

## 在新征程上凝聚奋斗力量书写新的华章

——热烈祝贺十三届全国人大五次会议开幕

## 十三届全国人大五次会议举行预备会议

据新华社北京3月4日电 十三届全国人大五次会议4日上午在北京人民大会堂举行预备会议。全国人大常委会委员长栗战书主持会议。会议选举产生了十三届全国人大五次会议主席团和秘书长，表决通过了十三届全国人大五次会议议程。

十三届全国人大五次会议共有代表2951人。截至3月3日，已经向大会秘书处报到的代表2801人。4日的预备会议，出席2763人，缺席188人，出席人数符合法定人数。

栗战书宣布：第十三届全国人民代表大会第五次会议于2022年3月5日召开，大会的各项准备工作已经全部就绪。

栗战书指出，十三届全国人大五次会议的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会、中央人大工作会议精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚持和完善人民代表大会制度，不断发展全过程人民民主，紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成大会各项任务，将大会开成一个民主、团结、求实、奋进的大会，动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，攻坚克难、开拓奋进，为全面建设社会主义现代化国家、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。

预备会议经表决，选举产生了十三届全国人大五次会议主席团和秘书长。大会主席团由175人组成，王晨为大会秘书长。

根据表决通过的会议议程，十三届全国人大五次会议将审议政府工作报告，审查2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告、2022年国民经济和社会发展计划草案，审查2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告、2022年中央和地方预算草案，审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国地方各级人民代表大会和各级人民政府组织法（修正草案）》的议案，审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《第十三届全国人民代表大会第五次会议关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定（草案）》的议案，审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国香港特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法（草案）》的议案，审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国澳门特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法（草案）》的议案，审议全国人民代表大会常务委员会工作报告，审议最高人民法院工作报告，审议最高人民检察院工作报告。

## 第十三届全国人民代表大会第五次会议主席团常务主席名单

（2022年3月4日第十三届全国人民代表大会第五次会议主席团第一次会议推选）

栗战书 王晨 曹建明 张春贤 沈跃跃(女) 吉炳轩 艾力更·依明巴海(维吾尔族) 万鄂湘 陈竺 王东明 白玛赤林(藏族) 丁仲礼 郝明金 蔡达峰 武维华 杨振武

（新华社北京3月4日电）

## 第十三届全国人民代表大会第五次会议主席团和秘书长名单

（2022年3月4日第十三届全国人民代表大会第五次会议预备会议通过）

**主席团**（175人，按姓名笔划为序）  
丁仲礼 丁薛祥 乃依木·亚森(维吾尔族) 万鄂湘 习近平 马伟明 马兴瑞 马逢国 王东明 王东峰 王宁 王光亚 王刚 王岐山 王沪宁 王君正 王建军 王砚蒙(女，傣族) 王宪魁 王勇超 王莉霞(女，蒙古族) 王晨 王银香(女) 支月英(女) 尤权 尹力 尹弘 邓丽(女) 邓凯 艾力更·依明巴海(维吾尔族) 艾尔肯·吐尼亚孜(维吾尔族) 左中一 石泰峰 且正草(女，藏族) 叶诗文(女) 史大刚 史耀斌 白玛赤林(藏族) 白春林(满族) 从斌 冯淑玲(女，满族) 吉狄马加(彝族) 吉炳轩 吕世明 朱国萍(女) 向巧(女，苗族) 刘芝良 刘宁 刘远坤(苗族) 刘国中 刘海星 齐玉 江天亮(土家族) 许为钢 许立荣 许宁生 许其亮 许勤 苏嘎尔布(彝族) 杜德印 李干杰 李飞 李飞跃(侗族) 李伟 李作成 李希 李学勇 李钺锋 李家俊 李鸿(女) 李鸿忠 李强 李静海 杨洁篪 杨洪波(白族) 杨振武 杨蓉(女) 肖开提·依明(维吾尔族) 肖怀远 吴月(女，黎族) 吴玉良 吴政隆 邱勇 何健忠 何毅毅 邹晓东 应勇 冷溶 汪其德 汪洋 汪鸿雁(女) 孙洪林(女) 沈春耀 沈晓明 沈跃跃(女) 张又侠 张少琴 张升民 张平 张业遂 张庆伟 张志军 张轩(女) 张伯军 张清海 张春贤 张毅 陆东福 陈全国 陈希 陈竺 陈润儿 陈敏尔 陈锡武 武维华 苗华 林武 林建华 易炼红 罗保铭 罗萍(女，哈尼族) 罗毅(布依族) 郑军里(瑶族) 郑栅洁 郑奎城 隆巴克珠(藏族) 赵乐际 赵宪庚 赵贺 郝明金 咸辉(女，回族) 哈尼巴提·沙布开(哈萨克族) 段春华 信春鹰(女) 洛桑江村(藏族) 姚建雄 骆惠宁 袁驷 袁家军 栗战书 夏伟东 徐延豪 徐绍史 徐留平 殷一璀(女) 高红卫 高虎城 郭声琨 黄久生 黄龙云 黄志贤 黄坤明 黄楚平 黄路生 曹建明 曹雪峰 康志军 谢启琴(女，白族) 彭清华 董中原 蒋荣生 韩卫 韩正 冯业梅 傅自应 傅莹(女，蒙古族) 谢经荣 蓝天立(壮族) 楼阳生 嘉木样·洛桑久美·图丹却吉尼玛(藏族) 赫捷 蔡达峰 蔡奇 廖晓军 谭耀宗 魏后凯

**秘书长** 王晨

（新华社北京3月4日电）

## 第十三届全国人民代表大会第五次会议副秘书长名单

（2022年3月4日第十三届全国人民代表大会第五次会议主席团第一次会议决定）

杨振武 信春鹰(女) 李飞 张业遂 孔绍逊 李宝荣

（新华社北京3月4日电）



万里河山，春风浩荡，生机盎然。今天，十三届全国人大五次会议在京开幕。近3000名全国人大代表肩负人民重托，依法行使职权，共商改革发展稳定大计，共谋全面建设社会主义现代化国家新篇。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

总结历史、回顾既往，致敬历史、面向未来，过去这一年意义非凡。隆重庆祝中国共产党成立一百周年，胜利召开党的十九届六中全会并作出第三个历史决议，开展党史学习教育，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标，我们亲历了党和国家历史上具有里程碑意义的大事，开启了全面建设社会主义现代化国家新征程，在中华民族伟大复兴历史进程中写下了浓墨重彩的一笔。面对百年变局和世纪疫情交织叠加，面对极为繁重艰巨的疫情防控和经济社会发展各项任务，以习近平同志为核心的中央团结带领全党全国各族人民负重、攻坚克难、砥砺前行，推动党和国家各项事业取得新的重大成就，实现“十四五”良好开局，彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势，为亿万人民奋进新征程、建功新时代注入了强大信心和力量。

过去这一年，党中央首次召开人大工作会议，为做好新时代人大工作指明了前进方向，提供了根本遵循。在党中央坚强领导下，全国人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民群众对美好生活的期盼，紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化的需求，进一步完善宪法相关法律制度，围绕党和国家工

作大局加快立法修法步伐，依法开展监督，强化监督力度和实效，充分发挥人大代表作用，全方位推进人大对外工作，加强人大常委会自身建设，各项工作都取得了新的进展，在推进党和人民的伟大事业中展现了人大的担当作为。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。党的十九届六中全会全面总结党的百年奋斗重大成就和历史经验，强调坚定中国特色社会主义制度自信首先要坚定对中国特色社会主义政治制度的自信。人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，是在我国政治发展史乃至世界政治发展史上具有重大意义的全新政治制度，为党领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。正是因为坚持中国共产党的领导，坚持马克思主义国家学说的基本原则，适应人民民主专政的国体，人民代表大会制度有效保证了国家沿着社会主义道路前进。正是因为坚持国家一切权力属于人民，最大限度保障人民当家作主，把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，人民代表大会制度有效保证了国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率。正是因为正确处理国家前途命运的一系列重大政治关系，实现国家统一高效组织各项事业，维护国家统一和民族团结，人民代表大会制度有效保证了国家政治生活既充满活力又安定有序。实践证明，人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

全过程人民民主，是人民当家作主的生动实践和必由之路。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深化对中国民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主重大理念并大力推进。健全全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系，构建多样、畅通、有序的民主渠道，保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且具有完整的参与实践，实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统

全链条防控措施，实现以最小成本取得最大成效。“动态清零”不是要追求“零感染”，而是要尽快把疫情控制住。

张业遂表示，事实证明“动态清零”做法符合中国实际情况，路子是对的，效果是好的。无论从确诊、死亡的数字看，还是从经济发展的数据看，中国都是世界上防疫工作最成功的国家之一。中国在保持自身经济社会发展的同时，为维护全球产业链供应链的稳定畅通和世界经济增长作出了重要贡献。

### 中国特色社会主义民主政治制度是真实有效管用的民主

张业遂说，全过程人民民主是以习近平同志为核心的党中央在深化对中国民主政治发展规律性认识的基础上提出的重大理念。它有两个关键词：一个是“人民民主”，一个是“全过程”。

人民民主是社会主义的生命，人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心。中国宪法规定，国家的一切权力属于人民；人民依照法律法规规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

全过程是全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，保证人民当家作主具体地、现实地落实到国家和社会生活中。

张业遂说，中国发展全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。中国实行人民代表大会制度的政体，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，形成了全面、广泛、有机衔接的人民当家作主的制度体系，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，包括选举法、代表法、全国人大组织法、立法法、监督法等一系列法律制度安排，为发展全过程人民民主提供了坚实的法律保障。

张业遂说，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。各级人大在发展全过程人民民主中承担着重要职责。要在党的领导下，扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由，保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各方面各环节全过程，要完善人大民主民意表达平台和载体，把各项工作建立在坚实的民意基础上，推动实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益、民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是用来解决人民需要解决的问题的。一个国家民主不民主，实践最有说服力，这个国家的人民最有发言权。实践证明，中国特色社会主义民主政治制度是植根于中国历史文化、符合中国国情、解决中国问题的真实有效管用的民主。

### 将中国作为战略竞争对手的做法，只会破坏中美互信与合作

谈到中美关系，张业遂说，去年11月，习近平主席同拜登总统举行视频会晤，就中美关系发展的战略性、全局性、根本性问题以及共同关心的重要问题进行了充分、深入的沟通和交流。

中方对美政策是一贯和明确的。一个稳定的中美关系既有利于中美各自发展，也有利于维护和平稳定的国际环境，包括有效应对气候变化、新冠肺炎疫情等全球性挑战。相互尊重、和平共处、合作共赢，应成为新时期中美正确的相处之道。

张业遂说，和平共处的关键是相互尊重，包括尊重各自选择的政治制度和发展道路，尊重彼此核心利益和重大关切，尊重不干涉内政、和平解决争端等国际关系基本准则。合作共赢符合两国和两国人民的根本利益，也是国际社会的期待。

“美国如何提升自身竞争能力是美国自己的事情，以中国发展为借口，将中国作为战略竞争对手的做法，只会破坏中美互信与合作，也必将损害美国自身利益。以意识形态划线，拉‘小圈子’，搞集团对抗，都有悖于时代发展潮流，也很本行不通。”张业遂说。

一、人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，在党的领导下，不断扩大人民有序政治参与，加强人权法治保障，保证人民依法享有广泛权利和自由。实践证明，全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，为丰富和发展人类政治文明贡献了中国智慧、中国方案。

人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。踏上新的赶考之路，我们深知越是接近民族复兴越不会一帆风顺，越充满风险挑战乃至惊涛骇浪。任何时候任何情况下，都要坚持中国共产党领导，站稳人民立场、坚持人民主体地位，充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性，凝聚起最广大人民智慧和力量。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。坚持中国特色社会主义政治发展道路，不断发展全过程人民民主，充分发挥人民代表大会制度这一根本政治制度作用，倾听人民呼声、汇聚人民智慧、回应人民期待，就一定能够把国家和民族前途命运牢牢掌握在人民手中。

今年是进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年，我们党将召开二十大，这是党和国家政治生活中的一件大事，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，扎扎实实做好各项工作，以实际行动迎接党的二十大胜利召开，在新征程上凝聚奋斗力量、书写新的华章，期待广大代表发挥来自人民、植根人民的优势，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，认真履职尽责，积极贡献智慧和力量。

预祝大会圆满成功！  
（新华社北京3月4日电 载3月5日《人民日报》）

## 十三届全国人大五次会议举行新闻发布会

据新华社北京3月4日电 十三届全国人大五次会议4日中午举行新闻发布会，大会发言人张业遂就会议议程和人大有关工作回答了中外记者提问。

张业遂介绍，本次大会5日上午开幕，11日上午闭幕，会期6天半。

大会议程共有10项，包括审议政府工作报告等6个报告，审议《中华人民共和国地方各级人民代表大会和各级人民政府组织法（修正草案）》的议案，审议《第十三届全国人民代表大会第五次会议关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决定（草案）》的议案，审议《中华人民共和国香港特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法（草案）》的议案，审议《中华人民共和国澳门特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法（草案）》的议案等，目前各项准备工作已全部就绪。

张业遂说，2021年是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，也是人民代表大会制度历史上具有重大意义的一年。党中央首次召开人大工作会议，习近平总书记发表重要讲话，党中央印发关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见，为做好新时代人大工作指明了方向，提供了遵循。即将召开的十三届全国人大五次会议，是我国进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要时刻召开的一次重要会议，是我国人民政治生活中的一件大事。大会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕党和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，完成大会各项任务。

会议期间将采取必要的疫情防控措施。坚持勤俭节约，反对铺张浪费，树立简朴务实的会风。大会将以网络视频方式组织新闻发布会、记者会，“代表通道”、“部长通道”等采访活动，积极支持代表接受视频采访。

### 全国人大及其常委会立法工作在提速的同时，更加注重提升质量和社会效果

关于2021年全国人大及其常委会立法工作，张业遂说，全国人大及其常委会围绕党和国家事业发展需要，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，坚持科学立法、民主立法、依法立法，在立法提速的同时，更加注重提升立法的质量和立法效果。

在加强宪法实施和监督方面，主要是全面修改香港基本法附件一和附件二，形成一套符合香港法律地位和实际情况的民主选举制度，维护宪法和香港基本法确定的香港特别行政区宪制秩序，确保“一国两制”行稳致远；制定监察官法，为正确行使监察权提供法律保障。

在贯彻新发展理念、推动高质量发展方面，主要是制定海南自由贸易港法，助力在法治轨道上打造我国开放型经济新高地；制定乡村振兴促进法，为全面实施乡村振兴战略提供坚实法律保障。

在健全国家安全法治体系方面，主要是制定反外国制裁法，完善反制裁、反干涉、反制“长臂管辖”的法律制度；制定陆地国界法，依法规范陆地国界管理制度；制定数据安全法，有效应对这一领域的国家安全风险与挑战。

在加强民生和社会领域立法方面，主要是制定反食品浪费法，杜绝“舌尖上的浪费”；制定个人信息保护法，对过度收集个人信息、“大数据杀熟”等作出规范；制定噪声污染防治法，有针对性地解决人民群众关心的噪声污染突出问题。

### “动态清零”不是追求“零感染”，是要尽快把疫情控制住

张业遂说，“动态清零”是在坚持“外防输入、内防反弹”总策略、认真总结经验教训基础上提出的防控方针，主要包括三方面内容：一是及时主动发现传染源；二是快速采取公共卫生和社会干预措施，追踪管理密切接触者，切断传播途径；三是有效救治患者。这个做法的目标是通过快速精准的