

牢牢把住经济发展主动权 推动湖南经济高质量发展

谈文胜

4月29日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,分析研究当前经济形势。会议要求“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”。贯彻落实党中央要求,要从大力扩大内需促进消费、全面加强基础设施建设、加快完善交通物流体系、培育平台经济新增长点、推动房地产市场健康发展等方面着手,全面落实“三高四新”战略定位和使命任务,牢牢把住经济发展主动权,推动湖南经济高质量发展。

线上线下协同,扩内需促消费全面加力

国务院办公厅日前印发了《关于进一步释放消费潜力促进消费持续恢复的意见》,鼓励各地综合施策释放消费潜力。今年以来,我省消费市场保持总体稳定,一季度,全省社会消费品零售总额同比增长4.4%,比全国平均水平高1.1个百分点。但旅游等行业受疫情等因素冲击较大,加之线上消费也还有增长空间,2021年湖南网上零售额增长12.5%,低于全国平均水平(14.1%)。因此,湖南当前部署促进消费的政策举措,应适应常态化疫情防控需要,线上线下协同发力。一是促进新型消费,培育壮大智慧产品和智慧零售、智慧旅游、智慧广电、数字文化、“互联网+医疗健康”“互联网+托育”“互联网+家装”等消费新业态;二是优化完善疫情防控措施,引导公园、景区、体育场馆、文博场馆等改善设施和服务条件,结合实际延长开放时间;积极落实带薪休假制度。

补短板强弱项,全面加强基础设施建设

此次会议提出,要发挥有效投资的关键作用,强化土地、用能、环评等保障,全面加强基础设施建设。于湖南而言,将是重大利好。近年来,我省基础设施建设成果显著,高铁运营里程和高

速公路通车里程均居全国前列。但仍存在不少短板,如尚未实现“市市通高铁”,高速公路密度排名落后于经济总量排名,内河航运条件总体不佳,不及湖北、江西;等等。下阶段,应抢抓机遇,坚持立足长远、适度超前、科学规划、多轮驱动、注重效益,加力提速推进基础设施建设。一方面,抢抓政策窗口期,聚焦交通、能源、水利、产业升级、城市建设、农业农村、国家安全等重点领域,加大项目谋划和争取力度,加快补短板、强弱项,优化全省基础设施布局、结构、功能和发展模式,构建现代化基础设施体系。另一方面,强化服务保障,能快则快优化项目审批,加强资金、用地、用能等要素保障,推动基础设施建设提速提质提效。

优通道促畅通,加快完善交通物流体系

当前,全省公路运输占比常年在88%以上,铁路、水运运输占比仅10%,水、铁、公、空等运输方式协同衔接不畅、信息化程度低,成为制约多式联运发展的短板。一方面,要着力整合物流信息资源,提升平台服务水平。加快构建智慧交通物流体系,完善湖南交通物流信息共享基础平台,加快推进公路、铁路、航空、水运、邮政、公安、工商、海关等领域相关物流数据的接入和开放共享,推动海陆空港之间、企业之间物流信息互联互通和共享。另一方面,加快推进多式联运体系建设,推动运输结构升级。依托产业集聚、物流枢纽以及长沙霞凝港、岳阳城陵矶港、中欧班列(长沙)等公路、铁路和内河交汇聚集的交通区位优势,加快推进全省水、铁、公、空运输方式的无缝对接和集疏运体系建设,以运营一体化、信息共享化、主体协同化等服务为基础推动多式联运升级。

强监管优环境,培育平台经济新增长点

此次中共中央政治局会议提出,要促进平台

经济健康发展,完成平台经济专项整治,实施常态化监管,出台支持平台经济规范健康发展的具体措施。这预示着平台经济的政策重点将从“严监管”向“促发展”方向适度调整,有利于改善市场预期,增强投资者信心。湖南无人购物、社区团购、智慧小店等发展处于全国领先,平台经济发展愈发规范。但同时我省也存在缺少平台总部、平台经济对税收的贡献有限等难题。在这种形势下,湖南要准确把握国家对发展平台经济政策做出的调整,坚持监管规范和促进发展两手并重、两手都硬的原则。一方面,要引进培育平台总部,依托马栏山视频文创产业园等优质载体,吸引MCN机构、直播经纪公司、互联网服务机构等平台总部和项目落户湖南,支持本土平台企业做大做强,逐步形成平台经济聚集区。另一方面,要进一步改革平台经济的财税制度和监管手段,制定互联网平台企业跨区域税收协调规则,提升平台经济对湖南税收的贡献。

因城精准施策,推动房地产市场健康发展

湖南尤其是长沙是全国房价洼地,2021年长沙经济总量在全国大中城市中居第15位,但新建商品住宅价格却位居第66位,低房价有力地吸引了人才流入、拉动了消费、增强了城市竞争力,也为后续房价调控预留了较大空间。贯彻落实中央最新会议精神,湖南需抢抓两方面的机遇,一方面,支持各地根据自身实际情况,对限购、限贷、限售等限制性政策适度灵活进行调整,进一步细化、差异化房地产调控政策,更好地释放刚需和改善性需求,推动全省房地产市场分化发展。另一方面,要加快出台优化商品房预售资金监管的具体措施,通过适当放松预售资金提取要求,适当减少预售资金提取审批流程,用好预售资金帮助房地产企业缓解资金紧张的现实情况,推动平稳化解房企债务风险,促进房企信心修复。

(作者系湖南省人民政府发展研究中心党组书记、主任)

以“四个结合”建设高品质营商环境

陈文锋

高品质营商环境是经济高质量发展的基石。习近平总书记指出,“好的营商环境就像阳光、水和空气,须臾不能缺少。”多年来,湖南营商环境建设不断迈上新台阶,2021年位列全国第8位,成为营商环境最好的十个省份之一。但营商环境“优”无止境,下一步应以落实全省优化营商环境大会精神为契机,紧扣服务市场主体这一关键,以“四个结合”建设高品质营商环境,为高质量发展赋能。

推动强化服务理念与创新市场监管相结合

主动服务的意识是提供政务服务的前提,现代化的市场监管体系和监管能力是净化市场环境的关键。应强化政务服务的企业服务员和市场管理员的“双重”角色,为市场主体成长“保驾护航”。一是强化主动为企业服务的意识。应持续深入推进《优化营商环境条例》、《湖南省优化营商环境规定》的学习,定期开展优化营商环境大讨论、岗位大练兵、实践操作大比武等活动,通过推动服务意识往深里走、往心里走、往实里走,实现由“要我服务”向“我要服务”转变。二是创新市场监管体制机制。应积极推行市场监管清单制度,实行清单动态管理。充分利用数据要素、数字技术推进“大数据+市场监管”,着力提升市场监管体系和监管能力现代化水平,切实保护和激发市场主体活力,以制度“红利”让企业“获利”。

推动标准服务与柔性服务相结合

标准服务能够规范政务服务行为,提高政务服务效能。柔性服务能够突出以市场主体为中心的服务理念,提升政务服务水平。因此,既要建立政务服务的刚性规则,夯实亲清新型政商关系的基础,也要建立政务服务的“乙方思维”,彰显政务服务的温度。一是建立政务服务硬标准。一方面应推动政务服务场所的空间布局、硬件设施配备等标准化。另一方面应推动服务事项、服务流程、服务规范的标准化。如“网上办”要绘制审批“路线图”,明确受理“责任人”,列出推进“时间表”,公布审核“意见书”,设定进度“提示音”等。“线下办”要实行办事指南“一张纸”,受理流程“一张图”,受理事项“一门清”,事项完结“一键评”等。二是突出政务服务“同理心”。应促“管理思维”转变为“服务视角”,针对企业多样化、个性化的服务需求,积极开展提前办、延时办、预约办、上门办、帮代办、周日办、午间办等特色服务,全力提供一对一、点对点等精准服务。应直面困扰市场主体发展的疑难杂症,成立“马上办”“协调办”“专门办”等专门的事务机构或窗口,用贴心的温度提升企业的舒适度和满意度。

抓牢抓实高校年轻干部培养工作

刘建民

年轻干部培养事关党的高等教育事业赓续发展、后继有人。培养一支忠诚干净担当的高校高水平年轻干部队伍,是为落实“三高四新”使命任务、建设现代化新湖南提供智力支撑的重要工作。

深刻把握高校年轻干部成长成才的根本要求

始终把对党忠诚摆在最前面。“我们挑选优秀年轻干部,千条万条,第一条就是看是否对党忠诚。”高校年轻干部的忠诚,一是从坚定的理想信念中来。要坚定理想信念,坚持“四为”方针,牢记立德树人初心和为党育人、为国育才使命,培养社会主义建设者和接班人。二是从不断学习中来。共产党人忠实笃定,来源于对马克思主义理论尤其是党的创新理论的学习。高校年轻干部大都来自基层教学科研岗位,缺乏深厚的马克思主义理论基础,更要加强学习。三是从斗争实践中来。“总想过太平日子、不想斗争是不切实际的”。高校作为意识形态的前沿阵地,更需坚定斗志,切实提高政治判断力、领悟力、执行力,始终确保社会主义办学方向。

始终把优良作风放在最重处。“风险越大、挑战越多、任务越重,越要加强党的作风建设,以好的作风振奋精神、激发斗志、树立形象、赢得民心。”当前,国家发展建设迫切要求高校年轻干部锤炼党性、砥砺奋斗。要坚持实事求是。补好缺乏社会实践历练的短板,掌握好调查研究基本功,一切从实际出发,在实践中检验和发展真理。要坚持人民至上,涵养深厚的教育情怀,始终以师生利益为重,切实解决急难愁盼。要敬畏纪律规矩,坚决破除高校“特殊论”,做到知敬畏、明底线、守规矩。

始终把担当作为置于最关键。“干事担事,是干部的职责所在,也是价值所在。”“双一流”建设打响了我省高校新一轮竞争的“发令枪”,湖南高校不进则退,缓进亦退。面对新要求、新考卷,更要担当作为、真抓实干、埋头苦干;要深入教育工作察实情、听实话、用实招、出实效,推动高校高质量发展;要坚持攻坚克难,创新发展,不断增强创新意识和能力,引领好、管理好、服务好高校创新工作;要着眼问题解决,攻破高校内部治理旧题久题、破解难题要题,推动高校深度融入发展大潮,为湖南发展提供强大科技保障。

推动便利服务与增值服务相结合

便利服务是营商环境建设的基础,能够降低制度交易成本和市场主体的作业成本;增值服务是营商环境建设的核心,能够增强市场主体发展的后劲与活力。因此,在打造营商环境升级版的新阶段,既要注重业务办理的“速度”,也要注重政务服务的“厚度”。一是动态优化政务审批流程。持续在减环节、减材料、减费用等上面做文章。一方面开展“比学赶超”行动,积极学习、推广标杆城市的先进经验。另一方面以市场评价作为第一评价,以企业感受作为第一感受,对慵懒散漫的工作态度,冗繁复杂的工作流程,多头检查、重复检查、随意检查的执法乱象、“玻璃门”“弹簧门”等顽瘴痼疾,以“刮骨疗伤”的决心,推动业务流程再造和系统重构。二是精心构建增值服务体系。持续在解决企业融资难、惠企政策落地难、企业信用状况获取难、部门数据联通难等问题上下功夫。如针对惠企政策可以构建多元化的发布渠道、专题政策辅导和智能化申报平台,打通政策落地“最后一公里”。针对企业融资一方面可以成立“金融超市”,创新“税贷”等产品,上线金融信用信息共享平台,搭建供需对接的平台。另一方面大力促进风险投资机构的发展,积极举办企业投融资推介会等活动,支持和培育企业上市融资。针对企业信用状况、部门数据的获取等可以加快数字政务建设,设立信用信息查询专门平台,推进政府各部门的信息共享互联,打造“城市大脑”。

推动定期评价与日常评价相结合

定期评价是营商环境优化的“助推剂”,能够全面掌握营商环境建设情况。日常评价是感知营商环境变化的“温度计”,能够及时了解市场主体“心声”。因此,一要建立健全营商环境定期评价机制。应坚持全面性、精准性、可比性、科学性的原则,动态调整营商环境评价指标,参照国际、国家标准制定更为贴近企业、贴近市场,并适合我省省情的营商环境评价指标体系。应建立健全第三方评价机制,鼓励和支持第三方评价机构参与评价,为营商环境优化提供决策参考。二要建立营商环境大数据实时监测体系。应构建营商环境大数据实时监测“云平台”,充分利用“一键评”、市场主体调查等大数据构建新型的营商环境指数,打造可视化的营商环境“卫星云图”。通过营商环境大数据实时监测“云平台”,加强多源数据的融合分析,分类推进“互联网+”营商环境评价,通过数据应用赋予能力,精准把握各项指标变化,及时优化营商环境。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地特约研究员)

全面完善高校年轻干部教育的科学体系

在选优上下功夫,壮大年轻干部队伍规模。“选人用人,要坚持事业需要什么样的人就选什么样的人,岗位缺什么样的人就配什么样的人。”要把好政治关,着力发现培养政治上可靠的年轻干部;要把好基层关,组织部门要主动下沉基层,从一线发现检验干部,把“当老实人、讲老实话、做老实事”的干部筛出来;要把好轮转关,落实科学轮转、能上能下、分类分流等机制,加快培养锻炼,改善年龄结构,增强干部队伍活力。近年来,长沙理工大学完善配套政策,引导一大批超过55岁的中层干部退出领导岗位、从事教学科研工作,扩大了年轻干部发展空间,充实了教学科研一线力量。

在培强上做文章,提升年轻干部队伍质量。年轻干部培养要“精耕细作,加强田间管理,及时施肥浇水、修枝剪叶、虫害防治”。要在重大任务中重点打磨。利用推进重大工作工程的机会,安排年轻干部参与其中,提升其政治站位,培养全局视野,增强协调能力,通过常态化培训锻炼,完善知识能力结构;积极选送年轻干部到相关企业、群团组织、科研机构挂职锻炼,参与乡村振兴和工程实践,到更广阔的天地经风雨、见世面、长才干。近年来,长沙理工大学将优秀年轻干部推到脱贫攻坚和乡村振兴一线,全力实施青年骨干教师理论与实践能力提升工程,造就了一大批政治过硬、能力突出、口碑优良的年轻干部。

在监管上严要求,增强年轻干部队伍战斗力。要以“正”为本,建设风清气正的政治生态,教育引导年轻干部正确看待权力,心无旁骛实干,将职务进步放心交给组织。要以“爱”筑基,将严管与厚爱相统一。要充分支持保障年轻干部双轨发展、双向进步,特别是对于管理岗位的科研拔尖人才,更要畅通发展通道。要以“导”赋能,坚持“四个区分开来”,注重疏导消除职业焦虑和倦怠,营造宽松干事创业环境。

(作者系长沙理工大学党委副书记)

守好种业安全的大国战略底线

杜志雄

种子是农业科技的“芯片”,种业安全日益成为粮食安全的基础和支撑。从2005年起,历次中央一号文件几乎都对种子或种业提出了发展要求。从强调良种推广到推进重大生物育种工程实施,到近年来高度重视种业安全,种业问题一步步进入国家重大战略的视野。特别是2021年中央一号文件提出要“打好种业翻身仗”,2022年提出要“大力推进种源等农业关键核心技术攻关”,表明种业安全已成为国家整体安全战略的重要组成部分。

近年来,发达国家对生物遗传资源的世界性掠夺愈演愈烈。它们通过知识产权实施对基因资源和技术的源头垄断,加速对发展中国家的市场占有率和经济控制,一定程度上危及发展中国家的粮食安全。结合这个背景,湖南师范大学中国乡村振兴研究院陆福兴教授的《大国种业安全之维——生物育种知识产权保护研究》一书,立足我国人口大国的粮食安全国情,探索从生物育种的源头到种子种植、建立种业知识产权保护纵向体系;同时从生物育种企业自我管理保护、国家行政保护、国家法律保护、国家对外贸易保护建立知识产权保护横向体系,构建全方位、多维度、广覆盖的我国生物育种知识产权保护安全网络,为我国新发展阶段推进乡村振兴战略确保国家粮食安全和重要农产品供给提供基础保障。

保障住房权 有力促民生

邓炜辉

近年来,我国政府在控房价稳楼市的基础上,不断加大对保障性住房的投入。“2021年,全国各类棚户区改造开工165万套,基本建成205万套;保障性租赁住房开工建设和筹集94万套。”国家统计局前段时间发布的信息表明,政府为困难群众住房问题兜底的力度越来越大,这正是政府积极保障公民住房权的具体表现。

住房权,并非简单的财产性权利,而是一项基本权利,即公民平等享有的不受驱逐的、适居的、价格可承受的、与周边基础服务设施相融合的,能够安全、健康和有尊严生活的权利。由中国法制出版社出版的《住房权保障的国家义务研究》对住房权问题进行专题研究。该书由长沙学院法学院韩敬副教授所著。该书在政府责任理论的框架下,系统论述了住房权保障问题,直面我国经济高速发展带来的居住

新需求,从理念更新、制度设计和实务操作等方面,构建住房权保障的政府最低核心义务完整理论,为从法律层面解决住房问题提供了切实可行的建议。

研究视角新颖独特。以往学界多从法的价值、法律规范或法律权利等传统研究范式对住房权保障进行研究,而该书作者以国家义务理论为视角,对住房权进行研究更突出住房权利落地保障的责任和路径。“国家义务体系构成”“国家义务之可诉性分析”“国家最低核心义务”……这些章节构成了国家履行相关责任的方方面面,而“在国家义务的语境下认真对待住房权”章节,作者通过三个小节的建议,将住房权落到实处。

论证分析鞭辟入里。该书整体通过“概念解析——理论阐释——现状考察——完善路径”的思路,论证分析了住房权保障的国家义务体系和实现路径。它既有国家间的横向对比,比如对南非的“格鲁特博姆案”以及世界各国救济住房权

的不同模式着墨甚多,对合理性审查标准以及立法者应该履行的积极义务,进行了本土化的学习与借鉴;同时,“多层透视住房权实现之困境与尴尬”一节,又有相应本土实例,结合相关的法律规定进行剖析,研究内容和观点有理有据,条理清晰,论证合理且充分。

该书将住房问题纳入宪法学视野,建设性地提出了住房权保障的国家核心最低义务,使国家义务回应了当代重大民生问题的法治诉求,从国家义务理论视角找出我国住房保障问题的普遍规律,并提出针对性的解决机制。它将公民住房权上升到了一个新高度,消除了传统观念中保障住房权与促进经济发展之间存在的矛盾和冲突,树立了保障住房权有助于经济发展和民生改善的崭新理念,为新时代中国保障公民住房权提供了积极的理论参照和实践指导,对促进社会治理体系和治理能力现代化建设具有积极意义。

(作者系广西民族大学法学院教授)

