

营造法治化营商环境 服务保障“三高四新”

以人民为中心 守牢安全底线

袁友方

习近平总书记在主持召开中央全面依法治国委员会第二次会议上强调，“法治是最好的营商环境”。在2021年全国工商联发布的“万家民企评营商环境”结果中，湖南在全国排名第8，居中部第一。近年来，湖南省委、省政府把法治化营商环境建设作为法治湖南建设的重要内容，严惩破坏公平竞争行为（比如串通招投标专项整治），加强司法腐败惩治（如政法队伍教育整顿），推进营商环境制度设计，为实施“三高四新”战略定位和使命任务提供了重要保障。实践证明，法治化营商环境离不开政治生态这块“阳光”，离不开法治体系这方“空气”，离不开工作这片“阳光”。湖南践行“三高四新”战略定位和使命任务，亮出了新时代法治化营商环境的“新标尺”。我们要抓住三个关键点，着力营造法治化营商环境。

涵养党内政治生态，为营商环境提供根本保障

营商环境问题本质上是政治生态问题，是一个地方政治生态的外在表现。政治生态决定营商环境，营商环境反映政治生态，离开政治生态谈优化营商环境是一道无解之题。不健康的政治

生态，公职人员乱作为、不作为、慢作为、不廉洁、不诚信，将直接导致市场资源可能被配置到寻租领域、降低市场主体投资的积极性。特别是违规干预插手工程项目、违规经商办企业、执法司法不公平等，是对营商环境最直接的损伤，对市场公平竞争最大的破坏。党的十八大以来，党中央深入推进全面从严治党，净化和修复政治生态的效果逐步显现，良好的政治生态为经济健康发展厚植了根基。特别是习近平总书记提出“亲清”新型政商关系，给新时代市场主体持续释放出正能量。在今年2月25日的中共中央政治局会议上，习近平总书记强调，要加强对“一把手”和领导班子的监督，对违反中央八项规定精神、政商“旋转门”等典型共性问题开展专项整治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。因此，不能只就营商环境谈优化，必须放在政治生态建设的语境下，深化全面从严治党，坚持“三不”一体推进反腐败斗争，重拳惩治经济领域腐败，有效预防权力对市场的干预，涵养风清气正的政治生态，为法治化营商环境提供“水土”保障。

完善营商法规体系，为营商环境提供制度支撑

政府任期和领导者不断更替，工作思路、措施方法、关注重点必定随之不

断变化。比如，某个阶段、某个领域给予某些企业超特殊待遇，某种程度上讲，这对其他市场主体形成了一种不公平。但是，只有规则是相对稳定、持续可靠、公开透明的，它如同“空气”，是必不可少、无处不在的。政府作为规制机构，在经济建设中集准立法权、准司法权及集体执行和自由裁量权一身。优化法治化营商环境的起点，就是对政府行为和市场经济活动进行确权规制，保障规则公平、机会公平和权利公平。因此，必须坚持“市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用”的原则，不断修正完善政府和市场的行为“标尺”，形成完备的营商法规体系。当前，习近平总书记为我省擘画了“三高四新”战略定位和使命任务蓝图，特别是内陆地区改革开放、具有核心竞争力科技创新这两个高地，涉及许多新领域的制度设计，对我们的规制供给能力提出了新挑战，需要我们不断从法律角度加强对新技术、新产业、新业态以及由此产生的新型社会关系的研究思考和立法破解。如果前期不发挥确权规制的主导作用，后期推进过程中市场的培育发展就会受到影响。

创新信用监管机制，为营商环境提供社会基础

现代市场经济本质上是信用经

济，一个地区社会信用程度直接影响到经济发展的质量和潜力。政府和市场主体，任何哪一方失信，都将对营商环境造成破坏。当前，一些失信企业被发现和曝光，同时，政府和职能部门不讲信用、不守承诺，甚至“新官不理旧账”问题仍然存在。这些都侵害了市场肌体的健康，暴露了社会诚信监管机制的不健全。因此，建立以“信用”为核心的监管机制以及政府失信追责机制，是营造法治化营商环境迫切要务的一项工作。在“放管服”改革的背景下，尤其要加强对市场主体的事中和事后的监管。要以市场主体即法人数据为圆点，加强相关数据的归集共享和应用，建立社会信用信息监管平台，对市场主体滚动开展信用“画像”，在法定权限范围内加强失信行为的披露和惩戒，并推动信用信息数据向监管部门开放，对不同风险等级、信用水平的监管对象给予不同等级的监管。同时，建立公务员诚信档案，纳入绩效评价，对失信单位和个人依法依规惩戒追责。只有在诚信守法这片“阳光”的照射下，营商环境才能健康成长。

（作者系全国人大代表，湖南省人大常委会监察和司法委员会副主任委员）

用“三个抓手”牵住县域经济发展“牛鼻子”

赵新文

今年，省委提出要推进地级城市及30万人口以上县城多点优化布局，培育若干城区人口20万以上新兴中小城市，壮大县乡之本，增强县域经济内生动力。湘乡落实省委和湘潭市委的指示，用“三个抓手”牵住县域经济发展的“牛鼻子”，努力促使县域实体经济从“量”到“质”再到“智”的飞跃。

一是在产业布局上抓精细精准。规划到位，才能有质的飞跃；布局合理，方能抢占先机。立足挺进全国县域经济百强的目标，做大做强产业建设。在业态布局上既突出工业主导地位，又夯实农业基础、做活三篇文章。在空间布局上既突出龙头带动，又注重互补联动。同时突出主攻方向，依托“一五”“二五”时期国家布局的老工业基地基础优势，引进战略投资者，推动湘氟、湘碱、五矿钢铁等传统工业加快转型升级的同时，围

绕打造以电气（电子信息）为主导，打造以医疗器械、绿色建材和循环经济为特色的“一主两特”产业链，让产业从“量”向“质”，再向“智”的方向发展。

二是在产业招商上抓全域全员。坚持将招商引资作为经济工作第一菜单，强化全域招商、全员招商，有针对性地引进一批税源型、支撑型和拉动型的优质项目。紧扣粤港澳大湾区建设、长株潭一体化等产业转移机遇，瞄准珠三角等重点区域龙头企业和三类500强企业，集群式、链条式、板块式引进大项目、好项目。市级领导带头招商引资，做到人人有担子、个个有任务。走出去“敲门招商”，主动上门拜访企业；开展“请老乡、建家乡”等活动，向湘籍企业家推介重点项目，支持湘商回乡投资创业兴业；扩圈子“以商招商”，充分发掘产业园区内外部企业和中介资源，发挥企业家牵桥引线作用，以企引企。

三是在产业培育上抓全程服务。

发展环境好不好，市场主体最有发言权。湘乡市一方面推动配套“高品质”，做好生产性服务配套，建好人才服务、金融服务、科技创新和物流服务四个平台，大力引进生产性服务业急需的高端人才和创新团队，创新抵押质押、发行债券等金融服务，加快城市公园、水、电、气、路、网等配套设施建设，做到生产、生活、生态“三生融合”。一方面推动项目“加速度”。上门服务到位，坚持能到现场就不去会场，为项目提供全过程、全方位审批服务和环境维护；跟踪服务到位，对在建项目一天一巡查、三天一对接，对竣工项目做到提前为企业招工培训、提前提供后勤服务、提前提供环保及安全生产“三同时”指导服务；精准服务到位，推出“靠前办”“并联办”“简化办”“速度办”，探索建立项目开工时许等制度，最大限度降低审批门槛。同时，建立点对点的组织机制。成立项目建设、工程项目质量监督、政府性

投资项目变更监督等领导小组，及时协调解决问题。健全心贴心的联系机制。建立健全“一个项目、一名市级领导、一个工作班子、一抓到底”的工作模式，当好项目和企业的服务员。完善实打实的考核机制。制定重点项目建设竞赛活动方案，实行“周调度、月晒榜、季讲评”，将竞赛活动考核结果与年度绩效考核、干部评先评优挂钩，严格落实奖惩。

2021年，湘乡实现地区生产总值545.6亿元，同比增长8.4%，湘乡经开区获评全省高质量发展园区和首批“五好”园区，这“三个抓手”让湘乡在县域经济高质量发展上站稳了“脚跟”。下一步，湘乡市还将主动融入“强省会”战略、长株潭都市圈，努力与其实现资源共享、市场互通、优势互补、联动发展，争取进入“全国百强县”行列。

（作者系湘潭市人大常委会副主任，湘乡市委书记）

建设文化“三力”，为企业发展提供不竭动力

胡军

习近平总书记指出，“文化是一个国家、一个民族的灵魂”“文化工作应全方位全景式展现新时代的精神气象”。对企业来说，企业文化就是企业的灵魂和力量。中国特色社会主义进入新时代，新时代企业文化建设应紧跟时代步伐，把握时代特点，直面时代课题，聚焦企业文化引领力、执行力、市场力“三力”建设，充分体现时代性、先进性和独特性，为企业高质量发展提供不竭动力。

一、聚焦引领力建设，为企业发展铸魂

毛泽东同志在《为人民服务》这篇经典中指出：“我们都是来自五湖四海，为了一个共同的革命目标走到一起来了”。这就是“引领力”的生动表达。这里，“共同的革命目标”就是企业的发展方向，“方向”出“引领力”。企业通过使命、愿景、价值观表达出价值追求及远大理想，并以文化建设体系践行来感染人，引领企业的发展方向、市场定位、战略路径。

塑造基于共同价值之上的引领力，不仅在于跟崇高的人在一起也会让一群人崇高，还在于面临困难挫折至暗时刻时精神的力量可以让企业顽强地坚持和逆转，不失灵魂方能峰回路转柳暗花明。

锻造引领力，要强调共性、彰显个性。小成靠智，大成在德。强调共性就是必须坚决以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，牢牢把握社会主义文化建设的根本遵循，牢牢把握社会主义核心价值观，坚定“上善若水、德行天下、正道而行”的共通理念。彰显个性，就是倡导企业根据所处的行业、产业属性体现企业独特的基因，将企业家精神与团队精神深度融合，如董明珠、张瑞敏、茅忠群这些具有优秀精神品质的企业家，通过把握机遇、专注极致、不断创新、探索进取，引领格力、海尔、方太这些企业在家电、厨电行业创造出中国人自己的名牌企业，同时也绽放特色鲜明的企业文化。

二、聚焦执行力建设，为企业发展强基

上下同欲者胜。市场竞争，取胜的

关键在于团队执行力。执行力力量，执行力透过企业文化塑造和影响企业所有员工的行为，进而提升企业的战斗力、凝聚力、竞争力。

企业执行力的提升，重在基础，贵在基层。基础不牢，地动山摇。加强基层组织建设是企业发展的必由之路。中国共产党的基层组织建设起到了示范引领作用，充分发挥新时代战斗堡垒作用，中国共产党的成功经验为企业强基建设提供了发展的路径保障。另一方面，制度文化建设，可以为企业发展强基固本。“解剖”华为，可以看到，《华为基本法》的出台，系统性构筑了华为完整的发展架构，让华为成为中国最优秀的国际化企业之一；华为坚实的基础管理体系，使全体管理者及全体员工责任上肩，极大地激发了基层员工的工作热情，成为现代企业管理的典范；以客户为中心，创造客户认可的价值，让华为跃升为世界顶级通讯设备企业；华为崇尚“以奋斗者为本”“一杯咖啡吸收宇宙的能量”，凝聚起执行力强、务实奋

进、开放创新的基层组织，激发起数字基础设施创新，构建起万物智联的基础服务生态。

三、聚焦市场力建设，为企业发展赋能

企业文化建设作为提升企业生机和活力的重要源泉，可以帮助企业在资源有限的情况下，最大限度地激发员工的工作热情，转化为务实的经营绩效成果。市场是企业的生命线，有客户、有市场，企业才有收入、才有利润、才可持续发展。优秀的企业文化对内作用于员工，提升服务发展的本领；对外感染客户、吸引客户，提升知名度、美誉度、忠诚度，彰显公众公司的社会责任、社会公民的价值，更能获客、活客，为业务的发展赋能。文化为企业发展赋能，一是文化赋能客户，在于壮大客群，从而让企业成为市场追捧者、引领者。二是文化赋能业务，在于提升员工，从而让企业拥有虎狼之师、胜利之伍。

（作者单位：长沙银行）

勇毅前行，争当新一轮高质量发展“排头兵”

邓伟谋

今年，省委、省政府立足时代发展趋势和全省发展大局，旗帜鲜明提出了高质量发展的“三大支撑”“八项重点”，为推动全省新一轮高质量发展指明了方向、路径。我们必须踔厉奋发真抓实干，在贯彻落实“三高四新”战略定位和使命任务中勇毅前行，争当新一轮高质量发展“排头兵”。

在坚持“转型为纲、项目为王”上当先锋。牢牢把握发展实体经济这件最大实事，从产业发展、企业培育、项目服务、园区建设等多层面搞好政策研究，努力让转型发展的方向更明、路径更清、平台更广。实施产业发展“万千百”工程，立足本地资源禀赋和特色产业，加大培育力度，强化要素保障，补齐产业短板，突破企业难点、划定项目重点，形成项目梯次推进、企业梯次培育、产业集群发展的态势。建设“五好园区”，健全园区体制机制，完善“以亩产论英雄”评价体系，努力把园区打造成为县域经济发展最核心、最主动、最重要的增长极。推进“规工企业倍增”“市场主体倍增”，走“专精特新”之路，形成小企业“铺天盖地”、大企业“顶天立地”的发展格局。对于涟源市而言，重点要围绕先进制造、建筑、汽运物流、电子信息、新材料新能源、生物医药、旅游、特色农业等领域，切实做好建链延链补链强链文章，推动形成“重点突破”和“多点支撑”互促互补、良性互动的生动局面。

在坚持“改革为要、创新为上”上作表率。牢固树立“以改革破难题、促转型、谋发展”理念，围绕“政府、市场、需求、供给”四个层面，推动实施一批基础性、牵引性、战略性改革，着力在改革创新上打造更多亮点。以农村人居环境整治、农村集体产权制度改革、全域土地综合利用、乡村振兴示范创建等为重点，致力在农业农村改革中争创一流。以组建“金融超市”、创新信贷产品和服务方式、健全政银企对接机制、推动企业上市为重点，致力在金融领域改革中实现突破。以搭建新平台、实行

端午、中秋、十一、春节和汛期、旱季等重要时节、重要时段、重要时期，聚焦烟花爆竹制售、建筑施工、特种设备、劳动密集型企业、医院、学校、福利机构、大型商超等重点行业、重点领域、重点场所，按照“全覆盖、摸实情、专业化”要求抓好摸排，按照责任、资金、措施、时限、预案“五个到位”要求推进整改，解决好普遍存在的共性问题、反复出现的个性问题、容易忽视的隐性问题、长期整治不了的疑难问题，推动安全生产形势持续稳定向好。

用好“保安全、促安全”的指挥棒。推动各级干部践行好“以人民为中心”的安全发展理念，离不开科学有效的考核评估。无数血的教训表明，安全生产事故的根源，绝大多数是因为责任链条出现断档、责任没有落实落地，“最后一米”出现断链所致。为此，必须坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，在健全完善、严格执行考核评估制度上聚力用功，推动主要领导干部抓、分管领导干部抓、职能部门深入抓、责任主体时刻抓，一级抓一级，层层抓落实，以安全责任的“零缺口”确保安全隐患的“零漏洞”。近年来，邵阳市对照国务院安全生产“15条”，细化出51项任务，紧盯“大事要事”打“攻坚战”，紧盯“急事难事”打“歼灭战”，紧盯“薄弱环节”打“持久战”，将安全隐患排查结果清单化、清单责任化、责任具体化，按照时间表、任务书、路线图，逐一抓好落实，为抓实安全生产工作提供了路径和遵循；同时结合市情，统筹考虑安全生产、道路交通安全、防溺水、信访维稳、禁毒、反电诈等事关人民生命财产安全的社会治理六项底线方面的重点工作，制定出台严格的奖惩暂行办法，既明确取得进展的奖励，又标明触碰底线的代价，隆回县因发生“3.12”较大道路交通事故被安全生产、多名党政领导干部被问责，2名县委常委因工作不力被追责并调离岗位，收到很好的震慑效果，全市上下践行“以人民为中心”安全观的意愿和行动得到进一步强化。（作者系邵阳市委常委、常务副市长）

贺玉红

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设提升到前所未有的新高度。站在第二个百年奋斗目标的历史新起点上，正处于改革整合、转型发展关键时期的我省地勘行业，积极转战生态文明建设主战场，成为“山水林田湖草沙”一体化保护和系统治理的主力军。纪检监察工作应紧跟时代大潮，积极发挥监督作用，提升执纪问责效果，为助推全省生态文明建设高质量发展提供有力保证。

发挥教育引导作用，让观念“新”起来。建设生态文明，只有认识到位，才能行动自觉。纪检监察工作要充分发挥教育引导作用，推动全社会筑牢生态环境保护、守护蓝天碧水净土的共同思想基础。纪检部门应当主动担责，积极扮演重要角色，要带头宣贯、践行习近平生态文明思想，把理论学习成果与工作实践有效结合，并落实落细到实

际工作中，以积石成山、滴水穿石的信心和韧劲促进生态文明新思想新理念茁壮成长、遍地开花。尤其对部分党员领导干部对于投入大、见效慢、效益不明显的生态文明建设不积极的问题，纪检监察工作要“对症下药”，通过正面宣传、反面警示，促使党员领导干部思想和行动自觉统一到推动生态文明建设上来；要结合开展党史学习教育常态化教育，积极引导党员领导干部不断追求可持续发展，自觉谋求人民群众的根本利益；要把生态文明思想贯穿党员领导干部的培养、选拔、考核等各个环节；要创新教育引导方式，不断增强说服力和感染力，使生态文明建设真正入脑入心、落地生根。

发挥保驾护航作用，“把制度‘立’起来”。湖南是全国闻名的“有色金属之乡”，锡、铅、锌、汞储量居全国前列。但是一些单位只注重经济效益，不重视环境保护，过度开采致使生态屏障受到严重损害，欠下“生态账”。纪检监察机关要主动履职尽责，及时纠正在生态文

明建设决策中的失误、执行中的偏差行为，为我省大力实施湘江流域和洞庭湖生态保护修复工程、五大矿区生态修复项目建设积极发挥保驾护航的职能作用。要建立生态文明建设制度“立”起来，大力构建生态文明制度体系，深化自然资源资产产权制度改革，建立健全国土空间开发保护制度、生态文明建设目标评价考核制度和责任追究制度等一系列重要制度。要用制度管人管事，对思想麻痹、行动迟缓的消极行为加大惩戒力度，用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境，要以高效精细的体制机制和绿色环保的评价体系来持续推动生态文明建设。在完善制度体系的基础上，还要建立健全决策权、执行权和监督权相互制约、相互协调的权力结构和运行机制，确保正确行使权力，严格落实关于生态文明建设的战略决策和工作部署。

发挥惩戒到偏作用，让监督“严”起来。一是坚持问题导向，严格执纪问

责。坚决整治在生态环境保护中党的领导弱化、政绩观错位、纪律制度执行松散以及形式主义和官僚主义作风突出问题；要抓住“关键少数”，加大问责力度，对在生态文明建设不作为、慢作为、乱作为的问题从严问责，终身追责。二是突出工作重点，紧盯严守“三底线”：绝不允许触碰生态保护的“红线”；突破环境质量的“底线”和逾越资源利用的“上线”，抓早抓小抓常，织密扎紧生态环境保护的“篱笆”。三是讲究工作方法，加强综合施治。充分运用大监督体系，全天候全方位全覆盖、认真排查廉政风险点，健全完善防控机制，防患于未然；充分发挥大数据作用，提高监督执纪问责成效；要坚持惩前毖后、治病救人方针，严管厚爱，支持创新，鼓励实干，落实“三个区分开来”，做好容错纠错工作，使广大党员干部积极投身到生态文明建设中来。

（作者系湖南省生态地质调查监测所纪委书记）

