

杨爱民

11月1日,走进柳叶湖旅游度假区白鹤镇郑家河社区,一块耕地齐整地种上蔬菜。菜地旁边,立着一块耕地户籍化管理标识牌,上面印着一个二维码。拿出手机一扫码,这块田地信息连同户主其他田地信息显示出来:“杨再兴,水田5.2亩,旱地10.3亩,园地0.4亩。”

该社区党支部书记郑平介绍:“杨再兴原本准备在这里建房,但因为是一般耕地,不能建房,我们重新给他选择新址建房。这块耕地,我们按照常德市自然资源和规划局柳叶湖分局的要求,立上责任牌,实行户籍化管理。”

去年以来,柳叶湖旅游度假区管委会高位推动,全力推动农村乱占耕地建房问题专项整治,坚决遏制耕地“非农化”,在全区形成思想高度统一、行动高度一致、整治工作三级齐动的工作局面。成立整治工作领导小组及工作专班,印发整治工作实施方案,明确整治工作目标、任务、时间节点和责任体系,为有效推进专项整治行动奠定坚实基础。

为确保专项整治高效推动,柳叶湖旅游度假区实行三方协同,由柳叶湖旅游度假区自然资源、农业农村、纪检监察三方共同发力,疏堵结合做好专项整治。该区全面完成村庄规划编制,通过规划引领村民建房。制订下发《规范全区农村宅基地审批和住房建设管理的通知》,出台《农村规范有序建房管理奖惩暂行办法》,明确镇(街道)、各职能部门职责,规范审批流程,严格了规划管控;对按照规定建房的农户给予现金奖励,对违法占地建房的农户予以查处;涉及党员干部的,由纪检监察部门介入,严肃问责追责。

柳叶湖旅游度假区管委会坚持问题导向,耕地普查和动态巡查三查并举,确保排查高质量完成。在问题排查方面,他们统一技术标准,推行筛查前置,注重数据集成,高效完成8200多个农村乱占耕地建房问题图斑的摸排和详查。为确保耕地普查一宗不漏,该区按照省级提供基础、双线摸底排查、权属调查为主、基层补充完善、逐宗公示、逐级签字确定的方式,深入基层开展摸排,建立信息台账,对耕地保护实施“户籍式”管理,定田、定人、定户,责任到人,监控到位。与此同时,柳叶湖分局联合区控违拆违部门和综合行政执法机构,组建无人机队伍,定期巡查,并联合执法,发现违法行为及时制止、处置,做到巡查管控无缝覆盖、不留死角。

一系列行之有效的举措,让该区农村乱占耕地建房问题得到遏制。截至目前,该区未发生一起违法用地行为。

## 张家界市永定区:让上学不再“舍近求远”

“今年学校扩容增位,我通过网上报名给孩子申请了学位,全程公平公正快速。”开学近一个月,家住张家界永定街道的龙女士常常步行送孩子上学,现在她的孩子每天上学直线距离不足一公里,读书再也不用“舍近求远”了。

今年以来,张家界市永定区针对公办幼儿园数量少、规模小、占比低的现状,制定公办园学位建设新方略。根据区委“学党史、解民忧、办实事”责任清单和区政府公办园学位建设总体方案,区纪委监委强力推进做实责任监督,督促区纪委专班责任部门及教育专班责任单位按照“一园一案”主动作为,同时压紧压实乡镇(街道)属地责任,督促积极配合做好建设相关协调保障工作。同时强化派驻纪检监察组督导作用,主动有为做细进度监督,紧盯时间节点对各单位工作进度开展监督检查,跟进掌握建设情况和难点痛点。

针对全区公办园学位建设投入资金量大、工程建设项目多、设施设备采购量大、行政审批环节多、涉及人事调动及招生数量大的实际,该区纪委监委统筹协调各类监督力量,组织相关派驻纪检监察组全面全程监督项目及采购招投标、行政审批、资金拨付、教师调动招录和招生、校园基建质量等关键环节,督促责任单位、具体责任人依法依规履行职责,通过对各单位、各环节廉政风险点实施有效管控,杜绝了违纪腐败问题的发生。并敢于为担当者担当,积极主动协调帮助打通教师招聘、资金落实、土地划拨、办证发文等环节存在的难点堵点,大幅缩减了建设时间。

据了解,9月份开学季,13所“民转公”幼儿园、1家回园幼儿园、4所改扩建公办园、3所新建公办园按期建设完工,共新增公办园学位5186个,现已全部完成招生,圆满完成省定目标任务。(庄晓芳)

## 道县高新区:践行“三高四新”战略 推动园区高质量发展

今年以来,在道县县委、县政府的正确领导下,道县高新区认真贯彻落实省市县委决策部署,践行“三高四新”战略,扎实推进《关于促进道县高新技术产业开发区高质量发展的实施意见》落实和“五好”园区创建,推动园区新一轮高质量发展。

做好规划定位。明确了“一园两区(核心区+联动区)”的功能布局,坚持“一主一特”发展不动摇,一张蓝图绘到底。“一主”重点发展以光电显示、电子元器件、无线通讯、新能源电池为主的电子信息产业,打造湖南省电子信息产业集群;“一特”是按照“智能制造”定位,以道县数字智造产业小镇为依托,大力发展数控机床、光电显示制造设备等产业,打造湘南智能制造城。

树好发展形象。诚信兑现招商引资政策,2021年兑现21家企业补贴资金3328万元。加强园区治理体系建设。严格落实“双随机一公开”监管和“企业宁静日”制度。按照“不喊不到、随叫随到”的原则,推行“店小二”式专业服务,做到极简代办、陪办,全程护航企业发展。1-8月,共为15家企业代办事项52件。(谢万波 乌翔宇)

帮带”形式,不断壮大医院中医人才队伍。近年,该院先后荣获湖南省医学科技二等奖、湖南省职工科技创新三等奖,株洲市科技进步二等奖等。目前,医院拥有博士2人,硕士28人,副高以上职称76人,主持科研立项52项,获得专利36项,发表专科学术论文219篇,编写大中专教材4部。

### 制剂产研,提升服务能力

中药制剂的传承与创新,凝结着一代代中医人的心血与智慧。目前,株洲市中医伤科医院拥有GPP认证的中药制剂大楼,集自主研发、生产、检验为一体。医院着力推动特色专科病证结合专病制剂的发展,已推出伤科外敷散、黄柏芩连散等骨伤系列特色制剂9种,其中伤科外敷散制剂在院使用近50年,已获国家专利,院内协议方30多种。并逐步实现一人一方的个性化剂型定制,可预约送货,将中医药服务送到家门口。

作为株洲市中医骨伤科联盟牵头单位,株洲市中医伤科医院通过多种形式,助力本地区县市区医院,指导帮扶泸溪、桂东、炎陵等地不断提升中医骨伤救治能力和中医药服务能力。

“弘扬中医正骨,造福黎民百姓。”株洲市中医伤科医院在院党委书记龙永其、院长吴慧敏的带领下,将努力开创中医药发展新高地,进一步增强人民群众中医药服务的获得感,为“健康株洲”“健康湖南”贡献力量。

教育改革实施方案和推进职业教育现代化服务“三高四新”战略的政策措施等文件,建立了政府分管领导召集、有关部门参与的职业教育工作联席会议制度,及时协调解决中职学校达标工程发展规划、用地保障、项目立项、经费支持等问题。

强化投入保障。永州市县两级党委政府严格落实“中职学校年生均拨款公用经费不低于10000元,并保持逐年增加”的政策要求。近三年该市教育局教育附加支出最高达到43%,共投入10.2亿元用于公办中职学校办学条件达标工程建设。在2021年全省公办中职学校办学条件核查中,永州市公办、民办中职学校三项核心指标达标情况居全省第二。

强化师资保障。近年先后为中职学校招录专任教师1100余人。实现“编制到校、经费包干、自主聘用、动态管理”,聘请了308名兼职教师补充中职学校教师缺口。每年公费选派一批优秀教师到国内行业领军企业实践半年以上。着力培育一支有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的“四有”好教师队伍。

(唐善理 王玉合 李青)

一时间享受政策红利,缓解企业实际困难。

听着税务部门耐心细致的解答,钟希文脸上露出了久违的笑容,兴奋的介绍公司远景规划:“生产三区建成后,公司将实现1.08万吨馥郁香型基酒产能、1.78万吨基酒储存能力。项目将构建以馥郁香型白酒生产为核心的上下游产品配套产业集群,打造中国馥郁香型白酒核心产区、国家4A级景区和馥郁香型白酒核心产区示范区,成为国家酒旅融合发展的典范。”

(洪寿泉 罗舜爱)

## 市州观察

# 传承创新 妙手接骨

——株洲市中医伤科医院打造传统正骨特色现代化医院

从上海“石氏”骨伤名家的施访梅来到株洲,与“张氏”正骨第五代传人张紫庚之妻林应凡联袂开了家伤科诊所,接骨消痛、治病救人,一时名声大噪。后几经更名,发展为“株洲市中医伤科医院”。

施访梅融家传、上海“石氏”和“张氏”正骨三家之长,创新发展,形成“施氏”传统正骨治疗理念。尤其是她“妙手仁心,悬壶济世”的中医人文情怀更是为世人所称道,享誉三湘大地。这些在株洲市中医伤科医院传承下来,自此形成“施氏”正骨流派。

60余年来,一代代伤科人追寻着先贤足迹,秉承发扬中医正骨文化,将“施氏”正骨理念扎根株洲,播洒湘楚。第二代传人袁尚锋、周根云等秉承“大医精诚、汇通中西”医学理念将其发扬光大,以雷桂平、彭真灵为代表的第三代传人也已花开满枝,各具

特色。如今,第四代传承也初具雏形。代代传承、步步接续,“施氏”传统正骨和药治技术在不断推陈出新中回应时代需求,满足民众需要。

### 中医特色赋能骨伤品牌

株洲市中医伤科医院坚持“先后天,能中不西”治疗理念,充分发挥中医药的“简、便、验、廉”优势。开设膝、髌、脊柱、正骨、肩肘、踝、手足、小儿骨科、矫形、运动医学等12个骨伤亚专科,以及省名中医袁尚锋传承工作室、手法正骨门诊,汇集医院资深中医正骨专家。并充分发挥骨伤科室和针灸理疗、康复科、中医治未病科之间的互补作用,推行整体体质辨识和超前康复理念等。

同时,推动“中医骨伤+康复+养生”医联体建设理念,借助社区、网络等,打通中医药服务“最后一公里”。

株洲市中医伤科医院从各科室遴选业务骨干,通过“拜师”名中医袁尚锋等,以“传

落实。该市出台了推动中职学校办学条件达标工程全面落地落实多项强有力的办法措施。明确职责。按照“谁主管、谁负责;谁审批、谁负责”原则,明确市县教育行政部门为推进实施达标工程的主体责任单位,各相关中职学校是达标工程的执行单位,分层分类承担责任、履职尽责。聚焦重点。针对民办中职学校“小、散、弱”的现状,突出民办中职学校达标工作重点,加强达标建设结果运用。对于未达标学校采取压缩招生计划、招生专业直至暂停招生资质等多项措施,促使民办中职学校举办者加大投入,确保所有民办中职学校达到设置标准。对在规定时间内仍未达标的民办中职学校,按照有关规定予以停止招生和关停并转。强化考核。将标准化中职学校建设工作纳入县(市区)政府履行教育职责评价的重要内容,评价结果作为对政府及其有关部门领导班子和领导干部考核、奖惩的重要依据。

### 打赢保障“攻坚战”

把职业教育放在重点推进发展的位置,进一步完善职业教育保障机制。

强化政策保障。该市先后出台了职业

中职学校办学条件进行细致对照核查。全市12所公办中职学校和15所民办中职学校对照要求,列出问题清单,制订达标方案,明确任务清单、时间表、路线图,实行“挂图作战”。

根据各中职学校办学条件现状,全市中职学校达标工程制定了三步走的工作思路。第一步:到2022年,确保民办中职学校三项核心指标基本达标,实现全市所有中职学校三项核心指标基本达标,达标工程建设完成1.0版目标。第二步:到2023年,全市所有中职学校的三项核心指标和二级办学指标全部达标,达标工程建设完成2.0版目标。第三步:到2025年,全市所有中职学校专业设置指标达到湖南省中等职业学校专业设置管理实施细则要求,达标工程建设完成3.0版目标。

### 用好考核“指挥棒”

厘清职责,压实责任,用考评倒逼工作

## 潇湘职教结硕果

——永州强力推进中职学校达标工程小记

金秋时节,丹桂飘香。走进永州市工商业职业学校、宁远县职业中专、新田县职业中专、永州市海嘉中等职业学校等职校,环境优美的校园,现代化的办公教学楼和田径运动场,标准化的产教融合大楼,严肃活泼的教学场景,处处都呈现出职业教育的蓬勃生机。

部省共同推进湖南职业教育现代化服务“三高四新”战略以来,永州市抢抓机遇,创新机制,加大投入和保障力度,打出了中职学校达标工程建设“组合拳”,全市27所中职学校面貌焕然一新,成为永州教育发展的美丽风景。

### 绘好达标“路线图”

去年以来,永州市启动中职学校办学条件达标工程建设,成立了中职学校办学条件达标工程建设领导小组。在全省率先启动中职学校办学条件全面核查,以湖南省中等职业学校设置管理办法等为“镜子”,对全市

## 湘西州税务:局长现场办公解难题

金秋送爽,馥郁飘香。湖南湘西酒鬼酒生产三区建设工地上机器轰鸣,人声鼎沸,处处可见忙碌的工人,施工现场热火朝天。

“我们今年是有喜有忧啊!喜的是今年主营产品内参酒供不应求,前三季度销售收入达26亿,同比增长134%。而忧的是基酒跟不上。眼前的生产三区建设,总投资额达23亿元,流动资金跟不上,处置闲置资产还

遇到税收难题。”站在繁忙的工地前,酒鬼酒股份有限公司财务负责人钟希文忧心忡忡地向刚到任不久的国家税务总局湘西自治州税务局党委书记、局长李景伟介绍道。

原来,在“一对一”个性化纳税服务中,湘西自治州税务局大企业税收联络员舒华了解到酒鬼酒公司存在的难题后,第一时间作了汇报。李景伟获悉后,决定将履新后为

民办实事的首站放在酒鬼酒公司,以现场办公的形式解决涉税难题。

现场办公会上,李景伟与相关业务部门负责人针对酒鬼酒公司存在的白酒最低计税价格核定提速、固定资产税前抵扣和闲置资产处置税务处理等问题,逐一进行了政策解读、税收筹划和风险研判,并就处置闲置资产问题现场给予了明确答复。李景伟表示,对企业提出的启动生产三区建设后,后续建设资金匮乏问题,税务部门将梳理营改增项目增值税抵扣等相关政策,帮助企业第

## 张家界市永定区:

### 男子醉驾缓刑期内再醉驾被刑拘

10月28日,公安机关对醉驾缓刑期内再次醉驾的李某某采取刑事强制措施,依法予以刑事拘留。

10月20日下午,李某某无证驾驶湘G9XX37号小型轿车行经张家界市永定区子午路一巷道时,将停放在该巷道内的湘G2XX51小型轿车刮擦,引发交通事故。接到报警后,张家界市公安局交警支队直属一大队永定中队民警经调查,发现李某某有酒驾嫌疑,于是将其带至医院提取血样,后经司法鉴定机构鉴定,其酒精含量为306.4052mg/100ml,涉嫌危险驾驶。另经查

实,李某某曾因2020年9月24日醉驾驾驶机动车,被永定区人民法院判处拘役六个月,缓刑一年,并处罚金2000元。缓刑考验期从2020年12月17日判决确定当日起计算,尚在缓刑考验期内。再次被抓后,李某某对自己醉酒驾驶的犯罪事实供认不讳。

公安交警部门提醒,酒后驾驶严重危害自身和他人生命财产安全,如系醉驾被追究刑责,还会对自身及直系亲属入党、入伍、考学、就业等造成重大影响,广大驾驶人朋友切记要做到开车不喝酒,喝酒不开车。(张文一)

## 汉寿县:加强相关药品管理

### 筑牢禁毒安全防线

为进一步推进禁毒宣传,加强对麻醉、精神类药品的监督管理,严防非法流入渠道。近日,汉寿县禁毒办联合县公安局、县市场监管局对县内医疗机构进行精麻药品专项检查。

联合督导组深入县人民医院、中医院、矫形医院等单位,检查药品库房精麻药品储存及管理,查看药品管理制度是否健全;核对各类麻醉、精神类药品使用处方、台账及领用登记和销毁处理渠道,清点此类药品库存数量。经查,该县医疗机构制定了麻醉、精神类药品

管理制度,设有专人、专账,实行双人开锁、双人验收、双人复核等制度,实行药品专柜管理,库房基础设施牢固。

联合督导组要求麻醉、精神类药品管理人员要不断提高安全防范意识,严格落实工作责任,确保在保管、进库、出库等环节不出现任何问题,严把审核关、采购关、销售关,坚决防止麻醉、精神类药品流入非法渠道。还集中对相关管理人员进行业务培训,发放宣传手册,并在医院门诊、药房、院落等地张贴了相关宣传海报。(杨婵)

## 江永县:扎实推进基层卫生事业健康发展

近年来,江永县委、县政府始终坚持以人民健康为中心,以基层为重点,以改革创新为动力,在强化财政全额保障机制上“不动摇”,在落实基层卫技人员绩效工资“两个允许”上“给政策”,在基层卫生工作中取得了一定的成效。

当地县委、县政府把深化医改工作列入主要议事日程,县财政局对民生资金进行重点倾斜,足额保障数字化预防接种门诊与中

医馆建设。全县所有乡镇卫生院均实行公益一类财政供给管理。此外,投入323.2万元用于乡镇人才津贴与乡镇补贴,投入6.3亿元用于县人民医院、中医院的搬迁、11所乡镇卫生院提质改造工程及109个村卫生室的标准化建设,总建筑面积6.5万平方米。

通过“活机制”充分调动基层医务人员积极性。全面推行绩效考核。按照医院工作性质,对工作岗位及执业资质核定各岗位

绩效系数。由县卫健局对每一个卫生院设立当年度经费运转目标值,将乡镇卫生院的业务收入纳入乡镇卫生院财务核算中心管理。允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平,允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励。

2020年江永县基层门急诊达30万人次,2021年1-8月,基层门急诊人次同比增长11%,远高于全省同类县区。群众就诊费

用进一步下降,群众满意度由2018年的82%提高到2021年的98.5%,真正解决了基层群众“看病难、看病贵”的问题。县级医疗中心与各乡镇卫生院签订双向转诊协议,建成紧密型医共体,派技术骨干下沉乡镇,让群众就医更便捷。自从推行绩效考核以来,全县每千人口执业医师注册数由2015年的1.12上升到2020年的2.15,每千常住人口护士注册数由2015年的2.01上升到2020年的3.27。2020年医务人员收入由原来的人均年收入7万元提升到10万元,医务人员的满意度及幸福感进一步增强。(周维善)

## 工程建设项目招标公告

经常德市建设行政主管部门审核,玉盘路(柳泉北路-月亮大道)项目总承包已具备公开招标条件,招标人为湖南柳叶湖城市发展有限公司,投资额约2675.26万元,现予以公告。详情请关注湖南省招标投标监管网(bidding.hunan.gov.cn)及常德市公共资源交易网(http://ggzy.changde.gov.cn)。

常德市住房和城乡建设局招标投标管理办公室  
2021年11月1日

## 工程建设项目招标公告

经常德市建设行政主管部门审核,芙蓉学院新建项目——智体中心装修工程总承包已具备公开招标条件,招标人为常德市智慧谷投资发展有限公司,招标控制价为4998.593644万元,现予以公告。详情请关注湖南省招标投标监管网(http://bidding.hunan.gov.cn/)及常德市公共资源交易网(http://ggzy.changde.gov.cn)。

常德市住房和城乡建设局招标投标管理办公室  
2021年11月1日

## 工程建设项目招标公告

经常德市建设行政主管部门审核,湖南重离子医院项目(一期)工程总承包已具备公开招标条件,招标人为常德市海绵城市建设投资开发有限公司,投资额约23646.24万元,现予以公告。详情请关注湖南省招标投标监管网(www.bidding.hunan.gov.cn)及常德市公共资源交易网(http://ggzy.changde.gov.cn)。

常德市住房和城乡建设局招标投标管理办公室  
2021年11月1日