

制度竞争是国家间最根本的竞争

曾天雄 何艳霞 范大明

古人云：“凡将立国，制度不可不察也。”自有国家以来，制度竞争在国家间竞争中发挥着最关键最长最根本的作用。习近平总书记指出：“制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。制度稳则国家稳。”这一重大判断，既为坚定中国特色社会主义制度自信提供基本遵循，又为我们在百年巨变中应对国家竞争、赢得战略主动指明了方向。

政治制度是国家间竞争的保障

在国际竞争中，政治制度是所有制度中的顶层设计，这种顶层设计直接规范或制约其它制度的制定和执行，并最终影响国家治理体系的形成和治理效能的最大发挥。从世界历史上大国兴衰的历程看，经济上成功的往往不是那些地大物博、资源丰富的国家（或地区），而是拥有各种各样能激励创新突破的政治制度的国家（或地区）。换言之，一个国家（或地区）的政治制度质量从根本上决定了其配置资源的能力和效率，因而决定其竞争力的高低。

中国特色社会主义政治发展道路，是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。在中国特色社会主义的探索、开拓、发展中，中国共产党始终是领导者、开创者和建设者。党的十八大以来，我们鲜明提出“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”。党政军民学、东西南北中，党是领导一切的”。毫不动摇地坚持党的领导，既是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要前提和根本保证，也为我们参与国际竞争提供根本制度保障，保证我们在国际竞争中既不走改旗

易帜的邪路，也不走封闭僵化的老路。

经济制度是国家间竞争的基础

经济制度是国家间竞争的基础，政治制度效能及其优越性发挥离不开经济制度。在国家之间所展现出来的竞争，首先是经济制度方面的竞争，各国不同的经济制度或运行方式直接关系到不同国家在国际竞争中胜败，并最终引起国际的经济冲突和世界系统的动荡。自19世纪以来，世界上先后崛起九个世界性大国，在国际竞争中此起彼伏，这九个世界性大国在崛起的过程中无不依赖于自己强大的经济基础，而强大的经济基础又无不根源于自己的经济制度。

今日中国所拥有的雄厚综合国力和在国际上的重要影响力，以及中国能够在激烈国际竞争中不惧风雨、不畏挑战，正源于社会主义基本经济制度。我们扭住完善和发展中国特色社会主义基本经济制度这个关键，解放和发展社会生产力，放手让一切劳动、知识、技术、管理、资本等要素的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，建立了充满活力的体制机制。新中国70多年取得了巨大经济成就，中国是世界第二大经济体、外贸出口世界第一大国，特别是改革开放以来，我国经济持续健康高速增长，表明社会主义基本经济制度具有强大生命力，具有显著优势，这种经济显著优势为我们参与国际竞争奠定了坚实的基础。

文化制度是国家间竞争的灵魂

没有制度的文化是乏力的，没有文化的制度是空洞的，所以文化制度是国家间竞争的灵魂。习近平总书记指出：“制度更加成熟更加定型是一个动态过程，治理能力现代化也是一个动态过程，不可能一蹴而就，也不可能一劳

永逸。”这句话提醒我们制度不是一成不变的，而是一个动态的过程，要把制度竞争的优势凸显出来，并长期保持竞争优势需要与时俱进，而要达到制度与时俱进就必须进行制度创新，制度创新则需要文化的涵养，文化的涵养就需要建立不断进行理论创新的文化制度，创设出具有解释力、说服力、影响力的制度理论，才能增强制度话语权，在国际竞争中赢得主动。亚当·斯密的自由市场经济理论为自由竞争资本主义在英国兴起并向全球扩张提供了思想理论支撑，凯恩斯的经济学说为国家干预主义大行其道作了思想理论准备。

马克思主义传入中国并最终扎根中国大地、开花结果，是同我国传承了几千年的优秀传统文化和广大人民日用而不觉的价值观念融通的。党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，把马克思主义在意识形态领域指导地位确立为根本制度，为我们文化制度建设指明了方向。坚持以社会主义核心价值观引领文化制度建设，推动理想信念教育常态化、制度化，弘扬民族精神和时代精神，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，为我们文化制度建设提供了着力点。

纵观古今中外，国家间竞争从表层上看是经济的竞争、科技的竞争、军事的竞争等，而从深层上看则是制度的竞争。制度竞争是国家间最根本的竞争。中国要真正成为现代化强国，走向世界舞台的中央，必须坚持和完善中国特色社会主义制度，吸收人类文明有益成果，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，充分发挥我国社会主义制度优越性。惟其如此，才能在国际竞争中立于不败之地，实现中华民族伟大复兴。

（作者单位：湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湘潭大学基地、湘南学院基地）

多措并举激发人才创新活力

陈小娟 徐良根

习近平总书记指出：“人才是创新的根基，是创新的核心要素。”实施“三高四新”战略，要求把创新摆在核心地位，以创新型省份建设为总揽，协调推进各方面工作。创新的基础在人才。谁拥有人才，用好人才，谁就能占领创新制高点。因此，要采取多种措施，激发人才创新活力。

以优质的政府服务营造激励环境。激励环境是激励机制运行的平台。政府部门多渠道、下功夫做好地方形象宣传和推介工作，提升地方品牌，增强对人才的吸引力。制定科学、完善、透明的激励政策和法律制度，为人才创新活动提供政策服务和法律保护。搞好公共服务，提高行政效率，营造有利于人才创新的区位优势。积极搭建人才与市场沟通桥梁，构建科研院所与企业联动机制，把产、学、研一体化做实。帮助创新人才度过创新“瓶颈”难关，为他们解决实际困难。政府以其高质量服务为激励机制运行营造一个优越环境，将大大增强人才创新的激励效应。

以完善的政策激励激发创新活力。马斯洛需求理论认为，满足当前迫切需求最能激发人

的动力。人才看重的激励因素，按紧迫度依次为个体成长、物质财富、事业成就、工作内容、荣誉和情感激励。设计激励政策时，应重点考虑这些因素。个体成长激励，可根据组织目标和人才不同情况制定职业发展计划，为人才提供各种先进知识、思维方法的学习培训，加强实践锻炼和研究指导，拓宽他们的职业发展通道。物质财富激励，应设计科学的薪酬制度，保护人才的专利收入，特别要鼓励人才将创新成果、知识产权转化为企业的股权或期权，使人才创新活力与企业的发展动力融合起来，持续有效激励人才创新。事业成就激励，可结合组织需要和人才的研究特长，给人才提出课题，布置任务，在人、财、物等方面予以协助，对他们的创新成果及时肯定，给予表彰。工作内容激励，可将人才安置到他们感兴趣的岗位上，给他们布置富有挑战性的工作，充分激发他们的创新潜能和天赋。荣誉激励，可通过设立荣誉称号、专家、学术带头人等制度，对创新业绩显著的人才予以激励。荣誉根据考核情况进行动态调整。情感激励，要求对人才在生活上关心、精神上鼓励、心理上疏导，增强他们对组织的归属感。各种激励政策互相配合，综合使用，将极大激发出人才的创新活力。

以彻底的政策落实“点燃”创新激情。习近平总书记指出：“我们所有的成就，都是干出来的。这里的关键，就是始终注重抓落实。如果落实工作抓得不好，再好的方针、政策、措施也会落空，再伟大的目标任务也实现不了。”创新激励同样如此，无论政策多么完善，关键是要落实到位。只有全面、准确、及时落实激励政策，才能真正迸发人才的创新激情。落实人才创新激励政策，要求建立科学的绩效评估机制，真实反映人才创新成果及其经济、社会价值，定性定量相结合，考核程序透明；建立公正的收入分配机制，体现人才真实价值和贡献大小，效率优先，兼顾公平，调动人才创新积极性；建立便捷的兑现机制，简化繁琐的财务程序和手续，“让经费为人的创造性活动服务，而不能让人的创造性活动为经费服务”；建立有力的监督机制，综合人才、人才管理部门、用人单位三方因素，反映三方意愿，有力督促激励政策得到落实。这样，激励政策就不会成为一纸空文，而会成为激发人才创新活力的有力工具。

（作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙市基地市委党校分基地特约研究员）

如何推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

叶照君

习近平总书记在湖南考察时强调，要坚持农业农村优先发展，推动实施乡村振兴战略。党的十九届五中全会提出，要“实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”。近年来，我们聚焦经济抓产业、抓城市、抓民生，在确保高质量打赢脱贫攻坚战的基础上，谋划巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，基本实现“农村有产业有景观、农民有活干有钱赚”的发展目标。通过实践，我们对于如何实现高质量推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接有如下三点体会。

一是聚焦党建引领，夯实乡村振兴组织基础。习近平总书记强调，要把夯实农村基层党组织同脱贫攻坚有机结合起来。金井镇坚持抓党建促脱贫、助振兴，让基层党组织切实成为带领农民群众脱贫致富的“主心骨”。一是抓好领头雁培养。开展村（社区）“两委”班子调研，在走访现任村干部、党小组长、村民代表的基础上，选强配优基层党组织带头人。二是抓牢队伍建设。以“一个党员联系5户群众、一年上门服务5次、解决5个实际问题”的工作模式为抓手，推动“五零”建设落实落地。按照机关党员

联贫困户、村（社区）党员联贫困户、第一书记联贫困户“三联机制”网格化管理组团式服务，助力脱贫攻坚。三是抓实作风建设。严格落实党政领导联村、网格员联组、驻村工作队联户工作机制，采取干部例会抽签发言、定期工作推进会等方式落实脱贫攻坚责任，赢得群众信任支持。

二是聚焦产业兴农，筑牢乡村振兴经济底座。打赢脱贫攻坚战，实现乡村振兴，关键在产业，重点在产业。我们始终围绕富民增收这一目标，聚焦产业兴农，做强产业帮扶，筑牢乡村振兴的经济基础。做实扶农产业。采取“村+企业+合作社+农户”的发展模式，确保贫困户土地流转有“租金”、务工收入有“薪金”、产业入股有“股金”、年底获利有“红利”、示范带头有“奖金”。做强规模工业。创新集体建设用地指标整体利用方式，依法依规为企业增加近100亩用地指标，破解因土地政策调整而发展受限难题，助推企业转型升级、扩大生产，实现“二次创业”。做优特色产业。以绿茶产业发展为核心，创建特色化商标、包装、形象识别体系。

三是聚焦改革创新，致力发展赋能，激活乡村振兴内生动力。实现乡村振兴，必须向改

革创新要动力。近年来，金井镇按照“一村一品”的格局，探索构建村集体经济三种新模式，激活农业农村发展内生动力。一是服务创收型“金龙模式”。金龙村与县公办的六艺天骄幼儿园合作办园，在园学生近300人，实现经济社会效益双赢；在盘活闲置土地，以对外承租、公开拍卖、土地流转等方式，每年创收60万元；在集中安置区开发建设临街商铺，每年可带来近30万的租金收入。二是土地合作型“湘丰模式”。湘丰村通过组建土地专业合作社，引导农户以土地经营权量化为货币的方式入股合作社，合作社再以土地经营权入股企业，形成村企共建模式。按照农民意愿，探索建立了土地流转农民“五元收益”回馈机制，即土地保底分红、土地入股分红、企业盈利分红、优先就业和工程劳务用工、困难救助基金。三是资源开发型“蒲塘模式”。蒲塘村按照“符合规划、保护耕地、一户一宅、保护农民利益”四项原则，以奖代投进行城乡土地增减挂钩政策实施，将村集体的空心房地块全面整治成基本农田、耕地、林地等农用地，增加农村土地资源167.58亩，村集体增收280余万元。

（作者系长沙县金井镇党委书记）

胡守勇

意识形态工作是党的一项极端重要的工作，关乎旗帜、道路和国家政治安全。习近平总书记指出：“意识形态领域斗争会长期存在，不以人的意志为转移，只要国内不是清一色，只要国际上仍有敌对势力，意识形态领域的斗争就不会停止”。正确把握新时代意识形态的斗争性，对于更好地做好党的意识形态工作，不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，巩固全党全国人民团结奋斗的共同思想基础具有重要意义。

区分政治原则、思想认识、学术观点。在意识形态领域，各种社会思潮异常复杂，做好意识形态工作，要着眼于扩大认同和增进团结，注意区分政治原则、思想认识、学术观点三种不同性质的问题，旗帜鲜明反对和抵制各种错误观点。凡是违反四项基本原则、与党中央重大决策部署唱反调的大是大非问题，必须开展有理有利有节的斗争，压缩其存在空间、消除其传播渠道，及时帮助干部群众划清是非界限、澄清模糊认识。对于思想认识问题要采取团结——批评——团结的方针，通过沟通说理、答疑解惑的方式消除错误认识，对于在法律框架下的舆论监督和批评要予以鼓励和包容，及时给予回应和处理。对于学术观点问题，要通过一定范围内的学术争鸣来辩论真理、纠正谬误，逐步统一认识。要“正确区分学术问题和政治问题，不要把一般的学术问题当成政治问题，也不要把政治问题当作一般的学术问题，既反对打着学术研究旗号从事违背学术道德、违反宪法法律的假学术行为，也反对把学术问题和政治问题混淆起来、用解决政治问题的办法对待学术问题的简单化做法”。

把握红色、黑色、灰色“三个地带”。习近平总书记指出：“思想舆论领域大致有红色、黑色、灰色‘三个地带’。红色地带是我们的主阵地，一定要守住；黑色地带主要是负面的东西，要敢于亮剑，大大压缩其地盘；灰色地带要张大

旗鼓争取，使其转化为红色地带”。守住红色地带就要靠意识形态建设，要让党的创新理论“飞入寻常百姓家”，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、教育人民、推动工作。要管好用好舆论宣传、社科理论、文化传播、艺术传播等意识形态阵地。深入推进文化领域供给侧结构性改革，构建现代公共文化服务体系，提供优质公共文化服务，用正能量引领文化消费、占领思想文化阵地。压缩黑色地带，就是要通过旗帜鲜明、主动坚决的意识形态斗争去压制黑色负面的东西，采取标本兼治的方针，逐步消除其存在空间。转化灰色地带，就是要创新方式方法，不断增强主流意识形态的亲合力、吸引力、说服力，使越来越多的人在思想意识层面往红色地带转化，扩大社会主义意识形态在人民群众中的情感认同和理论认同。

注重策略方法、讲求斗争艺术。建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态是一个螺旋式上升、波浪式前进的过程，必须注重策略方法、讲求斗争艺术。意识形态工作是政治工作，团结是目标、斗争是手段。习近平总书记指出：“要团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，在斗争中争取团结，在斗争中谋求合作，在斗争中争取共赢”。通过持续有效的工作，找到全社会思想意识层面的最大公约数，构筑最大同心圆。各类非马克思主义思潮对意识形态的影响是分层、分类的。思想舆论斗争要聚焦，精准把握敌对势力进行意识形态渗透分化的重点领域、重点人群，采取精准、精细的工作措施。要推进社会主义核心价值观融入生活，强化其整合社会意识的功能。对于意识形态领域的负能量，灵活采取舆论、政治、经济、技术、法治等手段，遏制其消解主流意识形态的能力，实现对意识形态领域的有效治理。

（作者系湖南省社会科学院社会学研究所副所长，本文为湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心委托课题“习近平总书记关于意识形态工作重要论述的方法论研究”（编号：18WTC03）的阶段性成果）

黄渐 袁露

2020年9月，习近平总书记在湖南考察时强调：“要全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，深化教育改革，把社会主义核心价值观教育融入各级各类学校课程。”高校思想政治教育与管理在育人目标上具有一致性，加强和改进大学生思想政治教育，必须把思想政治教育融于高校管理之中。要从六个方面入手，建立起符合大学生成长成才规律和思想政治工作规律的管理育人长效机制，形成全方位、立体化管理育人的良好氛围和工作格局，促进管理育人工作高质量发展。

一是强化管理育人的道德涵育。“君子务本，本立而道生”，教育之本在“德”。高校要秉承立德树人理念，把规范管理的严格要求和春风化雨、润物无声的教育方式结合起来，将理想信念教育、思想政治教育、社会主义核心价值观教育、校风校纪教育贯穿于教育教学全过程，强化科学管理对道德涵育的保障功能。坚持目标导向、问题导向、结果导向，把管理职责与服务目的结合起来，把解决实际问题与解决思想问题融合起来，不断改进德育方式方法，切实增强德育的针对性实效性。要注重从身边挖掘和选树道德典型，坚持用身边人讲身边事，让身边人说自己事，用身边事教身边人，持续提升校园师生的道德境界，从而形成全校重道德讲文明的大环境。

二是健全管理育人的制度体系。管理育人的基础实质上在于科学健全的管理制度。要围绕立德树人根本任务，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以政治建设为统领，依法办学、依章办学，着力构建现代大学制度体系，形成党委领导、校长负责、教授治学、民主管理的治理构架，不断提升学校治理体系和治理能力现代化水平。坚持党委领导下的校长负责制，不断健全完善教育教学管理、学生管理、思想政治工作、基层党组织建设、管理服务等工作相关的制度，优化工作流程，通过制度的精心设计和流程的精简优化将育人工作落实到日常管理的全过程各环节，使高校每个领域、每项工作的育人功能得到有效发挥。

三是赋予全员育人的岗位责任。管理育人的有效路径是明晰高校各个层面的育人职责。践行立德树人根本要求，要坚持“人人都是思政教育工作者”和“时时、事事、处处皆育人”，梳理完善

各部门、各岗位职责，通过部门职责、岗位职责修订，明确各岗位管理育人的内容、程序和标准，制定详细的岗位育人说明书，把育人职责履行情况和育人功能发挥情况纳入各级各部门和各岗位的绩效考核评价范围，作为评先评优依据，使育人工作成为全校每位教职工应尽职责、义务和自觉行动，推动全员育人得到实现。

四是搭建管理育人的服务平台。充分利用互联网+优势，打造管理育人新阵地。要创新立德树人手段，依靠高校教育阳光服务中心实体平台和网络平台，以缩短办事时限和提高服务质量为立足点，按照“公开透明、准确及时、便民利民、因地制宜、廉洁高效”的原则，把政策信息、教育收费、学生资助、投诉受理等事项纳入管理服务范围，统筹校领导信箱、信息公开、监督举报等渠道，建立线上、线下联动的服务机制，让师生的诉求均可通过教育阳光服务中心反馈并得到有效解决。

五是树立学生为本的管理文化。要始终坚持以学生为中心，尊重学生、理解学生、关爱学生，结合高职教育规律、地域特色、学生特点和专业特色，做好学生的思想政治教育等工作。高校管理者要主动适应时代变化，不断深化尊重教学规律、以学生为本的教育理念，从办学治校理念、制度规定设计、教育教学方法等方面不断探索，增强以学生为本、服务学生的行动自觉意识，增强管理服务平等公正的行动自觉意识，切实将管理回归到人的自由全面发展的教育本质上，帮助学生成长成才。

六是汇聚管理育人的有效合力。管理育人是一项系统工程，需要多部门齐抓共管、多环节相互配合，实现立德树人目标，必须建立全员管理育人的组织机制，构建全员管理育人的协同联动机制，充分发挥全员管理育人的合力，实现全员管理育人各个环节之间的相互协调，提升高校管理育人质量。要整合校内校外优质资源，利用开放办学、校企合作，鼓励引导师生主动将理论与创新实践相结合，积极促进管理育人成果的输出与转化。要通过持续深入地实施“三育人”综合改革，落实立德树人根本任务，将思想政治工作贯穿学校管理全过程，为社会培养又红又专、德才兼备、全面发展的中国特色社会主义合格建设者和可靠接班人。

（作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙市基地长沙卫生职业学院分基地研究员）

正确把握新时代意识形态的斗争性

落实立德树人根本任务 提升高校管理育人质量

