

市场主体是经济的力量载体,保市场主体就是保社会生产力。

今年《政府工作报告》强调,要着力稳市场主体保就业,加大宏观政策实施力度;坚定不移深化改革,更大激发市场活力和发展内生动力;深入实施创新驱动发展战略,巩固壮大实体经济根基。

当前,我省应如何坚持稳字当头、稳中求进,持续深入抓产业、强实体,助推企业健康规范可持续发展?湖南日报《理论·智库》特约请专家学者建言献策。

# 强化就业优先导向 保持就业稳定局势

周宇

习近平总书记强调,就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程,是社会稳定的重要保障,必须抓实抓细抓好。今年《政府工作报告》提出,要强化就业优先政策,各地要千方百计稳定和扩大就业,保持就业局势的总体稳定。当前,随着经济结构调整深入推进、人工智能等新技术快速迭代,我国结构性就业矛盾越来越突出。加上新冠肺炎疫情影响广泛、经济全球化遭遇逆流,就业总量压力不容忽视。在此背景下,强化就业优先政策,从就业供给和需求两端共同发力是就业工作的重中之重。建议我省着重从以下几方面入手,努力开创稳定就业新局面,助推现代化新湖南建设。

## 发挥政策优势,把牢稳定就业的“方向盘”

应坚持把稳定和扩大就业作为宏观调控的优先目标,经济运行合理区间的下限,切实发挥宏观政策在促进就业中的作用。

加强就业政策与财政政策的协调性。财政政策应处理好发展经济与促进就业的关系,把稳定和扩大就业作为财政政策运行合理区间的下限,兜牢民生底线,推动形成经济发展与扩大就业互促共进的良好循环。

加强就业政策与金融政策的协同性。加大对中小企业的信贷支持,并对自主创业人员在一定期限内给予小额信贷等扶持;健全多层次资本市场体系,促进中小企业利用多种方式直接融资;完善担保融资制度,支持金融机构为中小企业提供以应收账款、知识产权、存货、机器设备等为担保品的担保融资,各级政府性融资担保基金优先

为符合条件的新生就业主体提供低费率担保支持。

加强就业政策与产业政策的联动性。健全产业发展与就业的政策协同和传导落实机制,注重统筹评估重大产业、重大项目、重大工程对就业环境、就业岗位、失业风险带来的影响,支持投资可创造多岗位的项目,支持吸纳就业能力强的服务业、中小微企业和劳动密集型企业发展。

## 提升企业能力,激活稳定就业的“强引擎”

大力推动各类企业健康发展,增强其吸纳就业的能力。

加快推进制造业转型升级,以延伸产业链推动就业。立足省情,打造工程机械、轨道交通、航空动力三大具有全球影响力的产业集群,不断推进产品迭代和技术创新,围绕创新链布局产业链,把就业优先与高质量发统一起来;加快“中国制造”向“中国智造”演化进程,围绕5G等信息技术,加快核心芯片、自主可控操作系统、高端服务器等研发应用,助力增大对数据分析、工业软件开发、系统集成、用户互动设计、设备调试运维等智能制造装备及服务领域的用工需求,创造新兴就业机会。

充分激发中小企业发展活力,稳住就业“主力军”。中小企业是吸纳就业的主体,应继续减税降费、减租降息,确保各项纾困措施直接惠及中小企业,稳定中小企业市场预期和信心。同时探索分行业建立优秀企业家智库,搭建“线上+线下”服务平台,打破地域限制,发挥智库人才优势,帮助中小企业提高管理能力和业务拓展能力。

大力培育新兴产业,促进灵活就业、弹性就业。支持微商电商、网络直播等多样化的自主就

业、分时就业,鼓励发展基于知识传播、经验分享的创新平台;引导互联网平台企业降低个体经营者使用互联网平台交易涉及的服务费,吸引更多个体经营者线上创业;结合创业孵化基地建设,支持建立灵活就业、“共享用工”服务平台,提供线上职业培训、灵活就业供需对接等就业服务。

## 汇聚各方力量,夯实稳定就业的“压舱石”

应多措并举加强公共就业服务,精准施策促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业工作。

支持高校毕业生就业。各类高校应进一步发挥校园招聘主渠道作用,加强校园招聘市场建设,完善就业资源开发机制,千方百计拓展岗位信息来源;推进网络招聘市场建设,建设好、维护好本地本校用人单位需求库、毕业生求职意向库等,及时发布专业设置和生源信息,鼓励用人单位通过线上宣讲、远程面试、网上签约开展校园招聘;深入实施高校毕业生就业创业促进计划,完善支持创业政策制度和服务体系,鼓励高校毕业生自主创业。

扶持农民工就业。积极推进劳务协作,健全岗位归集发布和劳务对接机制,完善转移就业服务,提高劳务输出的组织化程度,推动农民工有序外出就业。

促进退役军人就业。实施退役军人就业优待政策,按规定将退役军人纳入现有就业服务、教育培训等政策覆盖范围;加强就业援助,健全失业登记、职业介绍、职业培训、职业指导、生活保障联动机制,助推退役军人顺利就业。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南师范大学基地特约研究员)

## 搭建可持续赋能体系,多能驱动促“专精特新”企业生长

推进数字化,让数据赋能。谋求数字化转型是关乎中小企业生存和发展的必修课。一方面,中小企业须提高数字化转型“内力”,从数据价值入手对接数据服务商,通过数据赋能进行智能生产和科学决策;另一方面,针对存在“数字鸿沟”的中小企业,政府和行业组织主动提供助推其数字化转型的“外力”,从企业数据共享机制入手,培养一批数字化服务平台,为中小企业提供数字化发展综合评价、诊断服务。

鼓励灵活化,让机制赋能。加速“专精特新”企业生长,与时俱进的扶持制度不可或缺。在相关政策框架初步搭建完成的前提下,各地区应细化政策,因地制宜推进制度创新,形成灵活机制,对重点培育企业实施“一企一策”,为其成长配套税收、人才、金融、科技等专属服务,从机制上打开赋能空间。

突出特色化,让文化赋能。企业文化是企业竞争力的核心资源。建设各地政府深度挖掘区域文化资源,并以此涵养具有地方特色、中国特色的创新企业;企业层面应积极延展区域历史文脉,将特色文化基因植入企业创新之中。“专精特新”企业要善于利用湖南优秀文化赋能企业创新发展,使其成为企业不朽的灵魂。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心中南林业科技大学基地特约研究员)

带动作用,中小企业发挥基础和支撑作用,实现协同创新、行业上下游配套协作;二是“专精特新”企业和其他中小企业的关系。已认定的“专精特新”企业要更好发挥在专业化领域的引领作用,促进行业中其他中小企业更好发展。

聘请行业专家,当好“引导人”。对于创新基础较好的中小企业,聘请其在所在领域专家给予方向引领和技术辅导,助推其向“专精特新”企业转型升级。

## 搭建共生式创新生态体系,多元互动促“专精特新”企业生长

树立共生式创新理念。在强化创新驱动的同时,将创新看作要素间联系更紧密、内部结构更复杂、整体更优化的自动系统,更突出创新主体之间的互动性与与外部环境之间的依存性,更强调调主体之间价值共生。

彰显企业创新主体地位。将创新资源向高成长性企业集中,重点培育处于关键“生态位”的企业,由企业组织实施关键技术研发和攻关,逐步形成企业主导产业技术研究的格局,增强创新生态稳定性和竞争力。

发挥创新载体协同作用。构建有活力的创新生态系统,关键在于促进创新载体多样性,提供开放共享服务平台。应以企业需求为导向,充分发挥高等院校、科研院所、公共服务业平台、孵化器、企业等创新载体的各自优势,形成成熟的产学研用协同创新体系,实现多主体共生、共享、共赢。

## 聚力打造一流法治化营商环境

法治化营商环境,要求政府严格依法行政,遵循法定职责必须为、法无授权不可为。

坚持科学民主决策,贯彻法治全过程理念。严格遵守行政决策程序规定,注重决策质量和效率,自觉把科学性、民主性、法治化贯彻到法治化营商环境建设决策全过程。

深化“放管服”改革,厘清政府与市场的关系。落实好权力清单、责任清单、负面清单,加快破除行业隐性壁垒,破除不合理门槛和限制,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,克服政府职能错位、越位、缺位现象。

强化部门协调联动,建立政务数据融合共享机制。坚持“一盘棋”思维,推动跨地域跨层级办事、促进线上线下融合,加快政务信息交流整合和资源共享,真正打破数据壁垒,实现政务服务“一网通办”和企业群众办事“只进一扇门、只上一张网”,形成上下联动、同频共振、整体推进法治化营商环境建设的良好局面。

——严格规范文明执法,为法治化营商环境建设提供良好执法保障。

严格执法是法治化营商环境的关键。构建法治化营商环境,应切实做到严格规范文明执法。规范公正文明执法。坚持执法主体、执法依据、执法内容、执法权限的合法性;坚持合理与合法、程序合法与实体合法有机统一;加强说服教育、劝导示范、行政奖励、行政和解等非强制行政手段的文明运用,让企业感受到“执法有温度”。

深化执法体制改革。最大限度减少对市场主

体不必要的行政执法事项,做到“无事不扰”;整

合行政执法队伍,探索实行跨领域跨部门综合执法,解决多头多层重复执法问题。

创新监管模式。推动“双随机、一公开”监管和“互联网+监管”有机融合,健全事前事中事后监管有效衔接、信息互联互通共享、协同配合工作机制,构建公平统一、权责明确、透明高效的市场监管制度。

——维护司法公平正义,为法治化营商环境建设提供良好司法保障。

公正司法是法治化营商环境的保障。完善的司法管理体制和运行机制是法治化营商环境的应有之义,积极回应人民群众特别是市场主体对公平正义的渴望与追求是法治化营商环境建设的重要内容。

将平等理念贯彻司法全过程。坚持各种所有制经济的诉讼地位平等、法律适用平等、法律责任平等,在司法机关的行政复议过程中、检察机关的法律监督过程中、人民法院的居中裁判过程中、执行机关的执行中贯彻平等理念,纠正对不同所有制主体、不同地区市场主体、不同行业利益主体予以差别待遇的司法裁判。

对新业态贯彻包容审慎理念。对新形势下出现的新兴业态,不能按照老理念、老办法“一刀切”,应在法治框架下依法保护创新,妥善审理各类涉新兴企业的金融借款、担保、票据、证券、期货、保险、信托、民间借贷等资金和财产权益案件,有效保护新兴企业的合法权益。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南师范大学基地特约研究员)

# 发挥“红色引擎”作用 支持引导民营企业规范健康发展

罗海云

今年《政府工作报告》提出,要把稳市场主体和稳就业作为重点任务,把持续激发市场主体活力作为促经济发展着力点。我国目前市场主体有1.5亿户,其中民营市场主体达1亿户,发挥着一头连着众多人生计、一头连着大众消费的作用,支持、引导和推进民营企业规范健康发展已成为时代之需。党的领导是最大政治优势,民营企业党组织应充分发挥“红色引擎”作用,引领企业规范健康发展。

## 发挥“红色引擎”作用,支持民营企业发展

党的十九大提出,要把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。“党建就是生产力”“企业党建建好就有凝聚力,抓到位就有战斗力”日益成为广大民营企业共识。民营企业党组织应注重在以下几方面支持企业发展——

一是政治支持。《政府工作报告》强调,完成今年发展目标任务,宏观政策要稳健有效,微观政策要持续激发市场主体活力,要坚持两个“毫不动摇”,这些都为民营企业发展提供了政治依据。民营企业党组织应发挥好“上接天线下接地气”的政治优势,及时准确宣传阐释党委政府的方针政策和战略部署,使企业发展有章可循。

二是经济支持。政府今年将继续推进“放管服”改革,实施新的组合式税费支持政策,加强金融对实体经济的有效支持,推动降低企业生产经营成本等,为民营企业发展提供强有力的经济支撑。民营企业党组织应切实推动这些政策融入企业管理,提升企业绩效水平。

三是文化支持。文化是企业灵魂,是推动企业发展的深层动力。民营企业党组织应坚持用社会主义核心价值观引领企业文化建设,塑造积极向上、诚实守信的企业精神,并使其内化为企业员工的情感认同和行为习惯。

四是社会支持。民营企业党组织应充分利用组织资源,维护企业合法权益,引领企业构建和谐有序的社会关系,从而更好回报社会、担当国家民族赋予的光荣使命。

## 发挥“红色引擎”作用,引导民营企业发展

“火车跑得快,全靠车头带”。(中国共产党

章程》第33条规定,非公有制经济组织中党的基层组织要引导和监督企业遵守国家法律法规,促进企业健康发展。今年《政府工作报告》强调,要加强反垄断和反不正当竞争,支持和引导资本规范健康发展。民营企业党组织应强化以下几方面引导——

一是引导企业行稳致远。民营企业党组织要引导企业立足新发展阶段、贯彻新发展理念,牢固树立以人为本、道德优先、诚实守信作风,坚决杜绝偷税漏税、弄虚作假、假冒伪劣、非法垄断等问题,谋求行稳致远、高质量发展。

二是引导企业家健康成长。民营企业企业家健康成长,民营经济才能健康发展。民营企业党组织应引导、激励企业家做社会的典范,做讲正气、走正道、聚精气神办企业的典范,做继承发扬艰苦奋斗精神、敢闯敢干、聚焦实业、做精主业的典范。

三是引导企业职工提升整体素质。民营企业党组织应发挥善于做思想工作工作的优势,着力提升员工整体素质和奉献精神,起到凝聚职工、稳定企业的作用。同时发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,带领职工群众创先争优,促进企业生产经营。

## 发挥“红色引擎”作用,营造有利于民营企业发展的良好环境

“党建强,发展强。”今年《政府工作报告》强调,要营造各类所有制企业竞相发展的良好环境。民营企业党组织应着重从以下几方面助推形成有利于民营企业发展的良好环境——

一是推进政策落实。民营企业党组织应推动企业稳固形成有政策可依据、有政策必执行的环境,确保企业发展方向明确、合法经营、自觉履行社会责任。

二是推进法治建设。民营企业党组织应强化法治思维,善于运用法治方式保护企业产权、自主经营权和企业家合法权益,为企业发展营造风清气正的良好环境。

三是规范党组织建设。民营企业党组织须遵循党中央出台的“五化”标准,做到企业党支部设置标准化、组织生活正常化、管理服务精细化、工作制度体系化、阵地建设规范化,着力增强基层党组织政治功能,提升组织力。

四是激发员工创造力。民营企业党组织可通过组织开展劳动竞赛、“党员示范岗”等特色主题活动,激发员工创造力,凝聚智慧和力量,宣传表彰先进,从而推进企业健康蓬勃发展。

(作者系湖南女子学院副教授,湘潭大学在站博士后)

# 以新技术赋能财务管理 推进湖南制造企业高质量发展

何雷菲 颜才玉

今年《政府工作报告》提出,要“深入实施创新驱动发展战略,依靠创新提高发展质量,强化企业创新主体地位”“重点支持、持续扶持制造业,增强制造业核心竞争力”。贯彻落实全国两会精神,湖南制造企业应充分发挥大数据、云计算、云共享、人工智能等新技术引领作用,加快财务管理改革创新,助推高质量发展。

——提升财务管理人员综合能力,助力制造企业稳定发展。

新技术的应用对财务管理工作产生了深远影响,湖南制造企业应全面提升财务人员综合能力,实现稳定发展。

一是强化精准招聘。构建完整招聘体系,精准聘任急需新技术和“制造业+新技术”人才,提升企业财务管理队伍整体素质。二是优化专项培训。以需求为导向,大力加强财务管理人员“制造业+新技术”专项培训,强化其新技术思维,提升其新技术应用能力。三是具化正向激励。紧扣影响财务管理人员积极性的关键因素综合施策,精准发力,做实正向激励机制,推动财务管理队伍加快自我成长。四是固化定期轮岗。实行关键财务岗位管理人员定期轮岗交流,使其熟悉企业各环节,进而站在企业发展全局审视和从事财务管理工作。

——搭建新型财务管理平台,助力制造企业高效发展。

湖南制造企业应与时俱进,用新技术打造简单便捷、运行规范、实时在线、智能高效的新型财务管理平台,实现高效发展。

一是创建业务财务一体化平台。将企业业务数据与财务数据有机融合,实现“业务驱动财务、财务助推业务”的良好互动。二是搭建智慧财务服务平台。以大数据、大数据、大集成、大共享为目标,集成制造企业外部财务管控与内部财务管理,创建智慧财务管理平台,实现企业业务流程“标准化”、数据“集中化”、财务处理“智能化”和“高效化”。三是构建财务安全平台。在搭建企业财务系统软件硬件安全管理、财务数据定期备份及安全检查等制度平台的同时,构建大数据财务安全分析平台,保障企业业务安全运行。四是打造财务监管平台。积极打造制造企业财务、业务和审计、司法等多部门贯通的大数据监管平台,形成财务监督管理合力。

——转变财务管理模式,助力制造企业健康发展。湖南制造业财务管理应不断强

欧巧云

今年《政府工作报告》提出“着力培育‘专精特新’企业,在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持”,为中小企业创新发展指明了方向。“专精特新”企业,是指具备专业化、精细化、特色化、新颖化优势的中小企业,是衡量一个国家和地区先进制造业发展水平的重要标志。我省已颁布实施《湖南省专精特新“小巨人”企业培育计划(2021—2025)》等文件,并出台了多项扶持政策。截至去年9月,全省共培育1301家省级专精特新“小巨人”企业,拥有国家级“小巨人”企业232家。当前,我省应进一步搭建多维培育体系,为推动专精特新企业蓬勃生长提供加速引擎。

## 搭建精细化培育辅导体系,三级联动促“专精特新”企业生长

开展精准评估,当好“把脉人”。省、市、县三级政府应全面评估当地科技创新资源、优势产业分布情况,精确评估现有企业成长为“专精特新”企业的可能性和路径,精准把脉行业、领域潜在在的“专精特新”企业,分类分层加快建立县级、市级、省级“专精特新”企业培育库。

派出服务干部,当好“贴心人”。选派专属服务干部下沉,通过精准帮扶和贴心服务,助力中小企业解决在成长为“专精特新”企业过程中遇到的实际困难。与此同时,应协调好两对关系:一是中小企业和大企业的关系。大企业发挥引领和

## 锚定四个方向

段婷

今年《政府工作报告》强调,要“依法平等保护企业产权,自主经营权和企业家合法权益,营造各类所有制企业竞相发展的良好环境”。这是新形势下强化法治化营商环境建设,推进法治政府、法治社会一体建设的应有之义。当前,各级政府应严格对标党中央、国务院决策部署,对标市场主体和人民群众的热切期盼,进一步用好法治手段,锚定立法、行政、执法、司法四个方向精准施策,助力法治化营商环境建设。

——完善立法体制机制,为法治化营商环境建设夯实好制度基础。

科学立法是法治化营商环境的前提。建设法治化营商环境,必须坚持科学立法先行,充分发挥立法的引领、推动、规范和保障作用。

加强政企沟通立法。扩大市场主体的立法参与度,建立健全意见建议采纳和反馈机制,充分听取市场主体和行业商会意见,及时清理废止妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。

细化重点领域立法。在与市场主体有关的投资管理、土地管理、能源和矿产资源、财政税收、金融等方面完善立法,在商标、专利、著作等企业知识产权上进一步细化立法,在公司、保险、反不正当竞争、反垄断等方面强化立法。

——依法履行政府职能,为法治化营商环境建设营造良好政务环境。

依法行政是法治化营商环境的根本。构建法

