

统筹把握三大关系 着力推进县域“双碳”战略实施

郭勇

力争2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大战略决策。今年9月22日，中共中央、国务院印发《关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》。湘乡市委、市政府认真贯彻落实习近平总书记关于碳达峰碳中和重要论述精神和中央、省、市的部署要求，紧紧围绕“碳达峰碳中和”战略目标，坚持系统观念，统筹把握整体与局部、发展与减排、当前与长远的关系，着力推动经济社会绿色低碳发展迈出坚实步伐。

统筹把握整体与局部的关系，务实推进经济社会低碳转型

实现碳达峰碳中和，决不是就碳论碳的事，而是具有全局性和整体性的目标，必须坚持“全国一盘棋”，既要压实地方责任、细化落实措施，又要防止盲目脱离实际单兵冒进。湘乡地处长株潭城市群向西辐射的重要战略节点，是全国工业资源综合利用基地、国家秸秆综合利用试点县(市)、国家可再生能源建筑应用示范县(市)、国家节水型社会建设达标县(市)，应主动服务融入国家“双碳”大局。我们立足良好生态环境、资源禀赋和产业现状，坚持统筹协调、分类施策，聚焦“三个先行”，务实推进经济社会绿色低碳转型。

一是组织领导先行保障。坚持专项配专班，集中力量办大事，成立以书记、市长为双组长的碳达峰碳中和工作领导小组和推进碳达峰碳中和工作专班，市领导每月一调度、市直相关部门、乡镇(街道)每周一会商，确保减污降碳及低碳产业发展工作组织到位、措施到位、执行到位。

二是工作机制先行谋划。加强顶层设计，将碳达峰碳中和工作与“十四

五”能源、工业等各类规划相衔接，科学制定《湘乡市推动碳达峰碳中和工作方案》，明确时间表、路线图、责任书。坚持全市“一盘棋”，建立完善跨部门常态化长效化工作机制，形成部门工作合力。制定碳达峰行动年度任务清单和考核督查清单，一月一督查、一季一通报、一年一考评，传导工作压力、压实工作责任。

三是实践路径先行探索。发挥示范引领作用，先行开展近零碳书院、零碳机关、低碳企业、低碳园区、低碳社区等近零碳、低碳试点示范建设，筹建碳中和主题公园。启动全省首个绿色金融示范县(市)创建，出台绿色金融“16条措施”，设立低碳城市建设投资基金，首期与7家银行达成绿色授信协议，为低碳发展注入绿色金融“活水”。2020年，市行政中心获评全国首批车管示范单位建设名单、全国节约型公共机构示范单位，2021年7月获得全国首张县级政府办公区“碳中和”证书；9月，全省首家县级绿色银行“中国建设银行湘乡绿色支行”揭牌；11月，湘乡农商行获全省首张金融机构办公区“碳中和”证书。11月23日，人民银行长沙中心支行专题调研绿色金融工作，称赞湘乡绿色金融为全省作出了示范。

统筹把握发展与减排的关系，积极共享绿色低碳巨大市场

当前，很多地区已然感受到碳排放总量约束和单位产值碳强度约束指标带来的巨大压力，却容易忽视“双碳”转型带来的巨大机遇。据生态环境部环境规划院测算，2030年碳达峰目标实现时，全社会预计将向零碳产业投资8.5万亿元，预计将拉动14万亿产值、创造10.9万亿GDP。湘乡是传统老工业城市，产业结构偏重，能源结构偏煤，实现“双碳”目标既是挑战更是机遇。我们始终坚持把绿色低碳作

为加快发展的工作主线，聚焦能源、产业、交通“三大降碳行动”，积极共享绿色低碳的巨大市场空间。

一是加快推广绿色能源。坚持节能优先的能源发展战略，推动能源生产和消费结构深度低碳化转型，持续实施节能改造升级，推进用煤单位改电、改气。到2025年，除化工、皮革、建材行业外，其他行业用煤单位将全部清零。开展建筑屋顶光伏行动，推进生物质能、地热能、抽水蓄能等可再生能源开发利用，建设源网荷储一体化。

二是加快发展绿色产业。开展绿色低碳试点园区建设，坚决遏制“两高”项目盲目发展。大力发展电工电器、电子信息、医疗器械、绿色建材等优势产业，全力推动化工、铸造、皮革等一批传统产业转型升级，着力布局中医健康管理、无人机、新型玻璃、5G应用、高分子材料等一批新兴产业。加快湘乡数字港建设，推动养老、托幼、文旅等场景数字化。积极发展绿色、智慧、休闲农业等新业态，促进农业固碳增效。

三是加快完善绿色交通。优化交通运输结构，完善“公铁水空”联运网络。加快充电桩等新基础设施建设，全面推广普及新能源汽车，将城市公交车全部更换成新能源车辆。依托托龙丰、万里行等物流项目，健全“绿色物流”体系，打造长株潭西部交通物流中心。

统筹把握当前与长远的关系，持续推进减污降碳协同增效

习近平总书记指出：实现碳达峰、碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革，要把碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局。我们紧盯2030年、2060年两个重要时间节点，坚持长短结合、标本兼治，聚焦“一增加”“一聚力”“一联动”，驰而不息推动

“双碳”战略。

一是以增加碳汇能力为关键点，建设绿色低碳城市。强化生态“固碳”作用，持续开展“蓝天、碧水、净土”保卫战，统筹山水林田湖草系统治理，建成国家绿色矿山1个、省级绿色矿山1个，巩固提升生态系统碳汇能力。聚焦坚持建设“绿色低碳城市”，严控高能耗公共建筑，推广装配式建筑等低碳节能建筑，打造“无废城市”“海绵城市”。深入开展“光盘”“节水”“共享经济”行动，发布低碳消费倡议书，研究制定《居民低碳消费行为守则》《居民低碳消费指导手册》和全市低碳消费指标体系与标准，让绿色低碳生活理念深入人心。

二是以聚力科技赋能为支撑点，构建绿色低碳科技应用新环境。组建低碳示范企业、低碳志愿者“3060”先锋联盟，引进高校、科研院所专家学者团队组成“3060”产学研联盟，开展绿色低碳重大科技应用攻关。积极探索生态产品价值实现机制。严格高耗能高排放产品出口管制，大力发展高质量、高技术、高附加值绿色产品贸易。

三是以协同联动为着力点，构建便捷高效、共建共享的信息系统。成立市产业决策专家咨询委员会，构建重大项目碳评估体系和低碳产品认证服务平台。搭建碳积分平台，做好公众生活工作出行等场景的基础数据采集、分析、应用工作，建立鼓励推广碳积分制的数据共享机制。以清洁能源、节能环保和碳减排技术为重点，充实完善绿色低碳项目库。探索建立企业安全生产、节能减排、环保违法等信息平台，推动林业碳汇、土壤碳汇、大气碳汇、淡水碳汇等碳资源数据共享。

(作者系中共湘乡市委副书记、市长)

靖州开展禁毒“雷霆”行动

从11月24日开始，靖州苗族侗族自治县集中开展禁毒“雷霆”行动，扎实做好岁末年初安保维稳工作。

该行动以“六个一批”为重点，即“查处一批吸毒人员、强制隔离戒毒一批涉毒人员、刑拘一批毒品犯罪嫌疑人、捣毁一批吸贩毒窝点、收治戒戒病残涉毒人员”等。

行动开展以来，该县已组织了两次大型清查整治行动，共出动警力、禁毒干部360人，车辆16台，清查宾馆、KTV、酒吧等公共娱乐场所97家，责令整改消防安全隐患7处，清查出租房屋365户、租住人员1125人，排查检查人员1000余人，厂矿企业15家、外来务工人员511人，查获违法嫌疑人16人。(刘杰华 曾培培)

祁阳市:打造农村“135”快速反应圈

11月26日，祁阳市“快反135机制”向基层延伸暨“农村片区警务”工作启动仪式在黎家坪镇举行。

“快反135机制”向乡镇延伸主要以农村片区为单位，以公安民警、交警、乡镇干部、农村辅警、村主干、志愿者、执法大队等为主要技术力量，全力推动市域社会治理现代化与城乡社区警务有机融合整合，有效解决基层警务的“最后一公里”和“最快一分钟”问题，切实提升人民群众安全感和满意度。

湘乡市：“三位一体”模式服务退役军人就业创业

湘潭湘乡市退役军人事务局把做好退役军人工作摆在突出位置，依托退役军人返乡欢迎仪式、适应性培训和专场招聘会“三驾马车”，构建“三位一体”就业创业新模式，有力推动退役军人就业创业高质量发展。

该局有效利用退役军人返乡欢迎仪式集中时机，组织第一时间进行集中培训、培训后就进行择业就业，实现退役返乡与就业创业无缝衔接，确保服务保障不空档、不失信。为让返乡退役军人及时了解就业形势，尽快找准定位，吸收和借鉴往年各地培训经验的基礎上，针对湘乡市情和当年返乡退役军人的特点定制包括形势政策宣讲、紧俏工种推荐性培训、创业典范进课堂、龙头企业观摩等环节的课程体系，通过针对性强和市场化培训方案，迅速提升能力，适应社会需求，鼓励

汝城县：共治共享破解老旧小区改造难管理难

老旧小区改造及后续卫生、治安、邻里纠纷等怎么管?汝城县坚持党建引领，引导群众共治共享，有效破解了这个难题。

针对老旧小区党组织建设薄弱和引领能力不强等问题，该县采取单独建、联合建、挂靠建等方式，进一步完善“社区党组织、小区党支部、楼栋党小组”三级组织体系。成立小区党支部148个，建立党群活动中心17个，设立老旧小区工作“提醒单”。号召党员到小区党支部报到，大力开展“我是党员亮身份”等活动，积极参与老旧小区改造政策宣传、群众意见征集、矛盾纠纷调处、业主委员会组建、居民公约制定等，选举产生业主委员会168个，制定居

娄底市娄星区：打好整治“组合拳” 打造出行“顺心路”

发动各乡镇开展集中宣传、悬挂宣传横幅100余条、发放宣传资料1万余份……连日来，娄底市娄星区治超办组织20多台宣传车奔赴采石场、砂场，进一步宣传普及违法超限超载危害，巩固和强化全民参与治超工作的氛围。为打造出行“顺心路”，娄星区治超办积极推动交通运输综合执法机构改革和治超工作的稳步开展。

娄星区强化路面治超和高速公路入口管理，严格落实路警联合治超机制，组织力量全天候、无缝隙、不间断巡查，严厉打击超限超载、非法改装等违法行为。同时，加大对货物源头企业的管控力度，对不履行治超主体责任、存在超限超载车辆出厂现象的碎石企业，严格查处到位。

开展交通顽疾隐患排查整治期间，娄星区整治办组织交通、交警、公路部门及乡镇街道对农村地区村组道路开展隐患排查，重点针对国道省道与县乡道平交路口、临水临崖、急弯陡坡、连续长下坡等危险路段的安全警示标志设置情况进行排查。全区实行“一路一策”“一点一方案”，通过加装交通信号灯、完善交通标志标线、改造农路危桥等多项举措，推动“隐患清零”。累计排查出道路安全隐患52处，现已全部整改到位。

安化交警：“3个三”工作机制治顽疾

2021年以来，安化县公安局交通警察大队持续推进“戴帽工程”安全防护行动，共查获摩托车、电动自行车交通违法2.8万余起，行政拘留违法人员307人。截至10月31日，全县交通事故致亡人数明显下降，其中“涉摩”“涉电”亡人数下降18.75%。

“三方”合力构建管理矩阵。一是党政统筹强部署。县委召开常务会议专题研究调度交通问题顽瘴痼疾集中整治工作。二是专委牵头扩影响。充分依托“县委办”“县委安委”等专门委员会的统筹协调能力。三是部门联动增实效。各乡镇、县直单位从强化内部人员宣传教育入手，广泛树立引领示范效应。

群众安全感和满意度。

通过“片区警务”，整合政法综治、应急处突、城管消防、乡镇村社等力量，加强联防联控、联调联处，做实“警格+网格”，“警务+服务”，形成立体化治安防控格局，打造农村“135”快速反应圈。

启动仪式上，还为黎家坪片区应急处突大队揭牌。所有人员在黎家坪镇开展了巡防拉练活动。(刘志军 李会生)

湘乡市：“三位一体”模式服务退役军人就业创业

湘潭湘乡市退役军人事务局把做好退役军人工作摆在突出位置，依托退役军人返乡欢迎仪式、适应性培训和专场招聘会“三驾马车”，构建“三位一体”就业创业新模式，有力推动退役军人就业创业高质量发展。

该局还构建了以经济开发区、市人社局、市职业培训学校等相关单位为支撑，20余家用人单位积极参与，就业创业引领队有效引领的退役军人就业创业新格局。会同相关部门科学制定《退役军人就业创业一体化服务保障激励机制》，大力开展退役军人创业创新培训。目前该市创办企业的退役军有145人，工商注册个体429个。解决就业岗位8000余个，吸纳退役军人就业1200余名。(刘宇梁 孙妍)

汝城县：共治共享破解老旧小区改造难管理难

老旧小区改造及后续卫生、治安、邻里纠纷等怎么管?汝城县坚持党建引领，引导群众共治共享，有效破解了这个难题。

针对老旧小区党组织建设薄弱和引领能力不强等问题，该县采取单独建、联合建、挂靠建等方式，进一步完善“社区党组织、小区党支部、楼栋党小组”三级组织体系。成立小区党支部148个，建立党群活动中心17个，设立老旧小区工作“提醒单”。号召党员到小区党支部报到，大力开展“我是党员亮身份”等活动，积极参与老旧小区改造政策宣传、群众意见征集、矛盾纠纷调处、业主委员会组建、居民公约制定等，选举产生业主委员会168个，制定居

民公约168个，有力保障老旧小区改造高效推进。

该县先行先试，建立“片长+区长+栋长+单元长+调解员”的“四长一员”层级网格化管理模式，进一步理顺职责，协助业主委员会日常管理，做好疫情防控、小区治理等常态化工作。针对老旧小区物业纠纷多、解决难的问题，组建县物业纠纷调解中心，近年来，调解纠纷76起。

该县推出治安、卫生“红黑榜”，深入开展“文明小区”和“文明市民”评比活动，实行积分奖励制，对积分倒数的发放督促单，对先进典型实行重奖，不断提升小区文明程度。(黄旭豪 颜石敦)

体责任、存在超限超载车辆出厂现象的碎石企业，严格查处到位。

开展交通顽疾隐患排查整治期间，娄星区整治办组织交通、交警、公路部门及乡镇街道对农村地区村组道路开展隐患排查，重点针对国道省道与县乡道平交路口、临水临崖、急弯陡坡、连续长下坡等危险路段的安全警示标志设置情况进行排查。全区实行“一路一策”“一点一方案”，通过加装交通信号灯、完善交通标志标线、改造农路危桥等多项举措，推动“隐患清零”。累计排查出道路安全隐患52处，现已全部整改到位。

安化交警：“3个三”工作机制治顽疾

2021年以来，安化县公安局交通警察大队持续推进“戴帽工程”安全防护行动，共查获摩托车、电动自行车交通违法2.8万余起，行政拘留违法人员307人。截至10月31日，全县交通事故致亡人数明显下降，其中“涉摩”“涉电”亡人数下降18.75%。

“三方”合力构建管理矩阵。一是党政统筹强部署。县委召开常务会议专题研究调度交通问题顽瘴痼疾集中整治工作。二是专委牵头扩影响。充分依托“县委办”“县委安委”等专门委员会的统筹协调能力。三是部门联动增实效。各乡镇、县直单位从强化内部人员宣传教育入手，广泛树立引领示范效应。

祁阳市：石洞源景区争创国家4A级旅游景区

近年来，祁阳市严格按照国家4A级景区创建工作标准，从设施建设、综合管理、文旅融合等方面不断推进石洞源景区建设提档升级，打造祁阳市全域旅游靓丽新名片。

石洞源景区由陶铸故居、李家大院两个景区整合而成。祁阳按照“科学定位，加快建设，打造精品，创建AAAA”的思路，强化旅游品牌建设，加大景区资金投入，在石洞源景区增加交通和旅游服务设施，进一步完善服务功能和基础设施，加强环境保护、增强综合功能、优化旅游环境和

常德市鼎城区玉霞街道：创立老旧小区改造“三员”模式

常德市鼎城区玉霞街道办事处探索老旧小区长效管理机制，通过“三员管理”模式，助力老旧小区“逆生长”。

针对区内部分老旧小区管理难等问题，探索打造了老旧小区治理“三员”模式，即“小区党员+业委会成员+社区网格员”的管理模式，形成了共建、共管、共治、共享的长效治理机制。坚持“小系统”托起“大服务”，进一步下沉组织力量，充分发挥党支部和党员先锋模范作用。党员以身作则，带头参与，充分调动居民积极性，推动老

湘乡市泉塘镇：人居“小”环境做成“大”文章

11月29日，笔者走进湘乡市泉塘镇，这里的美丽屋场让人眼前一亮，成片的葵花，绿树成荫的村道，整修一新的柏油路，干净的民居……近年来，湘乡市泉塘镇坚持以党建为引领，发挥群众主体作用的思路，坚持不移地打好人居环境“主动仗”，守住生态宜居“幸福线”，在人居环境“小”领域，做好了一篇锦绣“大”文章。

该镇的做法是以“小网格”聚拢“大人气”，激活村民自治“一池春水”；以“小系统”托起“大服务”，让垃圾处理体系环环相扣；以“小行

动”树立“大导向”，营造全民参与浓厚氛围；小积分撬动大文明，美好生活“兑”出来，以积分制着力解决好垃圾分类这样的“小事”，推动群众习惯养成；从小试点入手，逐步过渡向“大推广”。

泉塘镇相关负责人介绍，改善人居环境是“最大的小事，也是最小的大事”，必须依靠群众、发动群众，才能由“突击式、依赖型”向“常态化、自主型”转变，让绿色发展、生态保护的意识和理念在每个人心中扎根发芽、开花结果。(曾佰龙 张智伟)

东安县：柔性引进医学人才让家门口就医更便捷

近日，东安县人民医院新生儿科再次收到新生患儿家属送来的感谢锦旗，这也是该科室自今年创办以来收到的第5面感谢锦旗。“采取请进来、送出去方式引进人才，创建新生儿科，改写了东安县没有新生儿科，危急重新生儿只能转诊的历史，得到群众广泛赞誉。”医院院长刘良涛介绍，医院致力柔性引进医学专家团队，让群众足不出户就可以享受省级三甲医院的医疗服务水平。

学科是医院发展的灵魂，学科建设关键是人才。针对刚性引进学科带头人又受各种条件限制，效果也并不理想这一情况，东安人民医院在创办新生儿科之初，派科室主任和护士长到湖南省人民医院进修，聘请湖南省临床重点专科邵阳市中心医院新生儿科专家团队予以理论和实践相结合的教学方式，线上和线下同步指导，有效解决新生儿科人才缺乏问题。新生儿科自开设以来，该院共收治新生儿患者749

蓝山县:拆除“钉子墙” 打通“断头路”

11月下旬，随着县城湘粤北路顺利通车和工业南路“钉子墙”拆除，蓝山县多条“断头路”全部打通，城区交通网络更加畅通有序。

近年来，蓝山县结合交通问题顽瘴痼疾整治，把“断头路”连接和未落实“三同时”制度道路改扩建作为安全隐患整改的重点来抓，对湘粤北路、工业南路、边贸北路等多条“断头路”和蓝山大道、东方大道安全设施建设提出合理性建议，并督查相关职能部门制定方案，倒排工期，加快推

电商直播培训 助力乡村振兴

11月22日上午，2021年永州市零陵区高素质农民教育新农商带头人培训班在珠山镇开班。来自全区各乡镇(街道)的70余名“领头雁”新农商人才齐聚，共谋乡村振兴和个人成长发展。此次培训班主要培训内容是当前农业电商直播行业发展趋

势和学员实操课程。培训要求每位学员在集中培训后能达到“三会一开”的目标：会短视频拍摄、会微营销、会直播带货、成功开启一次网络营销。通过培训进一步发挥电商直播带货的优势，带动村里父老乡亲一起致富。(单建华 邓国英)

近年来，东安县人民医院大力实施“科教兴院、人才强院”发展战略，全面推进医院人才队伍建设，采用柔性引进人才“不求所有、但求所用”的策略，实现资源共享的用人机制，先后引进省城三甲医院“耳鼻喉咽喉头颈外科专科联盟”专家团队、“眼科”专家团队，每周派出专家到医院开展坐诊、手术。与湖南省重点专科邵阳市中心医院泌尿外科专家团队签订医联体建设结对帮扶指导协议，在专家团队的指导下培养出一批优秀骨干，现能独立开展经尿道输尿管软镜技术、经尿道前列腺绿激光汽化术(PVP)、前列腺等离子电切术和腹腔镜肾囊肿切除术等微创手术，使泌尿外科的医疗诊治水平得到明显提升。

(蒋桃元 宾彬 严洁)

蓝山县:拆除“钉子墙” 打通“断头路”

11月下旬，随着县城湘粤北路顺利通车和工业南路“钉子墙”拆除，蓝山县多条“断头路”全部打通，城区交通网络更加畅通有序。

近年来，蓝山县结合交通问题顽瘴痼疾整治，把“断头路”连接和未落实“三同时”制度道路改扩建作为安全隐患整改的重点来抓，对湘粤北路、工业南路、边贸北路等多条“断头路”和蓝山大道、东方大道安全设施建设提出合理性建议，并督查相关职能部门制定方案，倒排工期，加快推

电商直播培训 助力乡村振兴

11月22日上午，2021年永州市零陵区高素质农民教育新农商带头人培训班在珠山镇开班。来自全区各乡镇(街道)的70余名“领头雁”新农商人才齐聚，共谋乡村振兴和个人成长发展。此次培训班主要培训内容是当前农业电商直播行业发展趋

势和学员实操课程。培训要求每位学员在集中培训后能达到“三会一开”的目标：会短视频拍摄、会微营销、会直播带货、成功开启一次网络营销。通过培训进一步发挥电商直播带货的优势，带动村里父老乡亲一起致富。(单建华 邓国英)