

# 立足财政职能 把握四对关系 推动社保事业高质量发展

石建辉

习近平总书记在中共中央政治局第二十八次集体学习时强调,社会保障是治国安邦的大问题,要完善覆盖全民的社会保障体系,促进社会保障事业高质量发展可持续发展。近期召开的党的十九届六中全会和省第十二次党代会,对做好社会保障工作提出新的要求。湖南财政将深入贯彻落实中央和省、省政府决策部署,充分发挥职能作用,把握好需求与可能、政府与市场、公平与效率、发展与安全的关系,不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

## 把握好需求与可能的关系,全力保障人民切身利益

保障和改善民生是党的宗旨的集中体现,是我们工作的根本出发点和落脚点。长远看,财力可能与民生需求在目标和方向上是一致的。“十三五”时期,省财政筹集资金4950多亿元,实现我省社保待遇水平稳步提升,人民群众得到更多实惠。新形势下,要进一步把握好民生需求与财力可能的关系,既尽力而为,又量力而行,牢牢兜住民生底线。一是始终坚持以习近平人民为中心的发展理念。围绕人民群众的“急难愁盼”,着力解决社保事业在制度建设、体系完善、发展均衡上的突出问题,为人民群众提供覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。二是始终坚持把社

保事业放在财政优先保障的位置。坚持“政府过紧日子、让老百姓过好日子”,大力压减一般性和非刚性、非必需的项目支出,积极盘活存量,腾出财力保基本民生。三是始终坚持“一盘棋”思想动态调整社保标准。综合考虑经济发展、收入增长、物价变动和财政承受能力,研究确定待遇调整机制,循序渐进提高社会保障水平。允许一定时期内存在区域间保障水平的差异,但总体方向应按照国家顶层设计,坚持“一盘棋”,促进社会保障政策间区域间均衡发展。

## 把握好政府与市场的关系,充分调动各方积极性

做好社会保障工作首先是政府的责任,政府必须发挥主导作用,同时,市场是不可或缺的补充。一直以来,湖南财政切实履职尽责,确保政府的社保主导作用得到充分发挥。进入新时代,应当充分发挥政府主导和市场补充两个作用,构建好多层次社会保障体系。一方面,切实发挥政府的主导作用,发挥政府统筹作用,大力整合资源,健全精准认定机制,实现应保尽保;发挥政府顶层规划作用,优化筹资机制,完善社会保险制度;发挥政府依法行政作用,健全社会保障基金监管体系,推进社保法治化。另一方面,充分发挥市场补充作用,在制度体系上补充,加快发展多层次、多支柱养老保险体系,鼓励支持商业健康保险、慈善捐赠等协调发展,更好满足多样化、个性化的

社会保障需求;在支出责任上补充,均衡个人、用人单位和政府三方筹资责任,充分调动各种主体的积极性。

## 把握好公平与效率的关系,努力实现动态平衡

公平与效率是社会保障的两大价值基石。湖南财政根据中央和省、省政府要求,积极推进社保领域重大改革,进一步完善机制,更好保障和改善民生。下一阶段,要进一步处理好公平与效率的关系。一是更加注重公平优先。公平体现在机会均等,按照共建共享理念,让社会保障覆盖全民;公平体现在质量均衡,社会保障要成为推进共同富裕的关键性制度安排,强化社会保障的收入再分配调节机制作用。同时,在公平与效率在阶段性时期发生冲突时,应坚持公平优先,及时调整政策,防止地方小政策影响全国一盘棋。二是更加注重提升效率。注重效率就是既要不断加大大量的投入,也要促进质的提升,防止政策低效和资金浪费;注重效率就是既要改善个体生活质量,也要发挥整体辐射效能,增强社会保障在扩大内需、均衡分配、共同富裕等方面的基础作用;注重效率就是既要强调有效保障,也要注重积极引导,强化绩效导向,激发每个人的主观能动性,防止政策养懒汉和高福利陷阱。三是更加注重统筹兼顾。财政要坚持统筹发展的理念,提高筹资筹待遇,均衡地区间负担,增强抗风险能力,防止制度碎片化和区域间群体

间攀比带来发展不平衡问题。

## 把握好发展与安全的关系,促进社保事业永续发展

发展是目的,安全是前提。社会保障制度落实落地,需要社会保障收支良性循环来支撑。确保社会保障事业可持续发展,必须坚持量入为出的理念,促进社保资金精算平衡。湖南财政坚持尽力而为、量力而行的发展理念,不断提升社保资金使用绩效,社保基金预决算管理在全国走在前列。新形势下,必须牢牢把握发展与安全的关系,确保社保事业永续发展。一是牢固树立底线思维。加强新出台政策的财政承受能力评估,对于评估认定不具备实施条件或存在风险隐患的民生政策,一律不得实施,坚决防止吊高胃口、过高承诺。二是稳步提升保障能力。根据经济、社会、人口等因素变化,围绕费率、抚养比、替代率等核心指标,通过精算平衡,均衡基金负担,确保社保待遇按时足额发放和制度持续平稳运行。三是健全激励约束机制。强化基本养老金调整与缴费挂钩机制,激励多缴多得、长缴多得,努力实现收支良性循环;健全社保政策出台约束机制,防止使社保政策成为解决临时性问题和地方性问题的“止痛药”“万金油”,避免信息不对称下的道德风险,避免将财政风险转为基金风险,基金风险转为政策风险,确保社会保障事业高质量可持续发展。(作者系湖南省财政厅党组书记 厅长)

# 全面推进“四好农村路”建设 打造服务望城乡村振兴新引擎

张作林

党的十八大以来,习近平总书记先后多次对“四好农村路”建设作出重要指示,要求既要把农村公路建好,更要管好、护好、运营好,为广大农民致富奔小康、为加快推进农业农村现代化提供更好保障。习近平总书记的重要指示,为农村公路发展提供了根本遵循和行动指南。奋进新征程,如何全面推进“四好农村路”建设,打造服务望城乡村振兴新引擎?笔者认为,要从四个方面着力。

践行人民至上,推动“四好农村路”造福于民。高质量推进“四好农村路”,必须坚持农村公路发展为了人民,发展依靠人民,发展成果由人民共享。推动交通建设项目更多向进村入户倾斜。在建制村通硬化路的基础上,巩固提升建设成果,大力推进“户户通”项目建设,不断满足人民群众生活便利提升的需要。有效保障脱贫攻坚目标任务完成。集中开工

建设红南公路、八曲河路、乔朱线等制约脱贫村发展,人民群众热切期盼的产业扶贫路、资源开发路,为脱贫地区提供良好的交通基础设施保障。为实施乡村振兴战略当好“先行官”。围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,不断提高农村公路等级和网格化水平,以主城区为中心、乡镇为节点、建制村为网点的公路路网不断拓展,为构建乡村振兴发展新格局打下坚实基础。

坚持新发展理念,引领“四好农村路”高质量推进。科学把握新发展阶段交通运输面临的新形势、新任务、新要求,完整、准确、全面地贯彻新发展理念,扎实推动“四好农村路”高质量发展。推动创新发展。建成智慧交通信息中心,全域推广科技治超,确保道路安全运营,不断激发农村公路发展活力。推动协调发展。全面深化养护体制改革,推动农村公路养护常态化、专业化、市场化,确保优良路率逐年上升,建管养运协调发展。推动

绿色发展。加快推进美丽农村路建设,沿景观游道两厢打造各具乡土文化特色的美丽屋场,确保沿线乡村基础设施和人居环境得到全面提升,农民生活品质大幅提升。推动开放发展。交通、邮政、商务等部门联合建设县乡村三级物流配送体系,“工业品下乡、农产品进城、电商进村、快递服务入户”双向运输服务进一步打通。推动共享发展。望城全面实现“村村通”公交,与长沙市优惠政策同步接轨,城乡道路客运一体化发展水平持续提升,人民群众共享交通发展成果。

完善保障体系,促进“四好农村路”可持续发展。进一步完善“四好农村路”政策保障、组织保障、资金保障体系,构建权责清晰的责任体系,高位统筹推进发展。完善政策保障体系。《乡村建设三年行动计划》《“四好农村路”高质量发展实施意见》等一系列政策性文件相继出台,持续带动各级政府、部门发挥积极作用,农村公路共管共治格局基本成型。完善组织保障体系。

全面建立健全覆盖县、乡、村的三级路长体系,构建政府主导、行业牵头、部门联动的 work 格局。充分发挥乡镇政府、村委会作用,调动农民群众积极性,完善部门协同、群众参与的共治共享体系。完善资金保障体系。多渠道筹集农村公路建设资金,有效保障农村公路可持续发展。

促进多元融合,发挥“四好农村路”先导性作用。农村公路作为实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化的重要基础,需要更加注重融合发展,进一步发挥先导性作用。加强规划统筹。结合城乡发展、干线公路规划、美丽乡村建设等专项规划,合理配置资源,优化路网结构。强化产业融合。把“四好农村路”主动融入农村地区的产业、环境、特色经济的大生态体系中,凝聚发展合力,推动农村公路与产业项目同步规划、同步建设,形成多元融合发展格局,实现农业农村现代化的先导性作用,达到互利共赢。(作者系长沙市望城区委书记)

# 把人民警察誓词的价值意蕴贯穿教书育人全过程

范瑛

“我是中国人民警察,我宣誓:坚决拥护中国共产党的绝对领导,矢志献身崇高的人民公安事业,对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明,为捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁而英勇奋斗!”近日颁布的新版《公安机关人民警察誓词》,充分体现了习近平总书记“政治建警、改革强警、科技兴警、从严治警”要求,具有很高的政治站位、鲜明的时代特征和深层的价值意蕴,为公安院校教书育人提供了基本遵循,公安院校要把人民警察誓词的价值意蕴贯穿于公安教育的各环节、全过程。

以“公安姓党”的价值准则教书育人。国家政权的性质决定公安机关的性质。我们国家是中国共产党执政的社会主义国家,“公安姓党”是公安机关必须遵循的价值准则。这一准则事关公安的根本

性质、根本方向、根本立场,不能有丝毫的含糊,更不能有丝毫的动摇。人民警察誓词第一句话就以坚决拥护中国共产党的绝对领导,开宗明义地表达了公安姓党的价值准则,所谓绝对领导就是无条件的、唯一的、排他的。公安院校的教书育人要有高度的政治自觉,引导学生从跨入公安院校的第一天起就牢固树立公安姓党的思想意识,积淀成终身不改的政治信仰和政治信念。

以“公安铁军”的价值目标教书育人。打造一支具有铁一般的理想信念、铁一般的责任担当、铁一般的过硬本领、铁一般的纪律作风的公安铁军是人民警察誓词蕴含的价值目标。“四个铁一般”本质上是对人民警察整体素质的全面要求、全面检测、全面考量。合格的全民警察必须有与之相匹配的思想素质、政治素质、业务素质和作风素质,或者说要高标准地过好思想关、政治关、业务关和作风

关。“公安铁军”是由一个个具体的人民警察合成的,每一个体素质的高低都直接或间接地影响整体水准,因而公安院校就要发挥教书育人的优势,引导人民警察培育钢铁般的意志,苦练适应新时代要求的业务本领,培养遵守国家法律法规和公安组织纪律的行为养成,为当好人民警察奠定良好的基础,为公安铁军建设贡献自己的智慧和才华。

以服务人民的价值旨归教书育人。中国共产党的初心和使命是为人民谋幸福、为民族谋复兴,中国共产党执政的出发点和落脚点都是人民。在社会主义国家,公安是人民的公安,警察是人民的警察。人民警察誓词突出服务人民,充分说明人民至上,以人民为中心是人民警察一切工作的价值旨归、价值目的。所以,公安院校要教育学生以历史唯物主义的、世界方法论认清人民群众的历史地位,懂得“江山就是人民,人民就是江山”的深刻道

理,自觉把人民是否赞同、是否高兴、是否满意作为评价公安工作的最高标准,并以此量度、评判、检测自己的所思所想和所作所为,做到让党放心,让人民满意。

以矢志献身的价值追求教书育人。人民警察肩负着捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的神圣职责,是一种特殊的身份和职业,他们处在矛盾关口、斗争一线,可以说站在风口浪尖上,特殊的岗位不仅要求人民警察要付出自己的心血,而且在关键时刻可能要奉献自己的生命。因此,人民警察誓词特别强调人民警察要矢志献身人民的公安事业,这是人民警察的价值追求。公安院校要引导学生树立职业的荣誉感、自豪感、神圣感,忠于职守,积极追求,把自己的人生梦想同党的要求、国家的需要和人民的期盼同频共振、高度融洽,在特殊岗位上书写精彩的人生篇章。(作者单位:湖南警察学院管理系)

# 功在当前 利在长远

——评李端祥教授主编《城市人民公社研究资料选编》

雷国珍

湖南科技大学李端祥教授主编的《城市人民公社研究资料选编》(8卷本,以下简称《选编》),作为国家社会科学基金项目《城市人民公社文献的收集、整理与研究》结题成果的精选部分,已由人民出版社正式出版发行。这套倾注编者心血的《选编》问世,有着“功在当前,利在长远”的意义。

先说其“功”:一是填补空缺之功。《选编》的出版问世,填补了新中国史中“城市人民公社”研究资料的空白,补齐了全面公有制时代“人民公社”研究资料中的短板。

二是深挖之功。就其研究资料来源说,《选编》主要由三类资料构成,即:研究成果、馆藏档案资料、报刊资料。这些资料的获得无一不是深度挖掘、深入研

究的产物。《选编》在资料的辑入上,注重中央与地方的结合,既注意到档案,又注意到了当时权威报刊,具有权威性、全面性和系统性等特点,为深入研究人民公社史、国史以及社会主义发展史等提供了不可或缺的资料支撑。

三是抢救之功。即《选编》将一些快要消失的资料抢救出版。《城市人民公社》运动发生在60多年前,离我们并不远。但是由于重视不够,这段历史渐渐变得模糊甚至被遗忘。《选编》将这些快要消失的档案资料呈现在读者面前,避免了不可逆转的损毁。

四是整理之功,就是《选编》在整理环节上的科学规范呈现。《选编》的总篇幅约320万字,绝非材料的简单汇集,而是集“编”“著”于一体,融“史”“论”于一

身的大型学术著作,体现出学者矢志学术的拳拳之心,从严治学的科学态度。

再说其“利”,体现有三:一是服务之利,就是《选编》为更多研究者深入研究“城市人民公社”提供服务便利且事半功倍之效。从《选编》的《自序》中获悉,从2006年至今的15年来,先后有80多位硕士博士研究生的毕业论文选题就是研究城市人民公社问题的。有宏观研究,也有个案研究;有还原研究,也有考证权厘研究;无论哪个层面、哪个种类的研究,都是以《城市人民公社研究资料选编》(12卷本,约600万字,重点课题主题成果)中的史料为依据立论,进而展开论证。更重要的是,《选编》的问世大大扩大了服务面,更多的研究者利用它服务于城市人民公社研究,进而服务于我们正在进行的伟

大事业,贡献更多的智慧和力量。

二是指引之利,即《选编》为创新学术增长以启示、指引努力的学术方向以便利。《选编》问世,为学界同仁提供了启示:要创新学术增长也必须慧眼识珠,从茫茫问题中找到属于自己的研究领域;一个人用几十年的时间在一条路上,朝一个方向,抓住一个问题,专注做一件事,锲而不舍,淡泊名利,日积月累,必成大器,必然创新学术增长。

三是传世之利。在史学家眼里,史料是无价之宝,没有史料,无从研究。没有史料,何以立论?就“人民公社”学术研究而言,“城市人民公社”研究远不如“农村人民公社”研究。为什么?问题的症结在于城市人民公社研究资料既缺乏又难求。首套“城市人民公社研究资料”的出版,成就了集大成者的美誉和填补空白的壮举,为深入研究城市人民公社创造了条件和可能,为以后的人民公社史,乃至国史研究提供了甩不掉、绕不开的“至尊宝典”。

(作者系中共湖南省委党校(湖南行政学院)原副校长(院)长)

# 重振老工业城市雄风的思考

王卫安

省第十二次党代会期间,省委书记张庆伟对株洲提出了“发愤图强,重振雄风”的要求,体现了省委、省政府对株洲的发展寄予厚望,为我们打造“三个高地”、践行“四新”使命、抓好五项重点任务,加快“培育制造名城、建设幸福株洲”提供了强大的动力支撑。重振老工业城市雄风,势必要求株洲市把工业发展摆在更加突出位置,瞄准方向、率先垂范、主动作为。

一、重振老工业城市雄风要坚定必胜信心。重振雄风要求我们牢记发展是解决一切问题的基础和关键,坚定推动经济高质量发展的雄心和壮志。信心来自于艰苦奋斗所展现的实干作风。新中国成立后,一代代建设者白手起家、不懈奋斗,使株洲工业从无到有、从少到多、由小变大,建成了世界上最大的轨道交通、亚洲最大的硬质合金、中国唯一的中小航空发动机基地,现代产业体系初步建立。信心来自于“火车头”精神中传承的敢为人先。株洲人面对困难不低头,勇于斗争、自强不息,70多年来创造了“第一台电力机车”“第一枚空导导弹”“第一辆城市轻轨”等共和国工业发展史上的300多项第一。信心来自于国省战略中蕴含的发展机遇。国家、省对株洲市轨道交通装备、中小航空发动机、硬质合金材料等重点产业的支持,“中部崛起”“长江经济带”“长株潭一体化”“湘赣边区域合作”等一系列战略的实施,将为株洲产业发展融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局提供广阔的舞台和空间。

二、重振老工业城市雄风要实现升级跨越。重振雄风要求我们在全国和全省发展中找准坐标,在迈向高质量发展的新征程上塑造新优势,实现新跨越。要解决发展中存在的问题。我们在调优产业结构、释放发展优势、拓宽发展新路等方面还面临十分艰巨的任务,要发现问题,研究问题、解决问题,在发展中推进产业结构调整,在结构调整中释放产业发展优势,在释放优势中拓展产业发展新路。要缩小发展中存在的差距。去年株洲市高新技术企业申报及通过数均居全省第二,研发投入占比排名全省第一,在追赶方面已经有了好的开

# 牢牢把住国有企业发展的“根”和“魂”

刘屹硕

习近平总书记在全国国有企业党的建设工作会议上强调,坚持党的领导、加强党的建设,是国有企业的的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”,是国有企业的独特优势。习近平总书记的重要指示,为国有企业改革发展和党的建设提供了根本遵循和行动指南。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,国有企业要牢牢把住发展的“根”和“魂”,以高水平党建促进高质量发展。

以政治建设为统领,始终把握企业发展的方向。党的政治建设是党的根本性建设,政治工作是国企经营发展的生命线。要始终牢记“国姓党”,把政治建设摆在首位,自觉将党的领导、党的意志贯穿到企业经营管理的各环节、各方面;将学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为党委会“第一议题”,狠抓贯彻落实;扎实开展党史学习教育,形成浓厚的理论学习氛围;深入实施党建强基提能专项行动,努力把支部打造成坚强战斗堡垒。

以制度建设为重点,推动党的领导与现代企业制度相融合。习近平总书记指出,坚持党对国有企业的领导是重大政治原则,必须一以贯之;建立现代企业制度是国有企业改革的方向,也必须一以贯之。中国特色现代国有企业制度,“特”就体现在把党的领导融入公司治理各环节。我们要始终坚持两个“一以贯之”,完善公司治理结构,明确公司党委书记、董事长“一肩挑”、配备专职副书记并进入董事会、落实“双向进入、交叉任职”制度;推行“党建+”工作模式,把业务发展成效作为衡量党建工作质量的重要指标。

以队伍建设为根本,努力打造政治过硬、实干担当的建工“铁军”。习近平总书记指出,国有企业领导人员是党在经济领域的执政骨干,是治国理政复合型人才的重要来源。新时代国企呼唤既讲政治、又懂经营的

端,要进一步找准差距,瞄准先进、科学对标。要挖掘发展中蕴藏的潜力。目前株洲拥有38家“国家小巨人”企业,在全国排第26位,最新公布的先进制造业百强市排名株洲位列第42位。“十四五”期间,我们将做好“聚焦、裂变、创新、升级、品牌”文章,走转型发展、创新发展、绿色发展道路,力争让重要支撑指标在全省、全国排位中更加靠前。

三、重振老工业城市雄风要走出发展新路。重振雄风要求我们奋力打造重要先进制造业和具有核心竞争力的科技创新高地,在推动高质量发展上闯出新路子。在科技创新上闯出新路子。我们将加快创新链、产业链、人才链的深度融合,抢先构建大科学装置,努力成为原始创新策源地,重大平台聚集地、关键技术诞生地,做强器件与材料,做优产业数字化,加快科技成果转化,持续优化“3+3+2”产业体系,让轨道交通、中小航空、硬质合金等优势产业更优,让电子信息、新能源、新材料等战略新兴产业更强,让陶瓷、服饰等传统产业升级。在园区建设上闯出新路子。我们将按照“五好”要求加快园区建设,利用产业链招商、资本招商等手段,在“固链”中强链、补链、延链,在“扬长”中避短、克短、补短,办好全国工业APP和信息消费大赛、中国国际轨道交通和装备制造产业博览会等赛事展会,用活“招商28条”“人才30条”等政策,通过链群联动提升吸附力、改革推动提升承载力、生态带动提升影响力,强激励、硬约束,把园区打造成高质量发展的样板区。紧紧抓住北斗产业园落户株洲的机会,依托长株潭一体化建设,为北斗规模应用市场化、产业化、国际化发展积极作为、彰显担当。在产业发展上闯出新路子。我们将加快实施“双碳”战略,健全绿色金融、财税体系,打造降碳、零碳新型园区。大力发展绿色低碳装备产业,进一步加大风电、电机、叶片、变频器、塔筒、齿轮箱的机电全产业链。加快乡村振兴和湘赣边合作示范区建设,顺应老龄化、城镇化趋势,加快农业装备智能化进程,建设产业化基地,为重振老工业城市雄风开辟新领域。

(作者系中共株洲市委常委、市人民政府副市长)

复合型高素质人才。要积极推行岗位竞聘和干部提拔任用制,探索“揭榜挂帅”“赛马选马”机制,选拔一批“狮子型”“黄牛型”干部,形成了真抓实干的浓厚氛围;完善干部考核管理评价体系,建立容错机制,落实“三个区分开来”,激发干事创业的积极性;高度重视专业人才引进、培养和储备,深入开展专业培训和轮岗交流,为企业跨越式发展提供人才保障。

以社会责任为关键,自觉发挥国企的带头表率作用。多年来,我们坚持把企业发展融入国家大局,积极参与脱贫攻坚、援疆援藏、国家“一带一路”建设等。如在西藏山南市隆子县投资组建农业科技产业园,推动藏香猪养殖业标准化、规模化,促进当地群众增收;参与援建刚果(布)1号公路项目、布隆迪总统府项目及多米尼克医院等项目,树立了中国特色社会主义良好形象;起草制订多个建筑行业标准,建成“省级装配式建筑产业基地”,为服务打造“三个高地”、践行“四新”使命、抓好五项重点任务作出自己应有的贡献。

以廉洁自律为标尺,牢牢守住企业发展的底线红线。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深入开展反腐败斗争,狠抓党风廉政建设和反腐败斗争,落实“双开”,企业发展有了更清朗的环境。要始终对消极腐败现象保持高度敏感,守住底线,不越红线。要不断强化“两个责任”,建立定期报告治理和工作台账;自觉将廉政风险防控措施嵌入经营管理流程,做到同部署、同落实、同检查、同考核;常态化开展党风廉政宣传教育,筑牢拒腐防变的思想防线、制度防线、文化防线,为企业高质量发展营造风清气正的环境。

(作者系湖南省委党校61期中青班学员 湖南建工集团第二工程有限公司党委书记、董事长)

