

深入学习贯彻党的二十大精神

导读

高质量发展,是新时代中国经济的鲜明特征。

党的二十大报告指出,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。我们要坚持以推动高质量发展为主题,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,增强国内大循环内生动力和可靠性,提升国际循环质量和水平,加快建设现代化经济体系,着力提高全要素生产率,着力提升产业链供应链韧性和安全水平,着力推进城乡融合和区域协调发展,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

湖南如何在推动高质量发展上谋新篇开新局?湖南日报《理论·智库》约请专家学者建言献策。

紧扣“三高四新”
做好湖南高质量发展的“双循环”文章

付宏渊

习近平总书记在党的二十大报告中提出,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”,并强调实现高质量发展必须增强国内大循环内生动力和可靠性、提升国际循环质量和水平。这一科学论断是以习近平同志为核心的党中央立足新时代历史方位和世界百年未有之大变局,将马克思主义政治经济学基本原理同中国实际和新时代特征相结合,为推动中国经济持续健康发展乃至世界经济走出困境提供的战略性、系统性方案。湖南在加快高质量发展实践中,必须深入贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记对湖南工作重要讲话重要指示批示精神,紧扣全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,努力把湖南打造成为我国中西部地区“双循环”重要节点,形成高质量发展的“湖南样板”。

着力打造国家重要先进制造业高地,夯实高质量发展的重要基础,不断增强国内大循环的内生动力和可靠性

增强国内大循环的内生动力和可靠性,做强产业、壮大实体经济是根本,畅通产业链供应链是关键,提升民生、释放深层次消费需求和潜力是动力。

集中优势资源打造国家重要先进制造业高地,奠定坚实的产业基础。推动顶层设计、政策扶持、资源支持、环境优化、平台搭建、服务保障多管齐下,促进政府、企业、行业协会、高等院校和科研院所、社会组织等主体协同发力,聚焦工程机械、轨道交通装备、中小航空发动机及航空航天装备三大世界级产业集群集中攻关,深耕细作电子信息、新材料、新能源与节能三大国家级产业集群,全力打造具有全球竞争力和影响力的领军企业与国际品牌。

畅通产业链供应链,奠定坚实的可靠性基础。紧紧围绕服务建设全国统一大市场这一大局,坚持优化升级基础设施和完善市场体制机制两手抓。一方面,发挥“一带一部”区位优势,大力畅通交通、能源、水安全、物流、信息五张网,打通经济循环的“硬堵点”;

打造“四大”强省” 加快湖南高质量发展

邓子钧

党的二十大报告提出“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”,强调“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”。

加快湖南高质量发展,必须紧紧围绕全面建设社会主义现代化强国的中心任务,按照“三高四新”战略定位和使命任务谋篇布局,坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,着重以四大实验室建设为基础打造科技强省,以优化“3+3+2”产业体系打造制造强省、以推进供给侧结构性改革打造质量强省、以扩大制度型开放打造贸易强省,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

以四大实验室建设为基础,构建自主创新高地,打造科技强省

党的二十大报告提出,“必须坚持把科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力”“开辟发展新领域新赛道,不断塑造发展新动能新优势”。湖南应依托现有四大实验室建设,加快构建科技自主创新高地。

一是以岳麓山实验室、岳麓山工业创新中心(实验室)、湘江实验室、芙蓉实验室四大实验室为牵引,加快形成领域布局合理、层次定位清晰、特色优势明显的实验室体系,聚力创建长株潭国家区域科技创新中心;二是以战略科学家(顶尖)、科技领军人才(拔尖)、青年科技人才(高尖)“三尖”高层次人才引进与培养支撑体系,全面深化我省科技计划、科技投入、科技评价、科技奖励等重点领域环节改革,构建一体化科技创新政策体系;三是发挥长株潭国家自主创新示范区的创新策源作用和技术外溢效应,联动岳阳、衡阳市城区域科技创新中心建设,同时



另一方面,加快建设高标准市场体系,持续推进营商环境市场化、法治化、国际化,努力消除制约经济循环的“软掣肘”。

聚焦人民对美好生活的向往这一最大动能发展民生,奠定坚实的动力基础。深入实施乡村振兴战略,加快推进农业农村现代化和城乡一体化,不断提升“三农”市场消费能力;加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,不断缩减低收入人群和困难群众的规模与数量;切实解决好人民群众“急难愁盼”问题,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

着力打造内陆地区改革开放高地,加快构建高水平对外开放格局,提升国际循环的质量和水平

推动高水平对外开放,努力打造内陆地区改革开放高地,是湖南提升国际循环质量和水平的题中应有之义。

优化国内国际经济循环和分工体系的联通枢纽,将湖南的区位优势从“一带一部”延伸扩展至“一带一路”,巩固和发展以航空货运、中欧班列、江海航线、铁海联运为重点的国际物流大通道,依托全省5个国家级综合保税区优势和累计开行近20条国际货运航线的便利条件,积极参与西部陆海新通道建设。

不断壮大国际经贸“朋友圈”,充分运用中国(湖南)自由贸易试验区、中非经贸博览会和中非经贸深度合作先行区等国家开放平台,联通长江经济带和粤港澳大湾区的国际投资贸易走廊,在巩固对非贸易基础上,拓展与“一带一路”沿线国家的经贸合作,形成以“一带一路”为主题主线的对外开放格局。

推进高水平开放,扩大制度型开放。深入推进开放型经济新体系建设,推进金融、科技、工程、先进制造等领域开放,促进货物、服务、技术、资源等要素高水平流动,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。推进全省五大国际物流通道建设,充分发挥机械工程、农业等优势产业优势,积极走出国门投资发展,让“买全球、卖全球”更畅通,不断提升湖南参与国际分工的科技含量和价值含量,努力向国际产业链和价值链高端跃升。

依托我省现有国家可持续发展议程创新示范区、环洞庭湖国家现代农业科技示范区、国家创新型城市、国家高新区等创新平台,推进数字产业化和产业数字化“双轮驱动”,数字经济和实体经济深度交融,为打造科技强省提供有力支撑。

优化“3+3+2”产业体系,提升产业链供应链韧性和安全水平,打造制造强省

党的二十大报告提出,要“确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全”“着力提升产业链供应链韧性和安全水平”。湖南应抓住全球产业链供应链调整及转移的战略窗口期,确保产业链供应链不易断裂、稳定运行。

一是分行业分阶段推进产业链供应链多元化,形成重点领域产能备份,实现重要领域和关键节点的自主可控。围绕将20条工业新兴优势产业链提质升级为“3+3+2”产业集群精准施策,对标国际一流水平壮大工程机械、轨道交通装备、中小航空发动机及航空航天装备、新能源、新材料、电子信息等先进制造业,推动标志性指标破零倍增,夯实以我为主的产业链供应链基础。二是加快补齐基础软件、高端芯片、生物医药等重点领域在基础零部件、先进工艺、关键材料等方面的短板,着力攻克关键核心技术“卡脖子”问题。围绕未来网络、量子信息等前沿科技和产业变革领域,布局一批前瞻性、先导性未来产业项目。三是建立制造业供应链预警体系,推动产业平台、产业集群带动产业供应链的参与者尤其是中小企业联合建立供应链“弹性体系”,重点提升产业链能级水平、国际化程度。

推进供给侧结构性改革,打响湘字号品牌,打造质量强省

党的二十大报告提出要加快建设“质量强国”。湖南应深入贯彻质量强国建设部署,加强顶层设计、坚持应用牵引,通过深化供给侧结构性改革加快质量强省建设,推动我省产品由“以价取胜”迈向“以质取胜”。

一是加强产品、服务、工程和环境“三大

着力打造具有核心竞争力的科技创新高地,做强科技创新引擎,为国内国际双循环提供强劲驱动

教育、科技、人才是全面建设社会主义现代化国家的基础性、战略性支撑。湖南在推动高质量发展过程中,应聚焦“卡点”和“瓶颈”,持续增强科技创新能力,努力打造具有核心竞争力的科技创新引擎,为“双循环”提供强劲驱动。

使湖南成为原始创新的重要基地。把握新一轮科技革命和产业变革基本趋势,统筹考量湖南的基础条件、历史传承、专长优势,重点瞄准种业、计算、装备制造、生命健康、高性能材料等领域,力争取得原创性科技成果;以“四大实验室”为牵引,以创建国家实验室为目标,以全国重点实验室为核心,以洞庭湖实验室等重点实验室为网络,积极推进长株潭国家区域性和区域性创新中心建设。推进人才评价机制改革和科研赋权改革的政策制度落实落地,让广大科技工作者放心、安心开展具有长期性、复杂性、开创性的基础研究工作和原始创新工作。

攻克“卡脖子”技术上走在前列。构建全省一体的大科技创新格局,强化“电力、算力、动力”对区域发展的支撑作用,扎实推进产业发展“万千百”工程和市场主体倍增工程;推动优势高校、大科研院所、大企业组成“产学研用”联合体,创新性领军企业组团成立创新攻关联合体,力争实现新一代交通技术、能源技术、信息技术、材料技术、媒体技术、航空航天技术取得标志性突破;重点聚焦“3+3+2”产业集群及新兴前沿领域,加快科技成果向现实生产力转化,推动高质量发展。

构建高水平多层次人才格局。坚持党管人才原则,集中优势资源打造以院士为核心的“集中式”顶尖创新团队;用足用好各种政策工具、平台条件、科研基金,支持优秀科技工作者打造“分布式”高水平科研创新团队;优化发展环境,大力培养青年科技人才和具有卓越技术与工匠精神的技术工人,使湖南成为近悦远来的科技人才高地。

(作者系长沙理工大学党委书记、教授,博士生导师)

着力推进城乡融合和区域协调发展

张治忠

党的二十大报告强调,“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”,提出“着力推进城乡融合和区域协调发展”。在贯彻落实党中央决策部署中,湖南应进一步完善统筹高质量发展与协调发展的科学机制,优化城乡融合和区域协调发展的战略布局,努力实现区域平衡、城乡融合、产业协同、特色分工的发展目标,解答好时代命题。

强化区域中心城市辐射功能,引领城乡和区域协调发展

区域中心城市是区域经济增长中心、是周边城市和乡村的增长极,有效发挥其积极作用是推进城乡融合和区域协调发展的关键所在。湖南应紧抓新一轮科技革命和产业革命重大机遇,增强区域中心城市的辐射功能,促进城乡和区域之间人口、资源与环境的空间均衡,缩短城乡和区域差距,加快高质量发展。

提升“强省会”战略的辐射带动力,建构城乡融合和区域协调发展的主干框架。发挥区位优势,融入国家发展重大战略布局,大力实施“强省会”战略,向北共建长江经济带,向南对接珠三角,向东对接长三角一体化,向西与成渝地区双城经济圈密切协作,向西南对接西部陆海新通道,着力建设国家交通物流中心、智能制造中心、创新创意中心和区域性国际消费中心。大幅提升省会辐射带动力、城市吸引力,在推进城乡融合和区域协调发展中实现产业融合、功能互补、梯度转移,培育高质量发展的新增长点。

依托长株潭城市群的辐射带动力,激发城乡融合和区域协调发展的新动能。支持长株潭建立以市场为导向、以企业为主体的产学研用协同创新体系,充分发挥长株潭诸多高校和科研院所的科技实力,将电子信息、人工智能、新材料、新医药、生物工程等确定为三市协同攻关、重点突破领域,激发城乡融合和区域发展的新动能。

强化省域副中心城市的辐射带动力,贯通城乡融合和区域协调发展的南北主干线。我省两个省域副中心城市岳阳、衡阳拥有独特的优势资源,其经济辐射力超出了自身管辖的行政区划范围,建议赋予其贯通南北区域发展的重任,使其在承接长株潭辐射的同时,辐射带动周边地区,推进全省区域高质量协调发展。

优化区域产业布局,突出区域内各地的比较优势

为促进全省区域发展更平衡、城乡融合更充分、产业布局更优化、特色优势更彰显,应进一步完善我省区域和产业发展的特色设计,形成区域联动、产业结构互补的基本格局。

廓清全省四大板块发展任务,形成城乡和区域发展的侧重与特色。进入新发展阶段,我省长株潭、洞庭湖、湘南、湘西四大板块担负的发展任务各有侧重。长株潭应发挥创新力强劲优势,积极打造中部地区崛起

的核心增长极;洞庭湖板块应提升生态效益,全面融入长江经济带发展;湘南的主攻方向是“开放”,应持续对接粤港澳、加速产业转移;湘西的关键词是“绿色”,应在保护与发展并重中探索绿色经济新路径。应加强四大板块协调联动,着力优化提升环长株潭城市群、加快建设洞庭湖生态经济区和加速崛起大湘南、扶持发展大湘西,形成我省城乡融合和区域协调发展新格局。

促进特色优势产业蓬勃发展,加快完善全产业链条。全省各地应依托自身资源禀赋,大力发展特色优势产业,快速培育特色产业集群,形成强大的集聚效应。在全省全面开展特色优势产业情况调查,系统掌握相关数据,进一步强化规划布局,综合考虑资源禀赋、区位优势、产业基础和市场需求等因素,以县域为重点,明确特色优势产业类型、发展方向和空间载体,并加快完善全产业链条,按照“大产业抓小品种、新产业抓大基地、老产业抓新提升”的思路推动特色优势产业蓬勃发展,促进全省城乡融合和区域协调发展。

畅通城乡经济循环机制,实现城乡和区域资源优势互补

推进城乡融合和区域协调发展,应改变过去单纯“鼓励农民进城”的发展模式,转而更为注重调整城市和乡村的功能定位。在强化城市经济支撑功能的同时,应进一步挖掘农业的多种功能、释放乡村的多元价值,畅通城乡经济循环,实现城乡和区域资源的优势互补。

打破传统行政区划限制,拓展经济发展格局。建议全省各地广泛建立跨区域联席会议制度,在招商引资、土地批租、技术开发等方面构建统一规划、统一政策、资质互认等机制,构建要素流动大通道,加强跨区域交通、信息等基础设施互联互通,鼓励中心城市的社会资本和创新资源要素在城乡和区域间自由流动,提高供给体系质量和效益,以多元化的辐射渠道助推城乡和区域的高质量发展。

打通城乡和区域间生产、分配、流通、消费各环节,实现各类经济要素自由流动。加快形成生产高效、分配公平、流通顺畅、消费强劲的生产关系,充分释放产业创造力、分配推动力、流通保障力、消费拉动力,畅通城乡和区域间产业链与产业循环、价值链与价值循环、供应链与市场循环,实现各类经济要素的自由流动。尤其在生产环节,应重点解决城市房地产和金融等行业占据金融资源过多的问题,畅通实体经济和乡村经济的融资渠道。

提高城乡资源配置效率,大力提升乡村发展品质。在新发展阶段,应加快构建城乡发展新格局,注重做好乡村建设规划,优化乡村生产、生活、生态空间布局;完善激励机制,加大财政用于支持乡镇义务教育和医疗等公共服务的转移支付;大力发展乡村产业,畅通农产品及时进城的物流渠道;满足城镇居民对休闲、居住、办公等方面的新需求,促进城乡公共服务对接。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心中南林业科技大学基地特约研究员,教授)

加快构建高标准市场体系
赋能湖南高质量发展

谢里

党的二十大报告强调,“加快构建新发展格局,着力推动高质量发展”。如果说坚实的物质技术基础是高质量发展的硬件,那么高标准市场体系则是高质量发展的软件。高标准市场体系具有统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善等典型特征。

近年来,随着中非经贸博览会、中非经贸深度合作先行区、中国(湖南)自由贸易试验区相继落户湖南,湖南的对外经贸文化交流领域不断扩大、合作程度持续深化,大幅提升了湖南市场融入全国乃至国际大市场的深度和水平,全省市场主体日趋完善,“放管服”改革逐步推向深入,政府服务市场主体更快更准更好,市场监管制度更加公开透明,市场主体准入和退出机制更加便利化,日益成熟的市场体系为湖南高质量发展增添了强劲“助推器”。当前,我省在市场主体体系建设中应注重加强针对新业态新经济的产权保护制度创新,破除隐形垄断和阻碍要素合理流动的壁垒、进一步健全市场主体激励约束机制,努力打造高标准市场体系的“湖南样板”,推动全省经济实现质的有效提升和量的合理增长。

实施产权保护制度创新,促进新兴要素市场发展

完善的产权保护制度是高标准市场体系的基石。针对常在直播带货、在线购等新业态及食品、医药和医疗用品、教育培训服务等关系国计民生的消费品交易领域出现的商标和特殊标志侵权、专利侵权、假冒伪劣、预付式消费未履约等违法行为,我省应及时制定、完善专门的产权执法司法保护和市场监管制度。

在开展跨国经贸往来时,应对产品研发和设计、生产经营、宣传销售等环节,提前制定好专利、版权、商标、地理标志等跨境知识产权侵权的风险防控和化解机制,切实为企业“引进来”和“走出去”提供坚实的产权制度保障。

对于数据、技术、生态环境等新兴要素,应明晰其所有权、占有权、使用权、处置权和收益权等权利边界,既完善知识、技术等要素的产权交易平台建设,又加快数据、生态环境等要素产权交易的合规机制设计,搭建不同类型新兴要素的多层次产权交易体系。对不新兴要素按需求差异和应用场景进行分类,实行差异化的权利保障制度,以充分释放新兴要素价值增值潜力。

健全市场主体激励约束制度,公平对待各类市场主体

构建高标准市场体系的目的是为了充分激发各类市场主体的潜力。我省应对国有企业、民营企业、外资企业等类型市场主体退市市场制定统一标准,尤

其是进入和退出平台、数字、互联网等新业态、新模式市场时,对各类所有制企业应“一视同仁”,按统一标准及时清退不同所有制下的“僵尸企业”“空壳公司”。

当受到新冠肺炎疫情暴发、全球大宗商品价格暴涨等重大外部事件冲击时,应给予同一地区、同一行业、相近规模的不同所有制企业一视同仁的帮扶。相较于非国有企业,国有企业通常在人、财、物和管理上受到更多行政约束,为此,建议在深化“放管服”改革进程中,进一步健全在合理合法范围内给予国有企业与非国有企业相同条件下参与市场竞争。

在公共资源开发和配置各环节,应平等对待公有制和非公有制市场主体。应不断完善保障各类市场主体依法平等使用资金、技术、人力资源、土地使用权及其他自然资源等各类生产要素和公共服务资源的规章制度,制定各类市场主体使用公共资源信息平台的一标准权限,明晰公共资源的市场化竞争配置方案,畅通各类市场主体公平参与公共资源配置的审查、评估、开发、利用、申诉等全流程渠道,确保不同所有制市场主体依法平等参与公共资源开发或配置竞争。

完善要素市场化配置机制,破除阻碍要素流动隐性壁垒

实现高效的要素资源市场化配置是建设高标准市场体系的关键。要素供需信息属于公共产品范畴,各级政府应积极搭建并开放各类要素的供需信息平台,运用信息化手段增强要素供需信息的共建共享水平,帮助供需双方扩大“朋友圈”,及时为有困难、有需求的企业提供融资、土地、技术、数据等要素供给信息,努力提升要素供需双方匹配度。

对于资本、劳动力、技术和数据等涉及风险防范的要素,既要防范其流动性风险,也不能一味地限制和阻碍它们的流动,应及时调整 and 清理以防范风险为由妨碍要素合理流动的过度管制,以达到防范要素流动风险、合理配置要素的双重目标。为避免因资本、技术、数据等要素过度集中造成无形垄断壁垒,应借助大数据、区块链等先进技术及时侦测要素过度集中和无序扩张现象,制定应对要素过度集中和无序扩张的治理预案,促进要素合理集中、有序流动。

当前,全国各地明显妨碍要素流动的制度正被逐步清除,但由于地区之间或部门之间有关资本、技术、数据等要素流动的规章和标准尚未统一,导致这些要素跨地区、跨部门流动面临隐性障碍。建议湖南省级相关职能部门立足全省,制定协调资本、技术、数据等要素在不同地区或不同部门流动的规范 and 标准,加快完善要素流动的衔接和保障机制,促进要素跨地区、跨部门高效流动。

(作者系湖南大学湖南发展研究院副院长、经济与贸易学院教授,博士生导师)