

走向胜利——怀化决战决胜脱贫攻坚系列报道⑨

# 那山·那水·那人

——怀化乡村旅游助推精准扶贫的成功样本

肖军 李青青

怀化山多,全市3000余万亩山地,绵延区域80%的版图。

怀化多水,汤汤沅水携手渠、巫、溇、澗、辰、酉6条姐妹河,千百年奔腾不息,织就了一张密布的水网。

山水相融的地理特点,造就了怀化的壮丽与秀美。森林覆盖率高达70.83%,为全国九大生态良好区域之一。这里不仅有美丽的山水,而且有独特的民俗,红色、古色、绿色交相辉映。

脱贫攻坚战打响以来,怀化市委、市政府把资源变资产,践行“两山”理论,闯出“乡村旅游+扶贫”融合发展新路,大批贫困群众吃上“旅游饭”,过上好日子,让“甜甜的怀化”更加甜美。

数据显示:怀化推动生态文化旅游产业发展与精准扶贫相结合,创成国家A级旅游景区47家,旅客接待人次与旅游收入连续4年实现两位数增长,带动141个贫困村整体退出,21892名贫困群众就业,18514户、66266人脱贫。

时至今日,走进怀化访山、看水、观剧,一幅幅精彩的美丽乡村画面和脱贫故事,让人耳目一新。

## 青山变金山

元旦临近,位于雪峰山景区的“云端高塘”民宿房源紧俏,老板韩学赢手机响个不停。“都是订房的。”韩学赢乐呵呵地说。

韩学赢是溆浦县葛竹坪镇山背村建档立卡贫困户,2018年在湖南雪峰山生态文化旅游有限责任公司的带动下,办起了民宿,去年全家收入超8万余元。

位于湖南境内的雪峰山,横跨怀化、邵阳两市,之前因大山阻隔,交通不便,怀着的乡情回到雪峰山,创办雪峰山旅游公司。

“旅游扶贫、群众受益、文化先行、后发赶超”,该公司先后投入近10亿元,围绕雪峰山地区打造精品旅游景区,成功建设了4个3A级、1个4A级国家旅游景区,枫香瑶寨、千里古寨、星空云舍、大花瑶虎形山景区等成了网红打卡地,雪峰山旅游板块迅速崛起。旅游拉动效应巨大,以“公司+农户”模式带动当地群众脱贫致富。

陈黎明介绍,雪峰山旅游景区作为“神韵雪峰”全域旅游基地的龙头,年接待游客80多万人次。与公司建立利益联结机制的1000余名贫困群众,一举脱贫摘帽,周边10余万村民因此受惠。

雪峰山旅游扶贫模式被文化和旅游部列为“公司+农户”旅游扶贫示范项目,雪峰山旅游公司带领贫困群众脱贫致富的故事收录进《世界旅游联盟旅游减贫案例》。

“绿水青山变成了金山银山,贫瘠土地变成了观光热土,古宅老院变成了游客乐园……”谈起家乡的变化,溆浦县穿岩山公园雁鹅界古村落的贺方礼感慨,深山农民吃上“旅游饭”,生活就像芝麻开花节节高。

普普通通的农民贺方礼,如今已变身成为农家客栈的老板。

雁鹅界古村地处雪峰山腹地,交通不便,是溆浦县最贫困的山村之一,农民致富无门。

与贫困生活形成反差的是这里的美景:白云青山绕人家,青砖黛瓦古民居。白天旅游饭,风景变钱景。为了让更多的贫困户从乡村旅游中获益,雁鹅界古村以山水资源入股,与雪峰山旅游公司联手,结成政府、农民、开发商利益共同体,打造雁鹅界景区。

听闻村民可以用自家的古宅房屋、山林土地等资源入股,成为公司股东,2014年,在外打工的贺方礼回到了家乡。

他以古宅折价15万元入股,获得公司提供的20万元无偿创业扶持金,创办可容纳30余人住宿的“雁栖山庄”。

随着景点迅速走红,“雁栖山庄”2015年底开始运营,次年年收入达30万元。同贺方礼一样,雁鹅界古村落180余户村民如今在家门口过上了小康生活。

景区内禾田村贫困户谭兴松在公司的扶持下,高山猕猴桃种植面积扩大到200多亩,早在2015年,景区举办“湖南山背猕猴桃文化节”,他在节会上成交80多万元,由贫困户变成了富裕户。

“有了公司的旅游平台和资金扶持,景区贫困群众的致富产业越做越大。”谭

兴松说,当地村民依托资源优势及游客需求,成立了猕猴桃专业合作社、野生菜专业合作社、中药材合作社等,做起了餐饮住宿服务、高山果品种植等产业。

在雪峰山景区茶马古道上,笔者与“保安大哥”刘化庆攀谈起来。他是溆浦县统溪河镇穿岩山村村民,因残致贫。为帮助他脱贫,雪峰山旅游公司邀请他到景区担任“保安员”。

“通过自己的劳动脱贫,才有价值、有尊严。”刘化庆说,雪峰山旅游公司为他提供工作岗位,实现脱贫,比给钱给物更有意义。

与刘化庆作别,笔者沿着茶马古道上行,一路上莺声婉转,悦耳动听。突然,一阵粗犷的歌声飘过来,“雪峰山上风光好,幸福生活万年长。”同行的景区工作人员告诉笔者,歌者正是刘化庆。

## 水边听故事

青山为景,溪滩为台。

12月26日晚,在沅陵县借母溪乡借母溪村千堂湾,灯光变幻,随着《多想你》主题曲响起,实景剧《狙子花开》演出进入高潮。

台上,当地农民倾情表演;台下,数百旅客看得如醉如痴。

狙子花不是花,是个故事。在偏远的借母溪大山里,过去因为贫穷,有典妻生子的旧俗,被当地人叫做“狙花”。

“借母溪”景区是国家自然保护区,被誉为“湖南九寨沟”。拥有国内罕见的河谷原始森林。千年古藤老树、神奇沟谷溪水,恰似一幅幅“古藤老树长尾雉,沟谷流水有人家”的原始森林风光图。

借母溪美得让人心醉,也穷得让人心痛。长期以来,村民的日子却似“一潭死水”,守着美丽的山水过着穷日子。

“将旅游与扶贫融合发展,让美景变‘钱景’。”沅陵县委书记狄钦寿说,沅陵落实“绿水青山就是金山银山”的理念,大力发展乡村旅游。由沅陵文化旅游建设投资有限公司、怀化学院联合打造了实景剧《狙子花开》,让旅客在水边听这个凄美的爱情故事。

该剧以借母溪一带流传的“狙花”故事和人物原型创作而成,并将国家非遗侗族侗戏、省级非遗沅陵山歌号子,通过侗舞、山歌号子、采茶歌、山歌小调等表现形式,让人身临其境感受到借母溪文化的独特魅力。

景区带村,助力脱贫攻坚。实景剧融文化与旅游一体,又通过村民表演、给景区贫困户分红的方式,带动当地贫困户脱贫。

脱贫户吴先林每月能领到1000多元的演出薪酬。白天则在村办文化旅游公司上班,工作岗位是开电瓶车,每天往借母溪自然保护区接送游客。

“不是搞旅游,在家门口很难有事做。”吴先林笑着说,和他一起参加实景剧演职人员共73人,其中17人是脱贫户,人均年收入1.2万元。

“当年穷在‘偏远’,如今这‘偏远’反倒成了‘卖点’,吃上旅游饭,家家奔小康。”脱贫户周莲珍说,村里安排她打扫剧场卫生,每月拿工资。她还卖特色小吃,腾出客房接待客人。

景区内开设了沅陵县嘻乐坊狙花民宿,安排当地12名村民就业,穿上统一制服,个个精神抖擞。

“放下‘泥饭碗’,端起‘金饭碗’。”54岁村民符喜珍与笔者交谈时,脸上写满幸福。为给客人留下了好印象,过去在家握锄头、从不讲究的她,现在上班前都要化简妆。

借母溪村脱贫户符元生的家在实景剧场千堂湾村,有一条公路从他家旁直奔山外的洪水坪集镇,与沅陵至张家界的省道相连。

千堂湾与洪水坪虽在一个村,但相距11公里。符元生说:“没有实景剧前,去洪水坪虽有一条水泥路,但又窄又烂,旅游大巴无法进入,还要过一座滚水坝,涨水就过不去。”

沅陵县委、县政府下决心打造《狙子花开》实景剧,以乡村旅游撬动借母溪沿线深度贫困群众脱贫,整合资金提质改造千堂湾至洪水坪公路,并修建过溪大桥。

“现在这条路是全县最好的通村公路。”县旅投公司导游陈文敏经常带团到借母溪旅游,看实景剧,踏上这条宽阔的旅游大道,心情格外愉悦。

一台剧汇聚各路扶贫力量。2018年,怀化市政府与扶贫后盾单位中远集团共同出资,帮助修建借母溪游客中心。为让游客深度体验农耕文化,中远集团近几年累计投资400万元,修建洪水坪生态文化园,去年又投资100万元扩建实景剧场。

“民宿有特产馆,老板是电商,线上线下销售渠道广。”村干部透露,实景剧上演以来,带动景区沿线20多户农家乐和土特产经营户创收。

“旅游扶贫助力,产业越做越有信心。”实景剧男主角演员杨志军,人长得标致,经济头脑也活,发展养蜂产业,随着本地旅游升温,杨志军每年卖土蜂蜜收入20多万元。

实景剧填补了沅陵夜间旅游的空白,带动了当地乡村旅游。2018年,借母溪村脱贫出列,村集体收入突破100万元。

## 花开幸福来

冬日和煦。漫步在山间栈道,穿行于原始林区,鸟语婉转、花香四溢。鹤城区黄岩生态旅游区游人如织,好一派高山特色乡村旅游风光。

黄岩生态旅游区距怀化城区20公里,辖白马村和大坪村,平均海拔1174米。这里群山环抱、云雾缭绕、莽林幽深、飞瀑流泉、溶洞成群,使黄岩素有“高山净土”“叠翠画廊”“怀化庐山”之美誉,“千年无一暑,百里无蚊帐”是其极好的写照。

然而,多少年来,这一方百姓在土地上奔波、劳作,艰难度日。

变化,发生在脱贫攻坚战打响以后。这个高山上的村子,被乡村旅游唤醒。

2015年初,白马村引进青藏高原的“幸福之花”格桑花,致力打造“高山景观、石林花海”,28户村民入股种植格桑花。

当年10月,格桑花首次盛开,美丽花海吸引成千上万的市民闻香上山,白马村乡村旅游一夜成名,当年村集体经济增收30万元,一批贫困户因花脱贫。

尝到甜头的白马村劲头更足,组建怀化黄岩旅游开发有限公司,进一步扩大规模,与村民共同打造经营千亩石林花海。如今,每当盛夏之时,2000亩花海观光园内鲜花竞相绽放,漫山遍野,美不胜收。

邻近的大坪村也不甘落后,村民以资源、资金、投工投劳,贫困户以扶贫帮扶资金、扶贫小额贷款,外出打工回山青年以资金等多种方式共同入股,组建成立了怀化辉皇旅游开发有限责任公司,致力打造经营“怀化大峡谷”。

目前,两个核心景点已然成形,拥有天池、玉湖山庄、3万亩黔梨江原始次生林、风洞和钟鼓洞洞群等自然风光,建设推出旋转滑雪、溶洞漂流、玻璃栈道等30多个娱乐项目。

相对高差上千米的山坡上,一幢幢独特的民宿分布在绿树丛中,阳光从云的缝隙间投射在山坡上,错落有致,临静安宁。

“山风也赚钱。”白马村心田木墅度假小镇负责人罗诚介绍:“暑假期间,家庭亲子游较多,住宿需要提前预约,每天都是一房难求。”

乡村旅游春风吹来,村民的山地增值了,当地老百姓纷纷享受旅游脱贫致富的阳光。

“跟着公司干有奔头,这里的村民都是老板,帮自己做事还有工资拿。”大坪村脱贫户杨贤松高兴采烈地说,自己在景区管理花卉,自家3亩多山地以流转形式入股,还贷款了5万元作为入股资金,年收入达到4万多元。

“黄岩乡村旅游的发展,离不开各级各部门的大力支持,市委书记彭国甫、市长雷绍业等市、区领导多次上山调研、指导,排忧解难。”黄岩旅游度假区负责人说,两个核心景区带动实现村均集体经济由零收入增加至50万元,建档立卡贫困户人均收入由1000元左右增收至5000元左右。

人不负青山,青山定不负人。

## 采访手记

### 青山变金山

这是一首山、水、人的变奏曲。

山还是这些山,水还是这方水,人还是这些人。在“两山”理论的指引下,怀化闯出了一条“乡村旅游+扶贫”融合发展新路,绿水青山真正变成了金山银山,上百个贫困村发生精彩蝶变,6万余名贫困群众华丽转身过上了幸福生活。

怀化山多,曾贫困程度深,但也有优势,就是丰富的旅游资源。绿水青山,就是发家致富的金山银山。于是当地干部群众齐心协力,扬长避短,推动生态文化旅游产业与精准扶贫的有机结合,用美丽战胜贫困。

吃旅游饭,首先要转变观念。这

在“全民众筹”模式的推动下,黄岩乡村旅游的“扶贫之花”、“幸福之花”犹如山上朵朵花开红艳艳,被列入世界旅游联盟旅游减贫例案。

## 唱给世界听

木叶声声,侗歌阵阵。

12月26日,来自广西的一批游客来到通道侗族自治县坪坦乡黄都侗文化村。走进寨门,只见数十个侗家汉子吹着欢快的芦笙翩翩起舞,一群身着侗族服饰的姑娘端着一碗碗芳香四溢的侗乡佳酿,唱着热情的敬酒歌拦在路中央,以侗家特有的方式迎接客人。

侗寨里,风格独特的风雨桥、凉亭、鼓楼等古建筑群,让人目不暇接,游客啧啧称奇。而由村艺术团自编自演的民俗节目,更让游客沉浸在侗乡风情里。

侗族有酒就有歌,有歌就有舞。过去,村民是自娱自乐,歌唱给自己听,舞蹈给自己看,喝酒只是当作解决一天耕作劳累的休闲。年复一年,日子过得紧巴巴的。

乡村旅游的兴起,给这个贫困村带来了希望与活力。

市、县两级把该村作为乡村旅游的民俗文化重点景区来打造。旅客来了,皇都人的脑子开窍了,美妙的侗歌飞出了山外。

村里办起了艺术团,村里的姑娘小伙成了艺术团的团员。艺术团编排的歌舞突出“侗味”,斗笠、犁耙等生产生活用具成了道具。

“演出场场爆满。”皇都侗文化村艺术团欧俊楼告诉笔者,每年观看的旅客有十多万人次。近年来,艺术团多次受邀赴北京、上海、深圳等大城市及日本等国演出,“侗歌唱给世界听”,深得观众喜爱。

“唱着侗歌奔小康。”艺术团骨干吴焕英说,“艺术团拥有固定演员30余人,每人每月可领3000元工资,其中28名是脱贫户。此外,群众演员还有数百人,全是本村村民,是景区《看皇都·听天籁》实景演出的主力军。”

观念一变天地宽。在乡村旅游的带动下,全村加入旅游的产业链中,催生了新业态,“长”出了新产业。

民俗成卖点。接待亲友的传统合拢宴也成了景区的一道风景。数十成百的游客一手搭肩,一手端杯,边喝边唱,尽情享受快乐。

侗锦成了抢手货。在皇都村呀呀那侗侗玩艺产品展示区,人头攒动。“100多种披肩、服饰等侗饰产品深受游客喜爱,还远销北京、上海等大城市和国际市场。”皇都村村民欧瑞凡说,皇都村通过侗侗侗侗培训织女590余人,织女每人年收入3万至5万元不等。

写生研学引财来。村里泼墨山庄写生基地可容纳400多名学员入住,基地还设置了功能齐全的多媒体教学教室等。

“独特的侗乡文化为写生提供了丰富的题材。”通道上景文化发展有限公司负责人介绍说,2015年,公司在皇都村建起了写生研学基地。现在已有80余所院校把这里作为定点写生研学实践基地。

“一年收入至少10万元。”脱贫户欧俊欢原来靠着几亩薄田度日,跟上发展乡村旅游的脚步后,脑瓜子也灵活起来。他将自家住房改建成客栈后,经常有写生学生和游客居住。

目前,皇都村有45名村民参与写生研学接待服务工作,平均年收入2.33万元。

百年古村“活”起来,群众的日子“火”起来。2017年,皇都村实现整体脱贫。并收获了国家4A级旅游景区、全国乡村旅游重点村、全国文明村镇、中国传统村落等一批“国”字号招牌。

### 百姓幸福来

中间,致富带头人的示范效应不容小觑。经过带头人的努力,传统观念发生了变化,群众参与热情高了,日子越过越好了。还要看到,当地党委、政府创造的好平台和好环境是基础。怀化市委、政府强化资源整合、机制创新、产业融合。因势利导,通过“龙头带动”“全民众筹”“景区带村”“旅游+电商”等模式的推广,把产业培育起来,把群众组织起来,把利益联结起来,把文化和内生动力弘扬起来,不断探索乡村旅游发展的新路径。

各方齐发力,瞄准真问题。产业扶对头,脱贫有奔头。怀化市发展乡村旅游的4个成功样本,就是例证。

## 张家界武陵源区: 强化医疗领域监督

近年来,武陵源区开展医疗保障领域“一季一专题”集中整治行动,重点整治医保领域优亲厚友、欺诈骗保、高值医用耗材滥用等问题,逐步形成长效机制,切实守护好群众利益。

在集中整治工作中当“排头兵”。将“一季一专题”专项整治纳入2020年党风廉政建设重点工作要点,针对公立医疗机构欺诈骗保、高值耗材滥用等违规现象,在依法依规予以行政处罚的同时,纪检监察机关依规依纪追究相关责任人责任。

在维护基金安全上当“好参谋”。确立“3344”工作思路:围绕三类监管对象的违规行为重点打击即医保经办机构(含承担意外伤害和大病保险的商业保险公司)、协议医药机构和参保人;突出“三大领域”进行专项治理即行业扶贫领域、基本医疗保险领域及外包承包经办领域;确立“四项保障”措施即领导高度重视、部门密切配合、强化政策宣传和监督监管方式;加快“四项机制”建设即建立动态进入、退出机制、建立举报奖励机制、建立舆论引导机制、建立社会监督机制。

在打击欺诈骗保上当“主攻手”。通过日常监管、自查自纠、投

## 张家界永定区: “青年志愿”擦亮“青”字品牌

“有这么多哥哥姐姐来看我,我好幸福哇……”12月27日,家住张家界市永定区关门岩村的留守儿童小英收到崭新的衣物和学习用具后非常高兴。

连日来,共青团永定区委组织该区青年志愿者购买、筹集了文体器材、学习用品、御寒衣物、口罩、消毒物资等,前往崇文小学、阳湖坪中心小学、关门岩小学等开展志愿服务和走访慰问等活动,并为学生讲解革命历史、宣传禁毒知识、宣讲垃圾分类知识、进行自护教育等,让他们感受到党的温暖和关爱。

今年以来,共青团永定区委联合各行各业,在疫情期间组建了“武陵大学生”“苏木焯青年文艺家”“微爱”“新青年”等10余支1.2万余人次的“青年突击队”开展检

## 东安县: 下沉力量护航脱贫攻坚

“帮扶干部、驻村工作队经常来吗?”“孩子今年领到教育扶贫补贴没?”近日,东安县纪委监委成立检查组,深入镇村一线,走访入户,了解脱贫攻坚政策落实情况。

在脱贫攻坚全面收官之际,该县纪委监委立足职责定位,紧紧围绕党中央脱贫攻坚重大决策部署和全县脱贫攻坚目标任务,聚焦脱贫攻坚“回头看”和问题整改工作,集中对全县38个贫困村和经济薄弱村开展全方位监督,大力整治松劲懈怠、不作为乱作为等问题,巩固脱贫攻坚成效。

为精准护航脱贫攻坚,高质量完成帮扶目标,县纪委监委成立以班子成员负总责,责任室和相关纪检组、乡镇纪委联合具体抓的协作检查组,下沉工作力量,把监督视角聚焦在问题整改上。

“通村道路没有经过村民议事程序”“村民小组组长长期占用集体资金,既不清算也不分配”……协作检查组通过一线走访,深入16个乡镇(场)上门入户,了解群众意见。目前,已梳理出群众诉求60条,意见建议20条。

“监督检查不仅要检验包联帮

## 永州经开区: “五进”宣传扎实推进 安全理念深入人心

为深入推进安全生产专项整治三年行动,增强全员安全生产责任意识。近日,永州经开区委宣传部、区委安办的工作人员深入到村(社区)、企业积极开展安全宣传“五进”活动。

在舜皇社区,工作人员一边将安全知识手册发给群众,一边组织群众开展有奖问答活动,充分调动了其参与安全宣传活动的积极性,强化了广大群众的安全理念,在辖区人口密集地的宣传主题墙上,防灾减灾海报、横幅整齐罗列,园区内安全知识宣传按计划稳步推进。

诉举报、系统数据比对等手段,有目的性、针对性的对相关医疗机构进行专项督查。截至12月16日,对138家定点协议医药机构开展了监督检查,查处两定协议医药机构56家,自查自纠45家,暂停服务协议3家,终止服务协议3家,通报整改8起,曝光1起,行政处罚4起。扣减、追回医保基金共计约175.74万元,行政处罚罚款共计121.04万元(其中19.19万元正在执行)。约谈参保对象7人,奖励骗保行为举报人1人。

在转变工作作风上当“急先锋”。重点突出在伤病混治方面实行“三方会诊”模式即医保局、保险公司、医疗机构三方就伤病混治进行现场查勘,现场出结论,三方签字确认,确保患者的合法权益得到保障;在意外伤害外包业务方面实行“监管+协助”模式。

在清廉自律上当“模范生”。开展医保经办机构医保违法违规专项治理工作,坚持全面检查与重点突出相结合、自查自纠与抽查复查相结合、外部监管与内控管理相结合,严格落实湖南省医保经办机构内部控制办法,加强内部管理与监督,防范和化解基金运行风险。

(刘觅 袁瑞)

## 脱贫攻坚成效,还要盯住问题整改这个关键环节,对发现的问题及时督促查处。”

在具体工作中,该县纪委监委对发现的问题逐项分类,区分信访举报、巡视巡察、监督检查、职能部门移交等,逐项建立问题线索台账,实行“台账式+清单式”管理,定期分析、实时跟进、对账销号,确保扶贫领域问题线索“零遗漏”,排查问题“必整改”。截至目前,已开展专项监督检查4轮,下发督办单17份、问题线索交办单23份,发现并督促整改问题75个。

“个别帮扶干部形式主义、官僚主义严重,贫困群众的难题迟迟得不到解决,‘走马观花’式扶贫,搞‘数字’脱贫……”针对发现的问题,县纪委协作检查组召开“群众汇报会”,向群众反馈并落实整改时限,主动接受群众监督,从严查处贪污侵占扶贫资金、吃拿卡要、截留挪用、雁过拔毛等不正之风和腐败问题。今年共查处扶贫领域案件64件,给予党纪政务处分50人,通报曝光22件扶贫领域典型问题,敲响失责必问的警钟,持续推动监督取得实效。

(唐银芳 叶治强)

(郭东灿)