

# 完善安全条件 保障生产安全

## ——永州市创新安全生产条件完善和保障工作纪实

王柯洋 蔡建雄

7月,地处湘江源头的永州大地,企业产销两旺,农业生产持续向好,呈现出生机勃勃的喜人景象。

让人兴奋的是,在经济发展的同时,永州市通过创新安全生产条件完善和保障工作,实现了安全与发展的“双赢”,截至7月底,全市生产安全事故起数、死亡人数同比大幅下降。特别是永州市应急管理系统直管的工矿商贸、烟花爆竹、危险化学品等行业,自开展企业安全生产条件完善和保障工作以来,持续保持零事故、零伤亡。

近年,永州市大力开展企业安全生产条件完善和保障工作,探索出“一张安全条件清单、一个动态监管平台、一码通管到岗到人”的全新安全生产监管模式,构建起了“四个工作规范、五大保障体系、六全操作准则”的全新安全生产工作格局,实现了企业安全生产工作的清单式管理、信息化管理和动态化管理。2020年12月,国务院安全生产委员会办公室《全国安全生产简报》对永州“三个创新”的工作经验进行了推介。7月13-14日,湖南省安委会专门派员到永州市企业安全生产条件完善和保障工作进行了调研,给予了充分肯定。

### 一、以安全条件为根本,克主体责任落实之难

长期以来,安全生产主体责任在企业落实层面,始终是雷声大、雨点小。如何找到一个既简便又管用的手段,将企业安全生产主体责任真正落实到位?这成为全国上下一个探求的重要课题。

去年,永州市在组织开展安全生产专项整治三年行动中,专门成立课题组,紧紧围绕“安全生产的根本是什么?安全生产责任是什么?安全生产工作抓什么?”这些课题,开始了艰辛的求实探索。课题组23次深入工业园区调研,邀请安全生产专家和企业主管深入研讨,科学推导、严谨论证,提出了“安全生产的根本就是安全生产条件”、“安全生产责任就是完善和保障安全生产条件完备”等新论断。

永州市应急管理局局长段灵利深有体会地说,事故隐患就是不具备安全生产条件的问题,只有完善和保障安全生产条件才能从根本上真正消除事故隐患,这既是从根本上消除事故隐患,有效遏制重特大事故发生生的本质要求,也是解决当前安全生产工作的主要矛盾、有效遏制事故发生的根本路径。

段灵利打了一个通俗易懂的比喻,车辆要安全行驶,就必须要有保障人、车、路、天气等各方面安全条件到位。他进一步解释说,在《安全生产法》中“安全

生产条件”一词,出现频率高达16次,其中第十七条规定“不具备安全生产条件的,不得从事生产经营活动”,明确表明了从事生产经营活动的前提就是具备安全生产条件。

找到原因,明晰方向。永州应急人从去年开始在全国率先提出和开展了“企业安全生产条件完善和保障”工作。永州市安委办分别于2020年5月、2021年2月连续两次下发实施方案,在全市企业部署开展“企业安全生产条件完善和保障年活动”。永州市县两级安委办在2020年选取了146家企业进行了办点示范,进行先行先试;在2021年又选取了134家企业进行示范创建。自去年9月份起,永州市安委办先后在祁阳、江华、东安、道县等9个县区举办了10次现场推进会,参会人员达1500人次。此外,永州市还通过层层组织培训的形式,培训企业主要负责人和安生总监近3000人次。通过办点示范、现场观摩、学习培训,交流了做法,借鉴了经验,促进了工作,创新的火种一支又一支点燃在永州大地。

### 二、以清单管理为核心,解安全条件保障之困

如何抓安全生产条件保障工作?永州市结合实践,以安全生产条件清单管理为基础,探索出了“一张安全条件清单、一个动态监管平台、一码通管到岗到人”的全新安全生产监管模式。

他们将安全生产条件分为企业安全生产条件和岗位安全生产条件两大部分,从“人、机、物、法、环”五个方面,对其进行细化、量化,明确具体内容,形成各企业的企业安全生产条件清单及企业各岗位的岗位安全生产条件清单,并按照风险分级管控原则,将企业和岗位的安全生产条件划分为核心条件与一般条件,实行清单式管理。截至6月底,永州市有463家企业实现了安全生产条件清单式管理,共梳理出企业安全生产条件29167条、岗位安全生产条件76858条。

如何使安全生产条件保障工作落实落地?永州市出台了安全生产条件完善和保障“五四四五”工作规范,厘清了企业、政府部门、技术服务机构、岗位员工的各自工作职责和工作程序,成为该市开展安全生产条件完善和保障工作的指南。

永州市首创企业安全生产条件完善和保障工作“五步法”,为企业抓好安全生产条件完善和保障工作设计了路径、提供了遵循。第一步,对标对表建立清单,企业对照安全生产法律法规、国家标准、行业标准、操作规程,逐条逐项梳理出企业应当具备的安全生产条件,建立清单。第二步,推行分类分级管控,按照风险分级管控原则,采取A/

B法梳理出核心条件(A)和一般条件(B)。第三步,对照清单排查整改,用绿、黄、红三色区分标注“具备、部分具备、不具备”;安全生产条件具备的则继续保持,部分具备或不具备的则进行整改。第四步,依单明确全员责任,按照企业、车间、班组、岗位四个层级,明确企业安全生产条件完善和保障责任人,依单建立健全全员岗位安全生产责任制。第五步,实行动态跟踪管理,对已拟定的安全生产条件实施动态管理,确保安全生产条件始终完备。

全国人大代表、零陵区湖南时代阳光药业股份有限公司执行董事唐纯玉由衷地说:“安全生产条件清单式管控,以岗位为单元完善公司的安全生产条件,让我们茅塞顿开,原来碎片式、多头无序的安全生产管理工作系统化了、精准化了。我作为负责人,心里也有底了。”

### 三、以一码通管为抓手,攻安全生产监管之艰

去年10月,永州市研究开发的“企业安全生产条件动态监管云平台”试运行成功。各企业将企业安全生产条件清单和岗位安全生产条件清单上传到云平台,通过云平台实行实时管控和动态管理。监管部门、社会各界通过手机APP,可随时随地查看某个企业的安全生产管理状况及岗位员工安全自查情况,从而实现了安全监管由现场监管向云上监管的转变。

如何破解企业安全生产“没人管、不会管、管不好”以及监管部门“任务重、人手少、专业能力跟不上”的困局?永州市通过“一码通管”的方式,较好地解决了这一难题。

他们对每一个企业和每一个岗位都设定了一个“二维码”。各企业员工在上岗作业前,用手机扫一扫岗位二维码,就能调取本岗位安全生产条件清单,然后逐条对照检查并确认,如果发现有条件不完备的,则拍照上传,由企业安全管理部通知相关部门整改,整改后再以图片的形式进行上传、留存,员工确认整改到位、符合安全生产条件后方可作业。目前,永州市有53家示范企业的983个操作岗位设定了二维码,每天有14730名员工通过岗位二维码直接参与安全生产条件完善和保障工作。

在道县华新水泥厂内,员工走到各自的工作岗位,先用手机扫一扫岗位二维码,调取《岗位安全生产条件检查清单》,逐条对照检查,确认条件完备后再生产作业。

道县应急管理局局长潘高旺介绍,平台还可以实现“一扫一查”远程监管。监管部门、社会各界通过手机APP,可随时随地查看企业制度建立健全、隐患排

查治理等安全生产管理情况,实现安全监管由现场监管向云监管的转变。

### 四、以机制创新为引领,成星星之火燎原之势

永州市在推进安全生产条件完善和保障工作中,坚持以建立健全安全生产长效机制为引领,指导企业根据各自实际,制定出台了“十三项制度”,构建完善了清单管理、组织运行、绩效奖惩、责任监督、动态管理等“五大保障体系”,有效解决了安全生产条件完善和保障中遇到的诸多问题。

为确保安全生产条件完善和保障工作见实效、避免陷入形式主义,永州市推出了“六全操作准则”,要求企业做到全员动员、全员培训、全员辨识、全员排查、全员运用、全员管理。他们还以应急管理系统直管行业为引领,充分发挥市县安委会会员单位的职能作用,将安全生产条件完善和保障工作从直管行业不断向其他行业领域推广。

脚踏实地耕耘大地,安全生产硕果累累。

漫步潇湘大地,处处可以感受到开展安全生产条件完善和保障工作,给永州市企业带来的喜人变化。东安经济开发区应急局局长李艳金在湖南华维节水有限公司现场,发自内心的感叹道,以前的安全管理是一人管全厂,如今是全员管一厂;以前的安全检查是盲人摸象,如今是清单精准;以前的隐患排查是运动式、应付式,如今是经常性、自主性;以前是空对空抓安全责任,如今是实打实保安全条件;以前是头痛医头,如今是标本兼治。

开展安全生产条件完善和保障工作,还给永州市企业本质安全水平带来了实实在在的提升。据不完全统计,一年多来,永州市通过推进安全生产条件完善和保障工作,近400家企业共投入整改资金近5亿元,累计完成整改核心条件833项。仅道县13家企业就投入资金7000余万元,累计完成整改核心安全生产条件124项,其中湖南科茂石化公司主动停产20多天进行整改,投入资金1000多万元,升级改造了六大项目。

开展安全生产条件完善和保障工作,也给永州市各级政府的安全监管能力建设提升了一大步。一年多来,永州市各县市区(经开区)政府及有关部门累计投入约800万元,采取政府包干、以奖代补等方式,聘请技术服务机构为园区和示范企业把脉会诊,找出了薄弱环节,清除了沉痾积弊。各级政府还累计投入1300万元用于企业清单上线和政府监管平台建设,安全监管能力建设得到空前加强,一码通管、云上监管得以真正实现,政府监管的信息化、数字化水平得以大幅提升。

新冠肺炎疫情反弹,使正值旅游旺季的张家界被迫摺下“暂停键”。张家界市纪检监察机关闻令而动,把疫情防控作为当前最重要的政治任务,做到全员参与,下沉一线,以有力的监督执纪,用心用情的工作服务,全力守护好人民群众的生命健康安全。

疫情就是命令,防控就是责任。自7月29日起,张家界市纪检监察干部取消休假,全员上岗。并第一时间成立疫情防控督查督办组,分析研判当前疫情防控工作形势及存在的问题,对发现的问题进行集中研判,对问题线索进行初核和及时处置。

7月底以来,张家界市纪委监委16个疫情防控监督检查小组、全市269名纪检监察干部义无反顾地投入到疫情防控监督工作中,他们日夜兼程、连续作战,下沉一线、直插现场,奔走在全市疫情防控的各个区域,深入到防控的各个环节。检查督导核酸采集与检测、及时隔离、流调溯源、社区管控措施落实等重点工作,坚持24小时受理疫情信访举报,深入查纠违反疫情防控纪律、不担当不作为、推诿扯皮、行动迟缓、失职渎职等官僚主义形式主义突出问题,并从快从严查办问责。

既当监督员,又当战斗员,既查找疫情防控隐患漏洞,又深入一线倾听群众呼声。督查组根据形势需要,增设小区管控督查组。该组成立的

第二天就抽调51名纪检干部,组成8个监督小组,对永定城区40个社区、420个小区进行常态化、全覆盖监督检查,督促推动小区管控各项措施落到实处。目前,共督查了32个社区、355个小区,发现问题200个,现场交办问题115个。同时,督查组还督促下达指令,要求各区县加强居民住宅小区管控,居民无特殊情况不准外出,并制定相应预案,确保居民正常生活。

张家界市纪委监委以最迅速的行动、最有力的举措、最坚决的态度执行疫情防控纪律规定,对工作不实、履职不力的单位和个人严肃追责问责。截至目前,共督查场所和单位757个,发现问题433个,现已全部交办,督促相关责任部门迅速整改。对防控工作不力、玩忽职守的相关责任人员予以追责问责,目前已免职5人,党纪政务立案处分11人,诫勉4人,约谈和批评教育7人。

(戴一耕)

## 下沉一线促防控

张家界市纪检监察机关全员出动

## 永兴县:开展“打非治违”专项行动

“您好,请靠边停车,出示您的驾驶证与班车线路图。”日前,永兴县交通运输局与湖南省高速警察永兴大队联合开展“打非治违”专项整治行动时,查获一台未按规定线路行驶的班线客运车,对其责令改正并进行罚款,切实维护客运市场秩序,保护了合法经营者的权益和群众的出行利益。

自今年开展专项整治行动以来,在重点路段、人流密集场所等地加大客货运输市场“打非治违”工作力度,严查车辆非法营运、超载超限等违法

违规行为,对非法营运车辆、“黑出租车”等严重扰乱道路运输市场秩序的违法行为进行重点打击,集中整治。同时,加强正面宣传和舆论引导,宣讲普法知识,向过往车辆驾驶员及乘客们给予遵章守纪、安全驾驶、文明出行的温馨提示与安全警示。

据了解,近年来,该县集中开展“打非治违”专项行动,共出动执法人员500余人次,查处非法营运车辆30台、农用船舶非法载客2艘,查处公路补偿案件10起,纠正违法违章30余次,罚款20万元。(曾翔 李丹霞)

**福彩圆梦 福泽潇湘**

发行原则:公开 公平 公正

湖南省福利彩票发行中心

监督电话: 0731-89735552

## 兴业银行世界500强中再进位,列第196位

8月2日,2021年《财富》世界500强榜单正式发布。兴业银行以533.139亿美元的营收、96.559亿美元的净利润排名第196位,较上年提升26位,挺进“世界500强”前200强,位居国内上榜股份制银行第二。《财富》世界500强历来被视为衡量全球大型上市公司的权威榜单,以公司年度营业收入和利润为主要评定依据。受新冠疫情影响,今年《财富》世界500强排行榜企业的营业收入、净利润总和,分别同比下降5%、20%,但上榜单中公司的平均销售收入和平均利润与上年相比基本持平。今年中国大陆地区上榜公司数量连续第二年居首,达135家,比上一年增加11家,加上台湾地区企业,共有143家公司上榜。

2020年面对严峻复杂的国内外形势特别是疫情严重冲击,兴业银行保持战略定力,统筹发展与安全,在落实“六稳”“六保”、着力推动经济社会高质量发展中,深化战略转型,锻长板、补短板,在迈向高质量发展道路上取得新成效,为新一轮五年发展顺利起航奠定坚实基础。资产负债表战略性重构基本完成,规模、质量、效益同步提升,总资产7.89万亿元,同比增长10.47%,营业收入首次超过2000亿元,达2031.37亿元,同比增长12.04%;全年净利润达666.26亿元;不良余额、不良率实现“双降”,资产质量稳中向好。努力将国之大者落实为行之要务,有效服务实体、服务民生、服务大局,从破解发展难点、痛点中开辟新的战略空间。全行集团对公融资总量(FPA)余额6.06万亿元,同比增长12.47%,新增贷款5242亿

元,增量、增速都处于同类型银行前列。其中,新增个人贷款、普惠小微贷款、制造业中长期贷款、绿色金融贷款合计占比超过80%。此前在2021年度《财富》“中国500强”排行榜中,兴业银行位列第55位,较去年上升3位。

奋进“十四五”,兴业银行以时不我待、只争朝夕的精神沿着既定的新一轮五年发展规划坚定前行,纵深推进“1234战略”实施,全面加快数字化转型,持续擦亮绿色银行、财富银行、投资银行“三张名片”,在危机中育新机、于变局中开新局。今年一季度,在继续提升服务实体经济质效基础上,息差稳定,中收强劲,营收和净利润双双两位数增长,资产质量进一步改善,实现“开门红”,释放积极信号,业绩向上趋势明确。(管龙)

## 纪检监察干部争去一线当“三员”

“作为纪检监察干部,我自愿向区新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作指挥部申请,主动请战赴疫情防控一线……”连日来,张家界市武陵源区全体纪检监察干部纷纷要求赴疫情防控一线当好“监督员”“宣传员”和“行动员”。

当好监督员。从7月26日起,武陵源区纪委监委成立3个专项监督检查组,坚持以问题为导向,采取“明察暗访+实地督查”等监督方式,重点对各单位疫情防控责任落实、人员核酸检测,重点场所、红黄码人员及外来人员管控等情况开展全方位疫情防控精准监督。对督查中发现的

防控不力、推诿扯皮、敷衍塞责等问题线索从严从快予以责任追究。目前,已开展监督检查20次,督查全区6个乡镇(街道),住宅小区9个,宾馆(客栈)6个,演艺场所(KTV)12家,疫情防控重要卡点12个,暂未发现违纪违规行为。

当好行动员。“请出示您的健康码和身份证……”“您的信息已登记,请排队进行核酸检测!”7月31日上午8:30,在武陵源区国宾馆酒店核酸采样检测点,武陵源区纪委监委8名纪检监察干部正式加入全区第一批疫情防控卫生健康志愿者工作,现场有序引导当地群众进行分组检测,提醒保持1.5米

以上间隔距离,并耐心劝导群众不驻留聚集观看,减少传染风险。

当好宣传员。“请大家佩戴口罩,做好个人防护,自觉居家不出门,保护自己和家人安全……”请大家就近进行核酸采样检测……”督查组与各乡(街道)、社区干部一起深入住宅小区和大街小巷开展疫情防控监督和正面宣传引导,加强广大群众疫情防控有关政策和健康知识的宣传,正确引导群众主动参与、支持配合核酸检测和精准管控工作,同时,进一步要求各级各部门要坚守岗位,履职尽责,以更严更实更细致的举措,坚决打赢疫情防控这场硬仗。(刘竟)

## 常德市国有建设用地使用权挂牌出让公告

常德市国土资源局公告[2021]8号

根据《中华人民共和国土地管理法》《招标投标法》《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》(原国土资源部令 第39号)等法律法规规定,经鼎城区人民政府批准,让人决定委托挂牌人,以网上挂牌方式出让下列地块的国有建设用地使用权。现将有关事项公告如下:

### 一、出让、挂牌人

出让、挂牌人:常德市鼎城区自然资源局

挂牌人:常德市公共资源交易中心

### 二、出让地块的基本情况和规划指标要求(见下表)

### 三、竞买资格及要求

中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他组织,均可申请参加竞买,但法律法规和政策规定对竞买人另有限制,以及有欠缴出让土地出让价款、不履行土地出让合同等不良记录的自然

### 四、确定竞得人办法

本次挂牌出让按“不低于底价”和“符合要求的出价最高者得”原则确定竞得人。

### 五、出让时间安排

1、网上公告期间:

2021年8月5日至2021年8月24日

2、网上下载出让文件期间:

2021年8月5日至2021年9月3日

### 3、网上挂牌期间:

标的1:2021年8月25日9:00至2021年9月6日10:15

标的2:2021年8月25日9:00至2021年9月6日10:20

4、网上竞买申请(报名)截止时间:2021年9月3日16:30

5、竞买预交款项(为竞买保证金、土地预付款和交易服务费预付款之和)到账截止时间:2021年9月3日16:30

### 六、竞买申请(报名)办法

1、有意竞买者须到挂牌人信息技术部办理数字证书ukey(已经办理数

字证书且仍在有效期内的除外)。数字证书是竞买人参加网上挂牌竞价的唯一标识;竞买人登录湖南省国土资源网上交易系统(http://www.hngtjy.org/),点击“常德市”按钮,浏览、查阅和下载意向地块出让文件,对意向地块点击“竞买申请”按钮,网上填报《竞买申请书》,获取交易系统随机生成的保证金账号,通过银行转账办理,按时、足额交纳竞买预交款项,获得竞买资格。获得竞买资格后,点击“竞买报价”按钮进行报价。

2、出让地块的详细资料 and 具体要求

详见出让文件,该文件与本公告内容具有同等效力,竞买人应认真阅读并依照出让文件规定执行。

3、竞买人必须保证所提供的竞买申请(报名)资料 and 身份信息真实、合法、有效。

4、竞买人与竞买预交款项交款人、竞得人须为同一市场经营主体,各项信息应完全一致。竞买预交款项必须是从竞买人的银行账户转入规定的银行账户。挂牌人不认可非竞买人代交竞买预交款项的行为。

### 七、其他需要说明的事项

1、出让地块按挂牌期间的现状供地,如地下有构筑物或管线设施等,由竞得人自行与有关单位协商解决,并承担相关费用。

2、竞买人应自行对出让地块现状进行踏勘。竞买人提交的竞买申请一经交易系统受理,即视为竞买人对出让地块

现状及其出让文件均不持任何异议。竞买人对其申请和承诺承担法律责任。

3、本公告未尽事宜按出让文件的相关规定办理。

### 八、信息发布媒体

本公告同时在中国土地市场网、《湖南日报》、《常德日报》、常德市鼎城区自然资源局网站、常德市公共资源交易网发布。

### 九、联系地址、联系人、联系电话

本次国有建设用地使用权挂牌出让交易活动的办公地为常德市公共资源交易中心(地址:朗州北路与月亮大道交会处市民之家东部公共资源交易中心)

数字证书办理咨询电话:

0736-7256317

湖南省自然资源厅举报电话:

0731-89991216

出让联系人:卢女士

联系电话:0736-7821013

挂牌人联系人:李女士

联系电话:0736-7256332

常德市鼎城区自然资源局

常德市公共资源交易中心

2021年8月3日

标的编号	宗地编号	宗地位置	土地面积(m <sup>2</sup> )	土地用途	规划指标要求			出让年限(年)	起始价(万元)	增价幅度(万元)	竞买预交款项		
					容积率	建筑密度(%)	绿地率(%)				竞买保证金(万元)	土地预付款(万元)	交易服务费预付款(万元)
1	常鼎(2021)37号	江南城区双潭路与德海路交汇处东南角	26719.25	零售商业、城镇住宅	2.2-2.7	≤26	≥30	商业40、住宅70	8670	100或100的整数倍	2600	/	45
2	常鼎(2021)38号	江南城区金霞大道与规划巷道交汇处西南角	12737.12	零售商业、城镇住宅	2.5-3.0	≤30	≥25	商业40、住宅70	5300	50或50的整数倍	2650	/	37