

# 领悟百年大党“按规律办事”的“规律”

杨光明

共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律，是我们党在百年砥砺奋斗中分析探究的重要历史规律。习近平总书记指出，“我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇。”我们党遵循“按规律办事”的“规律”，从重要原则、理念和策略方面，科学把握科学社会主义理论逻辑的一致性与坚定性、中国社会历史逻辑的发展性与人民性、人类社会发展人本逻辑的包容性与和谐性，推动中国特色社会主义跨入新时代。

## 坚持理论逻辑的一致性与坚定性，以理论创新创造引领推进事业新发展

建党百年来，我们党始终“坚持解放思想和实事求是相统一、培元固本和守正创新相统一”，深刻把握各个历史阶段的世界国情变化规律，坚守为中国人民谋幸福的原则，把马克思主义基本原理同中国的时代特征与具体实际有机结合，不断推进指导党和人民事业发展的科学理论的创新。从毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，到习近平新时代中国特色社会主义思想，各个时期与时俱进的马克思主义中国化、时代化、大众化的最新理论成果，使“为绝大多数人谋利益”的科学社会主义在中华大地达到了从理论到实践、从理想到现实、

从创新到创造的新境界。

百年来，党坚持规律的普遍性与特殊性相统一、党的价值理想与人民的价值诉求相统一，汇聚中国人民对美好生活向往的最大公约数，把“为人民谋幸福”与“为民族谋复兴”作为自己的“初心和使命”竭力践行，推进马克思主义与中国革命和社会主义建设特别是中国特色社会主义实践相结合，走出了中国特色社会主义事业发展的正确道路。

## 坚持历史逻辑的发展性与人民性，以解放和发展生产力推进民富国强

建党百年来，我们党始终坚持追求效率与维护公平相统一，牢记“人民立场是党的根本政治立场”，发挥好政治优势和制度优势，推进以坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，实现生产效率与职工收入同步提高、经济增长与民生改善同步推进。越来越多发展成果由全体人民共享的中国正迈入“逐步实现全体人民共同富裕”的新时代。

百年来，党坚持创新、协调、绿色、开放、共享相统一，深刻把握“发展必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展”的逻辑，通过改革和法治不断推进理论、制度、科技、文化等各方面的体制机制创新，着力释放引领新常态发展的新动能，把握补短板与挖潜力相统一的发展手段，坚持人与自然和谐共生的发

展之路，构建广泛利益共同体共赢的发展格局，推进更加普惠的共享发展，实现了发展数量快速增长与发展质量明显提升的相得益彰。

坚持改革、发展、稳定相统一，正确把握不同历史阶段我国社会主要矛盾变化的规律，坚持改革是解放和发展生产力、“发展是第一要务”，把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点，以“五位一体”布局推进全面深化改革，建立健全了系统完备、科学规范、运行有效的国家治理体系，迸发了经济社会创新发展的强大活力。又通过打赢脱贫攻坚战等，逐步化解我国不平衡不充分的发展矛盾，逐步“为一个更高級的、以每个人的全面而自由的发展为基本原则的社会形式创造现实的基础”，加快实现“人的全面发展”的共同富裕进程。

## 坚持人本逻辑的包容性与和谐性，“为民族谋复兴”与“为世界谋大同”交相辉映

建党百年来，我们党坚持过去现在与未来相统一，民族性与世界性相统一，把马克思关于“自由人联合体”的思想与“天下大同”等中华大道有机结合，将“能与人共之”的“仁”，从“天下国家”疆域扩展到与世界各国人民“同进于大道，同臻于乐利”，以“协和万邦”、天下为公行大道的人文精神，向世界贡献了“和平共处”五项原则等理论与实践；积极回应“人类将向何处去”的时代之问，提出并致力推进“一

带一路”等“构建人类命运共同体”的中国方案，展示出我们党“乐以天下，忧以天下”的情怀和“世界之中国，天下之担当”的作为。我们搭建“亚投行”“进博会”等开放性包容性平台，积极践行“共商共建共享”等写入联合国相关决议的中国的理念、主张和原则，推进“为民族谋复兴”与“为世界谋大同”携手并进。

百年来，我党坚持全人类的共同价值与社会主义核心价值观相统一，准确把握“和平、发展、公平、正义、民主、自由”的“全人类的共同价值”与社会主义核心价值观的内在关系，深刻理解社会主义的发展逻辑就是追求人类共同价值的过程。在统筹国内与国外两个市场的资源配置和推进更广领域更深层次的对外开放中，科学把握好人类自由发展中个体、制度与共同体三个层面的价值需求点、个体与共同体价值共识的平衡点，在世界各国人民追求生存发展的质量提升、国际政治经济秩序的公正合理、维系各方合法权利的规则道义、有序参与国际社会治理的广泛多元、相互尊重包容的发展自由等方面，携手合作、共同维护，促进全球经济治理体系更加公正、合理和有效，推动多边和双边合作更加广泛、深入和持久，在构建相互尊重、共同发展、高度繁荣、清洁美丽的“人类命运共同体”中，展示“为民族谋复兴”的丰硕成果，贡献“为世界谋大同”的卓越价值。

（作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙市基地特约研究员、中共长沙市委党校副校长）

# 创建“五好”园区 引领常德发展

邹文辉

省委常委会议审议通过的《创建“五好”园区推动新发展阶段园区高质量发展的指导意见》，为新时期湖南园区高质量发展擘画新起点新征程。常德市委市政府结合积累的有效做法，明确提出要将“五好园区”建设体现到“合、增、算、化、亲”五个字上，确保省委省政府部署落实落细，努力开创常德产业园区建设新局面，引领常德经济社会发展。

将“规划定位好”体现到“合”字上。即融合、适合、聚合。融合，就是推进多规融合。将园区发展规划、产业规划、国土空间规划、城镇建设规划、“三线一单”编制统筹考虑，同步谋划、同步推进。既安排好工业用地，又安排好生活用地、商业用地和生态用地；既规划好水、电、路、气、通讯等基础设施建设，又规划好生活小区、超市影院、宾馆酒店、医院学校等公共服务设施，做到“三生”融合、“三态”协同。适合，就是基于资源禀赋定位适合发展的产业。在园区“十四五”规划编制过程中，认真论证园区主导产业和特色产业选择，推进园区产业集中化、特色化，逐步将规划调整为国家级园区不超过“两主一特”、省级园区不超过“一主一特”。将打造园区链作为推动产业集中化、特色化的重要手段，紧密围绕常德卷烟厂等骨干企业、新能源汽车等重要产业、非金属矿等优势资源，制定上下游延伸和横向发展规划，重点培育打造现代卷烟、智能塔机（升降机）、车桥、健康服饰与运动用品、新型储能材料等21条优势产业链。

将“创新平台好”体现到“增”字上。即量增、质增，既重平台数量，又重平台质量，具体通过实施四个“双倍增”计划来落实。一是市场主体及规上企业数量“双倍增”。二是上市企业数量及直接融资规模“双倍增”，努力实现“十四五”期间企业资本市场融资规模翻一番，达到50亿元以上。三是创新平台及研发投入“双倍增”，努力实现“十四五”期间全市工程技术中心、企业技术中心、重点实验室、院士博士工作站等创新平台数量翻一番，“十四五”未研发经费占地区生产总值比重提高到2.2%以上。四是国企资本总值及净资产收益率“双倍增”。

将“产业项目好”体现到“算”字上。即园区算亩均、项目算效益、企业算势能。认真落实新的产业园区评价办法，

提高园区考核在全市绩效评估中的考核权重，强化考核导向，扭转摊大饼、铺摊子的做法，重点考核园区亩均产值、亩均税收、亩均投资、单位能耗增加值等指标，引导园区重点关注单位投入产出，推动园区高质量发展。项目算效益。针对园区招商过程中部分投资者优惠政策用完了就走的情况，改变“抓到项目就上”“捡到篮子都是菜”的做法，建立招商引资项目风险评估制度，大力推行效益招商，按照政府优惠与项目预期效益5到7年平衡的目标进行合同约定，力争招到“真商”“强商”。企业算势能。在招商中，重点瞄准有潜力、势能大但暂时遇到发展瓶颈的企业；对园区内具有良好势能的企业，在融资担保、资金拆借等方面的扶持力度大于普通企业。

将“体制机制好”体现到“化”字上。即扁平化、垂直化、市场化，就是减少园区行政层级。我们对常德经开区、常德高新区两个国家级园区，建立起市级层面的推进委员会，凡涉及到两个园区的重大问题，由委员会进行决策，市、区两级各个部门执行。对于省级园区，也要求参照这种机制建立工作推进委员会，以提高园区事务决策效率。垂直化，就是按重大项目组建工作小组。项目工作小组垂直推进该项目各项工作，工作人员的组合打破园区既有管理层级，实行绩效考核。市场化，就是逐步实现由第三方进行园区运营管理。以全省清理规范园区管理机构升级为契机，聘请或委托独立法人或专业机构为园区发展提供一体化、专业化、市场化服务，逐步实现园区运营管理去行政化。

将“发展形象好”体现到“亲”字上。即树立“亲企、亲才、亲绿”的良好形象。亲企，就是打造优良的营商环境。深化“放管服”改革，推进“互联网+政务服务”真正做到“一件事一次办”“园区事园区办”，实现“办事不出园，最多跑一次”。亲才，就是努力构建人才洼地。在园区设立人才服务窗口，为各类人才提供服务受理、政策咨询、协调对接、专员服务、城区城镇落户手续、补贴政策兑现等综合服务，构建人才办事“一站式”服务模式。想方设法优待产业精英人才、高学历、高职称、高技能人才。亲绿，就是建设绿色安全的现代园区，让绿色成为高质量发展的底色。

（作者系常德市委副书记、市人民政府市长）

# 以农业全产业链培育为抓手 加快推进乡村振兴

来亚红

农业全产业链是指由“研发、生产、加工、储运、销售、品牌、体验、消费、服务等环节和主体紧密关联、有效衔接、耦合配套、协同发展的有机整体”，是农产品由田间地头到餐桌完整涵盖的多环节产业链体系。今年5月31日，农业农村部发布了《关于加快农业全产业链培育发展的指导意见》，明确提出要通过农业延链、补链、壮链、优链，打造一批创新能力强、绿色低碳优质、安全可控、联农带农紧的农业全产业链，加快培育一批农业全产业链“链主”企业、典型县域和省级高价值重点链，推进乡村全面振兴和农业农村现代化。

改革开放以来湖南农业发展成就斐然，稻米、生猪、鱼类等农产品供给量名列全国前列，肩负着“粮猪安天下”的重任。在推进农业高质量发展当下，湖南传统农业经营模式还比较普遍，“大而不强、敢而不优”等短板和弱项还明显突出，农业质量、效益和竞争力比较低，最突出的体现就是重生生产轻加工、重产出轻流通、重数量轻价值，缺乏农业发展的全产业链意识，难以将农业全价值链收益尤其是高附加值收益留在乡村。推进我省农业高质量发展，就必须积极推进乡村三产融合，加快培育符合我省乡村产业体系的全产业链，并将其与融合创新链、优化供应链、提升价值链、畅通资金链有机结合，形成湖南农业发展的新优势，为乡村振兴提供强有力的支撑。

培育一批具有核心竞争力的农业全产业链“链主”企业。充分发挥优质农业企业带动作用，全方位鼓励处于全产业链核心位置的龙头企业延伸产业链条，聚力打造一批具有品牌影响力、核心竞争力和产业主导力的一流“链主”

企业；加强对中小微企业和各类经营主体的多元化支持，鼓励其在优势环节加强创新精耕细作，在全产业链的重要节点形成一批“小巨人”企业和“单项冠军”；围绕“链主”企业搭建各类平台和载体，推动资源和要素的聚合、整合、融合，推进各类大中小农业企业和经营主体与“链主”企业形成多方共赢的有机协同效应。

支持建设一批农业全产业链典型县域。今年中央一号文件指出，要“把产业链主体留在县域，让农民更多分享产业增值收益”。建议从我省特色县域经济重点县和农副产品加工产业重点县中筛选一批产业规模实力强、链条比较完善、龙头企业支撑条件好的县作为典型，支持每个县域重点打造一个特色农业全产业链；建立县域“链长制”工作机制，以县主要领导为全产业链“链长”，集中全县优势资源抓产业壮大和链条延伸，统筹推进产业链重点企业项目建设、补链强链招商引资、推进人才引进和技术创新、引导协调产业链协同发展。争取在“十四五”末农业全产业链价值占县域生产总值的比重实现较大幅度提高，产业链带动乡村产业振兴和农民增收成效显著提升。

打造一批省级重点优势农业产业集群。将湖南打造成以精细农业为特色的优质农副产品供应基地，就要从我省实际出发，以长株潭都市型农业、洞庭湖生态型农业、大湘西大湘南特色型农业为全产业链培育方向，积极推进大片区重点产业链横向链接成群，培育形成具有优势竞争力的“湘字号”精细特色农业产业集群；以创建区域公用品牌品牌建设为重点，大力推行品种培优、品质提升和标准化生产经营，打造一批地域特色鲜明的千亿全产业链农业集群。

（作者系湖南省委党校、湖南行政学院教授；湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地特约研究员）



# 从党史中汲取奋斗力量 推动林业高质量发展

王忠伟

森林是陆地生态系统的主体，在调节气候、净化空气、维护生态平衡、提供宜居环境等方面发挥着巨大的作用。林业是国民经济的重要组成部分，在服务生态文明建设和经济社会发展中起着十分重要的作用。改革开放特别是党的十八大以来，我国林业建设以习近平生态文明思想为引领，取得了辉煌的历史性成就：森林经营理念实现了从砍树到造林护绿、从“卖木材”到“卖生态”的转变；林业建设坚持生态优先、服务国家大战略、山水林田湖草沙系统治理，不断创新体制机制，全国森林覆盖率从上世纪80年代的12.98%，增长到2020年的23.04%。湖南林业建设同样成绩显著，2020年全省森林覆盖率达59.96%，位居全国前十行列，成为名副其实的林业大省。

新时代林业承载着重要的历史使命。习近平总书记指出“绿水青山就是金山银山”。在实现中华民族伟大复兴

的征程中，林业承担着重要的生态功能、经济功能和社会功能。维护国家生态安全、改善生态环境、维护人与生物圈的生态平衡，以及保护生物多样性的都需要更好地发挥林业的生态功能。党中央明确将碳达峰、碳中和纳入生态文明建设整体布局，这其中林业承担着十分重要的使命。在乡村振兴进程中，需要更好地发挥林业的经济功能。既要充分释放森林生态的经济价值，变绿水青山为金山银山，也要因地制宜发展油茶、林果、林下作物等经济林产业，充分发挥经济林在乡村振兴中的重要作用，还要大力发展竹木加工等林业产业，实现林业产业的提质增效，努力发掘林业在提升社会文明程度、保障居民就业、促进身心健康健康以及提升文化发展方面的功能与价值。

新时代林业迎来了前所未有的发展机遇。党中央将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，“坚持人与自然和谐共生”是新时代中国特色社会主义建设的基本方略之一，提供更多优质生

态产品以满足人民日益增长的美好生活需要成为林业现代化建设的重要任务之一，林业和生态强国是社会主义现代化国家的重要标志之一。所有这些赋予了林业产业新使命和新地位，给林业现代化带来了全方位、多层次、跨领域的影响，为新时代林业发展提供了新目标和新需求。森林康养、生态旅游、森林文化和自然教育等具有巨大的发展潜力，为林业产业实施供给侧结构性改革提供了新动能。随着国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的形成，林业产业要在补短板、强弱项方面持续发力，推动解决林业发展中面临的平衡不充分的问题。

从百年党史中汲取奋斗力量，努力在推动林业高质量发展中走出创新之路。奋进新时代，无论是林业科技工作者，还是林业从业人员，应从党史中汲取不懈奋进的力量，在推动林业高质量发展中展现新担当、实现新作为、肩负新使命。当前湖南省正在大力实施“三高四新”战略，生态强省建设迈

入新阶段，应更加突出林业的生态保护功能，加强生态系统治理。应切实推进林业高质量发展，以林业的高质量发展服务生态产业高质量发展。应推进林业治理体系和治理能力现代化，进一步创新林业产业发展的体制机制，催生内生动力，释放发展活力。应进一步优化林业产业链，强化林业供应链、提升林业价值链、打通林业产业链。依托省内涉林高等院校和科研院所，推进林业种业科技创新，培育更多本土化林木良种；加快科技创新，实现林业装备技术新突破。涉林高等院校应牢记“为党育人、为国育才”使命，坚持立德树人，全面贯彻党的教育方针，推进产教融合，培养更多适应新时代林业发展需要的优秀人才。“大林业科技工作者应扎根三湘大地开展科技攻关，切实将论文写在大地上，将成果体现在服务林业发展中，为服务乡村振兴、建设美丽湖南作出新的贡献。

（作者系中南林业科技大学党委委员、副校长）

# 以法治文化推动新时代社会主义法治建设

李超民

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强社会主义法治文化建设的意见》，对建设社会主义法治文化作出部署。法治文化是社会主义法治之源。进入新时代，要加强法治文化建设，充分发挥其对推动社会主义法治建设的基础性作用和独特性功效。

## 充分认识法治文化在推动新时代社会主义法治建设中的独特作用

法治文化主要包括法治意识、法治精神、法治理念、法治信仰等。社会主义法治文化作为一种特殊的文化软实力，是社会主义法治建设的“灵魂”，是建设法治国家的内在动力和精神支持。

建设社会主义法治文化有利于全面推进依法治国。依法治国是坚持和发展中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。全面推进依法治国不仅需要刚性的法律制度作为基本的制度依据，而且还需要同柔性的法治文化作为支撑。

建设社会主义法治文化有利于提升公民法治素养。法治国家不仅要有符合社会发展规律的法律体系，也离不开公众对于法律的忠诚与信仰。法

治文化能够使社会公民在日常生活中学习法律制度 and 吸收法律知识，依法行使基本政治权利，依法处理社会矛盾纠纷，依法保障个人合法权益，引导社会公民成为社会主义法治建设的坚定力量。

建设社会主义法治文化有利于破解我国法治建设中的难题。当前，我国法治建设虽然成绩突出，但在具体法治实践中，仍然存在一些阻碍法治建设的现象。加强法治文化建设，能够从道德规范和行为约束层面，防止和杜绝此类现象。

## 多措并举，以法治文化推动新时代社会主义法治建设

不断创新中国特色社会主义法治理论。法治建设离不开法治理论的科学指导，法治理论也需要在法治实践中不断创新与检验。建设新时代社会主义法治文化，必须始终坚持以习近平法治思想为指导，从新时代中国国情、法治建设和依法治国的实践出发，加快研究中国特色社会主义法律制度理论，完善以宪法为核心的法律制度，创新中国特色社会主义法治理论的学术体系、话语体系，加强高校法学学科建设，培养法学人才，增强法治理论的研究深度，推动中国特色社会主义法治理论的发展，为社会主义法治建设提

供坚实的理论基础。

大力推动全民法治教育。习近平总书记强调，加大全民普法力度，建设社会主义法治文化，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。开展法治宣传教育是推进全面依法治国的可靠抓手，是实现国家治理现代化的必然选择，是提高全民法治素养的迫切需要。要将法治教育纳入国民教育体系，把法治教育作为一种全民性教育、全程性教育和全域性教育贯穿于基础教育、高等教育、职业教育、成人教育等不同阶段、不同类型的教育之中，全面涵盖各地区和各行业，使法治逐渐成为国民的认知方式和生活方式，使法治理念真正入耳入脑入心。

提升领导干部依法行政与执法能力。党员干部是社会主义法治文化建设的骨干力量，各级领导干部要自觉牢固树立法治理念，自觉接受法治教育，始终以宪法和法律为准绳，用法治思维进行决策，以法治方式解决问题，以法治思想武装自我；要带头守法，努力学法，严格执法，切实履行工作职责，认真践行法治精神，以崇高的法治理念和强大的法治能力推进社会主义法治建设。

充分利用新媒体新技术有效传播法治文化。新媒体具有传播迅速、覆盖面广等传统媒体无可比拟的优势。全媒体时代，要充分利用新媒体

新工具广泛传播法治文化，以社会公众喜闻乐见的方式普及法治知识，弘扬法治精神，引导社会公众树立正确的法治观。

切实完善守法诚信和违法失信奖惩机制。法治文化建设与社会诚信机制紧密相联。建立和完善守法诚信系统和违法失信系统，要严格记录社会公众的守法诚信情况和违法失信情况，对守法诚信行为给予物质和精神层面的奖励，对违法失信行为给予严厉批评和法律惩罚；要加强评估社会组织、企业法人、公民个人的信用情况，实时更新信用分数和等级，将个人信用与个人消费联系起来。由此，机制约束就能转化为内心自觉，良法正义就会成为社会公众的坚定信念，法治建设的思想基础就会更加深厚。

精心营造全社会学法尊法守法用法的良好环境。要充分利用现有资源打造别具一格的法治景观，让人们在潜移默化中感受法治文化的魅力和接受法治文化的洗礼；要开展丰富多彩的法治文化宣传活动，鼓励全社会广泛参与，引导社会公民认真学法、严格守法、正确用法，使学法尊法守法用法蔚然成风。

（作者系中国统一战线理论研究会党外代表人士统战工作理论湖南研究基地教授、湖南师范大学公共管理学院副院长）

