

筑梦 湘路新时代·勇当湖南开路先锋

# 人享其行，物畅其流

## ——解读公路治超“湖南经验”

礼壹 董丁球 龙盼

行驶在S306省道安乡县段最美乡村公路上，车辆通行有序，路面畅通整洁，一路繁花一路景，不少人发出这样的感叹：“行走在路上，如在画中游！”这些年湖南公路的路面状况越来越好，这一切，少不了公路治超的助力。

### 多措并举 不断完善治超工作格局

治超不是公路一家之事，治超工作涉及交通、公安、发改、市场监管、自然资源、住建、工信等十多个部门，涉及车辆制造和货源、运输企业、厂矿等多个行业领域，湖南自2014年全面开展治理车辆超限超载工作以来，通过磨合、完善，治超工作责任进一步明确和落实，湖南省“政府主导、部门联动、各方参与”的治超工作格局基本形成。

湖南治超已从过去的单一部门治超转变为多部门联合治超。通过联合执法，最大限度地控制了违法超限超载运输行为的发生，也大大减轻了路面监管的压力。同时，湖南省着力构建基于信息化治超的规章制度、信用管理、组织机构、资金保障等四大支撑保障体系，探索货运源头监管制度、超限治理工作监督办法、治超数据评估办法等配套制度建设，实现了全省治超工作“一盘棋”。

“现在超载超限车辆越来越少了，开车也感到安全了许多。”司机李先生感慨道。话语的背后，是对湖南公路治超工作的充分肯定。

2020年，“十三五”收官之年，湖南治超书写了“湘路经验”。据交通运输部通报，2020年底湖南高速公路违法超限超载率已降至0.01%，普通公路违法超限超载率稳定在1%以

内，稳固“全国第一方阵”的地位。

### 科技先行 积极探索形成“湖南经验”

近年来，湖南以“科学化、法制化、规范化、精准化”为指针，以现代化手段为抓手，打造“全覆盖”“全天候”“全链条”的科技治超网，并构建与之配套的全省治超联网管理信息系统与完善的支撑保障体系，提高执法主体对违法超限超载行为的实时发现和精准打击能力。

从“人海战术”到“科技驱动”，从“先行先试”到“超前引领”，从“各自为战”到“集成相融”，湖南公路科技治超起步早、发展快，从2015年6套治超预检系统开始“摸着石头过河”，到2018年113套非现场执法系统如雨后春笋般出现，再到2021年末“135个固定治超站点+377套不停车超限检测点”的治超网初具规模……作为“全国加快推进治超非现场执法”试点省份之一，湖南科技治超工作“一马当先”，探索形成了多项全国可复制、可推广的“湖南样板”，科技赋能的治超“湖南经验”也享誉全国。

湖南突出顶层设计，注重科学规划，高质量编制公路不停车治超网规划，高标准制定信息化支撑湖南公路治超体系建设总体方案，从2020年至2022年，通过3年时间，逐步构建全省科技治超体系。

通过编好“一张网”，实现全省“硬联通”。2020年发布了《湖南省公路不停车治超网规划》。2022年，全省大力推进路面不停车超限检测站点、固定治超站“预检+精检”系统、货运源头单位称重与监控设备、高速公路入口称重系统等重点建设，编织一张跨区域、跨部门信息共享、协调联动的信息化“治超网”，做

到高速、干线、农村公路同治理，源头、过程、结果全覆盖，符合要求的治超网节点信息100%联网接入治超联网管理信息平台，实现对违法超限超载车辆全方位、无盲区管控。科技手段的采用，提升了湖南治超的战力。着力省治超联网管理信息系统建设，做到一级建设，省、市、县、站四级应用。全省规划布局了625个不停车超限检测点，实现技术监控设备基本覆盖全省货物运输主通道、重要桥梁和其他重要节点。开展“不停车超限检测系统+5G”融合试点取得成功经验，实现跨区域、跨部门治超信息交换共享和业务协同。

2021年，非现场执法在全省范围展开，累计立案2万余件，居全国前列。非现场执法结案案件数量逐年递增，2023年有望超过现场执法，成为主要治超手段。湖南治超实现以公路超限检测站为依托的现场治超向以科技手段为基础的非现场治超转型。

### 无处遁形 守住源头治超防线

源头治超才是治本。为此，湖南交通运输部门加强指导，公路部门强化协调，强化矿山、水泥厂、砂石场、水泥搅拌场和重点物流园等源头企业监管，重点源头企业100%安装地磅和视频等监控设备。在省内所有源头企业，凡出厂货物都必须经过企业自检磅称重，符合标准才能放行。

今年，湖南公路事务中心摸底确定年货运量15万吨以上的重点货运源头企业883家并向社会公示，形成《全省年货运重点货运源头单位分布图》，做好辖区道路货物运输经营企业、货物运输站场、货物集散站场和厂矿企业货物装载点的登记、统计、核查工作，建立管理台账，督促、引导货运源头单位安装称重设备和监控

设备。

2021年《湖南省治理货物运输车辆超限超载条例》颁布施行，为湖南加强源头管控等治超措施提供了法治保障。一位大型运输企业负责人表示：“《条例》的实施，是货运市场走向良性循环发展的新起点。源头治理等手段虽然加强了行业管制，实际是推进行业良性发展。不停车检测，既节省了大家的时间，又打消了货运司机的侥幸心理，违法超限超载率和处罚量都降低了，物流运价也正在逐步回到合理的水平。”

### 量化考核 严格落实治超考核机制

强化督导检查，落实工作责任。采取督导检查、重点抽查、明察暗访、“四不两直”等方式，加大治超监督检查力度。建立了常态化暗访机制。

对治超工作不力，以致违法超限超载运输严重反弹的县(市、区)，暂停其交通项目资金拨付和所有项目申报审批。对治超工作排名靠后的市(州)相关人员进行约谈，督促其完成年度超限超载控制率目标。治超工作纳入省对市州真抓实干激励考核。

通过8年多努力，湖南省治超工作取得了“一升两降三不”的治超工作新格局逐渐成型。“一升”是公路货物运价合理回升，从业人员合法运输利益得到保障，为治超工作提供坚实的社会基础。“两降”是超限超载率下降和违法处罚数量下降，治超工作步入良性循环。“三不”是“不敢超、不能超、不想超”的总体工作氛围。治超在保安全、提路况、增效益等方面的作用更加突出，社会各界反响良好，为人民群众安全出行和区域经济高质量发展，提供了坚强保障。

“人享其行，物畅其流”在湖南渐入佳境。

周俊 梁绍辉

“谢谢你们帮我了却这桩大心事，太感谢了！”近日，因遗产继承纠纷持续上访的李某在获得相关补偿后，签订息访息诉协议书。这起时间跨度长达16年的信访积案，在信访干部的不努力下，实现“案结事了”。

群众利益无小事，一枝一叶总关情。

今年以来，娄底市信访工作紧紧围绕省委“提质增效、进位争先”要求，以打造信访县级“终点站”为举措，以信访积案化解为重点，以“两降两升”为目标，及时就地化解群众信访诉求，有效解决了群众的“急难愁盼”问题。

目前，全市信访工作各项综合考核指标从年初在全省排位靠后逐步提升至达到或超过全省平均水平。

### 心系群众，架起矛盾化解“连心桥”

信访无小事，件件系民生。“站稳人民立场，兜牢民生底线，用心用情解决群众‘急难愁盼’，依法依规维护群众权益，办好办实每一件‘关键小事’。”9月3日，在娄底市信访工作调度会上，市委书记邹文辉再一次向全市信访工作提出要求。

8月29日，娄底召开市委常委会议专题研究化解信访积案工作，进一步推进中央和省委、省政府信访工作决策部署落实落地。

娄底坚持把做好信访工作作为忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的现实检验，市委常委会、市政府常务会5次听取信访工作汇报，4次学习传达中央和省委、省政府关于信访工作的决策部署，研究贯彻落实意见。

围绕群众“急难愁盼”，娄底全面构建领导干部接访下访和领办包案制度。今年以来，19名市级领导领办68件信访事项，息访办结57件，到市信访局坐班接访50次。示范带访163名县级以上党政领导接访下访812次，184名县级以上领导包案化解信访事项560余件。

把信访工作作为检验干部治理能力、治理水平和工作作风的“试金石”。娄底出台改进作风狠抓落实的十条规定，要求各级各部門党员干部坚持“事不在小、关键在办”“事不过夜马上办”，深入“作业面”、当好“施工员”，千方百计办好群众牵肠挂肚的民生大事，做好群众天天有感的关键小事。同时，将信访工作纳入绩效、平安建设、政府真抓实干、党建工作等考核内容，与干部提拔等挂钩。

### 源头治理，打造县级信访“终点站”

信访工作是社情民意的“晴雨表”，是缓解群众情绪的“减压阀”。

探索“枫桥经验”本土化做法，娄底全力推进群众信访县级“终点站”建设，构建“以村(社区)为主、乡镇(街道)兜底、县(市、区)域止访”的责任体系和工作体系，及时就地解决群众诉求，做到小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交。

目前，全市市级“三无”乡镇达到率54.4%，县级“三无”村(社区)创建率达到54.5%；信访事项及时受理率100%，按期答复率99.7%，责任单位参评满意率96%。

娄底充分发挥9699个网格、9712名网格员、9905名网格志愿服务队、16万余名网格志愿者力量，把基层治理的触角延伸到每一个村组、每一栋楼宇。在“两新”组织、项目工地、防疫阵地、基层网格建立6161个党支部，做好对初信初访的处置，加强源头预防，不把

## 靖州强化监督推动乡村振兴

近日，靖州苗族侗族自治县太阳坪乡诸葛村监测户蒙吉成的3亩稻谷收割完毕。8月，他的田干涸，刚任该村乡村振兴工作队队长的林安顺带着水泵和50米水管帮他抗旱，解了燃眉之急。

这是该县纪委监委开展巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接专项监督的缩影。今年，该县纪委监委紧盯作风问题和项目建设，组建4个督察组，剑指驻村帮扶不力、形式主义官僚主义、问题整改不实，项目建设不规范、违规使用项目资金、插手干预项目建设等问题，推动乡村振兴政策落实落地。

小事拖成大事，不将新户变成老户，努力从源头消除信访隐患。

把网格化服务管理作为做好基层信访工作的重要抓手，将阳光信访与祥和娄底微信群、市长热线、综治中心、“娄底红”志愿者“五网合一”，做到“人在网格走，事在网格办”，控“源头”。探索“屋场会”群众工作法，以小组、屋场、院子为单位召集会议，及时就地解决实际问题，化解矛盾纠纷，治“未病”。推行村(居)民议事公开评议信访事项机制，明确议事规则、议事程序、议事成果运用，由村干部、“两代表一委员”、乡贤能人和群众代表组成议事会，对疑难复杂和重复信访等事项进行公开评议，推动民事民议、民事民办、民事民管，治“已病”。

### 积案化解，当好服务群众“贴心人”

“你们真的太好了，不仅帮助解决了问题，还亲自送过来。”9月7日，在涟源市茅塘镇，84岁的肖奶奶高兴地从信访干部手中接过身份证明，不断点头致谢。至此，老人圆了期盼30年的心愿，这起重复信访积案也圆满化解。

娄底把信访积案化解作为解决群众“急难愁盼”的重要突破口，深入开展“治理重复信访、化解信访突出问题攻坚年”活动，全力推进民生难题根本解决。

加强初信初访办理。出台《娄底市信访事项办理考核办法》，将每件信访事项办理责任落实到具体岗位和责任人，按月交叉评查考核，全面评估信访处理链条质量。信访事项处理群众参评率和参评满意率大幅提升至90.7%、96%。

攻坚化解积案。建立“专案办理”机制，对重点信访积案，明确县处级领导包案，实行专案专班专责专办；建立巡回接访机制，分区域和行业领域组建由领导干部、业务骨干、专家、律师、乡贤等组成的工作专班，到基层一线巡回接访，化解重点难点问题；建立挂图作战机制，对中央专项工作交办、自行梳理，以及“专案办理”的积案，分类、分县市区和乡镇挂图作战，每周调度，逐案销号。

推进以案化解。全面梳理、分析行业领域信访矛盾纠纷，开展房地产业领域“征地拆迁安置基地建设、民间融资风险资产处置、小区物业管理、居民用水直供改造等重点领域信访突出问题专项治理，210个房地产项目累计容缺办证9万余户，26个安置基地项目建成交付；处置民间融资风险案件240起；新增业委会、物管小区189个，185个；启动157个小区7万余户居民用水直供改造，完工27个小区10266户。

## 通衢大道势如虹 励行致远建新功

### ——湘潭交通运输工作十年“答卷”之二

城市建设，交通为先，交通是城市的“血脉”。

近年来，湘潭交通部门紧紧围绕“经济发展、交通先行”的总体思路，立足区位优势，千方百计谋划项目，积极主动争取项目，精益求精实施项目，保质保量完成项目，为全市经济社会高质量发展提供了坚实交通支撑和保障。

湘潭交通运输行业紧盯“智慧、绿色、科技创新”，坚持转型升级，行业发展动能日益壮大。湘潭市集中对湘江湘潭城区段133艘三类隐患船舶进行整治，全面消除水上安全隐患顽疾；

湘潭市率先在全省全面完成了30处非法码头渡口整治任务，湘潭用实际行动诠释了“不搞大开发，共抓大保护”的精神；湘潭完成铁牛埠码头、河西中心港区和易俗河港区等港口码头污染整改工程。

一系列举措让湘潭水运发展从粗放型发展向高质量发展转变，绿色、低碳、智能发展成为湘潭运输行业新的支点。据统计，该市港口货物吞吐量已经从2012年的1155万吨跃升至2021年的2046万吨，水路货物周转量从263950万吨提升至316205万吨，公路货运量从2012年的6984万吨提升

至2021年的7286万吨，水路旅客运输周转量和水路货运周转量增速均位居全省第二。

湘潭市治理超限超载工作执法模式实现了历史转变。现在执法人员可以凭借非现场不停车检测系统及综合治超管理平台，自动筛选出路面上涉嫌超限超载车辆，并且如果车辆涉嫌出现故意遮挡车牌、污损号牌、压线行驶等规避超限超载处罚的违法行为，执法人员还可以将相关信息移送到交警的信息中心，交警部门再根据相关法规进行处罚。整个处理过程几乎不会超过半个小时。

截至目前，全市建成13套治超非现场执法不停车检测系统，完成全市64家重点源头企业和28家15万吨以下源头企业现场设备安装和联网，从源头上对超限超载车辆进行管控，实现治超工作从“人治”向“技防”转变，全市境内普通国省干线、农村公路和高速公路人口超限率均稳控在0.5%以下。

湘潭市不断推进交通运输工作治理体系和治理能力现代化，自觉把“四好”理念贯彻落实到交通运输发展各领域和全过程，实现交通运输事业又好又快的发展。

(陈石 谭涛 蒋睿)

## 新宁县：以巡视整改为契机推进招商引资再开新局

挖掘机铁臂挥舞，工程车来回穿梭，施工人员紧张忙碌……9月26日，新宁县脐橙深加工项目工地上热火朝天。

“现在项目已完成了三通一平，永久性道路已完成85%，地下管网已完成90%，其他设施建设正在加速推进……”项目区负责人兴致勃勃地向前来调研的县产业开发区管理委员会领导介绍项目建设情况。

以整改促发展，以整改促提升。近年来，新宁县以省委巡视反馈问题整改为契机，强力推进招商引资工作，取得了明显成效。

坚持问题导向，把巡视整改作为重大政治任务来抓。成立省委巡视反馈问题整改工作领导小组，对省委巡视反馈的问题认真进行梳理，建立整改台账，实行“清单式”管理，并逐

一分解落实，明确责任领导、责任单位 and 具体直接责任人。认真落实“建账”“管账”“查账”“交账”制度，推动巡视整改工作改彻底、彻底改。2021年6月，省巡视反馈的第60号问题全部整改到位，并审核销号。

完善招商机制，催生招商新动能。进一步建立完善政府主导、部门推动、企业承办、市场运作的招商引资机制，制订出台《新宁县招商引资优惠政策若干规定》，从政策实用范围、用地政策、规费减免、财政扶持、金融支持、人才引进、优化环境等方面作出明确规定。同时，进一步加强招商引资工作流程的管理，加大已签约项目的履约监督和跟踪服务，对每个签约项目，成立一套项目推进班子，实行“一对一”跟踪服务和跟踪督办，确保项目能够发挥最大的综合效

益。特别是加强对新引进招商项目的分析研判，依法依规商定招商合同条款，并加强新招商项目合同的审核把关。

做实“精细化”服务，破解招商难点。坚持以案促招，严格按照《新宁县招商引资优惠政策若干规定》，落实各项优惠政策，并对招商项目，按其产业类别、投资强度、税收贡献等情况分别采用相应政策条款落实，切实解决投资企业只要招商政策，不讲投资实效等问题；进一步完善园区生产生活基础设施，不断提高园区承载力；充实招商队伍，提高招商队伍整体素质。公开招聘2名法律专业、企业会计专业的高校毕业生，提高在招商合同谈判、投资企业实力审核等方面的精准性。同时持续推进简政放权，不断优化营商环境，帮助企业

解决土地、利用工、资金等瓶颈问题，真正实现让利予企、普惠于企，激发各类市场主体活力，吸引更多企业落地入园。2022年，成功签约智能制造高端服装服饰(二期)、高档音响设备及智能终端产品等10余个项目，目前，项目正顺利推进。

坚持效果导向、标准化考核，巩固整改成效。将招商引资工作纳入年度绩效考核和季度督查，完善全过程监督管理制度，加强督促指导，做到发现问题及时处置，确保招商项目顺利推进、规范实施。同时，绷紧“红线意识”“法制意识”两根弦，组织开展巡视整改“回头看”，做到以小见大、以点带面，举一反三，切实巩固巡视整改成果，确保招商优质高效。

(杨坚 董娟 陈志强)

建现场推进会，通过互学、互观、互评的方式，营造“比学赶超”的良好氛围。同时，运用“领着学、带着干、逼着办”红黄牌预警问责机制，压实相关创建责任，助力乡村振兴。

县纪委监委主要负责人介绍，清廉乡村(社区)是清廉单元的重要组成部分，它是载体，也是阵地。通过示范引领，以点带面，为乡村振兴营造风清气正的环境，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

(张櫻 彭雨)

## 新晃：建设清廉乡村 助力乡村振兴

“江南可采莲，莲叶何田田。”金秋，走进新晃侗族自治县晃州镇向家地村，一片结满硕果的荷花映入眼帘。

“现在村里越来越好了，我这个只会挖地的农民也能来投票参与村里的事，干点文化活了。”顺着声音望去，是一群老百姓从村委会兴高采烈地走出来，热火朝天讨论着。

原来，向家地村重大事项严格落实“四议两公开”制度。有关村集体发展及产业项目等通过座谈、走访、个别访谈、以村支“两委”会议、村民小组长会议和村民代表大会等形式，广泛征求村民意见和建议，并按程序进行公示，让村民知晓村内发生的大小事，规范村级小微权力运行。

同时，该村借助“莲”通“廉”之意，

依托现有的资源优势，种植荷花100亩，以实业助推“清廉”品牌建设，助力乡村振兴。以廉洁文化“七进”为抓手，将树立良好乡风纳入《村规民约》，建立青莲广场，把清廉文化阵地建到群众“家门口”。

今年以来，新晃扎实推进清廉乡村(社区)建设，在全县确定了5个县级示范点，并于7月底召开“清廉乡村”创

## 巧解心中千千结

### ——娄底市攻坚信访问题解决群众“急难愁盼”