

# 直面安全生产痛点难点堵点

## ——聚焦新修订的《湖南省安全生产条例》

湖南日报全媒体记者 陈奕樊

安全生产,既关乎经济社会发展大局,更关系人民生命财产安全。

2022年7月28日,省十三届人大常委会第三十二次会议全票表决通过了新修订的《湖南省安全生产条例》(以下简称条例)。这部共六章五十五条的法规坚持人民至上、生命至上,直面我省安全生产痛点、难点、堵点,为统筹发展和安全两件大事提供了坚强的法治保障。

### 施行18年,我省安全生产条例第4次修改

安全生产无小事,须臾片刻不可松。条例的修订备受社会各界广泛关注。

“现行条例于2004年制定,此次是第4次修改。”省人大常委会副主任委员张银桥表示,18年来,条例的施行对加强全省安全生产监督管理,预防和减少生产安全事故,保障人民群众生命财产安全,发挥了重要的法治保障作用。

期间,我省安全生产工作取得诸多成果:组建10个安全生产专业委员会,出台多个规范性文件,构建了应急部门综合管理、其他部门直接监管的“大安全”监管体制。建设安全监管与应急救援指挥平台,14个市州全部建成城市消防远程监控系统。组建8类13支省级专业救援队伍,提升安全保障能力。

但随着我省经济社会的进一步发展,过去长期积累的传统安全隐患还没有完全消除,许多新发安全风险又不断凸现,安全生产事故时有发生,我省安全生产仍处于爬坡过坎期。

进入新时代,安全生产工作有了更高的要求和标准。2016年,党中央、国务院印发了《关于推进安全生产领域改革发展的意见》,对安全生产工作的指导思想、基本原则、制度措施等作

出了新的重大部署;2018年国家机构改革后,负有安全生产监督管理职责的部门名称、职责发生调整变化;2014年以来,上位法《中华人民共和国安全生产法》先后进行了两次修正,诸多条款有了重大修改。

湖南亦为条例的修订做了充分的准备和动员。2021年,省人大常委会在全省组织开展了为期4个月的安全生产“一法一条例”执法检查,检查发现问题208个,逐一进行交办整改。

“根据新形势、新要求,按照务实管用、修订现行条例势在必行。”张银桥表示。

### 强化忧患意识,明确安全生产主体责任

近年来,我省发生的安全生产事故,生产经营单位主体责任不落实是主要成因,折射出相关负责人安全法治意识淡薄、安全管理措施不到位等现实状况。

“条例在上位法的基础上,对生产经营单位安全生产主体责任进行了明确强化。”省应急管理厅副厅长喻树长说。

条例进一步明确了生产经营单位主要负责人、分管负责人、其他负责人、安全管理机构和管理人员的安全生产职责,要求建立健全全员安全生产责任制,定期组织考核。同时,规定高危行业企业应当设置专职安全生产分管负责人或者安全总监;生产经营单位应当根据安全风险程度、从业人员多少,设置安全生产管理机构或者按比例配备专、兼职安全生产管理人员。

在去年开展的安全生产“一法一条例”执法检查中,省人大常委会执法检查组发现,我省安全生产基层基础薄弱,基层应急指挥信息平台未完全建立,应急科技信息化程度不高,应急救援能力亟待提升。

为此,条例着重强化信息化监管,

要求县级以上人民政府应当组织建立健全安全生产监督管理信息系统,实现安全风险分级管控、事故隐患排查治理、重大危险源监控、应急救援、监管执法等信息归集和共享;推行网上安全生产信息采集、安全监管和监测预警,提升监管的精准化、智能化水平。

在应急救援方面,条例规定了生产经营单位应急准备,明确化工园区所在地消防救援机构应当与化工园区生产经营单位应急救援队伍定期联合演练;强化事故前期“救早救小”意识,规定作业场所突发可能引发生产安全事故的异常情况,现场有关人员应当立即采取科学有效处置措施,撤离、疏散现场人员,同时报告本单位负责人。

针对劳务派遣、灵活用工人员的安全保障不到位等问题,条例明确将劳务派遣、灵活用工人员纳入本单位从业人员安全生产统一管理,危险岗位应当严格控制劳务派遣人员和灵活用工人员数量,未经培训合格的不能上岗。煤矿企业井下作业和危险化学品生产企业中涉及国家规定的特殊作业不得使用劳务派遣人员和灵活用工人员。

### 立足湖南实际,直击安全生产短板弱项

“条例结合湖南实际,总结提升我省好的经验做法,注重解决实际问题中的突出问题,制度设计很有针对性。”省人大法制委副主任委员、常委会法工委副主任曾东楼表示。

“一会三卡”制度(即班前会、安全检查卡、安全作业卡、应急处理卡)是我省宝贵的安全生产实践经验。条例对此进行总结提炼,增加规定了“一会三卡”制度,解决落实员工岗位安全作业“最后一公分”的问题。为加强我省事故多发领域安全管理,条例还针对危险作业、有限空间、尾矿库、烟花爆竹、楼宇安全和企业集团等方面作出特别规定。

(十二)打造老年宜居环境。加快无障碍环境建设和改造,到2025年,城市道路、公共建筑无障碍设施建设率达到100%。制定家庭适老化改造标准,推进居住社区无障碍环境建设和改造。支持结合老旧小区改造、农村危房改造等为有需求的特殊困难老年人家庭同步实施无障碍和适老化改造,到2025年,完成8万户困难老年人家庭适老化改造。在鼓励推广新技术、新方式的同时,保留老年人熟悉的传统服务方式,加快推进老年人常用的互联网应用和移动端、APP应用适老化改造,帮助老年人跨越“数字鸿沟”。

(十三)强化社会敬老。深入开展人口老龄化国情教育,弘扬孝亲敬老传统美德,广泛开展“敬老月”活动。实行老年人凭身份证等有效证件享受各项优待政策,拓展老年人优待项目,创新优待方式。发挥新闻媒体报道引导作用,营造良好敬老爱老社会氛围。

### 五、积极培育银发经济

(十四)加强规划引导。编制相关专项规划,完善支持政策体系,统筹推进老龄产业发展。鼓励各地利用资源禀赋优势,发展具有比较优势的养老特色产业。统筹利用现有资金渠道支持老龄产业发展。

(十五)发展适老产业。推动与老年人生活密切相关的食品、药品、用品产品以及森林康养产品、健康保险产品规范发展、创新发展,大力发展养老相关产业融合的新模式新业态,满足老年人特殊需要。市场监管等部门要加强监管,严厉打击侵犯老年人合法权益和制售假冒伪劣商品等违法行为,维护老年人消费权益,营造安全、便利、诚信的消费环境。

### 六、强化老龄工作保障

(十六)加强人才队伍建设。加快建设适应新时代老龄工作需要的专业技术、社会工作、经营管理、科学研究人才和志愿者队伍。将养老服务从业人员培训纳入“湘技湘能”职业技能培训范围。依托高等院校、职业院校加强老年医学、医养结合和安宁疗护等紧缺人才培养。完善养老护理员补贴制度,稳定养老护理员队伍。对在养老机构举办的医疗机构中工作的医务人员,可参照执行基层医务人员相关激励政策。

(十七)加强老年设施供给。制定新建城区、新建居住区、老城区和已建成居住区配套养老服务设施设置标准 and 实施细则。建设绿色完整居住社区,新建城区、新建居住区要按标准要求配套建设养老服务设施;到2025年,老城区、已建成居住区要基本补齐相应面积并符合建设使用标准的养老服务设施,提升社区养老、医疗等公共服务水平。

今年4月,国务院安委会制定印发了安全生产15条措施。“这15条措施在条例中有充分体现。”喻树长介绍,如针对农村安全生产存在的突出短板,条例对进一步加强农村建房、农机作业、规模养殖、乡村旅游、乡村养老等活动中生产经营行为的安全生产监督管理作出了提示性要求。同时,吸取长沙居民自建房倒塌事故教训,强化了中介服务机构监管。

个人从事生产经营经营活动引发的事故令人痛心,如何从法律上规范个人从事生产经营的安全监管,是一大难题。在条例修订过程中,湖南希望在此方面作出有益探索。”省人大社会委主任委员祁圣芳表示。

条例借鉴外省已有经验,同时注重操作性和引导性,规定从事生产经营活动的个人,应当遵守有关安全生产法律法规和国家标准、行业标准,增强安全生产意识。

如何统筹发展与安全、解决多头重复执法与优化营商环境的关系,是企业普遍关心的问题。条例立足实际,给出了“湖南方案”。

条例明确,针对检查对象涉及多个监管部门的行业、领域,县级以上人民政府可以根据监管职责确定一个牵头部门,由牵头部门组织其他相关部门实施联合检查。同时,还鼓励企业按要求开展自检,县级以上人民政府监管部门认为自检结果符合要求的,可以不对该事项进行现场检查。

此外,条例还在重大事故隐患排查治理情况报告,可以制定综合性的安全生产规章制度,可以单独建立应急救援队伍等方面作出特别规定,更贴近小微型企业实际。

这些保障企业利益的条款获得了企业界人大代表的点赞——“新规定有力度、有温度,有利于实现安全监管执法和企业生产经营的良性互动,为经济社会发展营造良好安全环境。”

到2025年,全省养老机构护理型床位占比不低于55%。“一刻钟”居家养老服务圈逐步完善。探索老年人服务设施与儿童服务设施集中布局、共建共享。

(十八)完善相关支持政策。适时修订《湖南省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》。落实国家关于福彩公益金投入养老服务的有关要求,安排适当规模福彩公益金用于老年人体育健身服务。支持各地从实际出发,研究制定住房等支持政策,完善阶梯电价、水价、气价政策,鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活,履行赡养义务、承担照料责任。落实相关财税支持政策,鼓励各类公益性社会组织或慈善组织加大对老龄领域科技创新、基础理论和政策研究的支持力度。依托高等院校、科研院所等建设老龄科研基地。推进跨领域、跨部门、跨层级的涉老数据共享,健全老年人生活状况统计调查和发布制度。

### 七、加强组织实施

(十九)强化科学研究。加大科技计划(专项、基金等)、社会科学基金等对老龄领域科技创新、基础理论和政策研究的支持力度。依托高等院校、科研院所等建设老龄科研基地。推进跨领域、跨部门、跨层级的涉老数据共享,健全老年人生活状况统计调查和发布制度。

(二十)加强党对老龄工作的领导。各级党委和政府要强化做好老龄工作的责任感紧迫感,把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程,坚持党政主要负责人亲自抓、负总责,将老龄工作重点任务纳入重要议事日程,纳入经济社会发展规划,纳入工作督查和绩效考核范围,做好老龄工作评估,加快推进“社会保障、养老服务、健康支撑”三大体系建设。要健全完善老龄工作体系,定期研究解决老龄工作新问题、新困难,将涉老重点工作纳入民生实事项目。要加大财政投入力度,强化基层力量配备,发挥城乡基层党组织和基层自治组织作用。

(二十一)落实工作责任。各级老龄委和老龄办要加强调查研究、工作指导,建立重点任务清单和重点工作沟通协作制度,协调各方落实落细重点工作任务,共同做好老龄工作。各级老龄委成员单位要结合本单位职能职责,认真履职,主动作为,及时解决工作中遇到的问题,形成齐抓共管、整体推进的工作机制。

(二十二)广泛动员社会参与。推动群团组织、涉老社会组织、机关企事业单位等结合自身实际开展老龄工作,形成全社会共同参与的工作格局,让老年人共享改革发展成果,安享幸福晚年。加强基层老年协会规范化建设,提升基层老年协会能力。及时总结推广老龄工作先进典型经验。

### 三湘时评

## 禀赋是底色 特色是亮点

湖南日报全媒体评论员 曹茜茜

近日,农业农村部官网公示2022年农业现代化示范区创建名单。我省祁阳市、赫山区、靖州苗族侗族自治县、岳阳屈原管理区四地拟入选。加上2021年入选的澧县、衡阳县、浏阳市、花垣县,湖南农业现代化示范区呈现“八面来风”之势。示范区创建“众星云集”,如何唱响各自的“主打歌”,做优做强农业经济?

“特色”是现代农业生产发展的“主旋律”。湖南各地资源禀赋不同,打造自己的“明星”产业,既能孕育和彰显地方特色,也是实现现代农业跨越式发展的重要支撑。无论是澧县颇具规模的“稻米、葡萄、蔬菜、桔柚、中药材”优势产业,还是祁阳市以蔬菜现代化“挑起”粤港澳优质“菜篮子”的发展策略,都是以自身优势为坐标,精准研判市场需求的结果。因地制宜发展“一县一业”“一村一品”,农业现代化发展大有可为。

一份示范区创建名单,既是一张“成绩单”,也是一幅“作战图”。《农业现代化示范区创建方案》明确的创建任务中提到,要聚焦信息技术与农机农艺融合,推

## 张迎春在全省防旱抗旱工作视频会上要求 全力保障饮水安全和灌溉需要

湖南日报8月12日讯(全媒体记者 奉永成 通讯员 钟敏达)今天,全省防旱抗旱工作视频会在长沙召开,省委常委、副省长张迎春出席并讲话。她要求,各级各地迅速行动起来,压实责任,全力保障居民饮水安全和农业灌溉需要。

张迎春指出,当前,我省持续晴热高温天气,全省干旱形势日趋严重,但灾情整体可控,各级各地要做好抗大旱、防大旱、防长旱准备,把防旱抗旱工作抓在手上、扛在肩上。

张迎春要求,要强化思想认识,抓实抓细各项防旱抗旱工作。要强化分类施策,根据旱情发展和群众生活饮水、灌溉

需要,科学调度水源。要强化饮水安全,把群众饮水放在第一位,通过应急送水等方式,优先保障群众饮水需要和安全。要强化农业抗旱,保障灌溉需要,保障粮食安全。要强化水利工程调度,根据旱情做好中长期用水计划和水量分配方案,科学调度各类水工程。要强化人工增雨,抓住有利时机,适时开展人工增雨,有效缓解旱情。要强化安全保障,确保饮用水水质安全,城市供水安全,防范森林火灾,防止发生负面舆情。要强化责任落实,各部门要各司其职、及时调度,各地要严格落实属地责任,争取主动,将防旱抗旱各项工作组织到位、落实到位。

需要,科学调度水源。要强化饮水安全,把群众饮水放在第一位,通过应急送水等方式,优先保障群众饮水需要和安全。要强化农业抗旱,保障灌溉需要,保障粮食安全。要强化水利工程调度,根据旱情做好中长期用水计划和水量分配方案,科学调度各类水工程。要强化人工增雨,抓住有利时机,适时开展人工增雨,有效缓解旱情。要强化安全保障,确保饮用水水质安全,城市供水安全,防范森林火灾,防止发生负面舆情。要强化责任落实,各部门要各司其职、及时调度,各地要严格落实属地责任,争取主动,将防旱抗旱各项工作组织到位、落实到位。

## 全省社保缴费基数 调整为5977元/月

湖南日报8月12日讯(全媒体记者 贺威)近日,湖南省人社厅、国家税务总局湖南省税务局发布《关于公布2022年社会保险缴费基数标准的通知》(以下简称《通知》),明确全省社保缴费基数调整为5977元/月。

《通知》提出,按照省统计局提供的数据计算,2021年本省全口径城镇单位就业人员月平均工资为5977元。从2022年1月1日起,全省三项社会保险的缴费基数调整为5977元/月。计算职工基本养老保险计发办法中的2022年度缴费工资指数时相应进行调整。从2022年1月1日起,全省三项社会保险的缴费基数上限调整为17931元/月,下限调整为3586元/月,各地要按照新公布的2022年度缴费基数上下限进行差额补收或补退。以上规定从8月1日起执行,有效期为5年。

此前,根据湖南省人社厅、国家税务总局湖南省税务局1月发布的《关于2022年度职工养老保险、工伤保险、失业保险缴费和待遇计发等有关问题的通告》(以下简称

《通告》),2022年职工基本养老保险和失业保险暂定缴费基数标准值为6006元/月。《通告》提出,2022年度社会保险缴费基数标准值、待遇计发基数确定后,及时进行缴费结算、缴费和待遇核定、结算,并按以下规定处理相关问题:

已缴费的职工养老保险个人账户,已缴费月份缴费基数不再变动。如缴费基数指数小于0.6或者大于3的,且本人愿意,可在2022年底前按当期缴费基数调整至0.6或3(并据此退费、补差),逾期不再调整。不调整的,按个人实际缴费基数指数计算(大于3的,按封顶指数计算,实际缴费基数的8%计入个人账户)。养老保险和失业保险参保单位在职职工个人此前的缴费基数,按2022年度缴费基数标准值统一进行调整,并按调整后的基数结算已缴的社会保险费。职工养老保险缴费基数指数也按公布后的缴费基数标准值计算。养老保险和工伤保险已预核和预发待遇的,统一重新核定后,按新的标准发放或结算,并补足或扣回与此前预发的差额。



## 残疾人“云端”逐梦

8月12日,宁乡市赛兰职校,残疾人学员在接受直播带货实操培训。当天,该市残联举办的首期残疾人互联网营销师技能培训班结业,来自各个乡镇街道的30位残疾人学员参加了为期20天的免费培训。培训班通过视频拍摄制作与剪辑、网络直播运营技巧等知识教学,鼓励学员在家里进行直播带货,促进就业创业。

湖南日报全媒体记者 郭业立 通讯员 朱彬彬 摄影报道