

# 守护经济“生命线工程”

## ——常德市应急系统优化营商环境工作纪实



车德红 詹庆军 车艳

今年,常德市委市政府“把优化营商环境作为‘生命线工程’来抓”,对常德稳住经济增长,促进经济社会高质量发展具有重要作用。该市应急系统围绕市委市政府工作部署要求,以时不我待的工作劲头,不断强化思想认识,做好全员动员,采取过硬举措,积极开展“惠企”“助企”“暖企”行动,为全市营商环境持续改善贡献应急力量。

### “政策惠企”促发展

9月1日,湖南省应急厅指派湖南省安全科学研究所对津市化工园区的安全整治复核评分出结果了:130分(满分160分),降为一般风险等级,一直套在园区领导们头上的安全生产整治“紧箍”终于可以取下来了。

津市高新区于2021年5月获批省内第一批(共10家)认定化工园区。2022年4月,省安委办组织省级专家指导服务组对津市化工片区开展了专家指导服务,现场复核得分96分,安全风险等级为B级,为较高安全风险。省安委办给常德市安委下达了整治任务交办函,要求12月20日前完成园区整改。根据有关规定,整改期间,该化工园区招商引资的10多个项目建设安全条件审查、安全设施设计审查全部停止。为按时完成省安委办交办的整治任务,常德市应急管理局主要负责人高度重视,指派专人现场指导津市化工园区整改,指导津市成立整治专班,指导其制定详细的整改方案,每半月聘请专家对化工园区整治工作进行“回头看”,督促园区整改,提前4个月达到整改要求。目前该园区项目建设开始启动。事后,该园区主要负责人感激地说,多亏常德市应急管理局及时指导帮助,要不招商引资的企业等不起,津市化工园区招商环境今后也会受到影响。

近年来,常德市应急管理局积极听取多方面意见建议,聚焦企业和群众反映强烈的痛点堵点问题,主动发力,紧紧围绕企业需求,加强与上级应急部门政策衔接,重点解决了一批企业发展瓶颈问题。

汉寿正阳化工申报电子烟牌照过程中,常德市应急管理局主要负责人多次前往企业调研,主动加快审批流程,带领汉寿县县委政府主要负责人前往省应急厅汇报衔接工作,打通企业危险化学品安全生产许可恢复等关键政策环节,帮助企业顺利申请到了省应急厅“路条”,并于今年获得了全省首块电子烟牌照。

在常德经开区申报省级化工园区过程中,常德市应急管理局积极开展安全体检预审指导,主动争取省应急厅政策支持,帮助常德经开区顺利通过省应急厅安全评审,为常德经开区申报省级化工园区扫除了安全生产方面障碍,是相关市直责任部门中最早获得省厅支持的单位之一。

近年来,常德市应急管理局多名局领导就危险化学品、烟花爆竹、非煤矿山等许可办证分2轮次开展“走解优”行动。安排懂政策、业务精、能力强的干部组成工作组,对企业实行一对一帮扶,先后4次前往企业开展调研座谈、安全培训以及“送法律”“送清凉”等活动,共收集企业反馈的各类困难问题12条,现场化解2条,对接有关部门分类解决10条。帮助全市遴选的37家重点拟上市企业提高应急管理能力和金天钛业、金富力、云港生物、惠生农科、凯斯机械等逐一开展上门指导服务。

### “执法助企”保安全

晋煤金牛化工有限公司是常德市应急管理局2022年“双随机一公开”执法对象之一。常德市应急管理局执法人员在对该企业进行“双随机”执法检查时,发现企业存在两个违法行为,根据法律法规可处5万元以下的罚款。由于上述两个违法行为均是因为国家法律政策调整频繁,企业对新政策规定掌握不及时导致的。考虑到企业对违法行为的产生没有主观故意,违法行为也未造成实际危害,且属于首次违法行为。为切实减轻企业负担,常德市应急管理局依法依规对晋煤金牛化工有限公司作出了免于处罚决定。同时,安排执法人员上门宣讲法律。事后,该企业负责人非常感激地说:“常德市应急管理局的免于处罚决定不仅为我们减轻了经济上的负担,免了受征信记录影响,还给企业全体员工上了一堂生动的安全法律知识课。以后企业要常态化加强安全法律知识教育,及时掌握法律政策规定,更好地提高安全管理水平,确保企业依法依规安全生产经营。”

要规范市场,就要严格执法,并全面提升行政执法能力。今年5月,常德市安培中心举办了二期应急执法人员业务培训,全市应急系统县乡两级共320余名行政执法人员参加培训,规范行政执法全过程。

而执法创新,也一直是常德市应急系统的追求。

“执法+专家”执法:针对全市纳入计划执法的高危企业,为进一步提高质量,帮助企业从根本上查找和整改隐患,市应急局从省、市安全生产专家库中随机选取相关专家,和执法人员一起制定检查方案,一起现场全面检查。今年先后和专家一起对晋煤金牛化工有限公司、民泰黑火药公司部分工区进行了执法检查。

“说理式执法”:在执法检查中,常德市应急管理局对企业存在的安全隐患和违法行为除依法依规进行查处外,还面对面帮助企业分析产生问题的原因,按照《安全生产法》和各行各业法规制定整改措施,和企业安全管理人员一起探讨安全监管和排查整改隐患的方法。通过执法检查,让企业安全管理人员明白平时该怎么做,为什么要这么做。今年在对民泰黑火药妙音工区立案查处的过程中,曾先后与企业法人、安全生产分管经理、现场管理人员、资料管理员、视频监控员、一线员工进行座谈,帮助他们明确工作重点注意事项,熟练掌握并落实安全防范措施。

柔性执法:常德市应急管理局专门制定《常德市应急管理局优化营商环境十条举措》《常德市应急管理局安全生产轻微违法行为免罚清单》,减少执法检查频次,做到“无事不扰”,对首次轻微违法行为不予行政处罚,为企业切切实实减轻了负担,鼓励企业依法依规生产经营。

近年来,常德市应急管理局市本级完成检查68次,立案22起,指导区(县、市)办理行刑衔接案件6起。武陵、汉寿等区县局不断优化执法检查计划,并主动将检查计划向同级优化部门进行了备案。临澧县局优化完善案审程序,今年首次实行可视化案审会,将现场检查、勘验、询问等调查过程收集的证书、物证、音视频记录进行展示和阐述,便于更加公正全面了解案情。桃源县局聚焦事故频发领域,依托专家开展技防,探索建立安全风险隐患专业化监测评估制度,分行业开展“啄木鸟”行动,由政府购买服务投入100多万元,聘请专家对辖区企业进行免费安全评估并形成风险隐患台账。石门县局聘请第三方机构对全县21家运行矿山进行拉网式隐患排查。津市市局不断加强隐患排查整治工作,编制出台了《津市市应急系统安全生产风险辨识与监管指南》。

据常德市应急管理局相关负责人介

绍,全市应急系统今年所有行政处罚案件没有一起受到行政复议和行政诉讼,也没有被执法对象投诉的问题。

### “服务暖企”接地气

目前,常德市应急管理局全部事项已进驻“互联网+政务服务”一体化平台,通过“我的常德APP”、微信公众号等渠道可实现网上咨询、网上申请、网上审查。严格落实“三集中三到位”、一件事一次办、一次告知办、一网通办等改革举措,用优质高效的审批服务助力企业发展,近两年收到企业表扬信30余次,锦旗多面,连续两年服务对象满意度测评达100%,连续两年被评为市政服务中心“先进窗口”。

窗口服务按照“最多跑一次”的要求,定期对行政审批事项进行清理自查,依法依规简化办事流程,精简申请材料、缩短审批时间。目前,常德市应急管理局审批事项只有受理环节需到窗口办理,其余环节通过推行“网上申请”“免费邮寄”“送证上门”等服务举措,做到让数据多跑路、群众少跑腿,让办事企业负责人和群众在“家”坐等拿证。

通过加强培训,确保资料准备、现场检查、审查审批“一次过”,对已公布的6项证明事项和1项行政审批事项实行告知承诺办理,不再收取材料,对其他需资料审查事项,实现整体提速60%以上。近年来,共办理行政审批件7452件,其中第二、三类非药品类易制毒化学品生产、经营备案由15个工作日压减到1个工作日,非煤矿山安全生产许可证由45个工作日压减到15个工作日,极大提高审批效率。

对各类特种作业操作证制发了电子证件,实现了与国家、省、市、县、乡、村及有关部门实时信息共享。鼎城、汉寿、桃源等县局分别结合实际,制定出台了咨询服务登记、限时办结、首问责任制等方面优化服务举措。

强化中介机构监管。深入开展安全评价执业行为专项整治“回头看”工作,将安全评价机构检查纳入常德市应急管理局年度执法检查计划,重点监管安全评价机构执业行为。建立安全生产中介服务机构,企业可实现对全市13家安全生产中介服务机构自主选择。

营商环境无小事,常德应急人以高度的责任感、专业的执法水平和暖心的服务意识,守护着常德经济发展的“生命线工程”。

善,这部分人也被纳入城镇居民养老保险统筹范畴。

于是,苏仙区针对该厂职工们提出的解决医疗保险统筹问题,制定了医保解决方案,并完成了改制职工医疗保险的缴纳工作。从接访到完成缴纳,仅用了不到45天的时间。

据了解,自“心连心、面对面”干部下访解难题,为民服务办实事活动开展以来,苏仙区牢固树立“群众利益无小事”的服务理念,主动为群众当好解决困难的“好帮手”,通过办好一件件为民服务的“小事”,全力守护群众的“幸福感”。截至9月15日,已收集问题6039个,成功化解问题4935个。

(李秉钧 曹敏 李涛)

陈志强 彭文波 刘晨 罗军

又是一年丰收季,稻浪滚滚谷飘香。9月25日,隆回县虎形山瑶族乡白水洞村的一年一度收割节在梯田景区内举行。

活动现场,身着瑶族服饰的村民唱起呜哇山歌,擂响大鼓,载歌载舞庆祝丰收年。层层叠叠的稻浪间,“种好中国粮,做优湖南饭”“党建引领促振兴,丰收喜迎二十大”……一幅幅醒目的标语,描绘着五彩斑斓的幸福底色,也彰显了该县狠抓粮食生产、守牢安全底线的坚定决心和责任担当。

粮食安全,“国之大事”。近年来,作为农业大县的隆回,坚决扛稳粮食安全政治责任,守好粮食安全的“责任田”,护好人民群众的“粮袋子”,持续推动粮食产业高质量发展,交出“一份份精彩答卷”。连续多年粮食安全工作获省政府真抓实干表彰激励。2021年,县军粮供应站被评为全省先进军粮供应站。

### 强基固本,稳住粮食安全“基本盘”

民以食为天,粮以安为先。“手中有粮,心中不慌在任何时候都是真理,我们要强化使命担当,坚决扛稳粮食安全重任;聚焦重点发力,坚决守住粮食安全底线。”在今年的全县粮食工作会议上,隆回县委书记刘军态度坚决、语气铿锵。

加强领导,高位推动。“洪范八政,食为政首”。隆回县坚持把粮食生产作为“三农”工作的首要任务和头等大事,全面推进粮食安全省长责任制落实,充分发挥“指挥棒”作用,扎实抓好粮食安全生产工作。县委常委、县政府常务会多次专题研究粮食安全生产工作,精心部署,抢抓主动,做到应播尽播、应收尽收、能优尽优,确保粮食播面和总产稳增不减,优质稻面积稳步提升。

落实责任,强化考核。下发《关于全县粮食生产和村集体经济组织发展工作的督查通报》《关于全县耕地抛荒治理和粮食生产工作的督查通报》等文件,压紧压实粮食安全党政同责,将落实全年粮食播种面积作为粮食安全党政同责考核的重要内容,层层分解目标任务,落实到组到户。

整治抛荒,严守红线。耕地是粮食生产的“命根子”。坚决守住耕地和基本农田保护红线,出台治理耕地抛荒措施,禁止闲置、荒芜永久基本农田,确保有限的耕地资源优先用于粮食生产。今年以来,治理抛荒地抛荒4287处、面积2733.9亩,截至8月共新增耕地3800多亩,进度居全市第一。目前,全县耕地保有量100.571万亩,永久基本农田面积88.33万亩;加快高标准农田建设力度。投资9000余万元,完成5.96万亩高标准农田建设。同时加强农田水利设施建设,夯实粮食产能基础,不断提升灌区质量,扩大灌溉面积。

### 强化监管,筑牢粮食安全“压舱石”

色泽金黄,颗粒饱满,9月15日,在隆回县紫阳粮库,一批2019年的县级储备粮正通过传送带源源不断地送上了粮商的车队。“这是我在邵阳地区见过的最好的政策性粮食!”看到这些优质的稻谷,双峰县顺发精制米厂负责人艾良善不禁喜出望外。

加快推进地方储备粮轮换,是保障粮食安全的重要环节。今年,隆回县发改局严格按涉粮领域专项巡察整改要求,在湖南省粮批市场通过网上公开“挂网”销售县级储备粮,以高于挂牌价150元/吨的价格顺利出让,为财政减少价差亏损15万余元。

为确保夏粮“颗粒归仓”,该局提前谋划、及早动手,做到“仓等粮、钱等粮、人等粮”,并建立健全

粮食质量溯源制度,规范收购流程,按照“先检后收、优粮优价、应收尽收”的总要求,实行“溯源记录、分仓储存、分类处置”,坚持收好粮、储好粮、管好粮、供好粮。

同时,着力完善粮油供应网络、加工网点及配套系统建设,进一步做好“藏粮于库”。为提升粮食安全保障能力,隆回县投资8000万元兴建3万吨粮食储备库,目前已进入主体施工阶段,预计2023年投入使用。

保障粮食安全,基础在于监管。近年来,隆回县发改局强化对政策性粮食收购市场的督导、对外购外销粮食质量的专项监管,重点检查地方储备粮轮换收购企业工作。县委常委、县政府常务会多次专题研究粮食安全生产工作,精心部署,抢抓主动,做到应播尽播、应收尽收、能优尽优,确保粮食播面和总产稳增不减,优质稻面积稳步提升。

落实责任,强化考核。下发《关于全县粮食生产和村集体经济组织发展工作的督查通报》《关于全县耕地抛荒治理和粮食生产工作的督查通报》等文件,压紧压实粮食安全党政同责,将落实全年粮食播种面积作为粮食安全党政同责考核的重要内容,层层分解目标任务,落实到组到户。

整治抛荒,严守红线。耕地是粮食生产的“命根子”。坚决守住耕地和基本农田保护红线,出台治理耕地抛荒措施,禁止闲置、荒芜永久基本农田,确保有限的耕地资源优先用于粮食生产。今年以来,治理抛荒地抛荒4287处、面积2733.9亩,截至8月共新增耕地3800多亩,进度居全市第一。目前,全县耕地保有量100.571万亩,永久基本农田面积88.33万亩;加快高标准农田建设力度。投资9000余万元,完成5.96万亩高标准农田建设。同时加强农田水利设施建设,夯实粮食产能基础,不断提升灌区质量,扩大灌溉面积。

强化监管,筑牢粮食安全“压舱石”。色泽金黄,颗粒饱满,9月15日,在隆回县紫阳粮库,一批2019年的县级储备粮正通过传送带源源不断地送上了粮商的车队。“这是我在邵阳地区见过的最好的政策性粮食!”看到这些优质的稻谷,双峰县顺发精制米厂负责人艾良善不禁喜出望外。

加快推进地方储备粮轮换,是保障粮食安全的重要环节。今年,隆回县发改局严格按涉粮领域专项巡察整改要求,在湖南省粮批市场通过网上公开“挂网”销售县级储备粮,以高于挂牌价150元/吨的价格顺利出让,为财政减少价差亏损15万余元。

为确保夏粮“颗粒归仓”,该局提前谋划、及早动手,做到“仓等粮、钱等粮、人等粮”,并建立健全

为此,该县加大了对农民累补力度,激发了农民投入农业生产热情,高科技机具推广数量增长迅速,农机化生产机械化率大幅提升。近年来,分别对良种良法推广、病虫害专业化防治、烘干、订单农业给予补贴,总补贴资金达到1.18亿元,同比增长40%。

同时,继续深入实施“优质粮油工程”,加快推进粮油产业高质量发展,重点扶持七源乐、乡香湖、望云山、半山宝、青山碧玉等“邵阳红”品牌,提升隆回粮油产品市场竞争力。经过多年发展壮大,现有省级龙头企业1家、市级龙头企业6家、绿色食品认证近30个,获“湖南省著名商标”企业3家。

支队纪检监察部门与业务监管中心,加强交管业务岗位日常监管,对车辆上户、驾驶人考试、车辆检测、事故处理等岗位加大巡查力度,并对照各业务岗位风险清单交办问题,做到一月一次清查,一季度一次清理,确保实质性清理风险点。

今年6月中旬起,为进一步加强科技支撑,常德公安交警投入300多万元,在全省公安交警系统率先启动交管业务综合监管平台项目建设,对驾驶人考试、车辆业务办理以及机动车检测线等岗位,实行无缝隙无盲区的全覆盖全监管模式,构建公安交管业务大监管机制和大监管格局。(车建平)

# 心系「国之大者」 肩扛使命担当

## 隆回县严格落实粮食安全省长责任制工作纪实

## 苏仙区化解改制企业职工“老大难”问题

“没想到我们的诉求这么快得到解决,哪怕是拄着拐杖,我也要登门道谢!”9月28日上午,原郴州市铅锡冶炼厂几名年过六旬的职工代表,将一面写着“心系百姓扬正气,忠诚干净显担当”的锦旗,送到苏仙区委常委、区纪委书记、区监委代理主任陈学奇手中,职工代表激动地说。

眼前的一幕让人备感温暖。8月11日,郴州市苏仙区委书记黄志文在“心连心、面对面”为民服务办实事接访活动中,与原郴州市铅锡冶炼厂职工代表交流了

解到,成立于1963年3月的郴州市铅锡冶炼厂,因环境保护等政策原因在1997年全面停产,76名在职职工全部下岗,关停后该企业经历了征地、改制。原冶炼厂停运后,大部分职工生活较为困难,希望政府能帮助解决职工的养老保险和医疗保险,免除后顾之忧。了解群众诉求后,黄志文表示,一定会尽快调查清楚,并竭尽全力进行帮扶,最大限度解决群众合理诉求,切实维护好群众的合法权益。

“黄书记的话,让长久压在我们心

里的一块大石头终于放下了,大家心里都非常高兴。”原郴州市铅锡冶炼厂职工刘强建设。

据了解,2002年6月,郴州市铅锡冶炼厂因城市建设需要征收拆迁而终止生产,征地拆迁补偿资金用于企业改制安置和拆迁,其中大部分用于职工买断工龄和职工住房安置补偿,少部分用于拆迁等清算工作。且当时改制安置的政策,买断工龄的职工不再纳入企业职工养老保险统筹范畴。然而,随着我国社会保障体系发展和完

## 望城区建设“清廉国企”

### 助推区域高质量发展

日前,长沙市望城区国信测绘有限公司开展“清廉国企”系列主题活动,广大干部职工积极踊跃参与,纷纷表达自己对廉洁从业的理解认识,掀起倡廉、思廉、学廉、践廉热潮。

今年,望城区国有资产事务中心致力加强“清廉国企”建设,将清廉思想、清廉制度、清廉文化融入到区属国有企业改革发展全过程,把全面从严治党成效体现到推动国资国企高质量发展上来。

实施固廉工程。引领国企强化理论武装,深入贯彻落实“第一议题”制度,把学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务;严肃党内政治

生活,严格执行“三会一课”、“三重一大”议事规则、民主评议党员等制度,推动党的领导与企业发展有机融合。

实施促廉工程。持续推动企业纪检监察、监事会、审计、财务、法务、风控等“六位一体”的“大监督”格局构建;紧盯国有企业权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集等重点部门、重点岗位和重点决策环节制定防控措施;依法依规推进重大信息公开,接受监督。

同时,实施保廉工程,引导企业建设清正勤勉的员工队伍;实施育廉工程,浓厚崇清尚廉的文化氛围。风清气正的国企环境助力全区点燃高质量发展引擎。(谢璐 姚选作)

## 交通事故同比下降17%

### 邵阳公安交警“百日行动”显成效

自“百日行动”开展以来,邵阳公安交警多措并举,多点发力。全市交警共开展163次统一行动,出动警力5600人次、警车11890台次,查处酒驾醉驾违法行为2280起,国道省道5类重点违法2890起,农村4类违法2250起,其他各类交通违法56.9万余起。交通事故起数、死亡人数和较大事故起数实现了“三下降”工作目标,其中交通事故同比下降17.22%。

常态管控,力求实效。紧盯“两客一危一货”、6座以上小客车等重点车辆,从严查处易肇事易肇祸违法行为。在交通流量大的国道穿村过镇路段、县乡道路关键节点增设临时执勤点66个。抽调城区、机关警力组建12个执法小分队开展流动执法。同时,优化夜间勤务部署,实行网上网下相结合的巡查查控机制,加大“一早一晚”及周末、节假日等重点时段和事故多发高发、违法乱象突出等重点路段的巡逻检查,提升执法管控效能。根据酒驾醉驾违法行为和交通事故的规律特点,将警力向农村地区、凌晨时段等管控薄弱环节倾斜,做到了全市所有乡镇全覆盖。

源头治理,统筹推进。在道路交通安全隐患的源头治理上,邵阳市交警依托交安问题顽瘴痼疾整治办、道安办两个平台,积极推动解决农村道路隐患、高风险企业、超限超载、非标车销售企业等突出问题的治理。整治完成56处农村突出隐患,整改率98.2%;绥宁、北塔、邵阳县高风险运输企业数量均环比下降5%;查处超限超载车辆3800台次,卸载货物1535.9吨。处罚货物源头企业12家,查处非法非标等“8类案件”156起;开展非法销售非标电动车的销售企业整治,已对双清区的几家销售企业以涉嫌销售伪劣假冒产品罪进行刑事立案。

高频宣传,形成强大攻势。结合组织“美丽乡村行”交通安全巡回宣讲活动,在乡镇社区广场、村活动中心等人流车流密集场所开展主题宣传活动。利用车驾管窗口大厅电视屏、显示屏,交叉路口和人行道过街提示屏、车屏显示屏等方式,加大整治宣传提示频率,让广大群众自觉做到文明守法安全出行。

(罗伟洪 周成学 刘恒斌 陆益平)

## 依托“教育+监管+科技”

### 常德交警提升廉政风险防控能力

近日,常德公安交警支队组织全体民警辅警和职工,观看警示教育片《铁纪强警》,旨在教育引导大家增强廉洁自律意识。近年来,常德公安交警部门以大监督工作平台为载体,以创建“清廉交警”为目标,依托“教育+监管+科技”,极大提升公安交警队伍廉政风险防控能力。

为强化公安交警队伍廉洁思想教育,该支队通过举办道德讲堂,邀请市纪委监委走进警营上廉政教育党课,以案释法,敲响警钟;依托“新时代廉洁文化进警营”主题实践活动,组织党员述廉、纪检送廉、民警比廉、家属助廉、群众评廉,营造浓厚的廉洁教育氛围。

支队纪检监察部门与业务监管中心,加强交管业务岗位日常监管,对车辆上户、驾驶人考试、车辆检测、事故处理等岗位加大巡查力度,并对照各业务岗位风险清单交办问题,做到一月一次清查,一季度一次清理,确保实质性清理风险点。

今年6月中旬起,为进一步加强科技支撑,常德公安交警投入300多万元,在全省公安交警系统率先启动交管业务综合监管平台项目建设,对驾驶人考试、车辆业务办理以及机动车检测线等岗位,实行无缝隙无盲区的全覆盖全监管模式,构建公安交管业务大监管机制和大监管格局。(车建平)

