

# 以良法促善治 湖南立法更有效率更显温度

## ——全过程人民民主的湖南实践之立法篇

湖南日报全媒体记者 陈奕樊

### 让全过程人民民主贯穿立法全过程

民之所盼，法之所向。

五年来，省人大常委会勇挑“重担子”、敢啃“硬骨头”、下好“先手棋”，写就了浓墨重彩的湖南立法新篇章。本届以来，省人大常委会制定、修改省本级地方性法规68件，打包修改法规110件，废止法规15件，审查指导设区的市制定地方性法规124件，为全省高质量发展提供了有力法治保障。

### 把“党言党语”转化为“法言法语”

12月23日下午，省十三届人大常委会第三十四次会议高票表决通过《湖南省居民自建房安全管理若干规定》，为防范和化解居民自建房安全风险提供有效法治保障，填补了地方在居民自建房方面的立法空白。

长沙市望城区“4·29”居民自建房倒塌事故发生后，习近平总书记作出重要指示，要求坚决防范各类重大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。省人大常委会扛起地方人大在保障安全发展中的责任，决定采取“小快灵”立法方式，围绕居民自建房安全管理问题进行立法。

“这是全国首部专门规范居民自建房安全管理的法规。”省人大常委会委员、环资委主任委员文志强表示，若干规定针对居民自建房安全管理中存在的难点、短板和关键问题，紧密结合湖南实际，提出切合实际的解决方案，在发挥安全监管作用的同时，将起到便民利民、服务经济社会发展的作用。

本届以来，省人大常委会牢记习近平总书记殷殷嘱托，坚持从习近平法治思想中找立场、找方法、找答案，立足人大自身职责定位，找准找实地方法工作切入点，做到既讲好“党言党语”，又讲好“法言法语”。

围绕“三高四新”战略定位和使命任务，省人大常委会全面谋划、系统推进相关法规出台。在全国率先出台首部推动先进制造业发展的地方性法规——《湖南省先进制造业促进条例》，明确建立省、设区的市(自治州)联动的产业链长制。2020年3月通过的《湖南省长株潭国家自主创新示范区条例》，着力推动以科技创新为核心的全面创新，为打造湖南科技创新和经济社会发展的龙头提供了制度支撑。

牢记“守护好一江碧水”的殷切嘱托，为湖南生态环境保护筑牢坚实的法治屏障。在《湖南省洞庭湖保护条例》中，确定“一湖四水”协同治理，建立河湖长制和洞庭湖目标责任制、考核评价制度等，一体做好水安全、水资源、水生态、水环境、水文化这篇大文章。在《湖南省河道采砂管理条例》中，以解决采砂管理实践中的现实问题为导向，重点围绕厘清职责、规范采砂、从严治砂、对非法从事采砂、买卖河道采砂许可证等相关行为，设定了责任条款与惩处措施。

扛牢“十步之内必有芳草”法治责任，省人大常委会及时制定出台《湖南省红色资源保护和利用条例》，明确红色资源管理部门应当在同级党委宣传部牵头建立的红色资源保护和利用联席会议统筹、协调、指导下，推动解决红色资源保护和利用中的重大事项，用法治力量呵护湖南“红”资源。

湖南及时准确把“党言党语”转化为“法言法语”，助推法治湖南建设行稳致远。

2022年3月1日，《湖南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》正式开始施行。这部共8章60条的省本级法规，聚焦湖南土地管理“最盼、最急、最优”的热点难点问题，顺应新时代耕地保护和人民需求，在法治轨道上切实端牢湖南人的饭碗。

湖南土地管理立法是一次全过程人民民主的生动实践：调研组赴永州、长沙、株洲等地开展立法调研，通过现场考察、召开专家论证会等多种形式征求社会各界意见建议；将办法修订草案修改稿寄送全体省人大代表，专门组织省人大代表研读讨论，共收到500多条意见建议；省人大常委会会议先后两次审议办法修订草案。

“耕地保护是‘国之大者’。立法过程中做到了深入基层一线，充分听取群众诉求呼声，尊重代表意见建议，值得点赞。”代表们纷纷表示。

扩大人民群众参与立法的广度深度，切实提高立法质量水平，是发展全过程人民民主的必然要求。省人大常委会坚持“党的领导、人大视角、法定职责、制度功效”，进一步建立健全立法征集民意机制，着力解决“为什么要立法”“为谁立法”“依靠谁立法”“要解决什么焦点难点问题”。

在立法项目的选定上，建立从代表议案建议、面向社会公众征集、收集社情民意等渠道选取立法项目的工作机制，注重选取人民群众关心关注的立法项目进行论证，选择人民群众生产生活过程中的急难愁盼问题进行立法。

在具体制度设计上，坚决守住基本民生底线、公平正义底线和公共安全底线，树立人民利益至上的价值取向。始终坚持公民权利本位，正确处理公权力与私权利的关系，让人民群众充分享受立法带来的制度保障。

在立法过程中，就涉及人民群众根本利益的法规草案，深入基层、深入群众，广泛听取意见和建议，涉及重大利益调整的，召开立法听证会；坚持立法规划计划、所有法规草案面向社会公开征集等。

同时不断扩大人大代表主体作用，不断丰富人大代表参与立法的形式，在法规立项、起草、论证、审议、修改等全过程中充分发挥代表的作用，充分听取和吸收代表意见；在常委会审议法规草案时，对列席代表提出的意见建议认真研究考虑，并在相关立法文件中予以反馈和说明；代表参与立法工作纳入到代表的履职评价、纳入到“常委会组成人员联系基层代表，代表联系人民群众”的范围。

立法协商是民主协商在立法工作中的直接体现，是全过程人民民主的基本实现形式。省人大常委会坚持立法协商，着力把各方面社情民意统一于最广大人民根本利益之中。

“真没想到，我的建议能被采纳入法。”2021年7月，来自望城区的龙先生通过望城区基层立法联系点提交了关于各级政府对本辖区红色资源的保护和利用应起到主导作用并加强财政支持的建议，最终被《湖南省红色资源保护和利用条例》采纳。

基层立法联系点一头连着国家权力机关，一头系着基层代表和群众，是人民群众有序参与立法工作的重要载体，把“群言群语”有效转化为“法言法语”。近年来，省人大常委会建立9个省级基层立法联系点，带动市州建立128个基层立法联系点，90个联系点充分发挥“民意直通车”作用，对60余件国家法律、地方性法规草案提出了1000余条意见和建议，不少意见

建议变成实实在在的法律条文。

不仅如此，还注重发挥立法咨询专家“智囊团”的作用，组建立法咨询专家库，聘请59名立法咨询专家。在立法起草和修改过程中，通过召开专家论证会，认真听取专家意见建议。

### 以高质量立法助推经济社会高质量发展

“《湖南省人民代表大会常务委员会关于科学精准及时有效做好全省新冠肺炎疫情防控工作决定》的出台，对于切实发挥全省各级人大常委会和乡镇人大职能作用，以及各级人大代表作用，具有积极意义。”3月30日，参与审议的省人大常委会委员、农工党省委会专职副主委蒋秋桃肯定地说道。

今年3月以来，受新一轮疫情影响，我省防控压力不断加大。在疫情防控的关键时刻，省人大常委会专门作出决定，为全省疫情防控提供坚强法治保障。

如何用法治思维和法治方式更好回应群众诉求和呼声？如何让立法更有效率、更有质感、更有温度？省人大常委会坚持在矛盾的焦点上“砍一刀”，着力让人民群众在每一项法律法规中感受到公平正义。

为改变现场救护中“不会救、不便救、不敢救”的现状，省人大常委会出台《湖南省现场救护条例》，重点规范救助入合法权益保护、现场救护基本知识及技能培训、公共场所急救设备配置等内容，实现立法的法律效果与社会效果相统一。

针对中小学和幼儿园“入学难”“入园难”“大班额”，省人大常委会经过20余次实地调研和专家讨论，12次座谈会征求意见，及时出台修订《湖南省中小学校幼儿园建设规划条例》，推动建成芙蓉学校101所，增加25万个公办幼儿园学位。

面对新时代网络安全和信息化的冲击与挑战，制定出台全国首部网络安全和信息化地方性法规。《湖南省网络安全和信息化条例》通过明确网信工作统筹协调机制，建立全省统一的公共数据资源目录，建立和完善公共数据共享交换平台、开放平台等一系列规定，有力推进我省信息化加速发展。

省人大常委会不断丰富立法形式，全面加强“小快灵”“小切口”立法，确保制定的法规“立得住、行得通、真管用”。

今年出台的《湖南省社区居家养老助餐服务若干规定》用简洁的6条法规，以法治方式保障和满足老年人养老服务需求。近年来，省人大常委会还指导岳阳市开展建设领域的铺张浪费立法，法规草案条文由80余条精简到12条；指导怀化市出台住宅物业管理若干规定，条文由最初的40余条精简到12条，充分体现了湖南特色。

此外，省人大常委会还积极探索“1+N”立法模式，开展综合性立法和专项立法，构建若干地方性法规制度框架。围绕推动乡村振兴战略，以制定《湖南省乡村振兴促进条例》为“龙头”，制定修改《湖南省茶产业发展促进条例》《湖南省油茶产业发展促进条例》《湖南省小型农田水利条例》等“小切口”立法。聚焦生态环境保护，在制定《湖南省环境保护条例》基础上，制定《湖南省洞庭湖保护条例》《湖南省大气污染防治条例》《湖南省湘江保护条例》《湖南省实施〈中华人民共和国固体废物污染环境防治法〉办法》等法规。

“未来，湖南将牢记殷殷嘱托，坚持党对立法工作的全面领导，推进人民民主融入立法‘全生命周期’，积极推进‘小快灵’‘小切口’立法，让立法更有效率、更有质感、更有温度。”省人大法制委负责人表示。

## 三湘时评

## 生物越多样，湖湘越生动

湖南日报全媒体评论员 曹茜茜

连日来，湖南日报启动的东洞庭湖慢直播，为众网友与候鸟、麋鹿营造了一场“云端”约会。借助慢直播平台，东洞庭湖国家级自然保护区“候鸟与麋鹿齐舞，湿地共长天一色”的生态画卷，拨动众网友心弦的同时，也让生态环境保护的话题持续升温。

万物，各得其和以生，各得其养以成。人类与奔跑的动物、生长的植物和无处不在的微生物，虽然处于生态系统中的不同位置，但相依相存、共生共荣，从不存在“我们”“它们”之分。习近平总书记党的二十大报告中强调：“尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。”近年来，亚洲象、东北虎、雪豹等珍稀濒危野生动物频频现身；新物种、新记录种不断被发现；洞庭湖生态优化，“碧水蓝天鸟翩跹”……越来越多的地方成为野生动物的安居家园，我国生物多样性状况持续改善。

中国人民保护生态环保的故事丰富而多彩，激发情感、产生共鸣，可以把声音传得更远更响。去年，云南野生亚洲象迁徙的故事引发全世界关注，亿万网友见证着“断鼻家族”的十多头大象从雨林出走北迁，仿佛在看“国家地理+迪士尼”。日本电视台甚至为象群做了专题节目，介绍我国的护象团队、政府的应急反应。湖南日报融媒体编辑部通过新湖南视频频道、新湖南抖音号、湘视频等平台推出的慢直播中，候鸟自由翱翔、麋鹿肆意奔跑的场景近在咫尺，打开了一扇东洞庭湖生态保护与修复成效的窗口。在润物细无声中，人们真切感受到了美丽中国在渐行渐近，负责任的大国形象也由此愈发清晰而鲜活。

## 奋进新征程 创造新伟业

### ——深入学习贯彻党的二十大精神

## 在对标看齐中狠抓贯彻落实 努力以一域之光为全局添彩

中共娄底市委理论学习中心组

党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。习近平总书记在会上所作的报告，深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题，描绘了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、确立了行动指南，是党和人民智慧的结晶，是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。我们要把思想和行动统一到党的二十大精神上来，把学习宣传贯彻党的二十大精神作为当前及今后一个时期的首要政治任务，在深学笃行中进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到一切工作以“两个维护”为前提、以对标看齐为原则，坚定在对标看齐中狠抓贯彻落实，凝心聚力办好娄底的事，努力以一域之光为全局添彩。

在深学细悟中坚定信念，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。我们要自觉从党的创新理论中感悟思想伟力、实践伟力、真理伟力，从而在思想上自觉拥护核心、政治上上自觉追随核心。深刻感悟党的创新理论中蕴含的启迪思想、开拓眼界、传播智慧的思想伟力，努力掌握其中的马克思主义立场观点方法、道理学理哲理，切实立场为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量；深刻感悟党的创新理论指新时代表党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革的实践伟力，从而增强对新时代党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，坚定不移以统一思想、统一意志、统一行动；深刻感悟党的创新理论开启新征程、谋划新篇章、引领新航向的真理伟力，坚定不移办好娄底的事情，真正把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”落实到行动上、体现在工作中。

在牢记使命中担当作为，加快推动娄底高质量发展。立足为全面建设社会主义现代化国家贡献娄底力量，坚持把发展放在自己力量的

基点上，把发展经济着力点放在实体经济上，深入践行新发展理念，紧盯推动高质量发展这个首要任务，不断在服务融入新发展格局中展现新作为。着力推动高质量发展。立足娄底工业城市特点、地理区位优势，加快推进“三融三创三增”，即在发展布局上，主动融入国内国际两个市场，融入强省会战和长株潭都市圈，促进市内相互协同、融合发展；在发展举措上，努力营造有利于创新、创业、创造的良好氛围；在发展目标上，努力成为湖南省经济新的增长极、居民收入新的增长源、财源建设新的增长点。依托已形成的千亿级钢铁新材产业集群，加快打造以钢铁新材为主的“中部地区‘材料谷’”，持续做大做强钢铁新材、工程机械等10条工业新兴优势产业链，推动形成产业集群、产业集群、产业生态；统筹推进区域经济发展，打造“一村一品、一乡一业、一县一特”，实现区域内区域经济各具特色、相互协同、融合发展新格局。深入开展重点领域、融合领域推进“市场主体和规上企业双倍增、创新平台和研发投入双倍增、上市企业数量和直接融资规模双倍增、国有资本规模与净资产收益率双倍增”四个“双倍增”行动，扎实开展有效投资攻坚、助企纾困增收攻坚、以人为核心的城镇化攻坚、环境治理攻坚、优化营商环境攻坚等“六大攻坚行动”，不断优化综合环境，激发市场活力，夯实发展支撑。统筹推进城乡建设。围绕建设美丽娄底，建立健全文明城市创建常态化、长效化的建设、管理、运行机制，高水平推进城市更新，进一步完善城市功能和基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。全面推进乡村振兴，坚决扛牢粮食安全政治责任，持续巩固拓展脱贫攻坚成果；做好“特色+坚持”文章，积极建设“县城+中心城镇+特色城镇+美丽乡村”的辐射带动链条，促进一二三产业融合发展，探索新型农村集体经济新路径，持续推进农村人居环境整治，建设宜居宜业和美乡村。

在敢于斗争中自我革命，深入推进全面从严治党。落实新时代党的建设总要求，始终保持“赶考”的清醒和坚定，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。全面加强党的领导，在创造性理顺市委议事协调机构工作机制的基础上，进一步完善落实党的全面领导的体制机制，到党的领导更加坚强有力。树立大抓基层的鲜明导向，畅通组织体系、贯通责任链条，全面推进党的二十大精神到支部、“一切工作到支部”，推动思想引领到一线、组织覆盖到一线、工作部署到一线、资源配置到一线，让支部工作实起来，让市县两级党员干部下沉支部、深入一线，不断增强基层党组织政治功能和组织功能，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。树立正确选人用人导向，深入贯彻执行中央关于推进领导干部能上能下相关规定，聚焦“选优”“用好”“培强”“严管”，不断激发全市党员干部担当作为。始终坚持严的主基调，坚决执行中央八项规定及其实施细则精神，发扬“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，倡导“事不过夜马上办”，持续深化干部队伍作风建设；全面落实清廉娄底建设各项任务，坚持“三不”一体推进，持续深入对住建、自然资源和规划等系统开展穿透式、系统性专项巡察，不断营造风清气正的政治生态。

李建毛：

## 为湖南文博事业发展发声代言

委员的责任  
学习二十大 一起向未来

湖南日报全媒体记者 陈昂昂

党的二十大报告提出“推进文化自信自强，铸就社会主义文化新辉煌”。作为一名来自文艺界的省政协委员，湖南师范大学历史文化学院教授李建毛深受鼓舞。他表示要湖南文博事业持续发声代言，更好推动文化赋能经济社会发展。

作为“为明天而收藏今天”已成为中外博物馆的共识。”李建毛说，在他提交的《博物馆、美术馆应加强当下“见证物”的收藏》提案中，他认为，博物馆的使命和担当，就是收藏

“生物越多样，地球越生动。”在我们看得见或看不见的地方，多样性的生物以其特有的方式维护着良好的生态环境，是保护人类的“诺亚方舟”。12月7日，《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议(COP15)第二阶段会议在加拿大蒙特利尔开幕。一场湖湘畔的慢直播，犹如大会的“餐前小菜”。当更多人透过这方小小的屏幕，领略到人与动物和谐相生的生态美景，积极参与到保护湿地的生态、爱护野生动物的行动中，我国落实生物多样性保护的动人篇章定能越书越精彩。

天不言而四时行，地不语而百物生。朝着“共建地球生命共同体”的美好愿景前进，凝聚起生物多样性保护的强大合力，昔日的“稀客”就是未来的“常客”，“鹰击长空，鱼翔浅底，万类霜天竞自由”的诗意也必将化为现实的图景。

## 打赢迎峰度冬能源攻坚战

湖南日报12月6日讯(全媒体记者 孟姣燕 通讯员 彭小桐 石璐)记者今天从国网湖南电力获悉，目前，30个2022年迎峰度冬电网工程竣工投产，其中省级工程7项、市州级工程23项，在寒潮高峰到来前，为迎峰度冬提供可靠、安全、优质的电力保障。

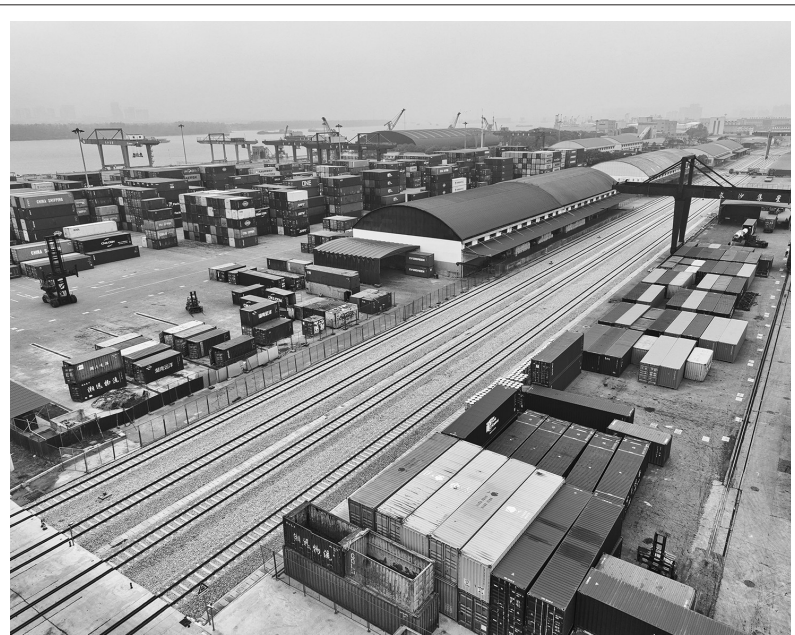
7项省级工程为荆门至长沙特高压工程、长沙艾家冲变电站扩建工程、岳阳北输变电工程、平江电厂二期送出工程、韶云I线改造工程、湘西输变电工程及配套220千伏线路工程。23项市州级工程包括220千伏工程5项、35千伏至110千伏工程18项。

岳阳北500千伏变电站12月初正式投入运行。该工程是湖南省500千伏主干网架重要变电站，投运后可以满足华能岳阳电厂900兆瓦电能送出需要，保障平江电厂2号机组如试运行，进一步完善地区网架结构，提高湘北地区电网供电能力和供电可靠性。

国网湖南电力介绍，将紧盯常德岗市500千伏主变扩容工程等关键项目，持续加大建设资源投入，立足一线、扎根现场，确保迎峰度冬工程如期投运，为全省取得迎峰度冬攻坚战胜利奠定坚实基础。

## 三十个迎峰度冬电网项目投产

湖南全力保障供电



## 水铁联运贯通

12月6日，长沙新港，码头上新建成的铁路专用线。近日，长沙交通集团长沙新港(三期)铁路专用线项目完成合龙轨安装铺设，实现长沙市首条“水铁联运”铁路专用线全线铺轨贯通。该铁路专用线预计年内具备通车条件，将打通长沙港多式联运“最后一公里”，实现铁路干线运输与长沙港口高效联动和无缝衔接，降低企业物流成本。

湖南日报全媒体记者 童迪 通讯员 龙威 摄影报道