



7月底，娄底市公安局组织开展为期一周的警务辅助人员岗前培训，262名新招录辅警受训后正式上岗。 谭天 摄

周俊 刘苇 毛永辉

在湘中娄底，有这样一支队伍：他们和民警一样，风里来雨里去，顶严寒酷暑，用青春和汗水守护一方平安；他们朝气蓬勃，能征善战，担当有为，协助民警在服务群众、打击违法犯罪行为等方面发挥了积极作用。

他们，就是娄底辅警，一支召之即来、来之能战、战之能胜，充满生机和活力的“第二警队”。

2021年《湖南省警务辅助人员条例》颁布实施以来，娄底市公安局牢固树立“辅警队伍为第二警队”的工作理念，坚持以“提升辅警队伍管理的规范化、制度化、法治化”工作主线为牵引，以“增强辅警队伍的认同感、归属感、责任感、获得感”为导向，突出“四围绕四强化”，全力推进辅警规范化管理改革，全方位助推娄底公安工作跨越发展。

围绕“强统筹、强组织”，强化顶层设计，辅警改革有保障

抓队伍管理教育没有捷径可走，需要下日积月累的实功夫、一点一滴的苦功夫，抓常抓细的硬功夫。

娄底市委市政府高度重视辅警工作，市人民政府办公室于2015年12月5日专门出台了《娄底市警务辅助人员管理办法》。《湖南省警务辅助人员条例》颁布后，市委市政府主要领导立即听取汇报，研究落实意见。市委副书记、市长曾超群，市委副书记、政法委书记尹华凯先后2次就辅警工作作出批示，要求在政策上全力支持，确保用人额度满足公安任务之需。

副市长、市公安局局长黄江民先后3次组织相关科室研究辅警工作，并对辅警改革的方向、内容、步骤等有关事项逐一研究论证，多次召开党委会议和专题会议研究部署规范辅警改革工作，对辅警改革中的难点、重点问题给予指导性、建设性意见，打通改革“梗阻”。

为进一步加强机构组织建设，在机构编制严控的情况下，娄底市编办

绘就平安新“警”色

——娄底市公安局推进辅警改革纪实

效”原则，科学组织实施辅警“四定”（定岗位、定职责、定名额、定管理民警）工作，全市公安机关梳理设置涉及文职、勤务共70余类2000余个辅警岗位，4026名辅警全部与民警实现责任捆绑，辅警管理不严、民警连带追责，确保日常管理“岗位明确、职责清晰、监管到位”有机统一。

围绕“重知识、重人才”，强化招聘录用，队伍素质有提升

7月31日下午，娄底市公安局为期一周的警务辅助人员岗前培训圆满结束，262名新招录辅警通过政治理论、法律法规、警务技能、保密知识等课程学习后，正式奔赴工作岗位。“动之以情，晓之以理”。娄底市公安局坚持严管厚爱结合、激励约束并重，把从优待警寓于管理全过程，推进辅警队伍凝心聚力。

坚持“统一招聘、凡进必考”。制定《警务辅助人员招聘管理规定》，规范报名、笔试、面试、体能测评、体检、毛发检测、政审考察等一系列程序。2022年4月份，严格按照《规定》并参照公务员招录要求举行改革后的首批招录考试，按成绩排名择优录取，杜绝打招呼、走后门等现象，使真正有文化、有素质、有水平的人才感受到公平公正。

建立人才吸引机制。实行学历津贴制，按全日制大学本科每月学历津贴300元、全日制硕士研究生1000元、本硕连读的研究生2000元、博士研究生3000元的标准设置学历津贴；建立特殊岗位补贴，针对高端人才，设立800至1500元不等的特殊岗位津贴，有效解决了不同岗位、不同贡献与工资待遇相适应的问题。通过人才吸引措施，该局辅警大专以上学历达68%，全日制本科学历达13%。

注重全方位培训。建立岗前培训、实战轮训等制度，新招录的辅警人员一律开展岗前入职培训，在职辅警实行“一年一轮训、三年全覆盖”，全面提升辅警的综合素质。全市辅警集中联合培训期间，共组织集体授课13次，4000余人次参与学习，有效提升了辅警政治素养、业务素质和队伍形象。

推行淘汰制度。对月度考核两次不合格或年度考核不合格的辅警，视为不能胜任工作，予以辞退，切实解决“躺平”、不作为等问题。2022年已累计淘汰5名辅警。

围绕“有奔头、有盼头”，强化从优待警，干事创业有活力

多年前，辅警群体因相关保障的

黄武平 张军 章海军 蒋睿

截至11月上旬，湘潭市755个行政村累计收取今年生活垃圾处理费3100余万元，基本实现应收尽收目标。全市各地村民参与人居环境整治的积极性，以及付费制农户全覆盖下的“百村模式”，得到省有关部门充分肯定。

近年来，湘潭市牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，深入贯彻落实、省关于改善农村人居环境和推进乡村振兴重大部署，创新推出农村生活垃圾处理付费服务机制，有效激活农村人居环境整治“一盘棋”。

付费制开创农村垃圾处理先河

农村生活垃圾收集、转运过程中需要较大人力、物力和财力，绝大部分乡镇、村光靠地方财政专项资金投入明显不够。2019年6月，湘乡市梅桥镇向群众广泛征求意见、大力宣传发动，正式启动“农户卫生服务费”收取工作。这是该市最先探索推行农村生活垃圾处理付费服务机制的乡镇之一。全镇17个村按农户每年60元、经营门店每年120元、农户操办红喜事每次50元、白喜事每次100元的标准执行，低保户、特困户等特殊群体免收，村民群众积极配合支持。有些村民常年在外打工、经商或跟随子女生活等，几年甚至十几年都不曾回过老家，都通过微信转账或请人代交。

同时，各县（市）区、乡镇人居环境整治财政专项资金投入方式进行优化，并建立健全资金监管“四统一、两公开”制度。其中，韶山市按照各村实际收费金额的35%进行奖补，湘潭县每年安排以奖代补专项资金到乡镇，由各乡镇结合付费制按一定比例奖补到村。

付费制在一定程度上为全市各地农村人居环境整治提供了资金保障，整治成果捷报频传。近年来，湘潭市农村生活垃圾处理付费典型经验，入选国家发改委“第三批国家新型城镇化综合试点等地区经验”；付费制破解农村人居环境难题获省政府“2021年度重点工作综合大督查”通报表扬。湘潭县、湘乡市获评全省先进县（市），乌石镇跻身全国卫生乡镇；韶山市率先在全国县一级实现付费制全域覆盖，获得国家级农村人居环境分类和资源化利用示范县（市）、村庄清洁行动先进县（市）殊荣。

“百村模式”让美丽乡村添锦绣

农村生活垃圾处理付费服务机制试点取得成功，经验成果日益凸显，湘潭市于2020年5月出台行政村全覆盖指导性意见，并在全省率先建立健全奖励激励机制，明确将付费制纳入绩效考核范畴。去年，全市各地实现付费制农

『垃圾付费制』走活农村人居环境整治『一盘棋』

湘潭市全面推行农村生活垃圾处理付费服务机制综述

今年，该市各地赋予付费制“党建+”“积分制”等新动能，助力相关工作纵深推进，收费标准普遍有所提高，农户垃圾分类减量更认真、交费更积极更主动，保洁队伍工作精益求精，为持续开展农村人居环境提升行动增添强劲动力。

安仁新时代文明实践遍地开花

投入300万元在万福公园建设700平方米新时代文明实践中心，负责全县文明实践工作的总体设计、统筹协调与组织实施；投入35万元建设5G智慧云平台……今年以来，安仁建立县委常委、乡镇党委书记、县直单位专项联系实践所、站制度，投入5000元专项帮扶资金，助推农村产业发展、移风易俗等，建立层次分明、功能完善的阵地网络，让文明实践“落地生根”。

为抓好新时代文明实践中心（所、站）的建设，该县成立了由县委书记任组长、县委副书记、县长任第一副组长、县委副书记任副组长的文明实践领导小组，成立了县委书记担任总队长，县委常委、宣传部部长担任副总队长的新时代文明实践志愿服务总队，把新时代文明实践中心（所、站）的建设作为重点工作统筹推进。优化加强志愿服务队伍，通过“三级联动”的组织体系架构，构建起“横到底、纵到边”的全域统筹、

呵护花样青春 岳阳市推进禁毒知识宣讲进校园

11月9日晚，岳阳市禁毒办、市禁毒协会联合湖南理工学院团委，在湖南理工学院开展禁毒知识宣讲活动。本次活动采取线上线下两种形式，同步进行。除该校化工学院在线下7T1教室上课外，中文学院、音乐学院、物电学院等共计15个二级学院参加线上禁毒知识宣讲活动，受众达到1.7万余人。

活动中，禁毒讲师徐湘平从认识毒品、毒品犯罪、毒品危害等毒品防范4个方面重点讲述了大学生在面对毒品时应注意的事项，并列举出大量案例说明毒品的危害。通过禁毒知识宣讲活动，同学们深刻认识到毒品对个人及社会的巨大危害，切实了解了禁毒工作的严峻形势，感受到作为当代大学生对禁毒工作的责任担当。青年当以身作则，珍爱生命、抵制毒品，共建无毒家园。课堂的尾声，同学们在禁毒讲师的带领下，进行了禁毒宣誓，争做禁毒卫士。

古文县：推动禁毒宣传进万家

连日来，湘西土家族苗族自治州古文县禁毒办联合县公安局法制宣传小分队，深入古文县第二完全小学、县芙蓉学校，通过播放警示教育宣传片、摆放展板、讲解典型案例等形式，向师生宣传毒品的危害性。近年来，该县创新禁毒宣传模式。一方面，开展中小學生毒品预防教育专题教育，为学生开展禁毒教育课；充分

打造绿色货运配送“湘潭样板”

日前，交通运输部发布了《关于公布第三批绿色货运配送示范工程创建城市的通知》，确定全国31个城市为第三批绿色货运配送示范工程创建城市，湘潭市名列其中，全省仅2个市入选。

湘潭是长株潭都市圈和全国性综合交通枢纽城市。今年年初，国家发改委正式批复《长株潭都市圈发展规划》，标志着地区发展上升为国家战略，成为该市申报示范工程最重要的优势。近年，湘潭市建成了荷塘现代

代综合物流园、凯依克物流园等干支衔接型物流园和双马物流中心园、云通物流总仓等公共配送中心，200多个邮政快递配送点和180个“邻聚”网点遍布市区。市级层面成立了湘潭市现代物流业发展领导小组和湘潭市现代商贸物流产业链办公室，统筹推进行业发展，市领导定期联系调度，先后出台了《湘潭市加快现代物流业发展的若干政策措施》《湘潭市现代物流业高质量发展规划（2020—2025年）》等文件，从强化顶层设计、

优化政策环境、加强资金引导等方面，大力支持绿色货运发展。按照《湘潭市城市绿色货运配送示范工程实施方案（2022—2025年）》，湘潭将以“打造绿色货运、繁荣红色故里”为主题，以加强货运配送枢纽设施规划建设等六方面为重点，以完善城市货运配送体制机制与支持政策为动力，着力打造绿色低碳、集约高效、智慧便捷的绿色货运配送体系，以城市物流的高质量发展为“六个湘潭”建设和长株潭都市圈

娄底经开区优化服务激活市场主体

主动上门一次注册30家直播带货个体工商户，发展1000多名带货达人；即时反馈意见诉求，次日登门办理；前置审查项目设计，10天办理好施工许可证……娄底经开区大力优化营商环境，扎实推进市场主体倍增工程。截至2022年11月16日，全区共有个体工商户9915户，新增1575户；各类企业4394户，新增898户；规模以上工业企业166家，新增2家。今年前三季度完成技工贸总收入1199.77元，同比增长12.56%。

近年来，面对经济下行压力，该区精准施策，一方面大力招商引资做增量，新引进68个项目，引资291.5亿元，做大经济“基本盘”。一方面优化服务抓转化，将“无照户”转为“个体户”，大力推动“个转企，企上规”。

该区把规模工业企业培育作为最优优先事项。通过园区走访、跟进在建项目、收集纳税平台营收过500万的企业名单，建立了“小升规”动态培

蓝山“扫黄打非”查要案

近日，蓝山县人民检察院以非法传播贩卖淫秽物品罪，依法对犯罪嫌疑人黄某某和曾某某进行起诉。

今年5月上旬，蓝山县公安局接到社区群众举报，有人在网上贩卖淫秽视频U盘。接到举报后，该县公安部门根据线索锁定塔峰镇一家文具店，查获了一批淫秽视频U盘和网店交易账号，并将犯罪嫌疑人黄某某及其同伙曾某某传唤到城南派出所进行讯问。

经调查，黄某某为了赚快钱，抱着侥幸心理，伙同曾某某注册网店贩卖淫秽视频U盘，非法牟利。该县“扫黄打非”办与文化执法大队、公安部门联合开展“扫黄打非”专项整治行动，发动社区群众积极提供“扫黄打非”举报线索，黄某某的违法行为很快便露出了“马脚”。警方在黄某某的文化店当场缴获存有淫秽视频的U盘19个、登录网店操作交易的电脑一台，并锁定其上线进

（李中声 黄文华）

（刘琼 鲁岗）