次。开展湘莲农产品“进商超、进餐饮、进平台”活动，多措并举擦亮“湘莲之乡”文化品牌名片。

近年来，湘潭县先后荣获“中国湘莲之乡”、“湘潭湘莲”入选全国名特优新产品目录，获评湖南省十大农业区域公用品牌、全省首批“一县一特”农产品优秀品牌。拥有“宏兴隆”、“粒粒珍”2个中国驰名商标和“莲美”等12个省著名商标、名牌产品，弘茂湘莲、粒粒珍湘莲等14家企业通过ISO9001:2000质量管理体系认证，全产业链产值达107.12亿元。

柳叶湖综合行政执法局：

用心用情呵护市场主体

“我们企业在房产开发时，工地进出口需移植树木、临时占用绿化带，区综合行政执法局帮忙对接相关部门，开启绿色通道，很快办理好了立项、审批等手续。”近日，欣厦建设工程有限公司负责人柳叶湖旅游度假区综合行政执法局点赞。

为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，促进市场主体高质量发展，该局分解目标任务、压实责任到人、倡导廉洁自律，大力推进市场主体培育工作。

该局加大柳叶湖惠企政策宣传力度，提高企业对惠企政策的知晓率和覆盖面；充分发挥行业优势，主动对接企业提供“保姆式”服务，领导率

头、中队、股室负责人包干，为企业解读柳叶湖发展空间和方向，帮助企业及时解决选址、经营、增资扩产等方面的问题。

同时，增强干部职工的廉政意识、规矩意识，推动文明执法、柔性执法。该局在工地现场张贴规章制度，告知企业违法“风险点”，对首次轻微违法的企业下发责令整改通知书共43份，积极整改完成的不予处罚。

倡廉洁、强服务、优环境，优质企业纷至沓来。今年该局市场主体培育任务12家，已完成14家。其中注册资本5000万元以上的企业引进1家，500万元的3家，300万元的1家，预计年总税收将突破500万。（肖倩）

李夏涛 凌长启

寒冬时节，暖阳照耀下，千里沅江澄莹如练。江水奔涌至沅陵县境内，截流于五强溪大坝，高峡出平湖，江面豁然开阔，两岸青山对峙，绿水碧波逶迤。

“守护好一江碧水。近年来，县委、县政府高度重视沅江生态保护，扎实做好退捕禁捕工作，沅江水环境质量明显好转。”沅陵县水利局局长田学武介绍，连续5年地表水监测数据显示，沅江沅陵段出境水质优于入境水质。

网箱上岸，库区水又清了

沅陵县是五强溪库区移民大县，也是五强溪水库核心区。

上世纪90年代开始，沿岸移民利用库区水面发展网箱养殖。历经多年发展，养殖规模越来越大，高峰期库区有养殖网箱42250口，面积达104万平方米。

多年网箱养殖，养鱼群众的腰包越来越鼓，对库区水生态环境的影响也越来越大：水体富营养化、局部水域浑黄腥臭，水面漂浮物、垃圾增多。

“共抓大保护、不搞大开发”“守护好一江碧水”。2018年以来，沅陵全面打响“十年禁渔”攻坚战，全面推动“网箱上岸”“禁捕退捕”“洞庭清波”等专项治理行动。

4年来，该县共取缔网箱104万平方米、养殖棚2.97万平方米、钓鱼棚4.96万平方米，钓鱼平台3.36万平方米，销售处理存鱼1.6万吨。

特别是近年来，沅陵切实加大五强溪库区遗留网箱、底座、钓鱼平台和拦网拆除力度。3月2日，县政府召开常务会议，专题研究部署五强溪库区遗留网箱、拦网和钓鱼平台拆除工作。3月9日，正式启动集中整治行动。

截至5月底，集中整治行动共拆除遗留网箱1047口、底座136个、钓鱼棚216座、钓鱼平台48个，销售存鱼20余万公斤。

“退捕禁捕让库区水又清了，鱼也越来越多。”护渔员唐显海感慨道，巡河时，经常能看到大鱼跃出水面。

拦网清除，彻底整治到位

沅陵县有水域面积近30万亩、大小河流911条，河汉数不胜数，位置较为隐蔽，这为该县退捕禁捕整治工作带来挑战。

今年5月31日，省总河长会议上披露了“沅陵县陈家滩乡五强溪库区内多个拦网未拆除、多处钓鱼平台未清理，影响水库水质”的问题。

当天晚上，沅陵县总河长、县委书记刘向阳和县总河长、县长易中华高度重视，连夜行动，亲自安排部署，制定整改工作方案，组建领导小组和工作专班，切实加大整改工作力度。

县乡联动，尽锐出击。沅陵从县水库移民、农业水利、公安、水利、畜牧水产、市场监管、水运事务中心及重点乡村抽调150余名干部，组成攻坚专班，开展集中攻坚行动。

截至7月25日，该县五强溪库区共完成钓鱼平台拆除80处，完成率100%；截至11月15日，该县五强溪库区共完成拦网拆除99处，完成率100%。

“时间紧，任务急。得益于县委、县政府的高度重视、精心组织，真抓实

娄星：守好“护薪”前哨阵地

12月2日，娄底市娄星区农民工工资支付监控预警平台发出警报工，提示某项目未支付2名农民工各2100元工资。娄星区劳动保障大队立即赶赴项目现场，调查2名农民工工资支付情况。经核实，一名农民工因家里有事以现金形式进行支取，另一名农民工因跨行代发不能实时上传流水。

近年来，娄星区创新举措硬核出击，通过强化源头治理、优化监管方式，推动根治欠薪工作从“清欠”到“防欠”，全力守好“护薪”前哨阵地，农民工欠薪金额同比下降35%。

娄星区配强配齐乡镇街道兼职劳动监察员，强化对辖区用人单位工

——沅陵县扎实做好退捕禁捕工作纪实

一江碧水向东流

干，省总河长会议披露的相关问题得到彻底整治。”田学武介绍，整治工作中，最难的就是存鱼处理问题。

对此，该县专门成立一个存鱼处置专班，帮助拦网养鱼群众联系客商，全县所有单位都积极参与到存鱼销售中。11月9日，县水利局发动全局上下购买存鱼，解决养殖户的后顾之忧，当天顺利拆除陈家溪一养殖户的拦网。

渔民上岸，积极转产就业

“渔民上岸、网不下水，退捕禁捕，关键是要让渔民退得出，有就业，稳得住，能致富。”沅陵县总河长、县长易中华说。为巩固退捕禁捕成果，该县因地制宜转型产业，因人施策转产就业。

12月12日下午，沅陵镇渔家巷社区，湖南通昇电子有限公司的帮扶车间，60多名员工正在紧张操作设备，生产电子元器件。他们大部分是退捕上岸的渔民。

“县里实施‘一送、二引、三帮、四提高’系列措施，帮助上岸渔民就业。”该县人社局工作人员余富生介绍，县里组织上岸渔民开展技能培训，并点对点送渔民外出务工；引进企业，设立公益性岗位，就近就地就业；对自主创业的渔民，政府提供政策保障和扶持。

渔家巷社区56岁的上岸渔民唐世松如今成了一名护渔员。在渔家巷社区，像他这样的护渔员还有15人。另外还有保洁员8人、安全员17人，都是上岸渔民。据了解，沅陵县就有就业意愿的渔民就业率达到100%。

一手谋就业，一手谋产业。“五强溪鱼”是国家地理标志产品，退捕禁捕后，如何继续做好“鱼文章”，沅陵县进行了有益探索。

2018年，在该县二酉乡洪树坪村的溪边，上岸渔民李泽辉利用滩涂地，发展岸上生态流水养鱼。如今，这一模式已升级为“工厂化生态流水养殖+稻田综合种养”。李泽辉介绍，2020年，他的养殖场被农业农村部评为国家级水产健康养殖示范场，现年产值近300万元。

目前，这一养殖模式，在沅陵库区的8个乡镇逐步推广，还辐射到张家界、湘西州、常德等地。

资支付日常监管，着力让劳资纠纷矛盾化解在基层一线；着力完善劳动保障监察管理平台，建筑工人实名制管理平台 and 农民工工资支付监控预警平台，将工程建设项目百分百纳入预警监测，保障了今年18个在建项目中2708名劳动者工资的按时足额支付。

同时，全区组织1625名党员干部结对帮扶企业，扎实开展“万名干部联万企”活动；举办劳动关系协理员培训班，150家企业单位派员参训；开展劳动保障法律规进园区、进企业、进项目、进街道、进社区宣传活动，着力增强用人单位守法意识，提高劳动者维权意识。（李梅花 陈峰）

祁阳：政务公开提质增效

12月13日，祁阳市行政审批服务局牵头组织开展政务公开“主题日”活动，现场接受群众咨询2000余人次，发放各类宣传资料5000余份。

近年来，祁阳坚持以公开为常态、不公开为例外原则，推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开常态化，紧紧围绕经济社会发展和人民群众关注关切，全面推进政务公开工作。该市建立信息公开、政策解读、互动回应等工作机制，对政府出台的所有政策性、规范性文件，通过政府门户网站、公开栏等形式主动公开，并制作图片、动漫等多种形式解读，便于公众理解。在政务服务中心、

（桂东涛）