

罗舜爰

咬定青山不放松，乘风破浪奏新声。

党的十八大以来，习近平总书记先后3次亲临湖南考察，对湖南作出“一带一部”“精准扶贫”“三个着力”“守护好一江碧水”等系列重要指示，特别是赋予湖南“三高四新”战略定位和使命任务，为湖南发展指明了方向、擘画了蓝图。

十年间，湖南税务系统牢记习近平总书记的殷殷嘱托，认真落实税务总局和省委省政府工作部署，坚持干在实处，走在前列，以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，全身心投入精准扶贫、中部崛起、长江经济带发展战略中，高质量服务“三高四新”战略定位和使命任务，为社会主义现代化新湖南建设贡献了“税力量”。

税惠赋能，湖南“智造”蓬勃发展

“关键核心技术必须牢牢掌握在我们自己手中，制造业也一定要抓在我们自己手里。”2020年9月17日，习近平总书记冒雨考察山河智能，其殷切话语，鼓舞着以山河智能为代表的湖南制造业不断朝着“打造国家重要先进制造业高地”的目标前进。

“减税降费是我们从‘制造’向‘智造’和‘创造’转变的关键变量。”山河智能装备股份有限公司财务总监黄仲波说道。按照习近平总书记的重要指示精神，山河智能将先导式创新作为企业发展内核，在“一点三线”“一体两翼”的规划指引下，成功研发200多种具有自主知识产权和核心竞争力的装备产品，获得专利技术1000余项，实现工程装备、特种装备、航空装备三大领域的全面发展。

“在我们自主创新的关键时期，一系列税费优惠政策提供了源源不断的‘真金白银’。”黄仲波介绍道，2018年至2021年公司累计享受高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除、嵌入式软件产品增值税即征即退等各项税收优惠8亿余元，这为公司持续加大研发投入力度，不断打破海外技术和市场垄断提供了坚实的“税力量”。

十年来，在各项减税降费政策的助力下，工程机械、轨道交通等湖南先进制造业勇立潮头，敢闯敢拼，取得了“全省工业增加值达1.4万亿元，年均增长8.5%；制造业增加值占GDP比重上升到27.7%，形成3个万亿级、14个千亿级产业集群和一批新兴优势产业链”的优异成绩。

潮涌湘江税月新

“制造业是减税降费最大受益者。”湖南大学工商管理学院教授、博士生导师曹越介绍，从2016年全面营改增、2017年增值税税率下调并档，到2019年更大规模减税降费，再到2022年实施新的组合式税费支持政策，政策重心都是支持制造业发展，让制造业企业轻装上阵。数据显示，2018—2021年湖南累计新增减税降费1073亿元，特别是今年1—8月累计办理退、减、缓税867.94亿元，制造业占比35.2%，为湖南制造业高质量发展注入了强大动能。

创新引领，湘企发展更加“有劲”

“782万元留抵退税款到账后，我们就把这笔税款投到了研发创新和扩大生产上，争取掌握更多核心技术，推动企业高质量发展。”日前，湖南韶山钰盛科技有限责任公司副总经理任正刚信心满满地说道。

十年来，湖南税务部门以落实增值税留抵退税、研发费用加计扣除政策为发力点，聚焦高端装备、新材料、航空航天、新一代信息技术、生物、节能环保、新能源等重点领域，有针对性地推出专项税收政策指引，并批量收集以研发支出为前置认定条件的10类企业信息，开展一对一政策宣传辅导服务，为企业创新发展提供持久的税费“燃料”，做到轻装上阵、活力迸发。数据显示，2015年—2021年全省5.32万户次企业享受研发费用加计扣除政策，累计加计扣除1770.07亿元。

威胜控股有限公司按照2013年11月4日习近平总书记考察时提出的关于加强研发、不断创新的要求，每年将营业收入的8%以上投入到智能配用电和新能源储能等业务的技术研发创新中，目前已拥有自主知识产权产品近3000件，成为了国际先进的能源计量与能效管理服务商。

“研发投入越大，税费优惠的助力越大。”威胜信息技术股份有限公司财务总监钟喜玉介绍，2018年以来威胜系企业已累计享受各类税费优惠4亿余元，进一步坚定了公司走自主创新之路的信心。

创新路上，大企业在引领，中小企业也在奋

起直追。减税降费政策的精准落地，让它们的创新发展有了更广阔的舞台。

位于长沙高新区的湖南远泰生物技术有限公司，由于产品处于研发阶段，且新建了GMP厂房，公司面临着一定的资金压力。今年新的组合式税费支持政策实施以后，税务部门主动联系了远泰生物，全程辅导其办理了增值税留抵退税159万元。同时，按照研发费用加计扣除政策，在今年开展的2021年度企业所得税汇算清缴中，远泰生物享受企业所得税减免约270万元。

“对企业而言，这是一场‘及时雨’。”湖南远泰生物技术有限公司常务副总经理李乐说，一方面税费政策给了企业“真金白银”，一方面税费政策的导向也鼓励企业加大研发、创新发展。

税惠落地快，创新底气足。在减税降费政策支持下，十年来，湖南全社会研发投入由2012年的287.7亿元跃升至2021年的1028.9亿元(预计数)，增长2.98倍，跻身全国前十。研发投入强度由1.3%提升到2.23%，提升幅度居全国第2、中部第1，地方财政科技投入增长3.59倍。同时，全省高新技术产业增加值超过1万亿元，科技进步贡献率超过60%，“科技湘军”正朝着“打造具有核心竞争力的科技创新高地”目标勇毅前行。

开放崛起，外贸企业“乘风破浪”

2022年8月23日，一列中欧班列从长沙国际铁路港发运开往明斯克，该趟班列搭载了100个集装箱的机械设备、电子产品等货物。至此，自2014年10月开出首趟“长沙—莫斯科”班列以来，湖南共开行常态化线路14条，通达亚欧大陆近100个城市，累计发运3035列21.3万标箱，货值580余亿元。这一趟趟“钢铁驼队”在中欧之间穿梭往来，见证了十年来湖南的开放崛起。

“申报、审核当日完成，出口退税款1—2个工作日内到账，全程无纸化办理、信息化核验，省时省力还能避免漏报错报。”在中国(湖南)自贸试验区长沙片区，已多次搭载中欧班列将产品销往欧亚地区的三一重工股份有限公司财务

总监刘华介绍，中欧班列实现了货物直达，提升了产品周转率，退税快享则增强了企业“走出去”的信心。今年来，三一重工及下属公司已快速办理出口退税5400余万元，外贸形势发展良好。

近年来，为助力出口企业缓解困难、促进外贸平稳发展，湖南税务部门多措并举优化出口退税业务办理，2018年出台12条提速出口退税措施，2021年推出“创新十条”服务自贸区发展，2022年4月率先出台优化出口退(免)税服务助力外贸高质量发展23条举措，实现重点企业加速办、先进制造业、一类企业、影视文化企业、大型骨干外贸企业“即报即办”，2个工作日内办结。同时，为新办企业优化办，自贸区内新办企业实施“退税核查前置服务”、“生产型外贸企业按上一类别办理退税”措施。为所有企业限期办、简化办、指导办，推动出口退(免)税办理全面“提速”。据统计，十年来，湖南税务部门累计办理出口退(免)税1263亿元，全省正常出口退税平均办理时间为3.5个工作日，有力促进了出口贸易稳定增长。

“税务部门对出口退税的再优化、再提速，有助于盘活外贸企业的资金链，使其有能力、有动力进行产品创新，从而进一步提高国际市场竞争力。”湖南大学经济与贸易学院教授、博士生导师谭光荣表示。

钢铁“驼铃”声声催，一江碧水焕新颜。在减税降费政策和出口退税提速助力下，湖南外贸企业加快融入以共建“一带一路”为重点的全方位对外开放新格局，依托中非经贸博览会、世界计算大会等平台永久落户湖南，中国(湖南)自贸试验区加快建设等契机，打开大门，拥抱世界。据统计，十年来，湖南进出口总额由2012年的1385.7亿元增加到2021年的5972.8亿元，近五年年均增长25.2%，居全国第一位，正阔步走在“打造内陆地区改革开放高地”的大道上。

精准施策，乡村振兴方兴未艾

2013年11月，习近平总书记翻山越岭、跋山涉水，来到湖南湘西州花垣县十八洞村考察，首次提出了精准扶贫思想，为打赢脱贫攻坚战

提供了根本遵循。十年来，湖南坚决扛牢精准帮扶首倡地政治责任，推动脱贫致富实现新跨越：全省682万建档立卡贫困户、6920个贫困村、51个贫困县全部脱贫摘帽，脱贫地区农民人均收入从2013年的5715元增加到2021年的13537元，绝对贫困和区域性整体贫困问题全面消除。

“十年来的脱贫攻坚、乡村振兴事业经历，让我成长最快、进步最多、收获最丰。”连续扶贫17年，帮助11个村1327户建档立卡户全部脱贫的全国先进工作者、永顺县税务局干部刘莹说，看着山村里的一座座新房子、一条条硬化路、一张张笑脸，以及学校里的一张张新桌椅，感觉这些年的努力和付出都值得。

“接续奋斗乡村振兴事业，需要我做好返贫动态监测工作，压实帮扶机制，巩固成果，发展产业、蓄养人才、搞好生态建设，为乡村振兴继续贡献更多的‘税’力量。”刘莹满怀信心地说道。

十年来，湖南税务系统657名税务干部坚持奋战在379个贫困村中，他们以“脱贫功成，必定有我”的决心与毅力，聚焦“扶贫先扶志、扶贫必扶智”，支持贫困地区基础设施建设，推动“科技+”产业扶贫计划，探索完善教育激励措施，确保了“第二故乡”的乡亲们在全路小康路上“不漏一户、不落一人”。而今，他们中的很多人又接续开展乡村振兴工作，继续为百姓幸福生活奔波着。

“我们体积小，抗风险能力弱。但税务部门及时送来了税费优惠政策‘大礼包’，让我们享受到了50多万元的税费减免，渡过了最艰难的创业时刻。”湘西凤凰县高浦塘村党委书记、村委会主任周祖辉牢记习近平总书记的嘱托，带着170多名农户，从柚子精加工项目起步，大力实施村企联建，推动农旅一体化、水果产业种植销售提质升级，走出了一条脱贫致富的特色路子。

为有效衔接脱贫攻坚与乡村振兴战略，湖南税务部门坚持以税惠农、以税助农、以税兴农的方式，量身定制《支持乡村振兴税费优惠政策指引》，帮助涉农企业及时足额享受税费优惠政策。2021年以来，湖南累计有3.5万户涉农企业享受各项税费减免40余亿元。

三湘四水展风华，芙蓉国里尽朝晖。在新时代的征程上，湖南税务部门将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党中央、国务院决策部署，认真落实税务总局和省委省政府工作部署，用更强担当、更硬举措、更实作风落实税费政策、优化营商环境、服务发展大局，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

与民共情 为民抱薪

——岳阳医保人的赶考路即民生保障的安康路



岳阳市医疗保障局负责人在该市政务中心医保窗口详细了解业务经办工作难点堵点。

李佚榭 摄

欧阳林 康云华 李佚榭

持续推进全民参保计划，参保待遇水平不断提高；出台多项惠民举措，提高群众医疗保障待遇；开展“医保清风”专项整治，管好群众“救命钱”……一件件暖心实事，铺筑民生保障的安康之路。

近年来，岳阳市医疗保障部门坚持以人民健康为中心，持续优化医保领域便民服务，健全市县乡村四级经办管理服务体系，提升经办服务规范化管理水平，积极推动政策落地全覆盖、改革创新提效能、基金监管不漏防、异地办事更便捷，老百姓的获得感、幸福感、安全感、认同感不断增强。

覆盖全民 共富安康路“一个不落”

9月上旬，岳阳各县(市)区相关部门聚商2023年度城乡居民基本医疗保险缴费工作，为下年度全市参保全覆盖工作铺路架桥。

岳阳将基本医疗保险全覆盖工作纳入对县(市)区党委政府综合绩效考核内容，建立了以市、县人民政府为主体的城乡居民医保征收体系。相继制定出台基金统收统支、预算管理、风险储备金管理等配套文件，全面梳理归集碎片化的医保待遇政策；去年10月，岳阳正式上线国家医保信息平台，全面实现基本政策、基金管

理、业务流程、信息系统的“四统一”；去年11月，在全省率先建立基本医疗保险基金运行风险预警制度。

岳阳医保自主开发基本医疗保险参保人员数据库，建立多渠道动态更新基础数据机制，精准摸排未参保人群，持续强化信息支撑，扩大医保政策宣传精准有效覆盖，群众参保积极性主动性明显提升。2022年资助参保对象273687人，资助金额5882.41万元，实现岳阳市11867名乡村振兴部门监测对象参保率100%。

岳阳市医疗保障局党组书记、局长陈平介绍：“通过提升统筹层次、扩大参保覆盖、做大基金规模，基金抗风险能力显著增强。岳阳市常住人口基本医疗保险参保率连续3年稳定在95%以上，其中2022年常住人口参保率达101.22%，实现了参保全覆盖。”

一站速办 便民“服务圈”层层构建

岳阳各级各相关部门在跨行业、跨区域、跨部门衔接上进一步融通共享，加速打造医保经办服务事项“15分钟便民服务区”，多个县(市)区建立医保服务“代办帮办”服务点，开通自助服务平台“代办”服务，共建“一窗受理、内部转递”高效率多部门联合机制，实现线上线下融合办、下沉服务就近办、流程再造快速办。

目前，全市131个乡镇(街道)、1844个村

(社区)医保经办服务“有窗口、有专人、有网络、有服务”，实现市县乡村四级医保经办服务全覆盖。

近年来，岳阳医保跨区域经办从市内扩展到省外，异地联网直接结算从住院扩展到门诊，审核拨付周期从经年累月到日清月结；岳阳各县(市)区不断打破地域限制，推进区域协调，用局部的退让换来整体的进步，用短期的阵痛换来长期的共赢。

多重保障 惠民“防护网”密密织就

岳阳大力落实先诊疗后付费政策，对贫困人口、特困人员、城乡低保对象，降低大病保险起付线50%，调高大病保险支付比例，全面落实困难人群住院医疗救助“一站式”即时结算。截至今年二季度，岳阳市大病保险保障困难群众4376人次、支付金额5575.84万元；截至8月底，全市实施住院救助困难人群52310人次、支出6278.23万元；实施门诊救助23300人次、支出627.83万元。切实解决贫困人口“垫资”“跑腿”压力，相关工作获省政府推介。

为进一步提高基金使用效率，让保障政策全面覆盖小病、慢病、重病，岳阳医保加快建立门诊共济机制，将门诊费用纳入医保统筹基金支付范围；将可申办特殊病种门诊数量从原来的10种有序增加到43种，全面推进“两病”患者用药和“双通道”用药保障；推出400万保额的“巴陵e惠保”，防范群众重特大疾病医疗负担风险。

强化监管 百姓“救命钱”锱铢必较

岳阳始终把维护医保基金安全作为重要政治任务，市委书记、市长多次做出批示；市医保局领导班子带队下县督办；各部门连年开展“医保清风”专项整治，切实维护基金安全。

今年，岳阳市集中整治“回头看”协调小组力量不减，监管触角继续下沉，实现检查督导全覆盖，先后组织卫健、公安、民政等14家成员单位召开联席会议4次。截至8月底，全市通过“回头看”完成959家医药机构稽核检查，行政

处罚107家，追回医保基金及处罚款约2860.17万元，取得明显整治成效。

根据省局新增项目管理规范和审核程序，岳阳组织对全市二级及以上公立医疗机构开展新增特需医疗服务项目审查和规范清理，制定稽核行为规范，强化稽核事前审批、事中监管、确保稽核行为合法规范。

今年5月，以国家医保信息平台为依托，岳阳在全省率先实现广济、肾佑2家血透诊疗场景智能监控落地应用；同步推进“1+2+2”智能审核模式和信用体系评价服务工作，强化大数据分析在监管方面应用；选定30家定点医疗机构部署安装同步视频监控，及时查处办结省级交办线索24条，复核执行到位11个县区市局全部306条线索，追回医保基金并处罚款约1562万元。

DIP付费 根治“大处方”孽生难题

针对“大处方”“大检查”等过度医疗行为查处难、根治难的顽瘴痼疾，今年来，岳阳正式启动DIP付费改革。该付费方式利用大数据将疾病按照“诊断+治疗方式”组合作为付费单位，医保部门根据每年应支付的医保基金总额，确定每个病种的付费标准并按此标准向医院付费。

“作为打包付费的新形式，支付标准的精准量化，能在科学、规范控制治疗成本的前提下，让参保患者获得更加合理、有效的医疗服务。”岳阳市医保局医药管理服务科负责人说，“这有利于医院间竞争重心回归医疗服务与技术水平本身，发挥各自优势特色。”

目前，岳阳已在全市超六成二级及以上医疗机构实施改革，预计3年内将实现全市定点医疗机构DIP付费全覆盖。同时，岳阳还将单病种付费范围扩充至160个病种，有效提高医保基金使用效率，降低参保患者的治疗成本。

带量集采 共抓“双通道”用药保障

为了加快国家集采药品落地，岳阳启动低

值医用耗材和检验试剂的公开招标采购工作，实现公立医院全面网采，推动采购流程规范化和采购管理精细化。当前已完成国家第一至七批集采药品等工作。其中药品降幅平均过半，耗材降价近八成，进一步降低了医保药耗价格，大幅减轻了群众负担。

目前全市共有“双通道”定点医疗机构15家，“双通道”定点药店19家，明确“双通道”责任药师160余人，实现参保患者住院、门诊和药店“双通道”药品医保报销待遇统一，以有效保障“临床价值高、患者急需，治疗重特大(罕见)疾病”用药，显著降低群众治疗成本和费用。

惟德动天 医保“赶考路”无远弗届

通过聚焦痛点、打通堵点、纾解难点，岳阳市医保经办好差评、市民热线办结及满意率等，连续蝉联市直单位第一；驻政务中心窗口连续三年被评为优秀红旗窗口；岳阳医保经办改革以“五化五办”提“五质”做法，获国家级行业权威期刊《中国医疗保险》推荐。

在强班子、带队伍上，岳阳医保以党性修养厚植本情怀，将“明大德、守公德、严私德”与“三严三实”相结合，贯穿理论学习、组织生活、廉政建设、业务经办、社会公益等日常工作生活和民生事务的方方面面、点点滴滴，成为今年十五次理论中心组扩大学习和十三次党组扩大会议逢会必提的主题。

“真抓实干”，抓的是民情所困、干的是民心所向。”陈平表示，“社会治理的现代化改革、政府效能的高质量提升，是一场刀刃向内的革命，是用更多的换位共情换来社会认同，用更多的提质增效换来人民满意。”

医有所保，民有所依。一项项便民实举、一条条惠民实策，为更好满足人民群众日益增长的对高质量医疗服务的需求书写了岳阳医保人的时代答卷；在加快推进名副其实省域副中心城市建设的征程中，岳阳医保人正与民勠力、同德同心。