

奋进新征程 建功新时代·非凡十年

为高质量发展提供坚实的财政支撑

——党的十八大以来邵阳财政改革发展迈上新台阶

陈志强 唐鑫 宁西

铿锵十年，一路芳华。党的十八大以来，是邵阳发展质量最好的十年，是城乡面貌变化最大的十年，也是邵阳财政改革发展稳步向前的十年。

十年来，邵阳市各级财政部门认真践行“以政领财、以财辅政”理念，落实积极的财政政策，真抓实干、精抓细干、埋头苦干，实现了全市各级财政的平稳运行，为邵阳经济社会高质量发展提供强有力的财政支撑。

年均增长9.2%
财政“蛋糕”做大做优

“随着经济持续健康稳定发展，全市财政收入保持平稳较快增长，财政“蛋糕”越做越大，财政实力显著增强。”邵阳市财政局主要负责人介绍。

2012—2021年，全市地方一般公共预算收入从53.66亿元增加118.50亿元，增长2.2倍，年均增长9.20%，年均增幅排全省第4位，总量规模从全省第10位上升至全省第9位。

收入质量大幅提升。非税占比从2012年的49.49%下降到2021年的35.89%，下降了13.6个百分点。

基层财力不断增强。全市13个县(市、区)中，地方财政收入规模过5亿元的由2012年的1个增加到6个，过10亿元的由零增加到2个，其中邵东市超过19亿元，2022年将跃上20亿的新台阶。

财政实力的稳步提升，为全市实体经济发展注入源源不断的“活水”。聚焦培育支柱产业、扶持实体经济、推进园区建设，实现财政与经济效益“同增长”，收入增速与质量“双提升”。

全力支持园区产业发展。2019年以来，市财政统筹投入超70亿元，强力推进湘南湘西承

接产业转移示范区建设。围绕七大工业新兴优势产业链，重点扶持邵虹玻璃、湘窖酒业、三一专汽、邵纺机等一批新兴产业和重点制造业发展。助力邵阳经开区成功晋升国家级经济技术开发区。同时，积极筹措专项资金近10亿元，着力推动制造强市“123”工程，有力促进企业创新发展和产业升级；用心用力帮扶企业发展。积极落实中央减税降费政策。2019年以来，全市共落实企业减税降费政策超60亿元，帮助企业纾困解难，激发市场主体活力。全面清理政府部门拖欠民营企业中小企业账款，做到老欠100%清偿，新欠不发生。

大力推进普惠金融示范区建设。今年，该市成功获批中央财政支持普惠金融示范区，获得5000万元用于支持民营和中小微企业金融服务。预计年末可实现普惠型小微企业贷款余额突破423.55亿元，政府性融资担保业务余额突破35亿元。市财政预算安排园区发展、各类涉企专项资金近18亿元，助力企业纾困增效。设立并安排信贷风险补偿基金、中小企业应急转贷基金和贴息资金等合计2.4亿元，积极推广“潇湘财银贷”和“政银担合作”，进一步降低融资担保费率，切实降低企业融资成本。

民生支出近八成
财政保障有力有效

一批批老旧街巷焕然一新，实现了脱胎换骨的蝶变；一座座崭新的学校拔地而起，家门口“上好学”的梦想正照进现实，城乡建设日新月异，乡村面貌焕然一新……漫步邵阳城乡，随处

可见民生福祉节节高的生动画面。

“天下顺治在民富，天下和静在民乐。”老百姓获得感、幸福感提升的背后，离不开财政在民生领域的大力投入。

2012—2021年，全市一般公共预算中用于民生方面的支出累计达到3565亿元，年均增长10.29%，民生支出占比稳定在77%以上，有力保障了教育、卫生健康、社会保障、生态环境等重点领域的支出，不断擦亮“幸福邵阳”民生底色。

百年大计，教育为本。2012—2021年，全市实现教育支出817.98亿元，从2012年的58.15亿元增加到2021年的108.97亿元，年均增长7.23%。全力支持学校及幼儿园建设湘中幼专、湘中职业学院、邵阳体校、邵阳市一中、邵阳市十七中等新校区相继建成，邵阳职业技术学院、邵阳市中等专业学校项目建设竣工使用，全市16所芙蓉学校已投入办学。

医疗保障全面加强。十年来，全市财政卫生健康共支出513.2亿元，从2012年的28.46亿元增加到2021年的67.87亿元，年均增长10.14%。同时，全力做好疫情防控资金保障，2020年以来，全市共拨付资金15.9亿元，助力筑牢疫情防控安全屏障。

社会保障不断夯实。2012年以来，全市财政社会保障支出724.19亿元，从2012年的38.14亿元增加到2021年的73.74亿元，年均增长7.5%……

为打赢脱贫攻坚贡献“财政力量”。十年来，全市农林水支出662亿元，年度投入从33亿元增加到82亿元，年均增长10.59%。坚持“输

血+造血”相结合，着力推进脱贫攻坚。2014—2020年累计筹集和安排扶贫资金384.18亿元，助力全市8个国家级贫困县顺利摘帽。

为推进生态文明建设提供“财政支撑”。全力支持污染防治，打赢蓝天、碧水、净土保卫战。十年来，全市节能环保支出89.66亿元，年均增长12.23%。

聚焦治理效能
财政改革可圈可点

惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。

十年来，邵阳市财政部门以“刀刃向内”的勇气纵深推进重点领域改革，加快建立现代财政制度，着力深化财税体制改革，推动财政治理体系和治理能力现代化。

改革举措一茬接着一茬，创新的声势一浪高过一浪，一幅风生水起、蹄疾步稳的改革画卷跃然如见。

深化预算管理改革，构建了全口径的政府预算体系，实现了“四本预算”全部公开。坚决落实过紧日子要求，持续压减一般性支出和非急需非刚性支出。2021年全市“三公”经费较2012年下降77.02%，腾出资金集中保障中央重大决策、省、市相关部门落实。

强化政府采购管理，实现了政府采购预算执行全过程监管。市本级和县市区政府采购电子卖场全面开通，上线率100%。全市政府采购规模由2012年的13.2亿元增加到2021年的58.67亿元(含电子卖场采购金额)，年均增长

34.5%，平均节约率达8.5%以上。

加速推进财政电子票据改革。在全省率先开展了非税收入电子化收缴改革，诞生了湖南第一张财政电子票据。同时，邵阳市是全国第一个通过电子凭证库实现非税收入缴库的城市，全省第一个开通非税收入移动缴费平台的城市，全省唯一一个实现非税收入零待查的城市，全省市州中第一个实现非税收入电子化退付的城市。

全面实施预算绩效管理改革。制订出台全面预算绩效管理实施意见和市级配套制度办法，完善事前、事中、事后全过程预算绩效管理链条，基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。建立财政、审计预算绩效管理协同联动机制，探索政府债务绩效管理方式，初见成效。预算绩效管理工作获优秀等次，并迈入全省第一方阵。

严控政府债务风险。实施“控增量、化存量、防断链、防风险、推转型、促发展”系列措施，全市债务风险状况持续转好，市本级及多个县市区风险等级降档，存量隐性债务序时化解任务超额完成，市辖三区相继实现存量隐性债务和关注类债务“双清零”。2019—2021年，全市防范化解政府债务风险工作考核连续三年全省先进，市本级及9个县市区共22次获得全省年度考核优秀奖励、激励。

财政投资评审飞跃发展。十年来，市本级评审金额从1.8亿元上升到90.36亿元，年均增幅54.51%。累计评审295.77亿元，审减金额43.96亿元，审减率14.86%。评审金额也由全省末位跃居前列，同时，节支效益非常显著。

邹娜妮 刘 蒂 张东红

人民至上，生命至上。

党的十八大以来，是娄底卫健人在市委、市政府的坚强领导下，全面推进卫生健康事业高质量发展的辉煌十年；是坚持生命至上，守护人民群众健康、逆行战“疫”、砥砺奋进的十年。

十年来，全市卫健人以满足娄底人民美好健康需求为目的，以“保基本、强基层、建机制”为重点，以“预防为主、防治结合、中西医并重”为发展方针，努力改善和提高卫生与健康综合服务能力，为群众提供安全、有效、便捷的医疗卫生与健康服务，努力提高全市人民群众的健康水平和生命质量，促进卫生健康事业高质量发展。

这十年，医疗卫生服务能力大提升

娄底是全国率先实施全科医生驻村全覆盖的市州，全科医生每天走村入巷，熟悉村里情况、了解村民健康，为村民带来长久的基层服务。

十年来，娄底医疗资源配置更加合理。

医疗资源总量增加，质量提升——不断增加优质医疗资源供给，严把“布局关”，促进医疗资源结构优化。全市共有医疗卫生机构3780个，其中医院125个，乡镇卫生院78个，社

区卫生服务中心18个，妇幼保健机构6个，疾病预防控制中心6个，其他门诊部、诊所、医务室、村卫生室等基层卫生机构3547个。

在人员配置、医疗床位方面，全市有卫生技术人员28355人，其中执业医师及执业助理医师11167人，注册护士14201人；医疗卫生机构床位29216张。

娄底中心城区共有四家三级医疗机构，市中心医院已成为临床、科研、教学、预防保健及急救一体化的医疗中心，成为名副其实的国家三级甲等医院。娄底市第一人民医院取得长足发展，开放床位800余张，正在创建三级甲等医院。娄底市中医医院成功创建国家三级甲等中医医院。

医疗服务体系更加完善——先后出台了《娄底市“十四五”区域卫生规划》《健康娄底“十四五”建设规划》等系列文件，着力放宽医疗市场准入，引入优质医疗资源，大力促进社会资本规范办医、精准社会办医准入门槛，为社会办医疗机构发展营造良好环境。目前全市民营医院96家，占全市医院总数125家的76.8%，民营医院实有床位数7152张，占全市实有床位数的24.5%。

这十年，医疗资源服务质量大提高

10月10日，娄底市中心医院选派心血管内科、肿瘤内科、妇产科、神经外科等科室的科技特派员深入涟源市石马山街道卫生院双河社区开展下乡义诊和健康知识讲座活动，把三甲综合医院的优质医疗服务送到老百姓的家门口，有效缓解了当地老年人“看病难”的问题。

多年来，娄底卫健系统义诊的步伐遍及全市乡镇街道、乡村田野。这背后，离不开医疗资源服务质量的大提高。

通过强化诊疗科目开设、医务人员资格准入、医院感染控制等方面情况的审查，娄底确保医疗质量和医疗安全。定期开展加强小型医疗机构清理整顿，消除医疗隐患，医疗投诉和医疗纠纷逐年减少；加大医院专业专科建设力度，已建立18个医疗质量控制中心，各个医院均在踊跃创建省、市重点专科，提升公立医院服务能力；加快发展健康服务业，医疗机构服务环境优化，切实解决医院停车难问题。

同时，完善医院“四室”建设、建立医患纠纷第三方调处机制、加强“三无”病人救助管理、加大“医托”打击力度、加强精神病患者管控工作等措施，为医疗机构营造良好外部环境。

十年踔厉奋发，十年沧桑巨变。娄底分级诊疗和双向转诊制度建设迎来大突破——全市积极构建基层首诊、分级诊疗、双向转诊的就医秩序，充分利用信息化手段，促进优质医疗资源纵向流动，逐步实现“小病到社区，大病进医院，康复回社区”。

以医联体建设为抓手，娄底推动分级诊疗服务，4家三级公立医院全部参与医联体建设，娄底市中心医院已与7家医疗机构组成医联体；娄底市第一人民医院与涟源桥头河卫生院等4家医疗机构构建“娄底市第一人民医院—涟源北部医联体”；娄底市妇幼保健院牵头组建妇幼保健专科联盟；娄底市中医医院以中医药服务为纽带，与水洞底卫生院等5家医疗机构建立了联盟关系。娄底市中心医院在医联体建设方面积极作为，已与7家医疗机构签订了医联体协议。

这十年，看娄底卫健事业闪光足迹

这十年，卫健工作亮点纷呈、成绩斐然

2020年，突如其来的疫情，阻断了多少人归家的脚步，打乱了多少人日常的生活。当疫情来临时，作为“娄底战区”主力军的卫健系统，干部职工和广大医务人员发扬特别能吃苦、特别能战斗的精神，不畏风险、不惧病毒，迎难而上，冲在抗击疫情最前线。

正是因为他们的无畏坚守，才逐步筑牢了疫情防控的安全堡垒，他们用默默的奉献和坚守来守护人民群众的健康，也推动着公共卫生服务体系的逐步完善。

疾控网络覆盖城乡。娄底建立了覆盖全市的市、县、乡、村四级疾病预防控制网络，共有1家市级、5家县级疾病预防控制中心，承担着各类传染病和重大慢性疾病预防、突发公共卫生事件和灾害疫情应急处置、健康危害因素监测与干预等公共卫生职责。疾病预防能力不断提升，目前，市疾控中心通过能力验证的检测能力为10大类429项，总检测能力520项，仪器设备510台。

突发公共卫生事件卫生应急体系

建设逐步完善。突发事件卫生应急体系建设从起步到基本成形，在“十三五”期间经历了人感染H7N9禽流感、登革热散发疫情、新冠肺炎疫情以及洪涝灾害等突发事件的考验，卫生应急工作得到前所未有的重视和加强，卫生应急体系建设取得了很大的进步。

中医药事业得到长足发展。娄底出台了贯彻落实《关于加快娄底市中医药发展若干决定的意见》，进一步完善覆盖城乡的中医医疗服务网络。全面建成以中医类医院为主体、综合医院等其他类别医院中医药科室为骨干、基层医疗卫生机构为基础、中医门诊部和诊所为补充、覆盖城乡的中医医疗服务网络。推进基层医疗卫生机构中医馆建设，目前全市已有94.38%基层医疗卫生机构建立中医馆。

居民健康状况进一步改善，健康水平再提高。且看一组数据：2020年，娄底人均预期寿命显著提高，高于2015年的75.4岁。孕产妇死亡率、婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率从2015年的16.45/10万、3.73‰、5.97‰下降到2022年的3.24/10万、2.43‰和4.63‰。

十年耕耘，硕果累累；不忘初心，展望未来，娄底卫健系统忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，以坚持“人民至上、生命至上”为总揽，全面落实“一切为了人民健康”使命任务，推动社会主义现代化新娄底建设取得更大成效。

熊小平 邹娜妮 刘红燃

就业是最大的民生。

高校毕业生就业是稳就业工作的重中之重，事关高校毕业生及其家庭的切身利益，事关社会和谐稳定。

湖南人文科技学院创新创业学院，作为湖南省高校第一个“实体型创新创业学院”，从成立之初就探索创新创业教育与学生内涵协同发展的人才培养新模式，取得了显著成就：建立省级创新创业教育基地11个，省级校企合作人才培养示范基地11个，成立全省第一家校企合作的大学生创业基金会，现已资助学生项目95个；就业去向落实率逐年提升，连续三年超过全省平均水平……

湖南人文科技学院凝聚共识，明确定位，将深化创新创业教育改革作为推动学校转型发展的突破口、提升学校服务地方能力的切入点、提高学校人才培养质量的新引擎，在就业创业工作方面开展了一系列扎实有效的改革实践。

高位推动：“一把手工程”护航毕业生就业

湖南人文科技学院是湖南省首批就业创业示范校、湖南省首批高校大学生创新创业孵化示范基地、湖南省普通高校毕业生就业工作“一把手”工程优秀单位。学校领导始终坚持就业是最大的民生的工作理念，积极推动就业创业工作。

“访企拓岗”是学校优化人才供

给，推进充分就业的重要举措。4月29日，学校党委书记刘和云、校长刘铁铭、副校长曹鑫一行7人赴大汉集团，搭建人才供需信息平台，力促毕业生及早就业、高质量就业。近两年，校领导带头深入珠三角、长三角、长沙等地企业交流，累计开拓就业岗位2000余个，400余名毕业生先后与企业签订就业协议。

“我们针对毕业生开展‘一对一’的简历和面试指导，同时将就业工作拓展到毕业生档案、各类证明材料、离校手续、医保续费等方面，为每一位毕业生做好一站式服务。”学院就业专干朱舒静说，她已累计为毕业生跑腿办理各类业务和寄送材料300余人次。

学校通过“三联系”制度推进就业工作，每个校级领导联系一个学院，具体帮扶一个困难毕业生；学校每个处室干部联系一个班级，具体帮扶一个困难毕业生；每个学院领导联系一个班级，具体帮扶困难毕业生，做到困难毕业生帮扶全覆盖，做到“一人一策”。近几年，学校有就业意愿的建档立卡困难毕业生全部就业。

数据显示，湖南人文科技学院

2020届、2021届、2022届毕业生初次就业去向落实率分别达到81.56%、88.20%、88.49%，超过全省高校的平均水平。线上双选会、线下招聘会，接力举办；“简历导师”“求职辅导员”全程陪伴，贴身指导……湖南人文科技学院高位推动、敢闯敢试，力促毕业生就业。一批批毕业生奔赴岗位，开启新征程。

深化改革：探索“创新创业教育”人才培养新模式

如何促进毕业生充分就业、高质量就业创业？

在湖南人文科技学院，有一道靓丽的“风景线”——2016年初，学校收回校属周边商业门面46个，改建成1100平方米的大学生创新创业孵化园。“原本这些门面面向社会出租，学校回收后提供给学生创业，没有收取我们任何租金，极大降低了创业成本。”湖南花坊老板胡磊一年前毕业于农业与生物技术学院，入驻孵化园两年期间盈利超35万元。当前，孵化园已累计培育市场主体200余个，凝聚创业人员200多人，带动就业人数1000多

人；年经营产值5000万元，孵化出年收入近百万元企业4家。

“深化教学改革，提高人才培养质量，始终是推动就业创业的最有力抓手。”学校党委委员、副校长曹鑫介绍，通过全面修订人才培养方案、加强课程建设和教材建设、配备强教师团队等手段，学校形成课堂教学、课外实践、社会实习的立体育人格局，为每一个学生提供充满希望、人生出彩的教育。

湖南人文科技学院于2017年正式揭牌创新创业学院，是全省最早开办独立实体创新创业学院的高校。该学院形成了将创新创业教育融入人才培养全过程的创新型应用人才培养方案，构建了一条从“创新创业理论”到“创新创业实训”“创业孵化”直至“创新创业实体”的大学生创新创业教育链条。

多年来，创新创业学院面向全体学生开设了8个学分的创新创业教育基础课程，各专业开设《专业导论》和面向本专业学生的创新创业课程、三周的创新创业实践教育周、创新创业公共选修课。在完善本校课程建设的同时，建设80余门创新创业慕课、87门

校企合作课程、51本校企业合作教材。

该校成立省内第一家校企合作的大学生创业基金会，正阳基金现已资助学生创业项目95个；开办五期创新创业精英班，为150名通过考核的学生颁发市场营销、电子商务等相关专业辅修证书；推动SYB创业培训，已累计培训学生近4000人，孕育出一批好的项目和创业团队……创新创业学院结合学生的创新创业需求，持续深化创新创业教育改革。同时，学院聘请行业企业专家、各类成功创新创业人才、风险投资人和优秀创业校友共139人担任兼职创新创业导师，不定期举办讲座和沙龙，培训指导创新创业团队，促进创新创业团队综合素质提高。

从拓展就业渠道、加大创业扶持，到加强平台建设、优化资金支持，创新创业学院做好了学生就业创业的“引路人”“服务员”。

校地同频：为学生“追梦、圆梦”提供广阔舞台

今年4月，娄底市2022年校企合作人才供需对接企业进校园活动在湖南人文科技学院举行，师生代表与本

土企业家面对面交流，吸引了近1000名毕业生参与。在娄底市人才新政指引下，留娄毕业生人数不断攀升，今年留娄毕业生638人。

结合娄底经济社会发展趋势和学校办学目标，湖南人文科技学院与地方同频共振，大力开发适合毕业生就业的岗位，为学生追梦、圆梦提供广阔舞台。学校与地方政府签署了全面合作协议，被省教育厅认定为校地合作试点单位，校地共建共享创新创业学院，每年按创新创业专项经费500万元，从2019年开始增加到700万元。

依托创新创业学院“桥梁”，校地双方在创新成果转化、创业项目孵化指导、专业对接产业等方面开展广泛合作——承办娄底市人社局主办的中国创翼大赛、创业讲师大赛，承办企业进校园、校园招聘等活动；与娄底五个县市区都签署合作协议，并与新化县共建先进陶瓷产业学院，为发展陶瓷产业输送技能人才；组建30多个服务地方科研团队和70多名科技特派员，到企业、农村开展各类服务。

“我们始终坚持人才培养与服务地方相结合，不断提高创新创业学院服务地方经济社会发展能力，不断提高人才培养质量上下功夫。”创新创业学院负责人刘红燃介绍，学院今年组织了娄底市大型校企人才供需对接系列活动，开设SYB创业培训、网络创业培训，直播培训班50多个，为毕业生高质量就业打下良好基础。