

将担当写在“一江两岸”热土上——望城区自然资源和规划工作纪实

谢 璐 肖新苗 刘 江 谭爱弟

冬日暖阳下，长沙市望城区处处跳动着高质量发展的强劲脉搏：“一江两岸”开发建设如火如荼，全域旅游产业展翅膀，一块块“沉睡”土地被“唤醒”赋予新的发展使命，一处处青山绿水被精心修复成为“金山银山”……这背后，是一支资规“铁骑”在坚守和奉献。

党的二十大报告指出，“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化”，“必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。近年来，长沙市自然资源和规划局望城分局（以下简称“望城区资规分局”）立足规划引领、管控约束、资源保护、要素保障等职责定位，坚决守牢保护的红线、发展的基线、安全的底线，走出了一条以人

民为中心、以质量和效益为核心的自然资源保护利用之路，为望城区践行“强省会”战略提供了坚实的资源和规划基础。

望城区资规分局党组书记、副局长张宏彬表示，全区自然资源和规划系统将坚决贯彻落实党的二十大精神以及习近平总书记关于自然资源和规划工作的重要论述，聚焦新时代新征程新使命，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，为全区推动高质量发展、创造高品质生活提供国土空间规划引领和自然资源要素支撑。

守土安邦，染锦绣河山画卷；凝心固本，绘振兴发展鸿图。望城资规人，正勇当落实重大战略的“先遣队”、推进高质量发展的“服务员”、建设美丽望城的“生力军”，在960平方公里的热土上，谱写出人与自然和谐共生的新篇章。

强化片区规划，“一江两岸”春潮涌

2021年11月，湖南省第十二次党代会正式吹响了“强省会”的号角。作为“一核两副三带四区”区域经济格局的重要支点，以及省会长沙唯一横跨湘江两岸的城区，望城区努力担当长沙向西向北发展的主力军，按下“一江两岸”开发建设的“加速键”，大手笔将184.67平方公里发展热土纳入重点区域，有序推动片区开发建设。

片区建设，规划先行。望城区资规分局党组副书记、局长舒志清介绍，一年来，该局积极推动《望城区国土空间总体规划（2021—2035年）》《望城区“一江两岸”发展规划》等顶层规划的编制和完善工作，同时启动望城区耕地保护规划编制，靖港镇历史文化名镇保护规划形成初步成果，完成区“十四五”国土空间发展规划正式成果，为全区实现跨越发展夯实了基础。

为构建“山水洲城新样板，湘江两岸新客厅、望城核心增长极”的宏伟蓝图，该区按照“科学谋划、实质推进”总体要求，立足省会北大门、湘江第一城的战略区位，打造省会北进桥头堡，以国际标准建设滨水中心，从大园小城向联动区域、创新共享的智慧城区跃升。重构“一江两岸、一心三城多点”空间结构，打造由“海归小镇国际未来城、斑马湖幸福水城、环书堂山科技城”组成的河西河东城市智慧核心，逐步引导城市从西重东轻的空间布局走向一江两岸均衡发展。

从纸上谋划，到生动实践，随着规划和建设的推进，一幅幅交通便利、产业聚集、商贸繁荣、民生幸福的城市新画卷在“一江两岸”精彩绽放——

河西大泽湖片区，全国首个正式运营启动的海归小镇揭牌，香炉洲大桥等10多个项目加速推进；高铁西城片区，渝厦高铁益阳至长沙段开通运营，新站房加快建设，“长沙西中心”呼之欲出；河东铜官片区，唐风汉韵的铜官窑古镇成为长沙文旅新地标；双桥片区，朝着3年内建设成为基础设施齐备齐全的商贸新区、成为年吞吐量达600万吨以上的长沙市城北区域集散中心目标加速跑……

一座宜居宜业的现代化新城正在湘江之畔冉冉升起。

呵护自然资源，绿水青山舒画卷

虽值初冬，丁字湾街道原丁字双峰机砖厂附近的山林仍然郁郁葱葱、生机勃勃，居民们在此散步休闲、拍照打卡。“从前满目荒芜、乱石遍地，现在一片青山绿水，生活好不惬意！”双桥

村村民吴志军笑着感慨。

原来，历史上，当地百姓因生产和生活需要，曾在湘江两岸35处矿山（砖厂）开采花岗岩和黏土，造成资源枯竭、环境受损。痛定思痛，望城区在2017年之前陆续依法关闭了这些矿山的采矿权。

为抚平生态“伤疤”，该区全力推动矿山生态修复。望城区资规分局在对全区矿山进行摸排核实，掌握真实情况的基础上，编制了《2019—2020年湖南省长沙市望城区废弃露天矿山生态修复实施细则》，明确9个责任主体，按照“一矿一策”精心实施修复。

经过一年多的艰苦奋斗，荒山披上了绿衣，废地变为宝地，35处废弃露天矿山修复完成率达100%，修复面积1404.8亩，有效改善了湘江两岸10公里范围内的生态环境，该区长江经济带废弃露天矿山生态修复工作荣登“全省国土空间生态修复十佳范例”。

这只是望城区保护自然资源的一个缩影。望城生态资源禀赋优秀，拥有长沙城区最长的湘江岸线、最大洲岛月亮岛、最高山峰黑麋峰、最大湖泊团头湖，该区万分珍惜大自然的馈赠，深入贯彻习近平生态文明思想，用心用情呵护这片美丽的土地。

在茂密的山林中，持续深入推行林长制，全区划分为83个管护网格，220名区、镇、村“三级林长”以及150名执法员、监管员、护林员“战斗”在全境36万亩林地，巡查野外用火、乱砍滥伐、侵占林地行为，监测森林病虫害，保护野生动植物，走村入户宣传防火，真正实现了“山有人看、林有人护、火有人管、责有人担”。

在广袤的田野上，全面建立起区、街镇、村（社区）“三级田长+”的“田长制”工作体系，划分网格1858个，形成了“田长会议”、部门协作、督导巡护、信息公开、考核评价等配套制度，确保每块田地都有“田长”管理。截至今年11月中旬，全区已恢复耕地8891.55亩，任务完成率112.67%，耕地“非农化”“非粮化”得到有效遏制。

与此同时，全区各部门、街镇协力齐发展，做好生态修复“大合唱”，茶亭镇的油茶丰产林成为村民的“绿色取款机”，铜官街道的果园四季造福百姓，乔口镇的渠道、公路绿化拉起蜿蜒的碧带……

如今，行走在望城大地，抬头是清爽的“望城蓝”，四顾是怡人的“生态绿”，百姓们直呼幸福感满满！

用心办好实事，民生福祉节节高

来到铜官街道的几处地质灾害频发点，可发现山体上“长”出一个个小



望城区一江两岸城市风貌管控图。（本文图片均由长沙市自然资源和规划局望城分局提供）



长沙现代商贸中等职业学校为望城区资规分局送来锦旗。

小身形的白色“蘑菇头”，它们采用太阳能板维持运转，通过顶部的一根小天线接收来自“北斗”卫星发出的信号，从而实时监测山体与建筑结构发生的细微位移。

这是望城区资规分局采用“人防+技防”安装的“北斗+安全智能监测预警平台”，2020年2月，该平台曾成功预警一处坡体滑动地质灾害隐患，今年这里又新增了自动化雨量计，这些“黑科技”共同发力，守护着当地居民的生命财产安全。

望城区地处湘中丘陵向洞庭湖平原过渡地带，地形高低起伏、地貌多样，辖区内局部地区防灾形势比较严峻，特别是每年汛期，强降雨往往诱发地质灾害隐患。对此，区地质灾害领导小组先后下发《长沙市望城区2022年度地质灾害防治方案》等，明确工作重点和职责。

此外，根据“治理一个、地质灾害就少一个”的思路，今年7月，望城区资规分局提请区政府召开区长办公会，明确区级资金投入近1500万，拟申请省级治理资金约600万，调度铺排实施重大地质灾害治理、应急治理、排危除险批次治理以及切坡建房隐患点治理等4个不同层级治理项目共计50个，有效保障了辖区相关范围内约130户500人的生命财产安全。

土地是生存之本，更是发展之需。望城区资规分局以积极主动的责任担当、优质高效的专业服务，切实解决好群众在土地资源方面的利益诉求——

推进解决房产办证难题。聚焦群众关心的不动产登记领域，全面推进新建商品房“交房即交证”改革，

自2020年开展全区首个“交房即交证”项目以来，已为1400余户购房业主实现了交房与产权办理同步，减轻了购房人在入住装修、子女入学、资金周转上的压力和顾虑，切实提高了人民群众的获得感。

推进农村宅基地房地一体确权登记。经摸排，全区应登记发证约7.2万宗，现已全面完成户籍调查建库、县级自检、市级验收、省级抽查检查和“六方”联审工作，完成登簿5.7万宗。望城区资规分局按照“乡镇统一调查、村组集中申请、登记机构批量受理、整乡整村统筹推进”方式进行，村民不跑一步路，不花一分钱，就能办好自家的农房不动产权证。

推进自建房管理不断完善。将三层以上（含三层）、建筑面积300平方米以上的居民自建房以及安置区内房屋纳入基本建设程序管理，望城区资规分局牵头成立联合审批工作专班，通过实施“一次踏勘”“一次审图”“一并发证”，以及“政府帮代办”、免费提供百余套精美的自建房设计图等“有温度”的举措，让群众真正轻松建房、安心住房。

推进规划许可审批事项“一件事一次办”改革，不断优化营商环境。长沙现代商贸中等职业学校项目2021年4月13日与望城区人民政府签订商务协议后，当年8月27日完成拆迁补偿、11月8日完成土地出让，2022年8月正式开学，一年时间内完成了从商务协议签约到拿地、办证、开工等工作，创造了资规部门服务项目建设的“望城速度”。该校为区资规分局送来一面锦旗，锦旗上的“依法行政、勇于担当，排忧解难、情暖师生”是对望城资规工作的高度肯定。

与此同时，该局已连续2年获评落实党风廉政建设责任制示范单位。在工作中注重以党建为引领，大力开展清廉机关建设，通过“清廉好家风”主题活动、廉洁家书征集活动、“六大纪律大赶考”等警示教育活动，拧紧思想强廉“总开关”；实施“阳光”工程，针对土地交易、征地拆迁、行政审批等重要环节深入开展廉政风险排查，梳理出廉政风险点60个，“对症下药”规范权力运行，织好制度固廉“防护网”；持之以恒加强作风建设，在整治“庸懒散浮”作风问题和“推拖绕躲”责任问题上持续发力，打好作风促廉“预防针”，打造出一支全心全意为人民服务的资规“铁骑”。

一片片秀丽的绿水青山，守护生态安全的屏障；一个个片区规划蓝图，承载跨越发展的梦想；一处处合理利用的土地，担负起粮食安全重任、守护着万千百姓的幸福……站在新的历史起点，望城资规人将以更高标准、更严格要求保护利用好这片土地，全力实现生态环境高水平保护和经济社会高质量发展双赢。

和200万元的税收，实现“多赢”喜人局面。

近年来，南县按照“综合布局、长远规划、绩效优先”的思路，以“优先调剂、再行处置、注重绩效”为原则，安排财政部门对国有资产进行有序调剂与处置，稳步提升资产配置效率和使用绩效，实现国有资产价值提升、循环利用、统一监管和便民利民。

（曹 坤 彭 峰）

南县激活国有资产潜能

出问题。

煤炭坝镇还坚持建管用并重，厕所改造与使用管护一体谋划、一体设计、一体建设。充分发挥村级组织和农民主体作用，建立健全日常巡检、设备维修和粪污清掏等管护体系，形成规范化使用管护制度。该镇还设有一支专

门管护队伍，对摸排出的293个问题实

时销号，做到“发现问题有人受理、设施坏了有人维修、管道堵了有人疏通”，确保厕所正常使用。

借改厕契机，通过上级拨款和自筹资金方式，在全镇各美丽屋场、农业开发基地、遗址景点、交通要道旁等地建

“百业勃兴，交通先行。”展开娄底交通发展的新画卷，东联西接，南通北达；桥似飞虹，路如蛛网，湘中交通枢纽的地位正呼之欲出。

娄底是湖南最年轻的地级市，十年前，娄底境内公路总量不高，路网结构相对单一，连通性不强，路况较差，难以满足经济社会发展与群众日益增长的通行需求。

十年来，在娄底市委、市政府的坚强领导下，全市交通运输系统干部职工接续奋斗，谱写了娄底交通运输事业发展的壮丽诗篇。截至2021年底，全市公路总里程15204公里，每百平方公里平均公路密度达到187.5公里，彻底改写了“内无好路，外无出路”的交通状况。

这十年，是娄底城乡交通面貌发生显著变化的十年。

高速公路打通“经脉”。先后建成娄新、新淑、长韶娄、安邵、娄衡、益娄、龙琅等7条高速公路，高速公路通车里程由十年前的41公里跃增到383公里，净增加342公里，总里程是十年前的9.3倍，所有县市区在15分钟内上高速，打通对外通道。

道如虹，干线连通四方。娄底新（改）建普通国省干线公路542公里，完成普通国省干线大中修工程448公里、安防工程914公里；新增G234、G354、G641等三条国道，市域内国道增加到5条，娄底中心城区和所有县市区城区都有国道通过。

农村公路畅通“微循环”。娄底完成自然村通水泥路建设2378公里、农村公路提质改造4329公里，农村公路安防设施6032公里，危桥改造346座，渡改桥34座，基本上实现“组组通”。娄星区成为“四好农村路”国家级示范县，农村公路建设成为惠及群众最多、惠及效果最为直接、老百姓最欢迎的重大民生工程。

这十年，是娄底交通運輸保障能力不断攀升的十年。

站场枢纽更加完善。十年来建成三级以上客运站场7个，物流园7个、提质改造车站8个、新建农村客招呼站410个，全市具备条件的建制村100%通客车，农民群众在家门口就能坐上客车，在田间地头就能把农产品卖出去。

城乡客运统筹推进。2017年，娄底被交通运输部确定为首批国家公交通市创建城市，先后投入资金15亿元，建成三大桥公交枢纽站，开通或优化公交线路49条，公交卡互联互通全国242个

桑植借第三方力量化解信访难题

“社会第三方律师参与化解我的信访事项，结果令我很满意。”12月上旬，桑植县八大公山镇桑家坡村尚某某在接受采访时说。

2020年1月，因扩建村级公路导致尚某某房屋开裂，其多次通过信访途径寻求处理，由于牵扯面广，开裂诱因不确定性，多次调解无果。今年初，桑植县相关部门组织协调会，邀请律师介入商会商，由律师提出法律意见，最终达成了调解协议书，尚某某及家人对调查结果非常满意。

今年以来，桑植县信访局在实践中不断创新理念和方法，积极探索第三方参与信访矛盾化解工作，将专家评审、法律服务、心理疏导等引入信访的矛盾化解中，通过第三方（社会力量）参与信访接待、包案化解等形式助推一批信访难题的破解。

桑植县整合各行业的专家、职能部门业务骨干、各级党代表、人大

代表、政协委员、律师、法律工作者等资源，建立专家评审团，借助专家力量量化信访难题。今年以来，专家评审团共计接待群众来访853人次，提供法律服务285人次，化解各类矛盾纠纷112起。

同时，推行法律专家进基层，全县投资200多万元建成县公共法律服务中心，在全县23个乡镇建立公共法律服务工作站，299个公共法律服务工作点，形成了覆盖县乡党政机关和企业事业单位、人民团体、村居委员会组织的法律顾问网络，一站式解决矛盾纠纷调解、公证办理、法律援助、司法鉴定等一揽子难题。

此外，推进心理专家介入信访，探索建立“信访+社会心理志愿服务”工作方式，由心理专家或志愿者为信访人员提供心理测评、疏导、干预、转介治疗和入户走访等服务。

（田育才 熊 涛 钟九龙）

“122”，马合口白族乡开展联合执法护平安

12月2日是第11个12·2“全国交通安全日”，桑植县马合口白族乡以“文明守法平安回家”为主题，联合芙蓉桥派出所组织开展12·2“全国交通日”联合执法护平安行动。

上午8时，乡道安办主任柏林军就带领乡道安办成员、村辅警同芙蓉桥派出所民警一起坚守在马合口村十字路口，对过往车辆进行严格检查。此次行动是在主要道路设置检查点，采取定点检查和流动巡查的方式，对不按要求佩戴安全头盔的摩托车、电

动车，以及超员、超速、非法载人、酒后驾驶、逾期未检验、逾期未报废等违法行为进行重点整治，做到逢车必检、违法必究，同时积极宣讲道路交通安全法规，引导驾驶员树立交通安全意识，摒弃交通陋习，自觉遵守交通法规。三轮未戴头盔出行者15人，暂扣无牌无证摩托车2辆，有力的保障了老百姓出行安全，为老百姓“文明守法平安回家”保驾护航。据悉，本次联合执法行动将持续一周时间。（谷销洁）

永顺禁毒宣传进校园

近日，湘西土家族苗族自治州永顺县交警大队联合辖区派出所、保险公司和学校、乡镇负责人等30余人，前往全县8所中小学开展交通安全文明、警保联动赠头盔暨禁毒宣传进校园活动。

活动现场，民警耐心向全体师生介绍毒品危害性，并发放禁毒手册，重点宣传介绍新型毒品危害常识，并以互动问答形式加深同学们的理解与记

忆。同时，民警呼吁大家要主动学习禁毒知识，争做“禁毒宣传员”，为创建无毒社会贡献自己的力量。此次宣传活动，该县共发放宣传手册500余份。永顺县禁毒办负责人介绍，此次活动提高了广大师生识毒、防毒、拒毒能力，营造了良好的禁毒宣传氛围，进一步筑牢了校园禁毒安全防线。（王小群 刘 琼）