



禁渔覆盖全县911条河溪,禁捕水域面积近30万亩

# 守护好一江碧水

——沅陵县禁捕退捕工作纪实

瞿云 冯奎 朱跃军

“上岸后在政府的大力扶持下,特产店收益不断增加,感觉比钓鱼更稳定了。”近日,退捕渔民舒脉英开办的“食好缘”土特产品生意十分火爆,她笑容满面地说。舒脉英是沅陵县原渔业队队长,退捕上岸后自己开店,经过2年时间打拼,现在建起了700多平方米的厂房,年销售额达300万元,帮助15名退捕渔民实现就业。

这是沅陵县开展禁捕退捕专项治理工作的一个缩影。长江流域禁捕退捕工作开展以来,沅陵坚持“生态优先、绿色发展”总基调,以壮士断腕的勇气和决心,全面推动“网箱上岸”“禁捕退捕”“洞庭清波”等专项治理工作,扎实开展“四清、四无”行动,妥善解决退捕渔民生计问题,依法严厉打击非法捕捞行为,圆满完成了“长江禁捕”各项工作任务要求。

## 坚持高位统筹推进

沅陵县面积达5852平方公里,境内有911条河流,近30万亩水面,有大小水电站32座,既是水资源大县,也

是全面落实禁捕退捕政策大县。

沅陵成立以县委书记为第一组长、县长为组长,县委副书记、县政府分管领导为副组长的沅陵县长江流域重点水域禁捕退捕工作领导小组,以及退捕渔民识别工作领导小组;制定实施了《沅陵县退捕渔民识别工作方案》《沅陵县禁捕退捕工作实施方案》,形成了政府牵头统筹、部门各司其职、县乡村三级联动的工作格局。

从部门和重点乡镇抽调150名精干力量,组成攻坚专班,开展入户动员、现场集中清收船、网,签订退捕协议。原发放的295本捕捞船证全部收回,350户渔民全部签订退捕协议,原在册登记的392艘渔船全部清收并拆解,回收网具约370吨,处置“三无船舶”719艘,累计投入各类资金1600余万元,实现清船、清网、清江、清库。

成立禁捕退捕争取省政府真抓实干督查激励工作专班,印发了《沅陵县禁捕退捕争取省政府真抓实干督查激励工作方案》;建立健全工作机制,一把手总负责、亲自抓,分管负责人具体抓,明确责任到股室、到责任人;将禁捕工作纳入了县委、县政府年度绩效

考核,实现禁捕工作常态长效。

## 切实保障民生需求

禁捕退捕工作的关键是解决渔民上岸“怎么办”的问题。

沅陵县聚焦兑现政策,强化保障,累计发放协议签订奖励资金67.8万元,收牌收证资金87.9万元,渔船渔网评估补偿资金1393万元,渔民过渡期生活补助290万元,社保补贴2932万元,医保补贴7万元;安置住房困难户8户,纳入低保45人,城市特困1户1人、农村特困1户1人,临时救助26人次2.32万元。

沅陵县对退捕渔民中符合就业条件的488名正常劳动力全面落实“311”就业服务,培训退捕渔民102人次。召开企业、渔民对接专场招聘会6场。截至目前,实现就业386人,其中单位就业201人,自主创业就业43人,灵活就业96人,公益性岗位安置就业45人,实现退捕渔民中有就业意愿人员就业率100%。

## 加大监管打击力度

9月8日,沅陵深溪口派出所将进

行非法捕捞的6名嫌疑人抓获,现场缴获鱼获物20余斤,收缴电鱼枪、潜水镜、鱼叉、鱼篓、手电筒等若干捕鱼工具。

沅陵县出台《关于进一步加强禁捕管理工作的措施》,明确执法监管责任和措施。公安、市场监管、农业农村、交通、城市管理执法等执法部门,针对“水上捕”“市场卖”“餐馆吃”“三无船舶”等现象进行常态化执法监管,每月不少于20天。各乡镇按照部门委托的执法权限对所辖区域进行监管。

近年来,该县农业渔政开展专项执法行动150余次,联合执法53次。出动执法人员2518人次,执法船艇158艘次,水上巡航路程3775公里。查处非法捕捞行政案件25起,非法渔获物销售行政案件4起,刑事案件32起,抓获了一批犯罪嫌疑人。通过全链监管、扎实推动全面退捕与长效禁捕环环相扣,全力斩断非法捕捞、运输、销售的地下产业链和利益链,确保了“清船、清网、清江、清市”和“无捕捞船只、无捕捞网具、无捕捞行为、无非法渔获物买卖”的目标。

# 高校在生态文明建设中的担当与作为

庾庐山

生态文明建设是关系民生福祉、关乎中华民族永续发展的根本大计和长远之策,是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。高校是科技、人才、创新最佳结合点,承载着科学研究、人才培养、社会服务和文化传承与创新的重大使命,在生态文明建设中必须要提高政治站位和政治执行力,主动担负起立德树人培养合格接班人和建设者的重任,主动发挥高校提高科技水平和服务社会功能,在生态文明建设中展现自己的使命、担当和作为。

## 一、下足三个功夫,多方位承担高校生态育人新使命

首先,下足理论武装的功夫,融会贯通才能真信真用。高校要充分发挥课堂内外思政教育的阵地地作用,发挥课程思政润物细无声的教育功能,将通识教育和专业教育有机融合,在帮助学生学深悟透做实上下功夫,让青年学生真学真懂、真信真用,不断增强对生态文明理论的思想认同、情感

认同和政治认同。

其次,下足环境化人的功夫,身临其境才能感受美好。高校必须将“弘扬生态文明”融入办校理念之中,深入贯彻人与自然生命共同体理念,培养学生践行简约适度、绿色低碳、文明健康的校园生活方式,增强节约意识、环保意识、生态意识和可持续发展意识。真正做到学校处处都体现生态文明,人人都是生态文明的实践者。

第三,下足习惯自然的功夫,内化于心才能外化于行。高校要让学生在活动中将生态意识和思维养成习惯,增强学生保护生态、爱护环境的责任感、使命感和紧迫感,正确引导学生生态行为取向,成为理性生态人。让学生毕业后像蒲公英一样,在全国各地生根发芽,让每个毕业生都成为一张生态文明的名片、一个宣传员、一台播种机。

## 二、铆足三种干劲,多层次发挥高校生态科研新担当

首先,铆足基础研究的干劲,耐住寂寞才能多出成果。应深入开展生态文化、绿色经济、环境科学、生态科普等

方面的研究,积极构建绿色发展理论,破解生态保护与经济发展的矛盾,完善和发展社会主义生态文明理论,为建设生态文明和美丽中国提供理论依据。

其次,铆足应用研究的干劲,盯住前沿才能多出业绩。针对部分生态环境存在的突出和紧迫难题,积极开展环境科学技术、绿色高新技术等方面的科学研究,积极主动寻找和解决生态保护与经济发展矛盾的途径,为地区经济社会发展和生态文明建设提供技术支撑。

第三,铆足成果转化的干劲,咬住成果才能服务社会。尤其是农、林类高校,始终是生态科学技术成果转化的主力军,基础研究和应用研究成果不能束之高阁,理当咬住生态领域的研究成果,主动积极为生态文明建设和经济社会发展提供技术支撑。

## 三、做足三项功课,多维度展现高校生态服务新作为

首先,做足学科建设的功课,培养人才才能满足需求。在推动生态文明建设过程中,最缺乏的是相关专业人才。高校有必要进一步强化生态、环

境等学科和专业的建设,及时调整培养思路,以保障所培养的专业技术人才能提供最专业的服务,真正为生态文明建设提供强有力人才保障。

其次,做足服务企业功课,企业发展才能保障经济。高校在深度参与生态文明建设中要主动承担起“智囊团”的角色,积极融入企业发展,帮助企业形成绿色发展循环经济、绿色低碳经济作为企业提高核心竞争力的自觉意识和市场意识,实施校企合作,加快关键技术的突破、共性技术的推广、新兴环保技术的发展。

第三,做足乡村振兴的功课,乡村发展才能保障生态。乡村紧密连接着自然生态系统,更应实施稳健发展策略,把生态环境保护放在更加突出的位置。高校应积极参与乡村生态环境调查、保护与修复,对涉及乡村振兴的重大生态环境问题加大科技攻关力度,推动治理手段、修复技术和预防方案实现重大突破,不断推动全球生态文明建设共同进步。

面对新时代绿色发展和生态文明建设的新要求,高校要充分发挥自身独特优势与重要作用,坚定不移宣传和践行“生态优先、绿色发展”理念,勇于担当、不负使命,为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国而奋斗前进!

新风。过去十年,该市先后实施国有公交运营体制改革、城市公交资源整合,持续推进公交线网优化。据统计,湘潭城市公交线路从十年前的58条增至如今的90条,公共汽车数量从十年前的989台,增至如今的1365台,清洁能源率达100%。同时,公交覆盖面积达到224平方公里,公交线网总长度增加约145公里,实现了城区乡镇、建制村的公交全覆盖。此外,大力推进城乡客运一体化,全市行政村客运(公交)班线车率达100%。

梦想照亮前方,奋进正当其时。湘潭市交通运输局将秉持“建设人民满意交通”理念,加快完善综合运输通道,优化交通网络布局,强化综合枢纽功能,聚力构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代综合交通运输体系,为奋力建设富裕文明幸福美丽现代化湘潭贡献交通力量。

问题。该局聚焦“数据化管事”目标,通过建团队、搭模型、强运用,不断增强专业人才支撑、专项税源管理和专门结果应用的效能。在专业人才支撑方面,组建一支既有计算机基础,又懂税收业务的“智税麻阳”专业化以数治税团队。在专项税源管理方面,探索构建3个行业和1个税种的税源数据分析模型,基本实现了税源管理数字化、电子化、自动化分析运用。在专门结果应用方面,强化典型带动和标杆作用,盘活用好各年龄段干部,让“成长期”青年干部有奔头、“成熟期”中年干部有舞台、“成熟期”老年干部有动力。

参会代表杨素梅表示,麻阳税务局的试点经验让人眼前一亮,对于解决当前基层个人绩效考核和优化税源管理工作面临的问题提出了很好的解决办法,将努力学习借鉴和运用,不断激发本单位干事创业的活力。

(蒋秀德 王东 童道诚)

朱法栋

建设清廉张家界,是市委贯彻落实省委关于推进清廉湖南建设的具体举措,永定区以“系统治理、守正创新、共建共享”创建理念,坚持“以点带面、全域聚力、树立标杆、打造品牌”工作思路,将清廉永定建设融入全区经济社会发展各方面、全过程,为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,加快建设国际驰名旅游休闲目的地提供坚强保障。

坚持以加强党的建设为关键促进政治清明。永定区始终把党的政治建设摆在首位,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚持旗帜鲜明讲政治,强化科学理论武装,忠诚拥护“两个确立”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,构筑党建清廉堡垒,提升清廉自觉。坚决贯彻落实中央重大决策,省委、市委相关部署,围绕常态化疫情防控、全域旅游、工业强基、乡村振兴、生态环境保护等重点任务,强化政治监督、政治巡察。坚决贯彻民主集中制、“三重一大”集体决策、“一把手”末位表态等制度,严格执行请示报告制度,用好批评和自我批评武器,优化政治生态涵养清廉正气。

坚持以规范权力运行为重点建设清廉政府。建设清廉政府,是落实全面从严治党要求的重要任务,也是做好经济社会发展工作的重要保障。永定区紧盯权力集中、资金密集、资源富集、资产聚集的重点部门和重点领域、重点环节和重要岗位,不断完善监管举措,强化日常监督,坚决查处违纪违法问题,让“不敢腐”成为常态。从严整治“四风”问题,牢固树立“过紧日子”思想,严控“三公”经费,大力压缩一般性开支,加强对政府采购需求管理、履约验收、评审行为的监管。坚持刀刃向内,始终把简政放权作为加快政府职能转变的“先手棋”,持续深化“放管服”改革,严格执行营商环境优化“十项措施”,以新政务中心启用为契机,全力打造

## 涵养廉洁文化 建设清廉机关

“清廉资规”建设是一项“久久为功、润物无声、入心入脑”的系统性工程。今年以来,岳阳市自然资源和规划局深入贯彻习近平总书记新时代廉洁文化建设重要论述,以建设“清廉资规”为目标,成立领导小组,健全工作机制,制定实施方案,层层传导压力,层层压实责任,不断彰显清廉之美、放大清廉之效、形成清廉之治。

该局始终牢牢抓住党的政治建设这个“根”和“魂”,坚持把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为“第一议题”,围绕“党建+廉政”理念,健全“学习强国”、廉政微党课等学习链条,以集中学习、专题研讨等形式,将清廉文化植根于心,践之于行。

该局坚持多层次、有重点的推进廉洁文化走深走实。通过建设廉政文化长廊、举办清廉书画展、选树“清廉岗位”“清廉家庭”等先进典型等丰富多彩的廉洁文化载体,推动廉洁文化进机关、进家庭,让廉洁文化走进日常、融入生活。

该局紧紧抓住党员干部这个

“互联网+政务”服务平台,推行“一站式”服务,将区政务中心建设成清廉单元的示范样本;坚决整治“红顶中介”,构建“亲”“清”政商关系,以一流营商环境助力服务发展大局。

坚持以忠诚干净担当为标准激发干部活力。做好新时代经济社会发展高质量发展各项工作,干部清正为基础。永定区始终坚持严管厚爱结合、激励约束并重原则,健全干部考察考核工作机制,突出加强对“一把手”的监督。坚持风腐一体纠治,持续深化干部作风建设,常态化开展干部作风“十严查”,以“五长”警示教育为品牌,分层分类分阶段开展廉洁教育,筑牢勤政为民、廉洁自律的思想根基。突出干部日常管理,健全完善领导干部廉政档案,以家风建设为切口,加强对领导干部“八小时以外”常态化监管。用好用活“第一种形态”,及时为一批受到诬告错告的干部澄清正名,激励干部积极真抓实干、主动担当作为,以“闯、创、干”精神在全区经济社会发展高质量发展中再立新功。

坚持以清廉单元建设为抓手促进社会清明。推进社会清明,要注重发挥

清廉文化教育感化、以文化人作用,在全社会营造崇廉尚廉的良好社会风气。永定区坚持同步推进清廉机关、清廉乡镇(街道)、清廉村(社区)、清廉企业、清廉学校、清廉医院、清廉大厅、清廉项目指挥部、清廉景区、清廉家庭建设,创建一批标准、典型示范,形成良好的品牌文化和文明风貌。注重宣传引导和文化引领,建好用好湘鄂川黔革命根据地纪念馆、王家坪镇马头溪村家风教育基地等清廉文化阵地;大力挖掘永定区优秀人文传统和红色精神中的清廉元素,丰富廉洁文化内涵;坚持把清廉文化建设与职业道德、家庭美德、个人品德建设相结合,开展多形式的清廉教育主题活动,推动形成崇廉尚洁、以清为美,以廉为荣的全员共建共享浓厚氛围,广泛凝聚清廉永定建设的磅礴力量。

“关键少数”,带动管好“绝大多数”。厘清“一把手”权力明细,紧盯规划调整、土地出让等关键环节,全面梳理廉政风险点186个,制定完善相应防控措施96条。创新建立了“特约评议员”制度,让群众监督成为一把时刻高悬头顶的“利剑”。出台了《损害营商环境行为责任追究实施细则》,以四十条“硬措施”抓好“软环境”。

“清廉资规”建设关键看“疗效”。该局坚决扛牢了耕地保护和粮食安全政治责任,全面推行田长制,创新建立“三员联农户”机制,有效破解耕地“非农化”“非粮化”难题。出台了“稳经济、促发展”十条硬措施,科学统筹划定“三区三线”,已内酰胺配套工程、省运会场馆等一大批重点项目顺利落地;不断深化“放管服”改革,向各级政府(管委会)放权赋权112项,扎实开展“送、解、优”“政务公开月”等活动,不动产登记最快60分钟出证,人民群众满意度、获得感不断增强。

(易政南 于琮)

## 麻阳税务:

# 创出个人绩效助推重点工作的“麻阳样本”

近日,怀化市税务系统优化税源管理方式与个人绩效考核工作现场推进会在麻阳召开,麻阳税务局优化税源管理方式“积分+抢单+派单”管事得到全市推介。湖南省税务局考核考评处处长李海波到会指导,对麻阳的个人绩效管理创新举措给予了充分肯定。

麻阳税务局在承接个人绩效考核助推优化税源管理方式的试点工作中,坚持问题导向,创新推出了优化税源管理方式“积分+抢单+派单”管事制,以聚“三力”,定“三制”,增“三效”破解了三大问题,并取得了初步的试点工作成效,为个人绩效助推重点工作提供了可复制、可推广的“麻阳样

本”。

聚“三力”,破解思想认识偏差的问题。该局通过加强组织领导、分级培训、文化引领,聚合了改革“向心力、驱动力、内生力”,引导全局上下树立了“大绩效”观念。组建了由36人组成的工作专班,推出了优化税源管理方式与个人绩效考核工作方案、考评细则等各类制度8项,提炼了以“向上、向善、向前”为核心内容的“快乐绩效”文化等,营造了“人人讲绩效、事事看绩效、时时用绩效”的浓厚氛围。通过召开各层级动员会、部署会、推进会和支部会议等,进一步引导干部转变思想观念,打消思想顾虑、消除抵触情绪。

定“三制”,破解职责定位不准的问题。该局在试点工作中,推进优化税源管理方式和个人绩效考核深度融合,推出了以“积分+抢单+派单”方式为主要内容的个人绩效专项考评机制。把优化税源管理方式工作任务明确为104条个人绩效专项考核内容,再细化为51项积分任务、28项抢单任务、20项派单任务和5类“以数治税”创新加分任务,形成“单随责走、人随事转”的责任链条。今年以来,该局有39名干部通过主动抢单完成任务获得了个人绩效加分、有5名干部因未完成常规任务受到了个人绩效减分,二季度考核差异率达到92.9%。

增“三效”,破解管理效能弱化的

骑乘人员安全头盔佩戴率,预防和降低“涉摩、涉电”道路交通事故的发生。

在执法过程中,执法人员坚持以案释法,耐心对驾驶员及交通参与者讲解各类交通违法行为的危害,教育、提醒驾驶员纠正交通违法行为,并分发交通安全宣传手册,提高广大骑乘人员的“戴帽”率,引导广大群众自觉抵制交通违法行为。8月以来,邵阳县各乡镇共查处摩托车、电动车未佩戴安全头盔、无牌无证、非法加装伞具等各类交通违法行为进行了查处。深化农村道路交通安全守护整治行动,提高摩托车、电动自行车

(刘健 刘惠芳 陆益平)

## 邵阳县:

# 警力下沉助力乡镇“戴帽工程”整治行动

“真没想到不戴头盔的危害竟然这么大!”9月26日,在邵阳县五峰铺镇,由县交警大队和镇工作人员组成几个小分队,在该镇十字路口、集贸市场等重点路段开展“戴帽工程”宣传和整治行动。摩托车驾驶员陈晓刚在听了交警的现场宣讲后感慨地说。

连日来,邵阳县公安局交警大队组织警力到各乡镇联合当地党委政府开展“戴帽工程”宣传督导和执法检查,对摩托车、电动车驾乘人员未佩戴安全头盔、无牌无证、非法加装伞具等各类交通违法行为进行了查处。深化农村道路交通安全守护整治行动,提高摩托车、电动自行车