

锚定“中部地区一流的先进材料产业高地”阔步迈进——

娄底倾力打造全国材料名城

熊小平 李梅花 廖永华

2022年12月，娄底市委、市政府倾力打造的中部地区“材料谷”获得省级层面支持，迎来里程碑式的发展契机：

12月1日，《湖南省人民政府办公厅关于印发〈支持娄底市先进材料产业高质量发展若干政策措施〉的通知》出台，锚定“中部地区一流的先进材料产业高地和全国有重要影响力的材料名城”目标，明确从省级层面对娄底“产业布局、创新发展、企业培育、绿色发展、要素保障”等方面给予支持，为娄底“材料谷”建设指明方向，明确目标，加强力量，吹响了娄底“材料谷”建设的新一轮冲锋号。

娄底闻令而动，一天之内接连发出三个“大动作”：

12月2日8时50分，娄底市“材料谷”建设指挥部挂牌成立，市委书记邹文辉，市委副书记、市长曾超群共同为指挥部揭牌，“材料谷”建设迎来阔步发展的新阶段。

9时30分，娄底举行2022年全市第三批招商引资项目集中签约仪式，签约重大项目18个、总投资125.6亿元。

10时30分，2022年全市第三批重大项目集中开工仪式举行，集中开工重大项目94个、总投资408.72亿元。

签约、开工项目主要集中在“材料谷”，涵盖钢铁新材、工程机械、智能制造、电子信息等多个领域。这是娄底市委、市政府深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记对湖南重要讲话重要指示批示精神，把发展经济的着力点放在实体经济上，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务的具体行动；也是娄底主动担当使命，强化过程管理，着力推动高质量发展争先创优的重要举措。



2022年娄底市第三批重大项目集中开工现场。廖永华 摄

和区位优势，国家、省大力支持娄底建设中部地区“材料谷”：2017年将娄底纳入国家首批产业转型升级示范区；2019年将娄底先进结构材料产业集群列入国家首批66个战略性新兴产业集群名单；2020年国家部委正式赋予娄底建设“材料谷”使命；2022年11月24日，湖南省人民政府办公厅印发《支持娄底市先进材料产业高质量发展若干政策措施》。

娄底材料产业发展踏进新的春天。

娄底为打造“材料谷”新的春天早已未雨绸缪，做足功课。

近两年，娄底市委、市政府主动担当，顺势而为，将建设中部地区“材料谷”作为市“一号工程”，做大做强钢铁新材、工程机械两大主导产业及电子陶瓷、农机等10条工业新兴优势产业链，打造“材料谷”金字招牌。

2022年9月，《娄底中部地区材料谷高质量发展规划（2022—2026年）》印发实施，铺排重大材料产业项目348个，总投资2472亿元。省政府出台支持文件恰是水到渠成，推动娄底打造中部地区一流的先进材料产业高地和全国有重要影响力的材料名城步入阔步发展的新阶段。

目前，“材料谷”已聚集规模以上企业429家，1亿元以上重点项目48个，总投资652.24亿元。

到2026年，娄底力争材料产业营业收入突破3000亿元，其中先进钢铁材料产业营业收入2000亿元以上，先进非金属材料产业营业收入500亿元以上，培育一批百亿级和十亿级企业。

招强引优—— 汇聚高质量发展“源动力”

在11月3日至8日举行的2022年湖南—长三角经贸合作洽谈周(简称“沪洽周”)期间，娄底“材料谷”项目崭露头角，既在全省推介会上作为三个推介项目之一，向全球抛出橄榄枝，又举办了专题招商推介会。推介会被列为省级招商活动：娄底发布了“材料谷”规划，并邀请130余名客商参加，签约项目20个，总投资101.6亿元。

锚定打造中部地区“材料谷”定位，娄底借助“沪洽周”“湘博会”等招商引资平台，积极开展以商招商、产业链招商，持续助推“湘商回归”“业商回娄”，招商引资取得丰硕成果。牢固树立“与企业共成长”的理念，娄底坚持“以项目论英雄”“以实绩论英雄”的导向，紧盯政策谋项目，搭建平台引项目，聚焦民生上项目，强化要素保障和协调服务，营造一流营商环境，全力保障企业项目建设提速提质见效。

据了解，2022年，娄底市已举行三次招商引资项目集中签约仪式，集中签约重大招商项目达77个，总投资超过600亿元。

一个个规模可观的签约项目，汇聚起娄底高质量发展的“源动力”，体现了娄底坚持高水平对外开放、大抓项目和实体经济、推进高质量发展的可喜成果，也体现了企业对娄底高质量发展的坚定信心。

滚动推进—— 释放高质量发展“新动能”

通过“谋划一批、储备一批、落地一批、开工一批、投产一批”工作机制，娄底滚动推进“材料谷”产业项目，有效提升了娄底的发展能级和综合竞争力，有力支撑了全市经济社会高质量发展。

今年以来，娄底共举行了3次重大项目集中开工活动，集中开工项目达228个，总投资超过1000亿元。其中不乏湖南金磁年产38万吨无取向硅钢生产线建设、宏旺控股集团中国(中部)娄底电机电器智能制造产业园、湖南奥蓝新材料、中部智造工程机械零部件、华菱安赛乐米塔尔汽车板等一批龙头牵引能力强、成果示范效应明显的重大项目。

抓项目就是稳增长，抓项目就是谋未来。

娄底通过环境优化、措施实化、责任细化，强化统筹协调、部门协作、产业协同，积极落实“材料谷”建设属地责任和部门责任，及时主动解决项目建设中出现的困难和问题，形成强大的工作合力：成立由主要领导担任指挥长的高质量发展指挥部，实行周调度，密集推进“在手”“在谈”重大产业项目早签约、早落户；谋划硅钢产业“500工程”、重大基础设施建设“500工程”，推动产业链前后端延伸融合，强化创新驱动，搭建创新平台，加快产业集聚，壮大产业集群，构建产业生态。

一个个重大项目的签约落地、开工建设、竣工投产，为娄底高质量发展注入了磅礴动力。前三季度，娄底市固定资产投资增长11.4%，投资增速排名全省第一、连续七个月居全省前列。省重点建设项目投资完成1至10月居全省第二位。

“营商环境直通车”、“人才新政36条”、一年三场全市大型招商引资集中签约、一年三场重大项目集中开工、一天三场重大活动……踔厉奋发，笃行不怠，妙招迭出，好戏连台，是娄底高位、快速、有效推进高质量发展的生动写照。

娄底依托资源禀赋和区位优势，抢抓政策窗口机遇，围绕“材料谷”持续掀起项目建设新高潮，倾力打造中部地区一流的先进材料产业高地和全国有重要影响力的材料名城。

忠诚铸魂 铁纪担当

李军林

学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务，宁远县纪委监委将对照党中央统一部署和上级党委要求，全面监督检查和巡察全县各级党组织学习宣传贯彻党的二十大精神情况，坚决纠治学习宣传浮皮潦草、流于形式等问题。严肃党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，紧盯“七个有之”问题，坚决清除阳奉阴违的“两面人”。进一步健全习近平总书记重要讲话重要指示批示精神落实情况闭环监督机制，推动精准高效落实。重点纠治贯彻党的二十大精神做选择、搞变通、打折扣等突出问题。

全县纪检监察组织将持之以恒学习宣传贯彻党的二十大精神，将其全面落实到纪检监察工作中，以久久为功的定力和韧性扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争，为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，奋力“在永州高质量发展的道路上走在前列”，聚焦“三区一振兴”，全力建设永州南部“四个中心”，建设现代化新宁远提供坚强纪律保障。以“时时放心不下”的责任感精准开展政治监督。深入学习贯彻党的二十大精神，扎实开展政治监督，推动党中央决策部署在宁远落地生根。准确把握、精准运用“四种形态”，全面落实“三

个区分开来”，坚持严管厚爱结合，激励党员干部在“三定三比三创”赛马比拼活动中担当作为。以“永远在路上”的紧迫感不断强化正风肃纪。锲而不舍落实中央八项规定精神，把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治，推进作风建设常态化长效化。做深做实日常监督，重点监督“一把手”和领导班子，加强对年轻干部教育管理监督。坚持“三不腐”一体推进，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，切实将正风肃纪反腐与深化改革、完善制度、促进治理贯通起来，更好发挥全面从严治党政治引领和政治保障作用。以“一枝一叶总关情”的使命感解决群众“急难愁盼”。用力整治“微腐败”问题，用情化解信访矛盾、用心护航惠民富民政策落地，深入开展教育医疗、养老社保、生态环保、农村“三资”管理等领域专项整治，督促完善民生领域损害群众利益问题治理机制，以群众获得感幸福感检验工作成效。以“廉洁润心、清风扑面”的时代感大力推进清廉宁远建设。推动廉洁文化融入日常、浸润人心、约束行为，坚持把“惩、治、防”三者有机统一起来，让广大党员干部因敬畏而“不敢”、因制度而“不能”、因觉悟而“不想”，最终实现系统施治、标本兼治，着力营造以干为先、以实为本、以清为美、以廉为荣的良好风尚。

祁阳市精准监督护航乡村振兴

今年以来，祁阳市纪委监委在开展巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专项监督中，把农村集体资金、资产、资源作为监督重点，通过深度摸排、问题线索清查见底，精准处置、案件查办提质增效，靶向施治、短板弱项层层加固等举措，推进标本兼治、系统治理，确保村集体“三资”管理规范，为乡村振兴发展提供坚强保障。

截至目前，对全市22个乡镇(街道)560个村(社区)排查出“三资”管理违规

问题2487个，梳理出资产处理租赁不规范、收入不入账等问题32个，向镇(街道)党(工)委下发《监察建议书》17份，督促相关职能部门梳理出7个方面46项内容的“小微权力”清单，编制71张管理运行流程图，为村干部规范履职、群众方便办事提供“指南”。全市纪检监察机关共查处“三资”管理违纪违法问题137件，同比上升29.4%，涉信访量同比下降16.2%。(伍孝雄)

岳阳经开区“网格化”动态管控抓禁毒

近年来，岳阳经开区结合建成的网格化管理，强化涉毒重点人员动态管控和社区戒毒、社区康复人员的帮教。目前，该区根据社区戒毒、社区康复人员家庭环境、毒瘾程度、社交关系，逐步形成戒毒工作站、社区民警、村委会、吸毒人员家属“四位一体”的帮教方法，赢得帮教对象家庭的信任和涉毒人员的认同，收到良好社会效应。

西塘镇地处岳阳市东郊，该镇明确帮教成员名单、帮教措施、帮教活动记录，做到帮教情况一目了然；按照帮教要求，各社区禁毒工作人员定期与帮教对象谈心，及时掌握其思想动态和日常动向，同时坚持每周一次的回访谈话，每月

一次综合评定，并及时将有关情况向禁毒办反映。今年以来，该镇对在外在社区戒毒、社区康复重点人员的帮教工作，主要是通过其家人及时了解掌握情况，在节假日上门做好帮教工作。对生活困难的吸毒人员，解决他们的实际困难，增强他们戒毒的决心和信心，走上勤劳致富路。(徐典波 李畅)

道县加强保障整治欠薪

近日，一农民工持锦旗特地送来道县劳动保障大队，感谢协理员为其提供法律咨询并在监察大队的共同努力下，追回被拖欠的工资4.26万元。这是该县首开全市先河聘请劳动保障协理员取得的又一实效。

为切实加强根治拖欠农民工工资，道县从组织、人员、经费等方面，强化保障，夯实基础，确保根治工作成效。组织保障方面，成立县根治拖欠农民工工资工作领导小组，由分管副县长任组长，公安、住建等部门主要负责人任副组长，20余个部门负责人任成员；定期召开会议，及时研究问题，安排下段重点。人员保障方面，为加强劳动保障监察队伍建设，

该县通过笔试、面试、考察等环节，公开招聘以法律等专业为主的劳动保障协理员5名，由县财政保障工资和保险待遇，加强了劳动保障监察队伍力量。这一举措开创新全市先河，成效明显，发挥了应有作用。经费保障方面，在财力有限的情况下，该县坚持人民至上，把根治农民工欠薪作为投入重点，全力保障工作经费，今年以来，共安排劳动保障监察经费34万元，为历年来之最。1—11月，共处理农民工欠薪案件63起，涉及金额275.68万元，为农民工共追回工资275.68万元；未出现一例因拖欠农民工工资引发的集访事件。(何莉菊 谢万波 何昌昆)

永定区人大：创新监督方式 提高监督实效

“拧紧财政资金‘安全阀’，守好人民的‘钱袋子’。”12月5日，张家界市永定区人大工作人员开展人大预算联网监督平台、政府预算、政府债务、国有资产、审计整改、预算绩效等内容一目了然。

今年7月，永定区在全省各区县率先建成预算联网审查监督平台，标志着永定人大预算审查监督工作向数字化、智能化、网络化迈出了坚实一步，将对政府财政预算进行全口径全过程监督，实现本级所有部门年初预算批复情况可查询、部门预算执行情况可监督、部门决算情况可分析、审计查出突出问题的整改情况可跟踪、国有资产管理监督可加强等方面的效果。

为确保监督实效，永定区人大常委会首次开展专题询问，听取了区人民政府《关于贯彻实施〈张家界市农村村民住房规划建设管理情况〉情况报告的审议意见》整改落实情况，并就此事开展了专题询问，区人大常委会、区自然资源局、区农业农村局、区住建局及部分乡镇负责人到会应询。首次开展的专题询问组织有序，成效明显，是区人大刚性监督的重要实践，对

提高人大常委会会议审议质量，增强人大监督工作实效起到了很好的促进作用。

同时，永定区人大首次将2名区人民政府副区长纳入履职情况测评范围，组织代表对他们分管的重点工作进行考察，并在常委会上进行了测评打分。同时6名区人民政府组成局局长也同时进行了测评，做到工作评议与满意度测评相结合、满意度测评与结果运用相结合。

该区人大首次听取了区监察委专项工作报告。在同级党委领导下，监察委向本级人大常委会报告专项工作是国家监察体制改革的重要内容。在精心准备、认真调研的基础上，常委会听取了区监察委员会《关于开展廉政教育工作情况的报告》，并对相关工作提出了意见和建议。

该区人大还全力推行审议意见卡制度，要求常委会组成人员在会议审议时至少就一项以上的议题填写提纲挈要的审议意见，并在下一次常委会会议上进行通报，作为组成人员履职评价的重要依据。此举激活了常委会组成人员的审议热情，在因疫情防控常态化而压缩会期的要求下提高了常委会的审议效率。(高甜甜)

让“折翼”的人生同样精彩

——常德市帮扶残疾人就业综述

王飞 陈琳 车德红

近年来，在社会各界的关心支持下，常德市残疾人联合会多措并举，紧紧围绕残疾人就业这个主题，强化领导重视、整合社会力量、突出技能培训、持续政策支持，积极开展多形式、多渠道的残疾人就业安置工作，使残疾人就业情况得到了较大改善。截至目前，常德市有就业能力的残疾人就业率达到68%，其中，农村就业人员为17.3万人，城镇就业人员为3.3万人。

领导重视抓就业

为解决有就业能力残疾人充分就业，常德市委市政府领导高度重视，结合本地实际情况，在《残疾人保障法》和《湖南省按比例安排残疾人就业》的基础上，先后出台了《残疾人扶助办法》《促进残疾人事业发展实施意见》等相关文件，创造了良好的政策环境。常德市政府每年召开一次“全市残疾人就业工作会议”，研究部署残疾人就业工作，同时，分管副市长多次调度相关职能部门，创设就业岗位，为残疾人就业出谋划策。此外，在每年的春节之前，市委市政府相关领导下到县、乡，深入安置单位和残疾人家庭调研，认真了解就业落实和生活工作状况，及时为残疾人就业排忧解难。各级领导对残疾人的关爱及就业扶持，形成了良好的社会舆论导向，极大地推进该市残疾人就业工作的蓬勃发展。

整合社会力量保就业

残疾人就业是一项涉及方方面面的系统工程，常德市残联充分整

合社会力量，借势发力，畅通残疾人充分就业的渠道，构建社会共同参与的机制。

2021年，常德市残联联合市财政局、市人资和社会保障局、市民政局和国家税务总局常德市税务局出台了《“点亮万家灯火”托底帮扶残疾人就业行动方案》的通知，为全市托底帮扶对象提供保障支持。此外，还多次与民政、人社等部门联合，共同举办大型残疾人专场招聘会，为企业事业单位、残疾人提供双向选择的用工平台。据悉，自2010年起，该市结合省残联“就业援助月活动”共举办残疾人大型专场招聘会15次，先后有260家企事业单位前来参加，为招聘残疾人实用达3000个岗位，涉及100多个工种；平均每次有200名残疾人前来应聘，其中的60%与用工单位达成用工意向。

按照常德市出台的“万家灯火”项目实施方案，对全市范围内托底帮扶残疾人进行摸底，及时在湖南省公共就业服务信息平台内办理残疾人登记、失业登记、求职登记、建立残疾人数据库进行动态跟踪管理。加强与民政、财政、人社等部门衔接，为残疾人就业创设新岗位。近年来该市为残疾人开设公益性岗位200个，让200名残疾人实现了就业。

积极出台扶持政策，重点扶持盲人按摩机构等残疾人集中安置企业，为集中安置残疾人企业发展解除后顾之忧。近年来，常德市共扶持集中安置残疾人企业30家，解决扶持资金300万元，帮助企业解决用工、场地、发展资金等难题100多个，

涉及残疾人600多人。

积极倡导、支持残疾人自主创业，通过为其提供启动资金、养老保险补贴，加大残疾人创业税收减免力度、加强技术指导等措施，拓宽残疾人创业路子。截至目前，该市残疾人自主创业的企业达100多家，为500多名残疾人提供了就业机会。此外，还采取补贴公益性岗位就业、辅助性就业、居家就业等形式为残疾人提供就业岗位。

突出技能培训促就业

加强对残疾人的职业技能培训是使残疾人掌握一技之长、实现就业的最有效途径，为此，常德市残联不断探索促进残疾人就业更有效的培训方式。

为规范全市残疾人职业技能培训，提高培训质量和培训效益，出台《常德市残疾人职业技能培训管理办法》。积极帮助各县、(市、区)建立残疾人职业培训基地，实行“培训+实习+技能鉴定”输送就业的职业训练模式，对经训练和技能考核鉴定合格的残疾人有计划地向社会推荐就业。先后在9个县市区设立定点培训基地，举办残疾人美容美发、电脑操作、盲人按摩、电子装配、服装剪裁等盲人职业技能培训班。近年来，该市共建立各类残疾人培训基地30个，培训各类残疾人2100人次，并积极主动为其推荐就业，就业率达65%以上。

“订单培训”是该会近年来新创的培训方式，在获悉桃源县“龙行天下”科技运动有限公司需要招收技术员工这一信息后，积极与该公司

联系，争取到了这一适合残疾人的就业机会。通过这种模式，目前，该市已安排300名残疾人走上了就业之路。在培训内容上，不仅为残疾人提供技能方面的培训，培训课程还涉及到残疾人就业相关政策法律法规、残疾人就业指导及就业服务、国家残疾人就业政策及优惠措施、职业道德等方面的内容，通过提升残疾人内在品质，达到提高残疾人就业率的良好效果。

政策支持稳就业

国家政策层面上看，为鼓励用人单位安置残疾人就业，出台了一系列优惠政策法规。《财政部、国家税务总局关于促进残疾人就业增值税优惠政策的通知》(财税[2016]52号)对安置残疾人的单位和个体工商户，实行由税务机关按纳税人安置残疾人的人数，限额即征即退增值税的政策；《中华人民共和国企业所得税法实施条例》第九十六条：企业安置残疾人人员，在按照支付给残疾职工工资据实扣除的基础上，按照支付给残疾职工工资100%加计扣除；国务院《关于扶持小微企业健康发展的意见》(国发[2014]52号)和财政部、国家税务总局《关于对小微企业免征有关政府性基金的通知》(财税[2014]122号)，安排残疾人就业未达到规定比例、在职职工总数20人以下(含20人)的小微企业，在财税[2014]122号文件印发之后登记注册的，自工商登记注册之日起3年内免征残保金。常德市残联用好用活优惠政策，今年以来，全市按比例安排残疾人就业单位147家，共安置残疾人370名。