

导读

日前召开的中央经济工作会议指出,2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年,做好经济工作意义重大。湖南省委经济工作会议指出,要准确把握经济形势,进一

步强化机遇意识,积极应对风险挑战。如何做好2021年经济工作、确保湖南“十四五”开好局?《湖南日报》特约我省知名专家学者建言献策。

# 坚持战略性需求导向 着力推进重大建设工程

刘茂松

日前召开的中央经济工作会议提出,要坚持扩大内需战略,注重需求侧管理,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,提升国民经济体系整体效能。

马克思曾指出,“没有需要,就没有生产”“消费的需要决定着生产”,但前提是增加有支付能力的需求,把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。基于此,新形势下需求侧管理应以供给侧结构性改革为主导,着力进行需求创造即创造市场需求,推进国内大循环、实现高质量发展,满足人民追求美好生活的需要。

习近平总书记亲临湖南考察时勉励湖南打造“三个高地”、担当“四新”使命,为社会主义现代化新湖南建设指明了方向。推动“三高四新”战略落实落地是一个系统工程,当前,我省应紧紧抓住“以国内大循环为主体构建新发展格局”这个重要契机和时空窗口,强化需求侧管理,扩大战略性需求,大力实施投资专项行动,重点推进以下重大建设工程——

**推进大科技设施建设工程。**大科技基础设施是为探索未知世界、发现自然规律、突破科学前沿、实现技术变革提供极限研究手段的大型复杂科学研究系统。鉴于此,我省应提高战略性投资强度,围绕创建大科技创新体系,大力发展以大数据技术为支撑的人工智能、物联网、远程服务、虚拟场景等新兴科技产业;前瞻谋划、系统部署重大科技基础设施

建设,构建以信息、能源、生命、环境、材料和工程技术等科学领域为重点的大科技基础设施体系;抓紧创建综合性国家科学中心、大科学实验室和大规模、跨学科、多功能的世界级高端技术研究开发实验室,衍生出一批新技术、新工艺、新装备,催生出一批颠覆性技术和战略性产品需求。

**推进世界级产业链建设工程。**实施先进装备制造倍增工程和智能制造赋能工程,组建专业化、特色化、信息化产业园区,打造数字经济产业基地,构造以5G为基础的新一代全球产业链,创造新装备、新能源、新材料、新生物、新制造、新电子信息“六新”产业市场,用高新技术改造有色、钢铁、石化、建材、食品等传统优势产业;加快完善工程机械、轨道交通装备、航空航天、新一代信息技术、新材料等支柱产业配套体系,建设具有全球影响力的高端装备智能制造业基地;充分发展研发设计、金融保险、信息服务、科技服务、智能物流、文化创意、服务外包和电子商务等新兴服务业。

**推进大都市圈建设工程。**大都市人口和经济密集,有利于扩大需求引导供给、创造就业创业机会。建议高位推进长株潭全面一体化,构建我国内陆腹地大都市圈,配套打造世界级高端装备产业链、国际领先高科技产业链、国际一流文化创意产业链和现代临空经济产业链,建设国家先进制造业高地的核心区,带动湖南及长江中上游南部湘赣黔地区高质量协同发展。同时,增加对都市圈道路、房屋、市场、园区、教育、医疗、文化等基础设施和河道、绿道、湿地、公园等城区生态设施建设投资,强化智慧城市设施建设,创建绿色、安全、和谐

的宜居都市和消费中心城市。

**推进内陆开放通道建设工程。**增强出海通道设施投资力度,建设以长沙黄花机场为中心的国际航空物流通道,以湘欧快线为重点的国际铁路物流通道,以城陵矶为中心的国际水运物流通道,紧密对接长江经济带和“一带一路”建设;根据建设和扩大湖南自贸区效能需要,抓好长沙、岳阳等国家物流枢纽基地建设,加快建设以湘阴虞公庙深水港为中心的长株潭综合枢纽港,形成汇通湘水资源进中心直通长江的国际水运口岸枢纽通道;重点在长沙和岳阳建设“高铁+航空+电商”的极速物流通道,创建国际化高铁快运服务组织体系;大力推动松水航道整治工程建设,尽快打通常德直达长江水运通道;以怀化为中心打造湘西—东盟物流班列通道及产业园,全方位发展与东盟各国的国际货运和国际旅游业。

**推进市场商贸设施建设工程。**坚持“为健康美好生活而制造”,加快工业消费品优化升级,提档升级吃穿用、住房、汽车、信息等实物消费,推进“零售百强”“批发百强”“酒店百强”“餐饮百强”“电商百强”“商贸流通综合体百强”建设;加强教育、医疗和旅游设施建设,提质扩容教育、旅游、文化、体育、健康等服务消费;搞好网络、电商、冷链等新兴流通设施建设,积极推行绿色、智能、定制、循环消费;改造提升一批城乡便民消费中心,高标准布局城市特色街区、智能商圈、连锁超市、网上商城和新型商贸流通设施,加强配送中心建设,提高商品集中配送率。

(作者系湖南师范大学湖南经济研究所所长,教授,博士生导师)

## 畅通供需循环 助推“三高四新”战略实施

杨胜利

近日召开的中央经济工作会议和湖南省委经济工作会议,均强调要扭住供给侧结构性改革主线、坚持扩大内需战略基点、注重需求侧管理,强化科技战略支撑,加快构建“双循环”新发展格局。可以说,新发展格局的核心是通过“供给端升级+需求端扩大+供需匹配性提高”畅通供需循环、推动经济社会高质量发展。

当前,现代化新湖南建设已在全省上下贯彻落实“三高四新”战略中全面开启。这一战略体现了当前与长远、全局与一域、目标与路径、机遇与责任的有机统一,将新时代湖南在全国大局中的角色定位、使命担当提升到了一个前所未有的高度,构成了“十四五”乃至更长时期湖南发展的指导思想 and 行动纲领。

我省“十三五”时期取得的历史性成就为“三高四新”战略实施奠定了良好基础:全省经济总量将突破4万亿元,形成了装备制造等3个万亿产业和14个千亿产业,综合实力明显提升;通过坚持创新引领开放崛起,创造了“自主创新长株潭现象”,高新技术产业增幅连续多年保持14%以上,高新技术企业从2000家增至近8000家,科技进步贡献率接近60%;通过承接产业转移,在湘投资世界500强企业达177家,进出口增幅连续3年居中部第一;通过坚决打好脱贫攻坚战,贫困人口、贫困村全部退出,767万贫困人口全部脱贫;通过打好长株潭绿心保护、小水电整治等硬仗,全省生态环境质量明显改善;通过集中财力办民生实事,扎实推进“六覆盖”,城乡居民收入增长跑赢GDP增

速,民生支出占财政总支出保持70%以上,老百姓日子越过越殷实;通过扎实推进基础设施补短板,交通网主骨架成型、微循环成网,能源网保供有力,水利网不断完善,信息网扩容升级,物流网持续优化。

推进“三高四新”战略实施,应以供给侧改革为抓手、注重需求侧管理,为省实现供需动态平衡、加快高质量发展谋取更大空间与更多机会——

以深化供给侧改革助力打造国家重要先进制造业高地。应着力抓好我省制造业转型升级,加快制造业数字化、智能化改造,推动产业链现代化;每年滚动推出一批体量大、质量优、前景好的制造业标志性项目,形成对制造业高质量发展的引领带动;更加重视提升高质量发展新动能新优势,着力抓好新兴产业布局和培育,支持人工智能、生物医药、卫星互联网、区块链等我省有基础、有潜力的新兴产业和未来产业发展,形成新旧动能接续的产业梯队;着力营造制造业高质量发展的层级生态,既注重做大做强龙头企业,又注重中小企业的配套协同,拓展产业链广度和深度。

以强化需求侧管理助力打造具有核心竞争力的科技创新高地。严格按照习近平总书记“围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链”要求,以大平台承载大创新,以大创新赋能大发展,重点建设好“两山两区”;岳麓山国家大学科技园应突出抓好科技成果转化,打造国内一流的“环大科城科创经济圈”;马栏山视频文创园应突出抓好文化和科技的融合,建设全产业链集群;将长沙国

## 补短板锻长板 增强产业链供应链自主可控能力

邓子纲

新冠肺炎疫情全球蔓延对维护产业链、供应链稳定和安全造成了直接冲击,促使我国必须进一步提升产业链供应链的稳定性和竞争力。日前召开的中央经济工作会议提出要“强化国家战略科技力量”“增强产业链供应链自主可控能力”。

湖南工业基础雄厚、门类齐全,41个工业大类中39个大类在湖南均有分布;工程机械产业集群已有多产品市场占有率居全球第一;轨道交通产业集群中的电力机车产品占全球市场份额27%,居世界第一;中低速磁悬浮列车、超大直径盾构机、第三代碳化硅纤维、飞腾CPU等高质量创新成果为强化产业链供应链稳定可控提供了战略新支点。与此同时,湖南在产业链供应链高端环节仍缺乏自主可控能力,应抓住全球产业链供应链调整的战略窗口期,全力做好产业基础再造和产业链提升工作。

——锚定中长期发展规划,融入国家“增强产业链供应链自主可控”大战略。

加强顶层设计、应用牵引,深入实施质量提升行动。以推进创新型省份建设为总揽,统筹布局基础研究和关键核心技术攻关,强化重大科技项目的长远布局,构建体系化、高效率、高质量的省级科技创新体系,实现重要领域自主可控,推动我省产品由“以价取胜”迈向“以质取胜”。

积极推动长株潭跻身国际/区域科创中心序列。推动长株潭抢抓政策机遇,聚焦中高端工程机

械、先进轨道交通装备、新一代信息技术、新材料和中小航空等先进制造业,集聚全国乃至全球创新资源,进入国家重点打造的国际/区域科创中心序列。

实行分类施策、分步推进战略部署。按照增强产业链供应链自主可控能力的目标要求,分行业或产业打造创新链条,培育品牌,分优化整合、全面推进、巩固守强三个阶段推进。

——通过集中攻关、优化布局“补短板”,确保产业链供应链稳定。

加快补齐相关领域基础零部件、关键材料、先进工艺等短板。集中力量协同攻关,打通芯片、光刻机、系统操作软件、特种材料、关键元器件等产业链“堵点”“断点”,着力保障重要原材料、零部件和主要设备供给;抓紧布局人工智能、云计算、生物技术、新能源、新材料等高新技术产业;在量子技术、生命科学等领域力求突破创新,争取引领新一轮科技革命和工业革命。

针对发展不平衡优化产业链供应链布局。在长株潭自贸区建设“飞地”众创空间、孵化器,强化区内研发孵化、异地转化产业化;发挥湘西湘南地区在生物医药(提炼)、中药材深加工、电子信息、数控机床等领域的非均衡性科技创新优势,推动其实现后发追赶;积极争取国家重大战略项目、科技创新2030重大项目、国家实验室、重大科学装置、重大创新平台和重大工程等在湖南全域的布局。

——通过放大优势产业链供应链“锻长板”,拓展数字化转型。

强化产业链核心环节安全管控,在重点领域建立产能备份。对轨道交通、工程机械、航空航天、电子信息、生物医药、新材料、优质良种等我省优

势产业链,实施产业基础再造和技术提升工程,以加强和巩固领先地位;深入推进关键核心技术攻关专项行动、高新技术企业增量提质行动。

着力构建高层次创新平台,打造世界级产业集群。立足长株潭自主创新示范区等平台,推进重大科研平台和大型实验设施开放共享,加快科技成果转化转移;在智能制造、生物种业、自主可控等领域组建国家实验室、国家技术创新中心;依托国家先进制造业集群和国家战略性新兴产业集群,着力打造工程机械、轨道交通装备、航空航天三大世界级产业集群。

大力拓展数字产业链供应链。积极培育数字产业链,主动布局价值链高端环节,大力提升我省在全球数字产业链中的地位,推动产业链和供应链数字化转型。

——积极参与全球价值链合作,让湖南成为国内国际“双循环”重要节点。

积极“走出去”,参与市场价值链的整合与重建。探索设立境外企业服务中心,加强与“亚欧两翼”的合作,吸引外资持续流入;有序引导产业全球布局,高水平建设境外经贸合作区,促进“一带一路”沿线国家产能合作和产业升级;深化对发达国家投资布局,加快我省企业向全球价值链中高端迈进。

提升湖南产业链供应链的品牌效应,拓展国际市场。加大扶持、创造产业链供应链民族品牌,推动品牌升级,进一步扩大在全球的影响力竞争力;加大湖南品牌海外推介力度,健全产品质量追溯机制和缺陷产品召回制度,以贯穿产品全生命周期的更好服务赢得国际市场。

(作者系湖南省社会科学院研究员)

## 建设湘江西岸科创走廊 打造“三个高地”核心竞争力

北冰

中央经济工作会议提出强化国家战略科技力量,增强产业链供应链自主可控能力,要求重点布局一批基础学科研究中心,支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心;湖南省委经济工作会议提出,要“把战略设计和战术运用更有效地结合起来,以创造性工作赢得未来发展主动权”。

科创走廊是指相关城市通过集聚资源要素并大力创新打造形成的新兴产业密集、高端人才汇集、对经济发展具有支撑作用的重点区块,一般沿城市干道或河岸、海岸呈“廊状”布局。目前,全球典型的科创走廊有美国西海岸硅谷走廊、日本东京筑波走廊、伦敦剑桥走廊、广深港科创走廊等。而在湖南,贯穿长株潭衡城市群湘江西岸是国家重要制造业基地、湖南创新引领的核心区,聚集了全省60%以上的创业平台、70%以上的高新技术企业、80%以上的高校科研机构以及85%以上的科研成果,已具备建设国际和区域科技创新中心的优势条件。

谋划、建设湘江西岸科创走廊,对湖南经济社会发展具有多重意义:一是可以集聚资源要素,加快制度创新,推动形成具有湖南特色的岸线经济带;二是可以连接长株潭、岳阳、衡阳“一核二副”,与湖南自贸区形成“一廊一区”的新发展格局,为湖南打造“三个高地”铸就核心竞争力;三是可推动形成一廊引领、多园支撑、点面结合、全域推进的全省科技创新新格局,使湖南成为更多重大科技成果诞生地、全国重要创新策源地。

“十四五”时期,应紧密配合“三高四新”战略实施,大力建设湘江西岸科创走廊,使其进入国家重点打造的国际或区域科创中心序列——

将湘江西岸科创走廊建设成为我省先进制造业高地。湘江西岸分布有8个国家级园区,16个省级园区,形成了装备制造、农产品加工、材料3个万亿级产业,拥有工程机械、超级杂交稻、超级计算机、超高速列车、磁浮列车等一系列亮丽名片。在此基础上,应大力推动科技型企业、高新技术企业、高成长性企业集聚发展,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新,做大做强做强长沙“中国麓谷”创

## 加大地方品种保护 打造农产品湘字号品牌

陆福兴

种子是农业的“芯片”,关乎国家粮食安全。日前召开的中央经济工作会议强调,要加强种质资源保护和利用,加强种质库建设,立志打造一场种业翻身仗。省委经济工作会议确定2021年的重点工作之一是大力发展精细农业,打造更多湘字号优质农副产品品牌。

地方品种资源是农民数千年辛勤培育并传承下来的优秀农业遗产,是中华民族农业文明的重要成果。这些珍贵的农业遗产资源带来了食品多样性,是实现农业可持续发展、解决人类未来生存和发展问题的战略资源。湖南各地域自然条件差异大,拥有众多优质地方品种,是农业种质资源大省。

但随着现代商业育种快速推广,我国越来越多的地方品种资源逐渐灭绝或濒临灭绝,导致农产品种质由品种、品质多样化向单一大规模转变,长此以往,地方品种拥有的物种资源也将随之消失甚至永远灭绝。事实上,地方品种经过长期种养具有很强的地域适应性,其种养方式、产品食用方法都是经过农民世代传承下来的,不仅种养方式生态环保、产品食用生态安全,而且蕴含着丰富的民族文化和地方风味,是传承民族文化、地方文化的重要载体。

因此,湖南应发挥农业科技大省优势,在国家“开展种源‘卡脖子’技术攻关”中担当起重任,同时加大地方品种保护,突出地方优质品种特色,培育出更多湘字号优质农副产品——

设立地方品种保护专项基金。通过政府公共财政投入设立地方品种保护发展专项基金,引导社会资本参与基金运营,利用基金对品种种养、品种保护、品种研究等活动给予资金支持;在地方品种基金中设立育种开发与研究专项项目,支持建设公益型、基础型品种资源研究利用平台,鼓励研究机构、大专院校和个人开展地方品种种质资源研究;引导育种者利用地方品种种质资源育种,攻克品种缺陷,按照质量品质优先的原则改良品种,提炼出地方品种的特色基因进行开发,加快培育与推广具有优良性状的地方品种。

建立地方品种种养支持机制。建议制定地方优质品种开发利用规划,分期、分批、分区域确定一批重点保护与利用的农

新品”株洲·中国动力谷、湘潭智造谷;力争在新一代信息技术、智能网联汽车、人工智能、航天科技等领域培育一批独角兽企业,为构建具有更强创新力、更高附加值、更加完整的产业链和“双循环”新发展格局,维护国家供应链产业链安全稳定作出湖南贡献。

将湘江西岸科创走廊建设成为我省科技创新高地。湘江西岸坐拥中南大学、湖南大学等十余所优质本科院校,应高水平建设岳麓山国家大学科技园,并大力度突破空间局限,向南北拓展延伸;围绕各高校一流学科和科创板块,重点建设5至8个制造业创新中心,布局一批与产业链相配套的大科学装置、重点实验室,吸引一批高水平科研机构、智库和创新型企业,实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目;健全产学研用深度融合的科技创新体系,促进人才和科研资源共享,将其建设成为支撑全省先进制造业高质量发展的科技创新创业策源地。

将湘江西岸科创走廊打造成为我省改革开放高地。为使湘江西岸科创走廊充分发挥其区位优势,应从省级层面高位统筹,打破走廊内的行政壁垒、区域利益障碍,提升不同区域之间联动协同发展水平,加快形成连接长江经济带、粤港澳大湾区等国家战略的交汇区和主通道;应深化人才体制机制改革,改进科技项目组织管理方式,不断完善“科技创新+服务”,加快形成与打造科技创新高地相匹配的科创服务体系,深度对接国内外最前沿的科创资源;应提高金融服务改革开放力度,以湖南金融中心为核心,扩大风投对外开放,引进更多国际创投资本,为初创型企业提供更便利的融资条件。

将湘江西岸科创走廊打造成为科创基础设施建设典范。应参照国内外先进科创走廊模式,加快完善湘江西岸科创走廊内外交通、水资源、动力、环境等基础设施系统;系统布局建设5G、工业互联网、物联网、大数据中心等新型基础设施,有序推进数字设施化、设施数字化;重视建设各类创业设施、孵化器、众创空间,吸引海内外创新创业者集聚,真正将湘江西岸科创走廊打造成为湖南的“硅谷地带”和推动“三高四新”战略实施的强大引擎。

(作者系湖南省远景经济发展研究院院长、教授,湖南省智库领军人才)



制图/张杨