

# “三个监督”：开启新时代人大预算审查监督新局面的“总钥匙”

欧阳煌

在中央人大工作会议上，习近平总书记就做好人大监督工作明确提出，“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督”。这“三个监督”，是开启新时代人大预算审查监督新局面的“总钥匙”。

## 全面把握“三个监督”科学内涵

“三个监督”系统概括和总结了新时代人大监督工作的总要求，丰富和拓展了人大监督的理论与实践内涵，与时俱进提出了新时代人大监督工作的新理念新思想，为做好新时代人大预算审查监督工作，提供了理论武装和根本遵循。“三个监督”内涵丰富，有机联系、辩证统一，不可偏废。

**第一，正确监督是人大预算审查监督工作的基本原则，重在方向正确。**正确监督是政治要求、政治方向和基本原则，是做好人大预算审查监督工作的前提。财政是国家治理的基础和支柱，政府财政关乎人民对美好生活的向往；国有资产是全体人民共同的宝贵财富。人大对预算和国有资产管理监督具有全局性、基础性，是确保党的意图和人民意志贯彻落实的重要保障。必须牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

**第二，有效监督是人大预算审查监督工作的目标指向，重在务求实效。**有效监督是工作要求、工作方法

和工作作风，是开展人大监督工作的目标和指向。当前，人大预算审查监督工作程序性监督多、实质性监督少，结果审查多、事前事中监督少，监督形式单一、监督失之于软失之于松等等，必须实行有效监督，提高监督实效。

**第三，依法监督是人大预算审查监督工作的基本保障，重在全面依法。**依法监督是开展监督工作的路径要求，是实行正确监督有效监督的根本保证。人大预算审查监督、国有资产管理监督的对象、内容、范围、方式和程序，都要严格按照法定职责、限于法定范围、遵守法定程序，用好宪法赋予人大的监督权，既不能越位，也不能缺位。

## 坚决扛牢“三个监督”政治责任

实行正确监督、有效监督、依法监督，需要切实用好法律赋予的审查权、监督权，不断完善监督机制，提升自身能力，既讲好党言党语，又讲好法言法语，牢牢扛起“三个监督”的政治责任。

**第一，要始终坚持党对人大预算审查监督工作的领导。**必须把党的领导贯穿于预算审查监督、国有资产管理监督工作的各方面全过程，牢牢把正确的政治方向，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉服从、服务于党的领导，善于运用政治眼光审视和分析经济社会发展问题，确保党的意图和人民利益得以实现。

**第二，要始终坚持以人民为中心**

的思想。聚焦人民群众所思所盼所想，做到人民的需要在哪里，人大监督工作就跟进到哪里。坚持全过程人民民主，发挥人大代表审查监督预算的主体作用，使预算审查监督、国有资产管理监督真正建立在坚实的民意基础上，真正做到民有所呼，我有所应，“人大干的，都是人民盼的”。

**第三，要始终坚持推动重大战略部署落实。**全面贯彻新发展理念，自觉聚焦党中央和省委重大决策部署，聚焦经济社会发展突出矛盾和问题，胸怀“两个大局”，心系“国之大者”，服务“省之大计”，既督促把蛋糕做大做好，又监督把蛋糕切好分好，推动重大战略部署落实落地。

## 切实推动“三个监督”落地生效

监督的目的就是要推动工作、解决问题、取得实效。人大预算审查监督肩负看好人民“钱袋子”和共同财富的重任，必须以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，努力开创新局面。

**一、立好一部法。**根据党中央赋予人大预算审查监督、国有资产管理监督新的职能职责，按照新预算法等法律的要求，立足建立健全全国统一的预算审查监督制度，积极推进《湖南省预算审查监督条例》出台，为全省人大预算审查监督提供法治保障。

**二、织好一张网。**立足人大视角、法治思维，以预算审查看得懂、审得清、督得准为目标，以法律法规和政策文件为依据，系统梳理和归纳定量审

查点和监督点，借助大数据和现代信息技术，通过人大预算联网监督系统进行智能化审查监督，并对定性审查点与监督点进行辅助审查或分析，打造具有湖南辨识度的人大预算审查监督平台。

**三、出好一本书。**遵循“三个监督”原则，紧紧围绕人大预算审查监督、国有资产管理监督，系统梳理法律法规和政策文件，从怎么看、怎么审、怎么督三个维度，编写一本为人大代表更好依法履职的工具书《人大预算审查监督指南》，为人大预算审查监督提供具体路径和视角，做到看有“罗盘”、审有“准星”、督有“章法”，推进预算审查监督标准化规范化，提升人大监督权威性有效性。

**四、推进五项工作。**一是在预算审查监督上，守正创新，扎实开展财政支出预算的审查监督，保障中央、省委重大决策部署和法律法规落地见效，推进人大预算审查监督上新台阶。二是在政府债务审查监督上，把把关守口，突出全口径审查、全过程监督，推动防范化解地方政府债务风险。三是预算绩效监督上，跟踪问效，督促把每一分财政资金用在刀刃上，实现花钱必问效，无效必问责。四是在国有资产管理监督上，突出问题导向，找准监督着力点、关键点、落脚点，精准发力，推动国有资产更好保值增值。五是在审计整改监督上，以钉钉子精神，紧盯突出问题不放，强化审计整改监督实效，推动建立健全审计整改长效机制。

（作者系湖南省人大财经委副主任委员、常委会预算工委主任）

# 以党的政治建设为统领 推进党的自我革命

陈丹

勇于自我革命是中国共产党区别于其他政党的显著标志。日前，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上讲话指出，六中全会决议对百年奋斗历程中党高度重视管党治党、不断推进自我革命作了全面总结。注重分析和总结党在百年奋斗历程中自我革命的研究和把握，是贯穿全会决议的一个重要内容，我们一定要深入学习、全面领会。笔者认为，在新的历史条件下，落实总书记讲话精神，要扛起管党治党政治责任，以党的政治建设为统领推进党的自我革命。

**坚定政治信仰，强化自我革命的理论自觉。**只有理论上清醒才能有政治上清醒，只有理论上坚定才能有政治上坚定。中国共产党自成立之日起，就把马克思主义确立为指导思想，把实现共产主义作为党的最高理想和最终目标。理想信念是共产党人精神上的“钙”，没有理想信念或者理想信念不坚定，就会得“软骨病”，只有心中有信仰，脚下才会有力量。党进行自我革命，崇高的政治信仰是根本，加强思想教育和理论武装，是发扬自我革命精神、坚持自我革命的理论保证。坚持自我革命，必须把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重中之重，发扬马克思主义优良学风，不断加深对这一党的创新理论重大意义、科学体系、丰富内涵的理解，坚持学以致用、用以促学，使党始终保持勇于自我革命的内在活力，强化自我革命的理论自觉。

**把准政治方向，强化自我革命的政治自觉。**方向决定道路，道路决定命运，方向问题是一个根本问题。习近平总书记强调，“政治方向是党生存发展第一位的问题，事关党的前途命运和事业兴衰成败。”共产党人把准政治方向之“舵”，就要统一思想、统一认识、统一行动，矢志不渝与党同心同德，始终与全体人民、中华民族同向而行。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命。党进行自我革命，正确的政治方向是基础，校正这一方向的“准星”，就是“不忘初心、牢记使命”。把准

这个政治方向，就必须同一切弱化党的先进性和纯洁性、危害党的肌体健康的现象作坚决斗争，发展积极健康的党内政治文化，推动营造风清气正的良好政治生态，强化自我革命的政治自觉。

**站稳政治立场，强化自我革命的思想自觉。**党的政治立场，是党在观察、处理问题时所处的政治地位和所持的政治态度，它是党代表什么人利益、为什么人服务的集中反映。中国共产党是工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，全心全意为人民服务是党的根本宗旨。党进行自我革命，坚定的政治立场是前提。人民立场是中国共产党根本政治立场，是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。人民性是马克思主义最鲜明的品质，作为马克思主义的政党，我们党要始终站稳人民立场，这是党的性质与宗旨的集中体现，能为抓好党的政治建设夯实思想基础，为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利注入精神动力。中国共产党人始终站稳以人民为中心的根本立场，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为我们党一切行动的根本落脚点，强化自我革命的思想自觉。

**锤炼政治品格，强化自我革命的行动自觉。**习近平总书记指出：“一百年来，中国共产党弘扬伟大建党精神，在长期奋斗中构建起中国共产党人的精神谱系，锤炼出鲜明的政治品格。”政治品格是一个政党政治信仰、政治理想、政治立场、政治方向、政治目标、政治特质等的集中体现，不怕牺牲、英勇斗争，是我们党自成立以来就具备的鲜明政治品格。党进行自我革命，坚毅的政治品格是保障。回望百年，中国共产党团结带领中国人民进行革命、建设、改革，从一个胜利走向下一个胜利，绝不是敲锣打鼓、坐而论道就能实现的，是一代代共产党人“抛头颅、洒热血”换来的。在朝着实现中华民族伟大复兴的第二个百年奋斗目标的新起点上，共产党人要不断提高斗争本领，提升执政水平，将政治品格内化于心、外化于行，凝聚在每一个具体的实践中，强化自我革命的行动自觉。

（作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙市基地特约研究员，作者单位：中共长沙市委党校）

## 推动高校党史学习教育常态化 抓好“后继有人”根本大计

戴星

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届六中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话，强调全党要以学习贯彻党的十九届六中全会精神为重点，坚持把党史总结学习教育宣传引向深入，更好把握和运用党的百年奋斗历史经验。高校要推动高校党史学习教育常态化、长效化、制度化，用好“百年党史”权威教材，在“抓好后继有人这个根本大计”上，为党源源不断地培养出合格的新时代共产党员、可靠的社会主义事业接班人。

**以党的建设引领党史学习教育。**党的建设是开展好高校党史学习教育的关键，因此开展好高校党史学习教育，第一步就是要确保高校党委切实履职，对于公办高校，要选优派齐高校党委班子，对于民办高校，要选优派好高校党委书记。要通过发挥党的政治领导作用，让高校党委切实履行管党治党、办学治校的主体责任，认真贯彻落实党中央关于开展党史学习教育的目标要求，在高校顶层设计上，以党史学习教育目标作为高校办学方向、办学定位、办学目标，把党史学习教育贯穿教学全过程；在具体工作中，推动基层党建、思想政治等党建直接相关工作，与科研、教学等工作同研究、同部署、同考评，确保党史学习教育落地落细有成效。

**以基层党建工作抓实党史学习教育。**抓实大学生党员发展工作，严格落实发展程序，培养教育制度，落实党内推优制度，把团内推优作为确定入党积极分子、发展对象的前置条件，依托共青团“青马工程”，开展好日常培养，建好健全基层党校，开展好入党积极分子、发展对象、预备党员集中培训，推动党史学习教育在党员“成熟”前全覆盖；抓实大学生党员发展后的工作，抓实大学生党员教育管理工作，实现二级院系学生党组织全覆盖，对于见习实习过长的专业学生，及时就近组建临时党支部，严格落实“三会一课”制度和大学生党员档案建档更新工作，对不认真参与党的组织生活的学生党员，及时给予提醒或党纪校规处分，推动党史学习教育在党员“成熟”后全覆盖。

以思想工作抓

## 坚持自我革命是中国共产党最鲜明的品格

吴国龙 邢爽

党的十九届六中全会审议通过《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，将“坚持自我革命”确定为中国共产党百年奋斗的十个历史经验之一。“坚持自我革命”是对党百年奋斗经验的深刻提炼，是党坚持人民至上，始终代表最广大人民根本利益的重要保障，是党始终敬畏历史，不断追求真理的生动体现。

## 人民至上是党坚持自我革命的力量源泉

在人民面前，我们党没有任何自己的特殊利益。毛泽东同志指出，共产党员是一种特别的人，他们完全不谋私利，而只为民族与人民求福利。习近平总书记强调：江山就是人民，人民就是江山。不谋私利才能谋根本、谋大利。中国共产党作为一个整体，始终代表中国最广大人民的根本利益，党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好这个根本利益。因此，党的大政方针能够摆脱个人利益的束缚、部门利益和地方利益的局限，党在人民面前能

够敢于直面问题，检视自己，不掩饰缺点，不回避问题，勇于自我革命。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。人民监督工作的能力，同时也要通过不断的自我革命来保证党不变质、不变色、不变味，同党人背离人民意愿、损害人民利益思想和行为作斗争，保证党始终代表最广大人民的根本利益。

## 敬畏历史是党坚持自我革命的深厚土壤

历史是最好的教科书，历史是最好的清醒剂。我们党对历史始终保持敬敬畏之心。习近平总书记曾深刻地指出：历史就是历史，历史不能任意选择，一个民族的历史是一个民族安身立命的基础。我们党敬畏历史，一方面敬畏的是客观的历史规律，比如历史上治乱兴衰的经验教训，比如马克思讲的人类社会发展规律。另

一方面敬畏的是历史的主体选择、人民的选择。人民群众是历史发展和历史进步的主体力量，是历史的创造者。习近平总书记在党的十九届六中全会上，专门提到了我们党对如何跳出治乱兴衰的历史周期率的两个答案，第一个是毛泽东同志在延安窑洞里给出的“只有让人民起来监督政府，政府才不敢松懈”，第二个就是经过百年奋斗特别是党的十八大以来新的实践给出的“自我革命”。正确总结历代王朝兴衰成败的经验教训，是我们党“坚持自我革命”，始终保持忧患意识和变革精神的重要借鉴和历史资源。

## 追求真理是党坚持自我革命的“青春密码”

千秋伟业，百年恰是风华正茂。作为一个马克思主义政党，如何永葆党的先进性和纯洁性？来源于对真理的不懈追求。追求真理才能正错误，中国共产党的伟大不在于不犯错误，而在于始终保持了对真理的孜孜追求，保持了承认并改正错误的勇气。回顾党的百年历史，每一次重要

关头的重大决策，都是以党的自我革命为起点的。“农村包围城市，武装夺取政权”的革命正确道路源于对“城市中心论”思想的破除；遵义会议后开始确立以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位，源于对“左”倾教条主义思想的深刻总结；改革开放的伟大征程肇始于“关于真理标准问题”的大讨论。当前，中华民族伟大复兴正处于关键时期，我们党面临的执政环境和社会条件已经并将继续发生深刻变化，面临的“四大考验”和“四种危险”将长期存在。习近平总书记强调：“没有什么外力能够打倒我们，能够打倒我们的只有我们自己。”越是任务繁重，越要保持头脑的清醒。只有从思想上坚持真理，从行动上追求真理，坚持和加强党的全面领导，推进全面从严治党，才能为建设强有力的马克思主义政党，为党长期执政和国家长治久安提供根本保证。

（作者单位：长沙学院马克思主义学院。本文系湖南省社会科学成果评审委员会一般课题《马王堆帛书〈易传〉政治伦理思想及其当代价值研究》阶段性研究成果，项目编号“XSP21YBC203”）

## 深化“四个认同” 筑牢大学生中华民族共同体意识

陈文雄

习近平总书记深刻指出，要“铸牢中华民族共同体意识”。铸牢中华民族共同体意识，是国家统一之基、民族团结之本、精神力量之魂，事关中华民族伟大复兴战略全局。大学生作为社会主义建设者和接班人，是国家的未来和民族的希望。筑牢大学生中华民族共同体意识，具有极端重要性和现实针对性。必须深化政治认同、文化认同、情感认同和道路认同，筑牢大学生中华民族共同体意识，培养和造就担当民族复兴重任的时代新人。

**深化政治认同。**政治认同，集中体现为政党认同，体现为对中国共产党的认可、支持和拥护。百年历程中，党在民族工作领域进行了卓有成效的实践探索 and 理论总结。党的十九大首次把“铸牢中华民族共同体意识”写入党章。在新时代背景下，筑牢大学生中华民族共同体意识，必须把深化政治认同这个前提基础。高校要强化政治引领，把中华民族共同体意识的培育融入立德树人的全过程。一方面，要强化大学生党史学习教育，把党作为维护民族团结的坚强核心和各族人民利益的忠实代表的性质讲明白讲透

彻。另一方面，要推进中华民族共同体意识进教材、进校园、进课堂、进活动、进头脑，组织大学生深入学习领会习近平总书记关于民族工作的重要论述，引导大学生学深悟透党的民族理论和民族政策，帮助大学生保持清醒头脑，站稳政治立场，旗帜鲜明抵御各种极端、分裂思想的渗透。

**深化文化认同。**文化认同是中华民族共同体意识的本质意蕴，是最深层次认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。各民族多元聚为一体，关键在于文化上持续不断的兼收并蓄。筑牢大学生中华民族共同体意识，必须筑牢深化文化认同这个深层核心，在校园中构筑中华民族共有精神家园。一方面，必须强化大学生民族文化领域的通识教育，推进各民族大学生的文化交流与融合，提供空间与平台，采取大学生喜闻乐见的载体和方式，在校园内开展各民族传统文化的宣传与展示，帮助大学生生体悟多元化中华优秀传统文化的魅力，正确把握中华文化与各民族文化之间“主干”和“枝叶”的关系。另一方面，必须深化大学生社会主义核心价值观的思想引领，将中国特色社会主义文化浸润于大学校园的各个场景中，引导各民族大学生牢固

树立正确的祖国观、民族观、文化观、历史观，坚定文化自信，凝聚价值共识，增强文化自觉，深化文化认同。

**深化情感认同。**在心理学上，认同是一个综合性的意识建构过程和多维度的心理状态，而情感则是认同意识形成和巩固的关键。民族情感认同，是民族成员对本民族的热爱，对本民族利益、语言、地域、习俗等方面的亲近、喜爱和维护。筑牢大学生中华民族共同体意识，必须激发情感认同这个内生动力。大学生正处于青春活跃的情感丰富期，文化素质和知识储备的水平较高，对伟大祖国、中华民族的情感认同的培育有着坚实基础。其一，要营造民族情感认同的校园生态，推进各民族大学生之间的学习讨论、思想交互和美食交换，深化民族友谊，增进情感交流。其二，要厚植大学生爱国主义情怀，注重爱国主义情怀与中华民族共同体意识具有高度耦合性，增强各民族大学生对中华民族体的自信心和自豪感，强化共情效应，从而“像石榴籽一样紧紧拥抱在一起”。其三，充分挖掘中华民族重大节日和重要教育基地承载的民族记忆，通过开展活动和举办仪式，强化民族情感，把“爱我中华”的种子

植根在大学生的内心深处。

**深化道路认同。**道路认同是对未来发展方向的认同，是对发展路径选择的认同，是对民族命运抉择的认同。中国道路就是中国特色社会主义道路，是中华民族共同体意识培育的关键路径。筑牢大学生中华民族共同体意识，必须深化中国特色社会主义道路认同这个长效保障。要教育引导大学生牢牢把握中国特色社会主义道路的真谛，坚信这是实现中华民族伟大复兴的必由之路。强化大学生对中国特色解决民族问题的正确道路的认同，增强对中国特色民族事务治理体系和治理能力现代化的策略和成果的认知，深化对“只有中国特色社会主义才能凝聚各民族、发展各民族、繁荣各民族”科学论断的领会。要通过知识竞赛、暑期社会实践等形式多样的活动，引导和帮助大学生投身基础理论问题和重大现实问题的研究，在实践中深化道路认同。

（作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南师范大学基地特约研究员。本文系2021年湖南省统一战线理论政策研究课题《筑牢大学生中华民族共同体意识研究：内涵、机理与路径》阶段性成果）

