

十二届省委理论学习中心组第五次集体学习发言摘要

发挥政协制度优势
推进全过程人民民主

湖南省政协主席 李微微

尊重和保障人权，是中国共产党人的不懈追求。民主权利是人权的重要内容，党的十八大以来，我们不断发展全过程人民民主，人民享有更加广泛、更加充分、更加全面的民主权利。人民政协作为国家治理体系中的专门协商机构，在党委政府和各民主党派、无党派人士、各人民团体、各族各界人士、广大人民群众之间建立常态化的互动交流机制，在政协协商中优化决策、改进工作，凝聚共识、增进团结，是政协推进全过程人民民主的重要着力点。

全省政协将更好运用政协云，扩大人民有序政治参与，为群众提供一个体制内“说话”的地方。重点履职议题全方位运用政协云，让群众全流程参与其中，实现广集民意、广汇众智。选题环节，通过大数据技术，分析政协云资讯和群众互动履职栏目里蕴含的民意热点，结合政协云、群众所盼、政协所能精准选题；调研环节，通过政协云“热点关注”栏目发布话题，引导委员和群众广泛讨论，形成网络议政报告；协商环节，通过以政协云为平台、涵盖主流网络媒体的“1+X”传播矩阵开展网络直播，群众以连线发言、关注评论等方式参与；成果转化环节，将协商成果和党政部门采纳落实情况向社会公布，接受群众监督。

全省政协将更好依托线上线下委

员工作室，组织委员紧密联系服务群众，主动倾听人民群众“说话”。在群众身边建设委员工作室，是省政协落实习近平总书记对委员重要指示的主要抓手，目前已在省建设线上线下委员工作室各3000多家。通过线下委员工作室，委员们组队深入田间地头、企业车间、居民小区，收集民情、开展帮扶、为民协商；依托线上委员工作室，三级委员每天联动值班，与群众互动交流。群众咨询政策、反映问题、提出诉求，委员宣传政策、解疑释惑、回应关切，并通过微建议、微协商、微监督“三微联动”，对接党委政府微建设、微服务，解决群众微困难、微需求。

全省政协将更好构建协商议政制度体系，推动人民群众“说话”进入党政决策。已建立全体会议为龙头，专题议政性常委会会议和专题协商会为重点，界别协商、对口协商、提案办理协商为常态，远程协商、专家协商、微协商为特色的协商议政体系，将委员收集的、群众反映的问题、意见、诉求，转化为委员的提案、大会发言、社情民意信息、微建议，吸收到政协的调研报告、建议案、信息专报、协商意见，多层次、多渠道向党政府和有关部门报送和反馈，由于充分体现了民意，汇集了民智，政协建言资政和凝聚共识的质量不断提升。

更好统筹发展和安全
努力推动高质量发展

湖南省委常委、常务副省长 李殿勋

习近平总书记关于安全生产重要论述，系统回答了如何认识安全生产、如何做好安全生产工作等一系列重大理论和实践问题，需要我们持续在“学懂”“弄通”“做实”上下功夫。

一、树牢安全发展理念。随着我国全面建成小康社会，安全感成为广大人民群众的首要关切，安全生产在经济社会发展和民生保障改善中的地位与作用更加凸显。总结和吸取长沙“4·29”居民自建房倒塌事故的惨痛教训，需要我们进一步树牢安全发展理念，从人民对美好生活的向往出发，从推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度出发，深入践行“以人为本”的执政理念和“生命至上、安全第一”的发展理念，更好地统筹发展和安全，努力推动高质量发展。

二、多维研判安全风险。要从不同地区、不同领域、不同时段和不同要素条件等多维时空来研判风险，还要运用多种思维方式来研判风险。运用经验思维，熟练掌握工作规律，通过事故发生前的种种迹象，提前预判、尽早消除。运用数据思维，利用网络互联、数据融通和智慧应用等信息技术，有效提升安全生产风险预判能力。运用逻辑思维，特别是最常用的“因果思维、辩证思维与概率思维、底线思维”，迅速找到“天灾

讲根本摆事实善斗争
着力讲好中国人权故事

湖南省委常委、省委宣传部部长 杨浩东

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央一手抓尊重和保障人权、促进我国人权事业全面发展，一手抓构建中国人权理论、讲好中国人权故事，推动我国人权事业进入新阶段。讲好中国人权故事，关键是解决好讲什么、怎么讲的问题。

一、讲根本，才能讲清楚。我们党领导人民开辟和拓展的人权发展道路，本质上是中国特色社会主义道路在人权领域的具体体现，是坚持党的领导、坚持社会主义制度、坚持以人民为中心与尊重和保障人权相统一的发展之路、幸福之路。这是中国人权发展道路与西方所谓“人权”的根本区别，也是我们发展人权事业、讲好中国人权故事的最大底气。要着力把握和讲清楚讲透习近平总书记关于新时代人权重要论述的精神实质，着力把握和讲清楚讲透中国人权发展的主要特征，让人们更好认识到中国共产党真正为中国人民谋幸福而奋斗，了解中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，始终站在人类人权事业发展的道义制高点上。

二、摆事实，才能说服人。总书记强调，人权是历史的、具体的、现实的。从5000多年中华文明史、180多年中国近现代史看中国共产党的100年，我们党团结带领人民争取人权、尊重人权、保障人权，发展人权的成就是巨大的，历

史性的。从中国共产党100年看新时代这10年，党的十八大以来我国人权事业发展的成就也是巨大的、历史性的。对百年来特别是新时代以来我国人权事业取得的历史性成就、发生的历史性变革，要旗帜鲜明讲、大张旗鼓讲、理直气壮讲、一以贯之讲。湖南是精准扶贫首倡地，“精准扶贫”从十八洞出发，改变了中国农村的面貌，改变了中国最贫困人口的命运，为人类减贫事业作出中国贡献，这是中国乃至世界人权发展史上的一件大事。要着力讲好十八洞的故事，讲好十八洞在新时代中国人权发展史、在中国百年人权发展史、在世界人权发展史上的历史地位和重大贡献，为讲好中国人权故事作出湖南贡献。

三、善斗争，才能赢主动。面对中华民族伟大复兴不可逆转的历史进程，美西方以人权为借口对我的遏制打压变本加厉。要发扬斗争精神，敢于“立”，以正在做的事情为中心，加强引领能力，创新话语体系和传播渠道，在有关人权道路、理论、制度、文化等重大问题上旗帜鲜明发出声音，掌握主导权。善于“破”，对西方国家在我国人权问题上指手画脚的言行，要坚决顶回去；对有关方面炮制的谎言和谣言，要迅速回应，列明事实，说明真相，以正视听；对于美国等西方国家存在的严重人权问题，要坚决揭露，驳斥其虚伪性，形成有效应对和有力反制。

全面提升安全治理水平
坚决落实安全生产责任

湖南省委副书记 朱国贤

习近平总书记关于安全生产重要论述，为做好新时代安全生产工作、走好中国特色安全生产之路提供了根本遵循。我们要坚持用习近平总书记关于安全生产重要论述统一思想、统一意志、统一行动，严细深实做好安全生产各项工作，坚决防范遏制重特大事故发生，推动我省安全生产形势稳定向好，为党的二十大胜利召开营造国泰民安的社会环境。

一、深刻认识把握发展和安全的辩证关系，牢固树立安全发展理念。习近平总书记强调，安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮，安全是发展的保障，发展是安全的目的，要统筹发展与安全；坚持发展决不能以牺牲安全为代价这条红线。总书记的重要论述，深刻阐述了发展和安全的辩证关系，为经济社会发展划出了安全这条鲜明的底线红线。安全生产之难，难在克服承平日久带来的思想麻痹。要坚持统筹发展和安全这个党治国理政重大原则，牢固树立安全发展理念，以安全促发展，以发展保安全，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

二、深刻认识把握标本兼治、综合治理、系统建设的方法举措，全面提升安全治理水平。习近平总书记强调，要统筹推进安全生产领域改革发展，建立严密的责任体系、严格的法治措施、有

效的体制机制、有力的基础保障和完善的系统治理。总书记的重要论述，体现了治标与治本相关联、当前与长远相统筹、党政企业社会相协同的系统思维和统筹布局。要坚持标本兼治、综合治理、系统建设，坚持源头严防、过程严管、风险严控，坚决执行《安全生产法》等法规制度，落实落细国务院安委会十五条措施，持续深入开展各行各业安全隐患排查整治，真正把问题解决在萌芽之时、成灾之前，不断提高安全治理水平、本质安全水平。

三、深刻认识把握党政同责、一岗双责、齐抓共管的责任体系，坚决落实安全生产责任。习近平总书记强调，要抓紧建立健全党政同责、一岗双责、齐抓共管的安全生产责任体系，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。总书记的重要论述，编织出了一张全面、系统、立体的安全监管责任网。安全生产千万条，责任落实第一条。长沙“4·29”居民自建房倒塌事故的发生，责任不落实是一个很重要的原因，教训十分深刻。要切实增强“时时放心不下”的责任意识，知责于心、担责于身、履责于行，压紧压实党政领导责任、部门监管责任、属地管理责任、企业主体责任，切实担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

以更大决心更硬举措更实作风
推动安全生产形势持续稳定向好

湖南省委常委、长沙市委书记 吴桂英

党的十八大以来，习近平总书记对安全生产提出一系列重要论述、作出一系列重要指示，从历史与现实相贯通、治标与治本相结合、当前与长远相统筹的宽广视角，系统回答了如何认识安全生产、如何抓好安全生产等重大理论和现实问题，为我们做好新时代安全生产工作提供了根本遵循和行动指南。

通过深入学习思考，我更加深刻体会到，安全生产是经济社会协调健康发展的标志，是党和政府对人民利益高度负责的要求，必须不断增强抓好安全生产的思想自觉、政治自觉、行动自觉。一是提高政治站位抓安全。以“时时放心不下”的责任感，“如履薄冰、如临深渊”的危机感，全力抓好安全稳定这个“国之大者”，以实际行动忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。二是牢记“两个至上”抓安全。生命重于泰山、人民高于一切，必须牢记人民至上、生命至上，坚持以人民为中心的发展思想，扎实做好安全生产工作，切实维护人民生命财产安全。三是坚持履职尽责抓安全。严格执行安全生产责任制，依法依规抓好监督执法、风险排查、隐患整改等工作。四是突出标本兼治抓安全。以对历史和未来高度负责的态度，坚持标本兼治、远近结合，加大整治力度、消除矛盾风险、强化制度建设、深化宣传教育，从根本上提高安全发展水平。五是强化纪律作风抓安

全。严明纪律、严抓作风，才能严管安全。必须力戒形式主义、官僚主义，以铁的作风、铁的纪律保障工作落实。

长沙将深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述精神，严格落实党中央、国务院和省委、省政府部署要求，牢牢守住安全底线，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。一是坚决树牢安全发展理念。完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，把安全发展理念贯穿到社会治理、产业发展、城市建设、乡村振兴、民生保障等各方面全过程。二是坚决筑牢安全监管防线。全面彻查自建房安全隐患，做到快查快改、立查立改，切实消化存量、防范增量；深入推进安全生产大检查“百日攻坚”，切实加强校园安全、消防安全、道路交通安全等重点领域监管，坚决遏制重特大事故发生。三是坚决打牢安全工作基础。注重规划引领，优化完善城乡功能布局，健全校区、园区、小区等生活配套和服务设施；完善管理制度，推动房屋安全鉴定、项目审查、燃气管理等制度措施落实到位；强化执法刚性，坚决打击“两违”，形成“带电”“长牙齿”的执法震慑；普及安全教育，提升全社会安全意识。四是坚决扛牢安全生产责任。坚持“三管三必须”，推动区县(市)、乡镇(街道)、部门层层落实责任；严格责任追究，从源头上查处失职、违法违规问题。

统筹发展和安全
为资本健康发展贡献湖南力量

湖南省政府副省长 何报翔

习近平总书记关于规范和引导资本健康发展的系列重要论述，立意高远、思想深邃，为我们在社会主义市场经济条件下，正确规范和引导各类资本健康发展提供了根本遵循。我们要深刻领悟、全面把握、积极践行，一手促发展，全面激发各类资本活力；一手保安全，防止资本野蛮生长和无序扩张，为资本健康发展贡献湖南力量。

一、全面深化改革，激发资本活力。一是加快建设高标准市场体系。完善稳定、透明、可预期的“红绿灯”规则体系，优化公平竞争审查工作机制，全面清理歧视性和不公平市场待遇政策措施，在湖南自贸试验区开展一批高标准市场体系制度创新试点并加快复制推广。二是持续优化资本准入服务。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，进一步推动“证照分离”、提速“一网通办”、推进“跨省通办”、加快“证照联办”、落实“一件事一次办”。三是加快金融领域改革。围绕“股权投资做引导、债权融资做增信、资本市场募资做培育”的定位，大力推动科技金融、普惠金融、供应链金融、绿色金融、农村金融等领域改革，科学引导资金流向。

二、强化监管效能，维护资本安全。一是严格金融风险防范处置。加快推进《地方金融监管条例》立法，出台《防范和处置非法集资条例》实施细则。严厉

打击各类金融乱象，抓好非法集资、交易场所、高利贷、校园贷等领域的风险处置。二是加强公平竞争执法。坚决查处抑制行业发展活力和创新动力、损害实体经济根基、滥用市场支配地位，以及滥用行政权力排除、限制竞争等违法行为。三是严格产权保护。不断完善平等保护各种所有制经济产权的制度体系，保护好好在湘企业产权；推动和国家知识产权局共建“三高四新”知识产权强省，加快出台《湖南省知识产权保护条例》，深入推进知识产权强链护链产业行动。

三、把握政策机遇，提升发展实效。近期国务院出台了6个方面33条稳住经济一揽子政策措施。要抢抓政策机遇，全面提升资本助力高质量发展的实效。一是精准招商引资。创新招商模式，推广以商招商、亲情招商、产业链招商、“互联网+”招商等精准招商模式。加强“五好园区”创建，推进园区创先争优工作。二是强力惠企纾困。强化政策直达、免申即享，落实好各项惠企纾困政策。稳步推进市场主体倍增工程，支持推出一批含金量高、针对性强的支持政策，不断增强市场主体的预期和信心。三是持续扩大开放。不断加强制度规范的有机衔接，扩大制度型开放。不断完善服务保障机制，畅通国际物流通道，推动外贸外资企业高质量发展。

充分发挥纪检监察机关职能作用
着力促进规范资本健康发展

湖南省委常委、省纪委书记、省监委主任 王双全

习近平总书记在中共中央政治局第三十八次集体学习时的重要讲话，是运用马克思主义基本原理指导我国经济发展实践的重大理论成果，是习近平经济思想的重要组成部分。我们要从忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，深入学思践悟，正确认识和把握资本的特性和规律，更好地规范和引导资本健康发展，确保党中央决策部署落实不偏向、不变通、不走样。

一、充分发挥服务保障职能，坚决促进资本健康有序发展。以历史眼光看待资本，深化对资本规律的把握，推动各级党政组织和领导干部把学习运用市场经济规律、发挥资本积极作用作为必修课，让资本更好地服务实体经济、服务发展大局。以辩证眼光看待资本，深化对资本作用的运用，推动坚持促进发展和防风险相统一，监管规范和促进发展两手抓。以发展的眼光看待资本，提高对资本运行的治理能力和依法加强对资本的规范和约束，为资本设置“红绿灯”，始终做到“两个毫不动摇”，激发包括非公有资本在内的各类资本活力，使之始终服从和服务于人民和国家利益。

二、充分发挥正风反腐职能，坚决斩断权力与资本勾连纽带。坚持稳定大

局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，抓好违规举债和虚假化债专项监督，严肃查处债务风险背后的贪污腐败、失职渎职问题，推动各地各有关部门健全防范化解债务风险长效机制。深化国有企业和金融领域腐败问题治理，严肃惩治“靠企吃企”“靠贷吃贷”“靠监管吃监管”等行为。强化国有企业廉洁风险防控，加大跨境腐败治理力度。坚决贯彻落实受贿行贿一起查的意见，坚持实事求是、依规依纪依法，精准把握惩处重点，审慎处理涉案问题，积极为实体经济发展保驾护航。

三、充分发挥政治监督职能，坚决维护经济社会良好发展环境。以迎接党的二十大胜利召开为主线，围绕“国之大者”，统筹发展和安全，聚焦“三新一高”重大战略、“三高四新”战略定位和使命任务，找准政治监督的切入点和关键点，准确界定违规违纪违法行为和资本无序扩张、平台垄断等背后的腐败问题，及时发现和纠正政治偏差，把握好“三个区分开来”，运用好“四种形态”，科学精准稳妥有效实施监督执纪问责，督促各级党组织和党员干部真正悟透党中央大政方针和省委工作要求，自觉扛牢主体责任、属地责任，履行监管职责和工作职责，确保社会大局稳定、经济健康运行。

推进人权法治保障
坚决维护社会公平正义

湖南省委常委、省委政法委书记 魏建锋

习近平总书记在中共中央政治局第三十七次集体学习时强调，健全人权法治保障机制，实现尊重和保障人权在立法、执法、司法、守法全链条、全过程、全方位覆盖，让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都能感受到公平正义。习近平总书记的重要论述为推进人权法治保障指明了方向，我们要坚决贯彻落实。

一、推进科学立法，推动完善人权保障法律体系。习近平总书记强调，加快完善权利公平、机会公平、规则公平的法律制度。只有坚持立法为民，才能为人权法治保障夯实现实之基。要完善人权保障立法机制，推进开门立法、民主立法，使立法反映人民意志。要促进良法善治，推动完善经济、社会和文化权利领域立法，健全公民及政治权利领域立法等，保障人民基本权利和自由。要把公平正义贯穿立法始终，把着力点放到人权保障和对公权力监督上，保证人民赋予的权力真正用来为人民谋利益。

二、推进严格执法，依法有力保障公民合法权益。习近平总书记强调，依法保障全体公民享有广泛的权利，努力维护最广大人民根本利益，保障人民群众对美好生活的向往和追求。要确立科学执法理念，坚持以人为本，执法为民，切实保护人民群众生命财产安全。要规范执法程序，全面实施行政执法三项制度，

推进严格规范公正文明执法。要加强执法监督，对一切侵犯群众合法权益的行为，对一切在侵犯群众权益问题上漠然置之、不闻不问的现象，依纪依法严肃处理、坚决追责。

三、推进公正司法，有效提升人权司法保障水平。习近平总书记强调，系统研究谋划和解决人民群众反映强烈的突出问题，依法公正对待人民群众的诉求，坚决杜绝因司法不公而造成伤害人民群众感情、损害人民群众权益的事情发生。要坚持党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上，坚决守住公正司法底线。深化司法体制改革，全面落实司法责任制，完善审判权检察权运行机制，保障司法机关依法独立行使权力。巩固政法队伍教育整顿成果，加强司法制约监督，让司法腐败无处藏身。

四、推进全民守法，夯实人权法治保障社会基础。习近平总书记强调，弘扬正确人权观，广泛开展人权宣传和知识普及，营造尊重和保障人权的良好氛围。要深入学习贯彻习近平法治思想，着眼于增强法治信仰，树立社会诚信，维护公序良俗，优化公共法律服务供给。推动领导干部带头学法守法，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。落实“谁执法谁普法”普法责任制，引导群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。

提升国资管控能力
推动国资健康发展

湖南省政府副省长 陈飞

习近平总书记在中共中央政治局第三十八次集体学习时发表重要讲话，极大深化了我们党对资本的特性和行为规律的认识，是新时代马克思主义政治经济学。国有资本是资本的重要形态，依法规范和引导国有资本健康发展，对完善社会主义基本经济制度具有重要意义。

一、设立“红绿灯”，规范国有资本运作。以法律为准绳、以产权为基础、以资本为纽带，推动国有资本规范化专业化运营，与市场经济有机融合。一是改进监管方式。从“管企业”向“管资本”为主转变。围绕推动国企成为“六个力量”、增强“五力”，高度重视产权管理、国资国企经营管理、国资监管，加强国企党建、国企现代企业制度建设，促使国企真正成为独立市场主体。二是强化全过程监管。注重事前事中事后监管，形成监管闭环。事前注重规划、主业确定和考核目标设置，明确发展方向和目标；事中注重风险防范，严禁开展非主业投资、盲目举债、脱实向虚、做虚做假等；事后注重严格考核，充分发挥考核指挥棒作用。三是强化追问责。全面从严治党的，加强对“一把手”和领导班子的监督。严格执行违规经营投资损失责任追究办法，规范国有资本运作。

二、设置“高压线”，维护国有资本

安全。坚决防范化解重大风险，切实防止国有资本流失。一是完善监管制度。省属监管企业乱投资、乱担保、搞理财期货、开展融资性贸易等造成重大损失，教训极为深刻。要进一步完善监管制度，规范经营行为，防范重大风险。二是严控法律风险。坚持依法治企、依法经营，加强企业法律人才队伍建设。加强普法宣传，开展送法进企业活动。三是划出红线底线。印发“十严禁”规定，为企业划出红线底线。企业自主决策，对决策承担责任。省国资委不审批项目，只出具风险提示。

三、用好“指挥棒”，提升国有资本效益。秉持国有资本承担发展生产力、创造社会财富、增进人民福祉的使命任务，省监管企业要对标世界一流企业、建设世界一流企业，提升国有资本效益。一是深化改革。聚焦国企改革三年行动，高质量完成改革任务。二是落实规划。按照国资国企“十四五”发展规划，将目标任务指标分解到年度，确保国有资产保值增值。三是强化考核。落实“3520”绩效考核制度，突出核心经济指标，提高主业盈利水平和价值创造能力；在战略引领、产业安全、国计民生、公共服务等方面更好发挥主力军作用，践行“三高四新”战略定位和使命任务，为现代化新湖南建设贡献国资国企力量。