

省人大常委会会议聚焦

# 为自贸试验区提供法律支撑和保障

## 省人大常委会审议中国(湖南)自由贸易试验区条例

湖南日报·新湖南客户端9月29日讯(记者 陈奕樊)今天上午,省十三届人大常委会第二十六次会议分组审议了《中国(湖南)自由贸易试验区条例(草案)》。常委会组成人员在审议中认为,以地方法规的形式明确自贸试验区的管理制度、运行机制,为自贸试验区的改革和发展提供法律支撑和保障,十分必要。

明确管理体制是高标准高质量建设自贸试验区的基础。条例草案明确了“省自贸办统筹协调、片区所在市承担主体责任、片区管理机构具体实施、部门支持”的自贸试验区建设发展管理体制。其中,条例草案规定,自贸试验区应当健全与海关、外汇、税务、金融等部门的沟通协调机制,争取国家有关部门支持投资开放、贸易便利和金融创新等方面的改革创新措施在自贸试验区先行先试。

为服务自贸试验区“一产业、一园区、一走廊”三大战略,条例草案在立法上各有侧重。如在国际投资贸易走廊方面,规定了加强与长江经济带和粤港澳大湾区的对接合作、服务和融入国家“一

带一路”建设、建设国际物流通道、承接沿海产业转移和加强招商引资等内容。在加强中非经贸合作方面,规定了建设中非经贸深度合作先行区、打造非洲非资源性产品交易中心、开展中非易货贸易、绿色通关和提供中非合作金融支持等内容。

此外,为营造国际一流营商环境,条例草案明确禁止妨碍各类市场主体依法平等进入和退出市场、限制商品和要素在地区之间自由流动的行为,禁止实施歧视性优惠政策。同时,创新事中事后监

管体制机制,条例草案规定对新技术、新产业、新业态、新模式按照鼓励创新原则,实行包容审慎监管,在确保质量和安全的前提下,留足发展空间,不得简单化予以禁止或者不予监管。

常委会组成人员建议,条例要立足差异化探索,着重突出“一产业、一园区、一走廊”,进一步明确细化相关机制和措施。要聚焦投资促进、贸易便利、金融创新、内陆开放、营商环境等方面,积极开展“首创性”探索,加快形成一批可复制可推广的制度创新成果。

# 全省高新产值超百亿企业增至33家

## 省人大常委会审议省政府贯彻落实《湖南省高新技术发展条例》情况的报告

湖南日报·新湖南客户端9月29日讯(记者 陈奕樊)今天上午,省十三届人大常委会第二十六次会议分组审议了省人民政府贯彻落实《湖南省高新技术发展条例》情况的报告。据介绍,2020年,全省高新技术企业数量达8631家,高新产值超百亿的企业增至33家。

报告显示,“十三五”期间我省科技创新工作5年5次获国务院真抓实干表彰激励,其中,推进自主创新和发展高新技术产业工作4次获表彰。

近年来,我省聚力打赢关键核心技术攻坚战,高新技术产业增加值连续多年保持两位数增速,总量即将跨越万亿

元大关。以超级杂交稻、超级计算机、超高速列车动力牵引技术等“三超”为代表的重大创新成果领跑世界。履带起重机械、硬岩隧道掘进机等大国重器助力国家超级工程。同时,攻克了北斗导航定位、轨迹等核心技术。

省委、省政府将高新技术企业数量质量作为绩效考核的主要指标和真抓实干督查激励的重要内容,推动高新技术企业“增量提质”。2020年,全省高新技术企业数量达8631家,同比增长47.3%,是2015年的4.75倍。全省纳统的高新技术企业中,高新产值超百亿的企业增至33家,超10亿的企业增至513

家,均较“十二五”翻了一番。

我省还通过组织实施高新区创新驱动发展提质升级三年行动,推进高新区综合实力不断提升。目前,我省8家国家级和40家省级高新区占全省产业园区总数31.7%,拥有全省园区56.0%的高新技术企业,贡献了全省园区47.9%的高新技术产业主营业务收入。

成绩亮眼之余,我省仍存在一些不足和问题:在“卡脖子”技术方面,如新材料领域的特种钢、航空航天用铝材/钛材等技术有待突破。世界级科技领军企业急需培育,2020年全省营业收入过百亿的高新技术企业中,有三分之一以上

的主营业务为建筑等传统行业,高新技术的引领辐射作用有待加强。重大科技基础设施和科技创新引领经济社会发展

的作用,让“三高四新”战略的实施见到了新气象。常委会组成人员建议,要继续加强高新技术企业创造良好的发展环境。要加大人才引进力度,在加大研发投入、创新主体增量提质、创新基地和平台建设、创新体制机制等工作上不断创新。

## 湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第79号

《湖南省人民代表大会常务委员会关于修改〈湖南省中小学校幼儿园规划建设条例〉的决定》于2021年9月29日经湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过,现予公布,自公布之日起施行。

湖南省人民代表大会常务委员会  
2021年9月29日

## 湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第80号

《湖南省实施〈中华人民共和国慈善法〉若干规定》于2021年9月29日经湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过,现予公布,自2022年1月1日起施行。

湖南省人民代表大会常务委员会  
2021年9月29日

## 湖南省人民代表大会常务委员会关于接受肖国安辞去湖南省人民代表大会常务委员会委员职务的决定 (2021年9月29日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过)

湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议决定:接受肖国安辞去湖南省人民代表大会常务委员会委员职务的请求,报湖南省第十三届人民代表大会常务委员会备案。

## 湖南省人民代表大会常务委员会任免名单 (2021年9月29日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过)

任命:  
徐云波为湖南省人民代表大会财政经济委员会副主任委员;  
谢卫东为湖南省人民代表大会教育科学文化卫生委员会副主任委员;  
李江南为湖南省人民代表大会教育科学文化卫生委员会副主任委员。

免去:  
肖国安的湖南省人民代表大会教育科学文化卫生委员会副主任委员职务。

## 湖南省人民代表大会常务委员会决定任免名单 (2021年9月29日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过)

决定任命:  
李志坚为湖南省科学技术厅厅长;  
沈裕谋为湖南省商务厅厅长。

决定免去:  
童旭东的湖南省科学技术厅厅长职务;  
陈恢清的湖南省商务厅厅长职务。

## 湖南省人民代表大会常务委员会免职名单 (2021年9月29日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过)

免去:  
刘显泽的湖南省监察委员会委员职务。

## 湖南省人民代表大会常务委员会关于批准2021年第二次省级预算调整方案的决议 (2021年9月29日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过)

湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议,听取了省财政厅厅长石建辉受省人民政府委托所作的《关于2021年第二次省级预算调整方案(草案)的报告》,审查了省人民政府提出的2021年第二次省级预算调整方案(草案)。会议同意省人民代表大会财政经济委员会提出的《关于2021年第二次省级预算调整方案(草案)审查结果的报告》,决定批准2021年第二次省级预算调整方案。

## 湖南省人民代表大会常务委员会关于修改《湖南省中小学校幼儿园规划建设条例》的决定 (2021年9月29日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过)

湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十六次会议决定对《湖南省中小学校幼儿园规划建设条例》作如下修改:

一、将第三条第一款修改为:“县级以上人民政府应当加强本行政区域内中小学校、幼儿园规划和建设工作,将其纳入国民经济和社会发展规划、国土空间规划和教育督导内容,对中小学校、幼儿园的学位实施统筹管理,将教育部门列为国土空间规划委员会成员。”

二、将第四条第一款修改为:“设区的市、县(市)人民政府教育部门应当会同规划部门组织编制中小学校、幼儿园布局专项规划,经本级人民政府批准后报同级人民代表大会常务委员会备案。”

三、第三款修改为:“乡镇国土空间规划应当包括中小学校、幼儿园等公共管理和公共服务设施布局。”

三、在第五条增加一款作为第三款:“设区的市、县(市)人民政府教育部门应当会同本级规划等部门,定期组织对中小学校、幼儿园布局专项规划实施情况进行评估,并向本级人民政府提交评估报告。评估报告作为修订中小学校、幼儿园布局专项规划的主要依据。”

四、将第六条第二款修改为:“规划建设五千人以上居民住宅区的,应当规划建设幼儿园;规划建设一万人以上居民住宅区的,还应当规划建设小学;规划建设三万人以上居民住宅区的,还应当规划建设初中;规划建设八万人以上居民住宅区的,还应当规划建设普通高中。规划配置中小学校、幼儿园的数量、规模应当符合国家相关规定。”

五、将第八条第一款中的“规划部门”修改为“教育部门”。

六、将第九条修改为:“设区的市、县(市)人民政府规划部门应当将中小学校、幼儿园布局专项规划内容纳入详细规划,详细规划应当在空间上落实中小学校、幼儿园建设用地。详细规划涉及需要预留或者调整中小学校、幼儿园建设

用地的,报同级人民政府审批前,应当书面征求教育部门的意见。”

七、在第十条增加一款作为第二款:“中小学校、幼儿园选址应当避开地质灾害、洪涝灾害、地震危险地段等危险区域。临坡、切坡建设中小学校、幼儿园应当遵守国家和省有关规定。”

八、删除第十二条第二款。

九、将第十六条修改为:“设区的市、县(市)人民政府在商品住宅地出让前,应当根据中小学校、幼儿园布局专项规划要求和本条例第六条规定的规划配置标准,确定宗地出让有关中小学校、幼儿园就地配建或者异地配建方式。”

“用地规划条件要求就地配建中小学校、幼儿园的,设区的市、县(市)人民政府可以委托开发建设单位建设,并在土地出让公告及出让合同中明确配建内容、规模、标准要求、产权归属及移交、违约责任等主要事项。配建的中小学校、幼儿园应当与商品住宅主体工程同步设计、同步施工、同步验收交付使用。开发建设单位未按照约定配建使用,移交中小学校、幼儿园的,应当依法承担违约责任,有关人民政府依法将其录入不诚信企业名单。”

“无需就地配建中小学校、幼儿园的,应当异地配建。设区的市、县(市)人民政府可以根据实际情况将所需有关配建成本单独列计,连同土地出让评估价纳入土地出让底价。”

十、在第十八条增加一项,作为第八项:“未按照规定及时接收配建中小学校、幼儿园的。”

十一、将本条例中的“国土资源部门”修改为“自然资源部门”,将第三条第二款中的“国土资源”删除,将第五条第二款中的“卫生和计划生育”修改为“卫生健康”,将第十二条中的“控制性详细规划”修改为“详细规划”。

本决定自公布之日起施行。《湖南省中小学校幼儿园规划建设条例》根据本决定作相应修改并对条文顺序作相应调整,重新公布。

### 三湘时评

## 崇尚英雄,汇聚力量

张英

民族的精神谱系中,英雄是令人仰望的群体;国家的道德天空上,英雄是无比璀璨的星辰。中华民族是崇尚英雄、成就英雄,英雄辈出的民族,从“留取丹心照汗青”到“我以我血荐轩辕”,无数英雄模范以赤子情怀勇担时代使命,为家国理想、人民幸福无私奉献,让这个民族充满了昂扬向上的勇气和力量。

诚如马克思所言:“每一个社会时代都需要有自己的伟大人物”。在战火纷飞的革命年代,英雄们怀揣着革命理想筚路蓝缕、以启山林:“砍头不要紧,只要主义真”,夏明翰那首就义诗惊天地、泣鬼神;闻一多那句“突然青天里一个霹雳,爆一声:‘咱们的中国!’”如实地展现了万马齐喑的旧社会,在英雄人物的带领下,在革命理想的催发下,爆发出惊人的力量。革命英雄们点燃的火种,以燎原之势蔓延整个中国,在中国共产党领导下,中华民族摆脱了半封建半殖民地的悲惨境遇,实现了民族独立、人民解放、国家富强的历史性巨变。

标记一个时代的,往往是人们的普遍信仰,定义一个民族的,往往是对民族精神特质的集体认同。

“民族大义涌于胸”,这是对英雄主义的信仰;“人民利益举过头”,这是对英雄精神的认同。没有这样的信仰和认同,就不会有食树皮草根坚持与日寇作战的杨靖宇;就不会有“水过不去,拿命来铺”的黄河大;也不会有为脱贫攻坚而倒在一线的黄诗燕……

山因脊而显其伟岸,房因梁而成其坚固,我们的国家和民族,因英雄而昂首不屈、日益强大。英雄的群体铸就英雄的民族,脱贫攻坚、抗击疫情,一幅幅英雄群像构成了这个时代最壮美的画卷。英雄能成就自身的人生意义,更能引领社会的价值观。以“螺丝钉”自称的雷锋,短暂的一生做好事无数,其“毫不利己、专门利人”的精神至今影响着中国人;以“一粒种子”改变世界的袁隆平,“禾下乘凉梦”激励着后人在农业科技领域不断创新、勇攀高峰……

暮雪朝霜,不改天地英雄气。豁达胸襟、勇敢刚毅、舍生忘死、无私奉献,英雄们的精神如纯净的阳光,穿过岁月,直抵人心。英雄从未远去,英雄的精神也永不会过时。让我们崇尚英雄,学习英雄,关爱英雄,大力弘扬英雄精神,汇聚实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

情况纳入党政领导班子和领导干部目标管理和考核体系,纳入政治巡视巡察和监督执纪问责范围,把民族工作纳入党委重要议事日程、巡视巡察重点事项和意识形态考核,纳入干部政治考察和政绩考核,坚持有责必问、问贵必严。

许达哲强调,要加强党的领导,以更严要求压实统战和民族工作主体责任。把党的领导贯穿统战工作和民族工作各领域全过程,各级党委要自觉落实主体责任,建立健全相关工作机制,把《条例》执行

要从头脑深处确立对安全发展的思想和行动自觉,压实安全生产法定责任,抓严安全生产专项整治,加强安全生产要素保障,为实施“三高四新”战略、建设现代化新湖南营造更加安全稳定的环境。要深入学习贯彻中央民族工作会议精神,将民族团结进步创建工作作为铸牢中华民族共同体意识重要抓手常抓不懈,大力营造中华民族一家亲的社会氛围,为奋斗“十四五”、奋进新征程凝聚磅礴力量。要认真贯彻落实中央关于地方人大对政府债务审查监督的决策部署要求,牢牢把握专项债发行风向标,加大专项债项目谋划储备力度,科学制定

债券安排方案,切实防范专项债券风险,提高债券资金使用效益。要深刻认识建立国有资产管理情况报告制度的重大意义,持续加强和改进国有资产管理体制改革,促进人与自然和谐发展。要坚决落实习近平总书记关于推动高质量发展重要论述,紧紧扭住科技自立自强这个战略支撑,进一步加大相关法律法规的宣传贯彻力度,全面依法推动我省高新技术产业快速健康发展。

省监察委员会,省直有关单位负责同志,各市州和部分县市区人大常委会负责同志,部分在湘十三届全国人大代表和省十三届人大代表列席会议。

会议听取了我省知识产权保护工作情况汇报。会议指出,要学习贯彻习近平总书记关于知识产权保护的系列重要讲话精神,认清我省知识产权保护工作的形势和任务,推进高质量创造、高标准保护、高效能服务、高水平开放,努力开创我省知识产权保护工作新局面。

会议指出,九月以来,省委、省政府举凡参与了系列重大活动,扩大了湖南影响,提高了湖南知名度、美誉度。要认真总结办会经验,培育会议品牌,抓好签约项目落地,推动产业发展,助推全省高质量发展。

会议听取了关于国家统计局第4统计督察组统计督察情况及我省立行立改措施的汇报。会议强调,要以更高站位、更强责任、更实举措、更严要求抓整改,推动问题清仓见底、整改到位,确保统计工作经得起时间、历史和人民的检验。

会议原则通过《湖南省关于切实加强社会保险基金监管工作的意见(送审稿)》。会议指出,要压实工作责任,健全制度体系,加强队伍建设,强化督导问责,严厉打击各种社保基金违纪违法行为,坚决守护好人民群众的每一分“养老钱”“保命钱”。

会议指出,国庆长假临近,要统筹发展和安全两件大事,毫不放松抓好疫情防控,牢牢守住安全生产底线,保障电力正常有序供应,做好值班值守工作,确保全省社会大局平安稳定,让人民群众过上欢乐祥和的节日。

会议还研究了沿江化工企业搬迁改造和国家超算长沙中心升级建设等事项。

要把把握大变局,奋斗新时代,树立正确的历史观、大局观、胸怀“两个大局”,心系“国之大者”。要弘扬爱国主义精神,不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线。要牢记习近平总书记的殷殷嘱托,大力实施“三高四新”战略,奋力建设现代化新湖南。

乌兰指出,辛亥革命的伟大壮举惊天动地,伟大功绩昭如日月,伟大意义震古烁今。要传承

和发扬辛亥革命精神,毫不动摇坚持和发展中国特色社会主义,初心不改坚持以人民为中心的价值追求,旗帜鲜明弘扬以爱国主义为核心的民族精神,坚定不移推动两岸关系和平发展,推进祖国和平统一进程,把辛亥革命先驱们为之奋斗的伟大事业继续推向前进,为实现中华民族伟大复兴展现湖南新担当、作出湖南新贡献。

《(紧接1版④)》要把把握大变局,奋斗新时代,树立正确的历史观、大局观、胸怀“两个大局”,心系“国之大者”。要弘扬爱国主义精神,不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线。要牢记习近平总书记的殷殷嘱托,大力实施“三高四新”战略,奋力建设现代化新湖南。