

# 提高违法排污成本 维护执法守法秩序

## ——司法部、生态环境部负责人就《排污许可管理条例》答记者问

国务院近日公布《排污许可管理条例》，自2021年3月1日起施行。就条例的有关问题，司法部、生态环境部负责人回答了记者提问。

问：请简要介绍一下条例的出台背景。

答：党中央、国务院高度重视排污许可管理工作。在总结实践经验的基础上，生态环境部起草了《排污许可管理条例（草案送审稿）》。司法部征求了中央有关部门和单位、部分地方人民政府以及有关企业的意见，召开专家论证会和部门座谈会，进行实地调研，会同生态环境部等有关部门对《排污许可管理条例（草案送审稿）》反复研究修改，形成了《排污许可管理条例（草案）》。2020年12月9日，国务院常务会议审议通过了草案。2021年1月24日，李克强总理签署国务院令，正式公布条例。

问：条例在规范排污许可证申请与审批方面作了哪些规定？

答：规范排污许可证申请与审批对于提高审批效

率、营造公平竞争环境、激发市场主体活力具有重要意义。条例在规范排污许可证申请与审批方面主要作了如下规定：

一是要求依照法律规定实行排污许可管理的企业事业单位和其他生产经营者申请取得排污许可证后，方可排放污染物，并根据污染物产生量、排放量、对环境的影响程度等因素，对排污单位实行分类管理，具体名录由国务院生态环境主管部门拟订并报国务院批准后公布实施。

二是明确审批部门、申请方式和材料要求，规定排污单位可以通过网络平台等方式，向其生产经营活动所在地设区的市级以上生态环境主管部门提出申请。

三是明确审批期限，实行排污许可简化管理和重点管理的审批期限分别为20日和30日。

四是明确颁发排污许可证的条件和排污许可证应当记载的具体内容。

问：条例在加强排污许可的事中事后监管方面作了哪些规定？

答：加强事中事后监管

是将排污许可管理制度落到实处的重要保障。条例在加强排污许可的事中事后监管方面主要作了如下规定：

一是要求生态环境主管部门将排污许可执法检查纳入生态环境执法年度计划，根据排污许可管理类别、排污单位信用记录等因素，合理确定检查频次和检查方式。

二是规定生态环境主管部门可以通过全国排污许可证管理信息平台监控、现场检查等方式，对排污单位的污染物排放量、排放浓度等进行核查。

三是要求生态环境主管部门对排污单位污染防治设施运行和维护是否符合排污许可证规定进行监督检查，同时鼓励排污单位采用污染防治可行技术。

问：条例在强化违法排污者的法律责任方面是怎样规定的？

答：条例加大对违法排污行为的处罚力度在做

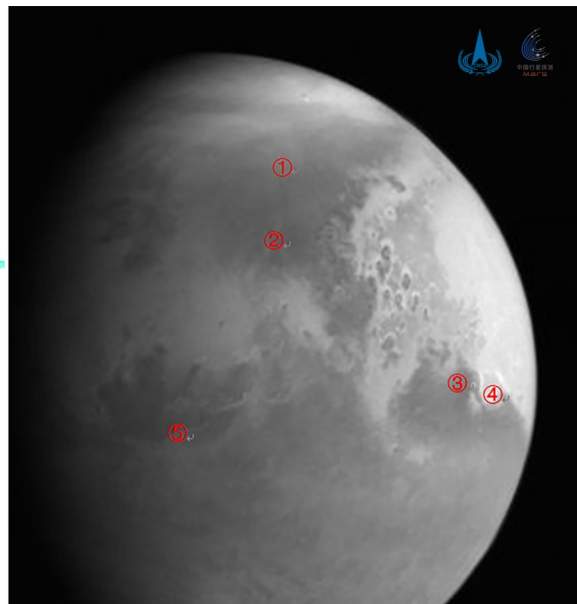
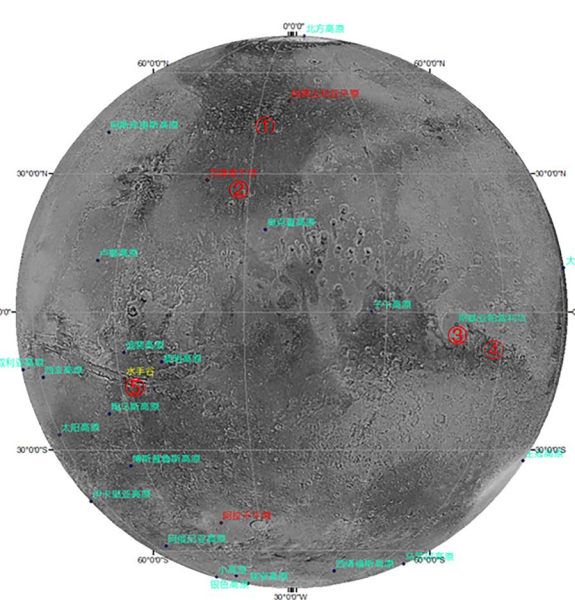
污染防治法等上位法衔接的前提下，对未取得排污许可证排放污染物、超标排放污染物等违法排污行为，都提高了罚款处罚的力度。

对情节严重的违法排污行为，条例规定了责令限制生产、停产整治、停业、关闭等处罚措施；对未建立环境管理台账记录制度、未按规定提交排污许可证执行报告等违法行为，规定了按次处罚的措施。另外，对复查发现排污企业继续实施违法行为或者拒绝、阻挠复查的违法行为，规定了按日连续处罚的措施。

条例还加强了与治安管理条例和刑事处罚相关规定的衔接。与环境保护法规定的拘留处罚措施相衔接，规定了通过对逃避监管方式违法排污等行为，可以依法对其负责的主管人员和其他直接责任人员处以拘留，对违反本条例规定构成违反治安管理行为的，依法给予治安管理处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

（据新华社北京2月5日电）

## “天问一号”传回首幅火星图像



2月5日20时，“天问一号”探测器发动机点火工作，顺利完成地火转移段第四次轨道中途修正，以确保按计划实施火星捕获。图为国家航天局公布的“天问一号”在距离火星约220万公里处获取的首幅火星图像及火星部分标志性地貌标示。新华社发

## 《中华人民共和国年鉴》(2020)出版发行

新华社北京2月5日电 由新华通讯社主管、新华出版社主办、《中华人民共和国年鉴》(2020)近日出版，并面向海内外公开发布。《中华人民共和国年鉴》(2020)忠实记录了2019年中国改革发展成就、国家

方针政策和重大事件，设有国家机构、国防、外交、经济总量、品牌力量等39个部类，300万字，并收录了100多幅具有史料价值的图片。

《中华人民共和国年鉴》是目前国内唯一的综合性国家年鉴，自1981年创刊以

来，已连续出版40期。由于其内容翔实、资料完整、数据权威，已成为各级党政机关、企事业单位、研究机构、高等院校和海内外各界人士了解中国、查阅资料、掌握信息、指导工作的重要参考刊物和具有收藏价值的大型工具书。

## 关于税收合作，中国与OECD又达成四项共识

新华社北京2月5日电 中国国家税务总局局长王军4日说，希望同经济合作与发展组织(OECD)在应对经济数字化带来的挑战、共建“一带一路”税收征管合作机制等方面加强交流，共同破解国际税收专业人才不足等难题。

王军是在同OECD税收政策与管理中心主任帕斯卡·圣塔曼举行的视频会谈上作出上述表示的。会议上，双方围绕“一带一路”税收征管合作机制建设、发票电子化改革等议题进行深入交流，并取得四项重要共识。

——共同积极参与数字经济全球税

收治理。双方将秉持多边合作、科学包容的态度，与各方共同协商，推动形成与发展经济新模式相适应，且基于广泛国际共识的数字经济多边税收规则。

——共同推进“一带一路”税收合作。OECD将继续积极支持“一带一路”税收征管合作机制建设，努力提供师资、培训等方面帮助，向“一带一路”国家和地区分享先进经验和成功案例。

——共同帮助发展中国家提高税收征管能力。探索“一带一路”税收征管能力促进联盟与OECD联合开展培训，在

税收政策、国际税收等多个领域，努力帮助发展中国家提高税收征管能力。

——持续推进双边税务合作。双方同意在税务合作备忘录框架下，通过各层级交流、联合开展工作等形式持续推进双边税务合作。

帕斯卡·圣塔曼表示，当前世界经济整体下行压力仍然较大，但中国经济发展势头强劲，希望深入推进双边税收合作，搭建好信息共享、经验互鉴平台，共寻抗疫情、促发展的税收良策，共同营造增长友好型税收环境。

## 特朗普拒绝在弹劾案审理中作证

新华社华盛顿2月4日电 美国前总统特朗普4日拒绝在参议院对其弹劾案的审理过程中作证。

当天早些时候，众议院首席弹劾案“管理人”、民主党众议员杰米·拉斯金代表弹劾案“管理人”团队致信特朗普，要求他就1月6日国会骚乱事件有关行为亲自作证并接受质询。拉斯金在信中说，如果特朗普拒绝作证，这将成为审理过程中不利于他的证据。

特朗普律师团队随后回信拒绝上述要求，称民主党人此举证明他们拿不出指控特朗普的证据。特朗普发言人杰森·米勒发表声明说，特朗普不会作证，弹劾进程“违宪”。

国会参议院定于本月9日开始审理特朗普弹劾案，须有三分之二参议员支持才能将特朗普定罪。1月26日，共和党参议员兰德·保罗以特朗普已卸任、参议院此时审理弹劾案不符合宪法为由提出一项动议，要求全院

表决解除弹劾案，但未获通过。表决结果显示，50名民主党人和5名共和党人认为参议院此时审理特朗普弹劾案不违宪，余下45名共和党人持对立观点。这一表决结果表明，若无法得到足够多的共和党人支持，特朗普被定罪的可能性不大。

1月13日，美国众议院表决通过一项指控特朗普“煽动叛乱”的弹劾条款。特朗普成为美国历史上首位两度遭众议院弹劾的总统。

外交部：

## 希望各方在病毒溯源问题上采取积极、科学和合作态度

据新华社北京2月5日电 外交部发言人汪文斌5日在例行记者会上说，此次世界卫生组织专家来华是全球溯源科研合作的一部分。中方希望有关各方像中方一样，在溯源问题上采取积极、科学和合作的态度，邀请世卫组织专家开展溯源研究。汪文斌说，病毒溯源是一个复杂的

科学问题，涉及多国多地，应由全球科学家合作开展有关工作。中方始终坚持开放、透明的态度，同世卫组织就全球病毒溯源保持密切沟通合作。他说，中国—世界卫生组织新冠病毒溯源联合专家组国际专家自1月28日结束集中隔离期以来，与中方专家一道进行了实地考察，并就共同关心的科学问题

进行了多轮科学、专业、坦诚的交流。中国政府为此提供了大力支持协助，世卫方面及国际专家对此给予积极评价。

汪文斌说，“我们希望有关各方像中方一样，在溯源问题上采取积极、科学和合作的态度，邀请世卫组织专家开展溯源研究，为国际抗疫合作和构建人类卫生健康共同体作出自身贡献。”

## 向着胜利，关键的抉择 ——重走花界读懂“通道转兵”

距离湖南省通道侗族自治县溪溪镇不远，有一条不起眼的山路，长约5.5公里，名叫花界。1934年底，许多红军战士接到一份“万万火急”转兵电令，走过花界，走上通往胜利的道路。

花界，从此有了特别的意义。58岁的县溪镇兵书阁村农民吴泽文，在这条路上听着红军的故事长大。爷爷告诉他，在离家不远的地方，开过一场“了不起的会”，那场会议最终改变了中央红军的行进路线，于危难之际开辟了生机。

1934年12月12日那场“了不起的会”，生死攸关。参会者共七人：博古、李德、周恩来、张闻天、王稼祥、朱德、毛泽东，他们激烈地争论：红军该向何处去？

1934年11月下旬至12月上旬的湘江战役中，中央红军损失惨重，由出发时的8.6万人锐减至3万余人；当时，蒋介石调集了近20万精锐部队，在红军北上湘西的路上张网以待，等着红军“自投罗网”。

12月10日，中央红军攻下通道县城（如今的通道县溪溪镇）；12日，中共中央负责人在通道召开紧急会议，史称“通道会议”。

通道会议上，博古、李德坚持要红军按原定的战略方针，立即北上湘西与红二、六军团会合。毛泽东却坚持反对博古、李德的意见。他根据敌情变化，实事求是，据理力争，提出红军应当避实就虚，西进贵州，在川黔边创建新根据地。

经过激烈争论，毛泽东的主张得到了与会大多数人的赞同和支持。当晚19点30分，中革军委根据会

议决定发出“万万火急”转兵电令，中央红军由此改变行军路线，转向贵州。

刘伯承《回顾长征》文献资料记载：部队在12月占领湖南西南边境之通道城后，立即向贵州前进，一举攻克了黎平。当时，如果不是毛主席坚决主张改变方针，所剩三万多红军的前途只有毁灭。许多年后，人们在回忆和书写长征时，把它称作“伟大转折的开端”。

尽管红军长征在通道境内只有短短9天，军爱民、民拥军的动人故事，却在当地老百姓中广泛流传。“爷爷说红军长征路过村庄，村民给他们吃东西，他们会悄悄把钱留在灶台上；借住了村里的屋子，也留下住宿费。”吴泽文说爷爷提起红军时经常满怀敬佩，“红军吃得苦，不占百姓便宜，最得人心。”这是吴泽文自幼便听过的话。

地处深山的兵书阁村曾是深度贫困村。数十年来，花界是村里唯一一条通往外界的路。

关于路的困窘，经过多年修整，如今，村里不仅通了宽阔的水泥路，通组公路和入户道路也全部硬化，小汽车现在可以从城里一直开到家门口。

路通了，日子也好起来了。为了帮助建档立卡户吴泽文发展产业，对口帮扶的干部一个月上门三四趟。如今，吴泽文家养起了稻花鱼、种上了钩藤，儿子找到了工作，家庭年收入六七万元，早已脱贫。

路修好了，花界上渐渐不再有村民行走，但“守护花界”却成了村民们的默契——

这里从未发生过山火，也没有人乱砍滥伐，村民们怀着同样的敬畏，“因为花界是红军走过的路。”

令村里人没有想到的是，有一天花界会成为一条“富民路”。

“村里的脱贫攻坚，也要发挥‘通道转兵’精神。”扶贫工作队长罗平想，“首当其冲就是四个字：实事求是。”换言之，就是要充分考虑村里实际情况，因地制宜谋发展。

经过扎实调研，罗平带领工作队，将红色旅游作为重点产业。

2020年5月20日，兵书阁红色文化体验馆正式开园，辐射到5个曾经的贫困村，带来可观收益。重走花界，成为其中重要的红色旅游体验项目。

崎岖狭窄的花界，原汁原味地保留了当年红军走时的样子。大半年以来，两万余人来这里旅游，其中许多人走上花界，寻访长征足迹，接受红色教育。

花界，当年是生机之路，如今是小康之路，也永远是初心之路。

80余年前，于万分危急关头，“通道转兵”将中央红军指向转危为机的道路。这一抉择所蕴藏的红色基因，穿越时空，烛照今日——

征途漫漫，每当遇到荆棘障碍、坎坷曲折，共产党人坚持实事求是，敢于斗争，行进在正确的道路上。

无论时空如何变换，“在危机中育先机，于变局中开新局”的智慧与担当，始终是一个百岁大党行稳致远、生命力的所在。

“通道转兵”的精神有16个字：实事求是、敢于斗争、独立自主、勇于担当。“纪念馆里，郑湘向参观者讲述，‘不忘来路，方能致远。’在郑湘看来，这是当地老百姓努力守护花界的原因，也是更多人前来聆听转兵故事和重走花界的初心。”（据新华社长沙2月5日电）

湖南日报 公益广告

为 民 服 务  
拓 展 荒 牛  
创 新 发 展  
艰 苦 奋 斗  
老 黄 牛

辛丑年“犇”起来

设计：彭婷