永定区：打好联动“组合拳” 织牢安全“防护网”

安全生产是经济社会发展的基础和保障，关乎经济社会发展大局，关乎人民生命财产安全。

今年来，张家界市永定区坚持“人民至上、生命至上”理念，树牢安全发展理念，在应急平台建设、森林防火守护、专职消防队伍建设等方面，打好联动“组合拳”，织牢安全“防护网”，为保障经济社会平稳健康发展创造良好安全环境。

“五级联动”应急指挥平台守护一方平安

突发险情和预警信息第一时间发布至指定单位和个人，通过声光电方式提醒及时开展处置，发起视频或电话一键督办事项，多方人员开展基于同一画面的协同标绘，监控视频、无人机航拍图像等显示在大屏上……这是近日在永定区应急指挥中心看到的应对突发事件的场景。

“应对如此迅速有效，得益于我们建立的应急指挥五级联动视频调度系统，有效解决了紧急情况下基层和上级部门之间信息不对称、沟通不顺畅等突出问题。”张家界市永定区应急管理局党委书记卢忠奇说。

今年以来，永定区以信息化推进应急管理现代化，打造了一套智能化、扁平化、一体化的五级联动应急指挥视频调度系统。按照“购买服务”的方式，由电信公司投资140万元采购华为智慧屏24个，区财政每年将24个乡镇(街道)四级建设年度服务费20万元纳入预算，由区应急管理局统签统付，服务协议年限不低于8年。

目前，五级联动指挥视频调度系统在全区全面推广和应用，畅通了24个乡镇(街道)视频调度系统、258个村(社区)的手机端及时反映受灾情况和突发事件渠道，也给区防指、区森防指、区疫情防控指挥部、区安委会指挥全区的防汛抗旱救灾，森林防灭火，疫情防控，安全生产提供了强有力保障。

打造高效实用的森林防灭火“永定模式”

今年7月以来，受持续高温干旱极端天气影响，永定区结合当地森林火灾隐患形势，全力筑牢森林防灭火安全防线，打造高效实用的森林防灭火新模式。

宣传全覆盖。充分运用宣传车、“村村响”广播、“天门清风”微信群、“敲门行动”等方式开展森林防火知识宣传教育，编印和发放宣传单、宣传册3000余份、出动宣传车400余台次，张贴横幅标语120余条，签订责任承诺书5万余份，在重点入山路口设立临时防火检查站10个，设岗设卡258个。

夯实两个基础。区应急、区林业、区消防救援大队、区城管及24个乡镇(街道)成立森林防火应急队伍;区委、区政府给14个乡镇配备了森林防火消防车，并安排了2名专职消防员，采购价值150余万元的防火物资装备充实到乡镇(街道)。

压实责任，传导压力。按照四级网格管理责任制，层层压实森防责任，执法人员上路入林，做到见火就查，犯罪就抓，坚持严格执法、从重处罚，依法严厉打击野外违法用火等行为。全区已累计扭送野外违规用火人员198人，法制教育798人，共计996人。

镇域专职消防救援队实现全覆盖

永定区地处武陵山脉腹地，地域辽阔，辖10个街道14个乡镇，农村面广、人口众多，部分农村火灾防控基础薄弱，扑救初期火灾能力欠缺，防火、灭火压力较大，“远水救不了近火”成了偏远乡村消防安全治理的一大难题。

为了打通基层消防治理“神经末梢”，永定区聚焦基层消防治理短板，创新推进消防队站力量建设，在全市率先实现14个乡镇专职消防队全覆盖。

今年，永定区财政投入250多万元，为每个乡镇购置了 1台消防车，招录了28名乡镇专职消防队员，乡镇实现了“有人、有车、有装备”的要求，切实提高边远乡镇救火和防范火灾能力。

永定区委书记朱法栋表示，一直以来，永定区高度重视应急管理工作，不断完善全区基层应急管理体系，不断加强消防救援能力建设，有效提升了风险应对处置能力和水平。2021年度，永定区荣获全省和全市安全生产和消防工作优秀单位。今年以来，全区未发生较大以上安全生产事故，全区安全生产事故起数和死亡人数实现双下降，分别下降了53%、50%，实现了应急管理与消防救援深度融合，全区安全生产形势持续稳定向好。

（高甜甜 覃向军）

邵阳市：以“头号工程”打造最优营商环境

肖洋桂 杨 平 陈功春

今年来，邵阳市坚决落实中央决策和省相关部署，始终将优化营商环境作为推进高质量发展的“头号工程”，坚持高位推动、部门联动、创新驱动，全力助企纾困增效，着力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

坚持高位推动，打造“头号工程”。成立市委书记、市长任双组长的优化经济发展环境领导小组，建立由7位分管市领导负总责、15家牵头单位协调推进、41家责任单位各负其责、共同推动营商环境18项评价指标提升的“1+1+N”工作机制和一月一督战、一季一通报、半年一讲评的协同推进工作机制。市委市政府出台了《关于促进民营经济高质量发展的若干政策措施》《邵阳市工业企业深化“纾困增效”专项行动实施方案》《邵阳市优化营商环境促进市场主体高质量发展实施方案（2022—2025年）》《三项机制》等一系列政策措施，市纪委监委出台了《邵阳市优化营商环境十条禁令》，为营商环境优化升级提供政策依据。以最强力度问效，严格落实十条禁令，压紧压实15个牵头单位、41个责任单位、13个县市区主体责任，联合市委、市政府督查室、市纪委监委加大督查力度，推行公开承诺和公开曝光，定期组织拍摄《邵阳市营商环境暗访专题片》，共通报、查处了26个损害营商环境典型案例，交办督办了近100个营商环境投诉举报。市人大常委会就《优化营商环境条例》开展了专题执法检查，市政协紧紧围绕“优化营商环境 服务企业发展”开展了专题协商议政，督办“依法平等保护民营企业产权和企业家权益”反馈的24个问题，处置到位19个，持续整改5个。对工作推进不力、全市后三位的县市区和市直部门在讲评会作公开检讨，对指标排名全省后三位的责任单位主要负责人一律严肃追责问责。

坚持部门联动，形成强大合力。全面落实市领导联系重点企业制度。市委、市人大、市政府、市政协班子成员每人联系5家以上重点企业，共联系173家重点企业，相关责任部门建立“一企一策”联点服务工作台账，一对一、点对点与企业共同研究，拿出切实可行的解决措施和工作方案，明确时间节点，建立整改清单，逐条逐项销号。全面简化审批流程。创新实施“放管服”改革“三机制、三优势、三发力”等近20项做法，其中2022年启动的“市场主体注册、变更、注销便利化”改革“揭榜竞优”项目，作为深化“放管服”改革优化营商环境典型经验在湖南省推介，并以先进工作呈报国务院改革办。用水推行“零资料、零审批、零费用、零跑腿”四零服务，用电实现“零上门、零审批、零投资”，确保客户用电省心、省力、省钱。全面提升服务水平。坚持常态化疫情防控不松懈，确保经济发展不减速，创新推出企业生产帮扶员、疫情防控指导员、安全生产联络员“三员”工作机制，选派561名市直单位干部进驻重点企业，帮助解决复工复产中遇到的困难问题。疫情期间共收集企业困难问题177件，解决141件。截至11月20日，全市规上工业复工复产企业1330家，返岗109431人，复工复产率100%。

坚持创新驱动、助企纾困增效。创建营商环境“110”平台。创建邵阳市优化营商环境“110”平台，打通“24小时在线”无障碍通道，全力帮助市场主体解决发展中的难点、堵点、痛点问题。截至目前，解决困难、诉求710件，解决率达95%。开创政银企有效对接活动。持续开展“企业家接待日”“民营企业家沙龙”“政银企对接早餐会”等惠企助企活动，特别是34位市级领导每个月第一周的第一天坚持走进企业、现场办公、纾困解难，为124家企业解决“急难愁盼”问题240件，按时办结率达100%，民营企业家满意率100%；14家企业提出融资需求30.63亿元，获得银行授信23.64亿元。严格兑现减税降费政策。以最快速度、最大力度、最高效率推动政策红利精准直达市场主体，1-11月，新增减税降费及退税缓税（费）41.3亿元，办理增值税留抵退税22.23亿元，办理缓缴税费5.5亿，助力各类市场主体轻装上阵，激活经济发展动能。

三级联动 抱团发展

——江永县建设紧密型医共体小记

周维善 李钟胜

6年间，一家濒临倒闭的医院“起死回生”，迈上高质量发展“快车道”——

科室从1个发展到5个，业务收入由600万元增长到4000万元，职工待遇水平大幅度攀升。

江永县中医医院发生令人叹为观止的大逆转，缘于县里实施的紧密型医共体建设。

窥一斑而知全豹。江永县卫生健康局党组书记、局长王建勋介绍，紧密型医共体建设，做优了医疗资源配置，种种利好深得人心：群众就诊时间平均缩短1小时以上，平均住院日缩短到6.3天以内……

先行先试蹚新路

康复科、中医内科、皮肤科、肝肠科、老龄科……走进江永县中医医院，5个科室运行顺畅，医护人员忙而有序。

“2013年，医院发展最艰难的时候，我一个月才领到两三百元，有时还连续拖欠好几个月，基本生活都难以保障。”医院退休职工武麦清，见证了医院发展的一波三折。

医院无前途，医生无盼头，眼看20世纪80年代曾经辉煌一时的医院成为“落日黄花”。

医院副院长兼中医内科主任何少平介绍，幸好正在医院举步维艰时，2016年，县里创新推行紧密型医共体建设，让医院迎来“破茧重生”机遇。

当时，江永县在全面深化医疗机构改革进程中，永“蹚”新路，在永州市率先“试水”医共体建设，将县人民医院与县中医医院联合组建成医共体。

通过6年运行，两家医院统一了医疗信息系统、覆盖了远程医疗报告系统，实现医院管理集团化、学科建设一体化、资源利用合理化、技术水平特色化。

武麦清说：“现在我每月能按时领到退休金4000多元，职工该有的各种待遇也一项不少。”不只是武麦清，从医院整体发展、科室发展到医护人员个人发展，都发生了翻天覆地的变化，促进医护人员精气神大提升，业务技术水平大提升，病人就医体验大提升。

如今，占地90余亩、拥有500余张床位的医院整体搬迁工程也正在加紧建设中，主体工程已封顶，预计2年内即可正式搬迁。

扩大成果写新篇

积累了丰富的成功经验，江永县推进紧密型医共体建设信心更足。

今年6月，该县进一步扩大紧密型医共体成果，组建了以县人民医院为牵头医院，县中医医院、县妇幼保健院及11所乡镇卫生院为成员的紧密型县域医共体，将优质的县级医疗资源下沉到乡镇。

县里将桃川中心卫生院列为县域医疗副中心，使危急重症病人急救时间缩短15分钟；潇浦镇卫生院列为社区医院，开设高血压与糖尿病“两病”专科，为慢性病规范治疗再加一道“保险”。

在此基础上，这两家最大的乡镇中心卫生院通过“大手拉小手”，带动52家村卫生室，形成县、乡、村三级紧密型县域医共体。

医共体采取“领导班子统一、技术骨干统一、管理考核办法统一”的“三统一”模式理顺管理机制，“医院牌子法人不变、财务记账不变、人员编制不变”的“三不变”模式解决发展矛盾，“技术设备资源共享、医院财务资金共享、技术人才共享”的“三共享”模式补齐资源短板，实现三级联动，抱团发展。

医共体还实行在乡镇卫生院住院上转到总院，病人起付线累计计算，从县人民医院下转病人到乡镇卫生院，起付线不再重复收取。而且病人上转与下转都作为医共体医院内部转科，病人在医共体内医院住院只需办理一次出入院手续，让病人上转更快捷，下转也接得住。

举措给力，成绩夺目。推进紧密型医共体建设以来，江永县门诊患者全程候诊平均时间缩短超过30分钟，医共体内缩短超过1小时，平均住院日缩短到6.3天；县级医院下转基层卫生院患者增长15%以上，乡镇医院就诊率今年达73.9%；全县医疗总费用下降5.6%，3年节约医保资金1.7亿元；群众满意度由2018年的82%提高到2021年的98.5%。

南县：审计整改收回闲置存量资金四千万元

日前，南县财政局落实审计整改，收回该县22个单位存量资金及本级闲置资金共4059.18万元，并将本级超过2年以上上级专项资金指标形成的闲置资金进行统筹。

今年上半年，南县审计局在本级财政预算执行情况审计中，发现县财政局存在资金下达慢导致的资金闲置、以前年度结余指标未统筹收回等问题。对此，该局提出“完善预算安排与存量资金盘活统筹衔接机制，加大财政资金统筹整合力度，清理盘活各类沉淀资金，统筹用于重大项目建设和民生等领域，切实发挥财政资金效益”等建议。

南县财政局高度重视审计指出的问题，并采纳审计建议，通过优化支出结构、统筹各类资金、盘活资产资源等措施，对县本级超过2年以上、上级指标形成的专项资金，却因县财政未按规定时限下达造成的资金闲置，由县财政统一收回统筹；对下达到单位无需使用的指标形成的存量资金，由南县财政局向相关部门下发清理结转结余资金通知，明确清理范围和收回时限。

截至目前，南县财政局共收回存量资金4059.18万元，其中1082万元按原渠道使用，2977.18万元统筹用于民生亟需领域。据了解，该笔资金已纳入当年预算调整方案并已取得县人大批复。（蔡艳芳 周驰宇）

湖南工学院：抢抓机遇建设高水平应用型大学

“瞄准湖南省重点支持的20条产业链、衡阳市14条产业链，建设与发展学校专业集群。”近日，湖南工学院召开第五次本科教学工作会议，要求以党的二十大精神为引领，聚焦打造高水平学科、引聚高层次人才、争取高水平奖项、推进高水平治理，抢抓机遇建设高水平应用型大学。

作为一所工科为主的应用型本科院校，近年来，湖南工学院坚持“应用为本，服务地方”的办学理念，按照“教学与产业、人才与市场、学业与就业实现无缝对接”的办学目标，与地方政府、行业企业建成了包含先进制造技术、新型建筑材料、智慧安全及输变电等9个现代产业学院，为地方产业转型升级培养了大批优秀工科人才，为经济社会发展和高等教育事业发展作出了重要贡献。

该校党委书记宋克慧表示，湖南工学院将以学习宣传贯彻党的二十大精神为契机，深化教育综合改革，推动科研成果有效转化为现实生产力，培育更多德才兼备、全面发展的优秀人才，建设特色鲜明的区域性高水平应用型大学。

（肖中云 彭 婷）

宁远县：打造“创新飞地” 实现“借船出海”

9月14日，宁远县与中国（湖南）自由贸易试验区长沙片区雨花区块签订“创新飞地”战略合作协议，这是宁远推动经济高质量发展的重要突破口和切入点。

今年来宁远县通过创新发展“飞地”经济，跨地区经济开发、园区共建等方式，打破原有行政区划限制，实现资源互补、产业结构优化、共享开放政策红利。

“飞地经济”如何飞出新天地？为了推动“飞地”经济发展，宁远县出台了《宁远县支持“飞地”经济发展实施意见》，创建联合工作小组，把分散在县内的农特产品、汽车零部件等产品资源整合汇聚。同时，实行周调度工作制度，建立动态管理台账，建立“创新飞地”工作群，实时互通，根据企业需求不定期召开工作推进会，推进宁远县与雨花区块的长效合作，实现企业与政府双赢。

通过创新“飞地”经济，连接自贸区与非自贸区，实现双方合作共赢。雨花片区的锂电池、汽车零部件、轻纺制鞋等企业可落户宁远园区享受优惠政策。宁远需要出口的农特产品、百货消费品、工业产品则可通过雨花区块实现进出口。“飞地”双方以合作为纽带，实现信息共享、资源共用，成效双赢。据了解，以前宁远的大部分外贸企业从广东、深圳出口，进出口额不能体现在宁远，签订“创新飞地”战略合作协议后，现在通过雨花区块出口，税收及进出口额都能双方共享，有利于拓展经济空间，提高影响力，实现长远发展。

统一包装、统一销售，打造农产品区域公用品牌“印象九嶷”，联动雨花区块直播带货……“我们将所有的农产品、工艺品、轻纺制鞋等产品通过湖南印象九嶷贸易公司出口，同时通过该公司进口红酒、化妆品等消费品。”宁远依托优质平台，进一步赋能市场采购、跨境电商、展会推介。据了解，该县已在自贸区注册成立湖南印象九嶷贸易公司，通过在湖南出口产品集聚区设立常驻展位，借助雨花区块的展会展销活动，为宁远县产品提供流量曝光、推广推介、优先采购，帮助企业产品外销，预计2023年将带动该县外贸进出口增加3000万美元以上，内销增加6000万元以上。

通过“飞地经济”，未来宁远将全面对接融入“一带一路”、自贸试验区、中非经贸深度合作先行区，进一步依托外部的资源优势和平台带动，加快推进“九嶷印象”区域品牌做大做强，带动宁远外贸主体更强、质量更好、效益更高。

（杨霞丽 李泠慧 杨文韬 吕 岩）

鹤城区：强化生态环境执法赢来城市蓝天

初冬时节，怀化鹤城区蓝天白云，构成了一幅美丽和谐的画卷。这既是怀化市近年来创建国家环境空气质量二级标准达标城市的成果，也得益于怀化市生态环境局鹤城分局深入开展生态环境强化执法专项行动。为进一步加强鹤城环保执法力度，严厉打击各类环境违法行为，深化大气污染防治攻坚行动和防范化解重大生态环境风险隐患排查“利剑”行动，有效解决辖区内的突出环境问题，鹤城生态环境分局制定了《关于开展生态环境强化执法专项行动工作实施方案》，在全区范围深入开展生态环境强化执法专项行动。

为确保专项行动取得实效，该局成立了领导专班。专门成立了以局长杨胜为组长的工作领导小组，将强化执法列为当前重点工作。同时，压实工作责任。明确了执法具体工作任务，并将任务细化分解到每一个执法中队和每一个执法队员，层层压实责任。此外，该局创新执法模式。首次在分局内部推行交叉执法检查，将竞争机制和执法监督机制引入本次强化执法行动，激发执法队伍的积极性。

11月17日，怀化市生态环境局鹤城分局开展大气污染防治专项行动。分别对怀化盛源油脂有限公司、鹏桦建材等六家企业开展执法检查。同时对辖区内涉锅炉企业废气污染排放情况进行全面检查，并委托第三方公司对锅炉排放口废气进行监督性监测。对检查过程中不符合要求的企业进行现场帮扶指导，督促企业整改到位；对拒不整改和整改不到位的，严格依法从严从重查处，倒逼企业严格落实环境保护主体责任，持续开展废气深度治理，持续践行绿色、低碳发展的道路。

该局负责人表示，下一步，将坚决打赢蓝天保卫战，确保环境空气质量持续向好。（唐 冬 周立怀）

洪江区：推行“林长制+”，守护“生态绿”

茫茫林海听回音，青山绿水是答卷。

今年以来，怀化市洪江区深入贯彻落实习近平生态文明思想，全面推行“林长制+”，守护“生态绿”。如今，该区森林覆盖率达68.39%。

该区出台林长制实施方案，成立洪江区林长制工作委员会，构建区、乡、村三级林长制体系，建立林长+护林员+监管员+执法人员+警员+技术员“一长五员”网格化管理体系，全面落实林区资源监管、林业执法、治安管理、护林巡山和科技服务工作。

今年，洪江区出台系列文件，全面推行“林长制+”，打造林长制升级版。今年以来，各级林长巡林1543次，做到了“山有人管、林有人护、火有人防、责有人担”。至今，全区未发生一起森林火灾，也是全市连续13年未发生森林火灾的县（市、区）；全面完成怀化市创建国家森林城市建设任务；每个行政村都建有公共休闲绿地；新建2个乡村休闲公园和1处古树名木公园；对220株古树名木进行挂牌保护。

同时，该区制定出台油茶、竹木、森林旅游和生态康养、林下经济、苗木花卉等林业产业规划和产业发展扶持奖励政策。投资390万元改造6500亩南竹低产林；恒裕竹木、雪峰乌骨鸡等龙头企业，以“公司+基地+农户”的模式，带动2300多农户发展林下经济；大力推进嵩云山国家森林公园森林景观开发利用……不仅守护了“生态绿”，还把“绿水青山”变成了“金山银山”。目前，洪江区拥有省级林业龙头企业3家，有效推动了乡村振兴。

（赵志高 黄建平 欧阳云）

麻阳税务：税惠苗乡冰糖橙产业

“真想不到啊，我们麻阳果园也培育出这么漂亮的冰糖橙，不仅果子大、表皮光滑，颜色还那么鲜亮。”近日，76岁的滕建湘拿着麻阳蓝凤凰农业发展有限公司新出品的橙子高兴地说。

麻阳是全国冰糖橙之都，过去销售价格不高，农民种植冰糖橙积极性不高。随着麻阳苗族自治县税务局开展“一人一企”行动，该局党委书记、局长潘艺娴多次带队到麻阳蓝凤凰农业发展有限公司，运用税收数据与该公司法人雷华英分析麻阳冰糖橙产业的前景，并把该公司适用的税收优惠政策进行讲解，坚定了“土专家”出身的雷华英向“品牌”要“生产力”的想法。去年来，该公司投入400余万元进行公司产品的研发和改良。

“现在我们的冰糖橙不仅取得了绿色认证，客商还争着要，价格已经卖到了40多元一公斤，是原来的10倍，这一切都要感谢县税务局的干部们。”雷华英感慨道。

（李 黎）

东安：应急管理局主动抗疫

“文局长，之前省里捐赠了两台雾化消杀设备，我们可以对县城重点区域进行消杀作业。”东安县11月22日发现疫情后，当地应急管理局工作人员陈涛主动向局党委书记、局长文远告请缨。该局志愿者也第一时间主动到居住地社区报到，上门核酸采样、宣传劝导、配送生活物资。

26日，该局联合蓝天救援队组成疫情防控消杀工作组，应急管理局党委书记、局长文远告任组长，应急管理局志愿者和救援队志愿者为消杀小组成员。对龙溪社区、如意山庄、鑫龙小镇、树德家园及周边进行消杀工作。

此次预防性消杀工作，共出动车辆2台，雾化消杀设备2台，消杀人员10名。下一步，东安县应急管理局将继续推进预防性消杀工作，统筹兼顾做好疫情防控和安全生产监管工作，切实保护好人民群众生命健康安全，为打赢疫情防控阻击战贡献应急力量。

（胡 北 陈 涛）