

省人大常委会会议聚焦

# 湖南出台公共文化服务保障法实施办法

湖南日报7月30日讯(记者 于振宇 通讯员 单志任 徐予情)今天下午,省十三届人大常委会第十九次会议表决通过了《湖南省实施〈中华人民共和国公共文化服务保障法〉办法》(简称《办法》),该《办法》自2020年9月1日起施行,内容总共30条,涉及公共服务设施建设、社会参与激励机制、推动公共文化服务均等化等。

省人大法制委员会副主任委员、省人大常委会法工委副主任曾东楼介绍,2017年3月1日,《中华人民共和国公共文化服务保障法》施行。为更好推动国家法律在本省的贯彻实施,特制定此《办法》,对上位法的原则性规定予以具体细化,对上位法的公共文化服务保障水平明显提升,但湖南文化立法起步较晚,基础薄弱,总量偏少,迫切需要弥补文化立法短板,为湖南公共文化事业有序健

康发展提供法治保障。”曾东楼说。

相关链接:

## 《办法》四大亮点

**亮点一:新建改建小区应配套建设公共文化服务设施**

住宅小区同人民群众的利害关系密切相关,要让人民群众在家门口也能享受优质公共文化服务,为此,《办法》规定,新建住宅区的,应当将公共文化服务设施建设纳入控制性详细规划,并在规划条件中确定配套建设公共文化设施内容。城乡社区更新或者居民住宅区改建、扩建的,建设单位应当改建、扩建配套的公共文化设施。对没有配套建设公共文化设施的城镇老旧小区,以及农村村民集中居住地,县级人民政府应当根据实际情况,补建必要的公共文化设施。

**亮点二:推动公共文化资源向基层、农村流动**

农村和基层是我省公共文化服务的薄弱环节,为此,《办法》明确,各级政府应当统筹城乡公共文化设施布局、服务提供、资金保障、队伍建设,推进均衡配置城乡公共文化资源;统筹推进县级文化馆、图书馆总分馆制建设,完善农村地区图书、报刊、音像资料等出版物补充更新机制,推动优质公共文化资源向农村地区流动;创新公共文化服务方式,为农村老年人、留守儿童、残疾人等群体提供有针对性的文化服务。

**亮点三:鼓励社会力量提供公共文化服务**

调动社会力量参与公共文化服务至关重要,《办法》规定,对社会力量兴建公共文化设施的,各级人民政府及有关部门应当按照国家和本省有关规定给予用

地用房等支持。社会力量兴建、捐赠、捐赠公共文化设施的,依法享受税收优惠,并可以根据有关规定留名纪念。各级人民政府应当支持社会资金依法设立公共文化服务基金。社会资金设立公共文化服务基金的,依法享受税收优惠。

**亮点四:拆除公共文化设施应当征求社会意见**

公共文化设施关乎公众利益,对此,《办法》明确,大型公共文化设施确需拆除或者改变其用途的,应当提前三个月向社会公示;通过网上征求意见和召开听证会等方式,听取公众意见;依法征得上一级人民政府相关主管部门同意,并报上一级人民政府批准后实施。

因城市建设确需拆除公共文化设施且新建公共文化设施建设时间超过三年的,县级以上人民政府应当提供过渡性的公共文化设施。

# 我省现已发现资源实现税目全覆盖

### 89个税目确定具体适用税率,5个税目实行全国统一固定税率

湖南日报7月30日讯(记者 苏莉)今天下午,省十三届人大常委会第十九次会议表决通过了《关于湖南省资源税具体适用税率等事项的决定》(以下简称《决定》)。

《决定》将我省现已发现资源全部纳入征税范围,实现税目全覆盖,确定了资源税的具体税率、计征方式和免征办法。《决定》自2020年9月1日起施行。

资源税是对在中华人民共和国领域和中华人民共和国管辖的其他海域开发应税资源的单位和个人征收的税种。2014—2019年,全省共征收资源税61.11亿元,年均入库10.19亿元,对促进资源节约集约利用、保护生态环境发挥了积极作用。

《中华人民共和国资源税法》(以下简称《资源税法》)于2020年9月1日起施行。根据《资源税法》授权规定,省政府结合我省实际情况制定本《决定》。

《资源税法》规定了164个税目,在我省的应税资源税目有94个,除钨、钼、铀、中重稀土、钍等5个税目由《资源税

法》确定为固定税率外,其余89个实行幅度税率的税目由省确定具体适用税率。

据了解,我省资源税税目税率确定原则,一是体现立法宗旨,二是确保税制平稳,三是强化政策导向,四是遵循矿种规律。对原矿和选矿实行差别税率,鼓励企业对矿产品进行精深加工。对于主要的应税资源如石灰岩、煤、铅锌,实行税率平移,保持税负水平总体平稳。对战略性新兴产业、开采过程对环境破坏较大的税目拟定税率时适当从高,对符合产业发展方向和长远布局需要的矿产资源资源税拟定期时适当下调。对矿种属性和用途相近的矿产资源拟定相近的税率,对矿产品种类、属性、用途、价值差异大

变化的关系;石灰岩继续沿用现行的从价计征;地热、其他黏土、矿泉水等税目基本都是自产自销,一般没有统一的市场价格,从价计征的计税依据难以确定,延续从量计征的做法。

对于因意外事故、自然灾害等原因遭受重大损失的纳税人,《决定》规定当年资源税减征50%;对于共生伴生矿,随着我省企业资源综合利用能力增强,对此类矿产不实行免税,而实行减征,《决定》规定对共生矿减征10%资源税,对伴生矿减征30%资源税;对于尾矿,由于尾矿有用价值较低,处理技术难度大,《决定》规定纳税人开采利用尾矿,免征资源税。

到不满十八岁的未成年人,引导正确处理个人与自我、与他人、与社会的关系,侧重提高合作交往能力、分辨是非能力、社会适应能力,树立社会责任感。

**推动构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系**

《草案》对政府及有关职能部门、群团组织、学校和社会组织、家庭教育服务机构开展家庭教育指导服务作出规定,推动构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。

《草案》明确,县级以上人民政府应当将家庭教育指导服务纳入城乡公共服务体系,通过政府购买服务等方式,提供家庭教育指导服务。乡镇人民政府、街道办

事处应当将家庭教育纳入基层社会治理体系,将存在家庭教育问题的家庭纳入城乡社区网格化管理。县级以上人民政府应组织设立家庭教育指导服务中心和家庭教育指导服务站,负责城乡家庭教育的研究、培训、服务、监测、评估等工作。

此外,《草案》还专门对特殊未成年人家庭教育促进措施作出了规定,明确各级人民政府应当建立特殊困境未成年人关爱救助机制,根据特殊困境未成年人的家庭教育实施情况,开展常态化、专业化的家庭教育指导服务。

省十三届人大常委会第十九次会议还分组审议了《湖南省宗教事务条例(修订草案)》《湖南省警务辅助人员条例(草案)》。

# 湖南省家庭教育促进条例草案提交“一审”

湖南日报7月30日讯(记者 于振宇 通讯员 徐予情 单志任)家庭是人生

的第一课堂,家庭教育的发展离不开良好的法治保障。今天上午,省十三届人大常委会第十九次会议初次审议了《湖南省家庭教育促进条例(草案)》(简称《草案》),该草案共6章36条,内容包括总则、家庭教育实施、家庭教育指导服务、特别促进措施、法律责任、附则等。

**以法规形式明确家庭教育内容指引**

家庭教育促进条例草案对家庭教育的方式方法、内容指引和家庭环境建设等作出规定,特别是对家庭教育内容指引分不同年龄段分别作了规定。

《草案》指出,父母或者其他监护人应当根据未成年人不同年龄阶段特点,按照以下指引进行家庭教育:对于不满

三周岁的未成年人,重视陪伴和照护,侧重提供语言示范,加强感知训练,指导和规范行为。对于已满三周岁不满六周岁的未成年人,侧重培养规则意识、性别意识、分享意识,帮助提高生活自理能力,引导崇尚真善美。对于已满六岁到不满十二岁的未成年人,侧重培养良好的学习习惯、生活习惯、劳动习惯,进行美育教育、性知识教育,引导尊重自然、珍惜生命,帮助培养独立思考、沟通交往、自我保护的能力。对于已满十二岁到不满十六岁的未成年人,指导制定学习目标和生涯规划,激发学习动力,侧重培养应对挫折、适应环境的能力和坚毅品格,重视青春期教育,引导提高信息素养和自我

保护、自我控制能力。对于已满十六岁

## 湖南省人民代表大会常务委员会关于批准2019年省级决算的决议

(2020年7月30日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)

湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议,听取和审议了省财政厅厅长石建辉受省人民政府委托所作的《关于湖南省2019年省级决算草案和2020年上半年预算执行情况的报告》以及省审计厅厅长胡章胜受省人民政府委托所作的《关于2019年度省级

预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。会议结合审计工作报告,对2019年省级决算草案和省级决算报告进行了审查。会议同意省人民代表大会常务委员会提出的《关于湖南省2019年省级决算草案审查结果的报告》,决定批准2019年省级决算。

<< (上接1版) >>

会议强调,今年以来,面对新冠肺炎疫情严重冲击,我们坚持把人民生命安全和身体健康放在第一位,加大宏观政策应对力度,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得重大成果。经济稳步恢复,复工复产逐月好转,二季度经济增长明显好于预期,三大攻坚战扎实推进,经济结构持续优化,产业数字化、智能化转型明显加快,改革开放继续深化,人民生活得到有力保障。这充分表明,党中央决策部署是正确的,党的领导是坚强有力的,我国经济韧性是强劲的,中国人民是拥有伟大创造力的,中国特色社会主义制度是具有强大生命力的。

会议指出,当前经济形势仍然复杂严峻,不稳定性不确定性较大,我们遇到的很多问题是中长期的,必须从持久战的角度加以认识,加快形成以国内大循

环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,建立疫情防控和经济社会发展工作中长期协调机制,坚持结构调整的战略方向,更多依靠科技创新,完善宏观调控跨周期设计和调节,实现稳增长和防风险长期均衡。

会议强调,做好下半年经济工作,要坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,更好统筹疫情防控和经济社会发展工作,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化改革开放,牢牢把握扩大内需这个战略基点,大力保护和激发市场主体活力,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,推动经济高质量发展,维护社会稳定大局,努力完成全年经济社会发展目标任务。

会议指出,要确保宏观政策落地见效。财政政策要更加积极有为、注重实效。要保障重大项目建设资金,注重质量和效益。货币政策要更加灵活适度,精准

<< (紧接1版) >>在这场严峻斗争中,各民主党派、工商联和无党派人士坚决贯彻落实中共中央决策部署,引导广大成员积极投身医疗救助、科研攻关、捐款捐物、复工复产、建言献策等各项工作,为打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战作出了重要贡献。大家关注经济社会发展,围绕“积极推进改革创新,激发发展新动能”、“提升治理效能,保障改善民生”等方面,通过委托地方、运用信息化手段等方式灵活开展调研,努力把情况摸清、问题找准、对策提实。特别是面对疫情给脱贫攻坚提出的“加时赛”任务,各民主党派主要负责同志通过多种方式

## 湖南省人民代表大会常务委员会关于批准2020年省级预算调整方案的决议

(2020年7月30日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)

湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议,听取了省财政厅厅长石建辉受省人民政府委托所作的《关于2020年省级预算调整方案(草案)的报告》,审查了省人民政府提出的2020年

## 湖南省人民代表大会常务委员会关于接受詹鸣辞去湖南省人民代表大会常务委员会委员职务的决定

(2020年7月30日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)

湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议决定,接受詹鸣辞去湖南省人民代表大会常务委员会委员职务的请求,报湖南省人民代表大会备案。

位。要更大力度推进改革开放,用深化改革的办法优化营商环境,实施好国有企业改革三年行动方案,继续扩大开放。要推进资本市场基础制度建设,依法从“严”打击证券违法活动,促进资本市场平稳健康发展。要坚持房子是用来住的,不是用来炒的定位,促进房地产市场平稳健康发展。要做好民生保障,做好困难群众基本生活保障工作,采取有效措施缓解疫情对青年人就业影响,强化外出农民工就业服务,引导返乡农民工就近就业。要加大脱贫攻坚力度,确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。要继续打好污染防治攻坚战,推动实施一批长江、黄河生态保护重大工程,落实好长江十年禁渔。要抓好应急管理,强化安全生产。要有力组织防汛救灾,统筹抓好北方防汛安全度汛,精心谋划实施灾后恢复重建,确保人民生命财产安全。

会议还研究了其他事项。

造性,统筹用好各类人才资源和专业智库,提出有见地、有价值的意见和建议,为推动高质量发展献计出力。三是要加强思想引导,引导广大成员正确认识对深化改革发展进程中出现的矛盾和问题,正确认识对待来自国内外各种风险挑战,做好解疑释惑、理顺情绪、化解矛盾的工作。

丁薛祥、胡春华、尤权、王勇、肖捷、何立峰,中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有陈晓光、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿和蒋作君、李锐锋、黄荣、王梅祥等。

## 湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第46号

《湖南省人民代表大会常务委员会关于修改〈湖南省实施〈中华人民共和国广告法〉办法〉的决定》于2020年7月30日经湖南省第十三届人民代表

大会常务委员会第十九次会议通过,现予公布,自公布之日起施行。  
湖南省人民代表大会常务委员会  
2020年7月30日

## 湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第47号

《湖南省人民代表大会常务委员会关于资源税具体适用税率等事项的决定》于2020年7月30日经湖南省第十三届人民代表

大会常务委员会第十九次会议通过,现予公布,自2020年9月1日起施行。  
湖南省人民代表大会常务委员会  
2020年7月30日

## 湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第48号

《湖南省人民代表大会常务委员会关于修改〈湖南省燃气管理条例〉等十件地方性法规的决定》于2020年7月30日经湖南省第十三届人民代表

大会常务委员会第十九次会议通过,现予公布,自公布之日起施行。  
湖南省人民代表大会常务委员会  
2020年7月30日

## 湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第49号

《湖南省实施〈中华人民共和国公共文化服务保障法〉办法》于2020年7月30日经湖南省第十三届人民

代表大会常务委员会第十九次会议通过,现予公布,自2020年9月1日起施行。  
湖南省人民代表大会常务委员会  
2020年7月30日

## 湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第50号

《湖南省实施〈中华人民共和国反恐怖主义法〉办法》于2020年7月30日经湖南省第十三届人民代表

大会常务委员会第十九次会议通过,现予公布,自2020年9月1日起施行。  
湖南省人民代表大会常务委员会  
2020年7月30日

## 湖南省第十三届人民代表大会常务委员会公告 第51号

《湖南省现场救护条例》于2020年7月30日经湖南省第十三届人民代表

大会常务委员会第十九次会议通过,现予公布,自2020年11月1日起施行。  
湖南省人民代表大会常务委员会  
2020年7月30日

## 湖南省人民代表大会常务委员会关于接受詹鸣辞去湖南省人民代表大会常务委员会委员职务的决定

(2020年7月30日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)

湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议决定,接受詹鸣辞去湖南省人民代表大会常务委员会委员职务的请求,报湖南省人民代表大会备案。

## 湖南省人民代表大会常务委员会任免名单

(2020年7月30日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)

**任命:** 袁友方为湖南省人民代表大会常务委员会与资源保护委员会副主任委员。  
**免去:** 詹鸣的湖南省人民代表大会教育科学文化卫生委员会副主任委员职务。

## 湖南省人民代表大会常务委员会决定任免名单

(2020年7月30日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)

**决定任命:** 禹新荣为湖南省文化和旅游厅厅长。  
**决定免去:** 陈献春的湖南省文化和旅游厅厅长职务。

## 湖南省人民代表大会常务委员会任免名单

(2020年7月30日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)

**任命:** 刘东河为湖南省高级人民法院民事审判第三庭(环境资源审判庭)庭长; 李军为湖南省高级人民法院审判监督第三庭(行政审判第二庭)庭长职务。  
**免去:** 刘东河的湖南省高级人民法院审判监督第三庭(行政审判第二庭)庭长职务; 李军的湖南省高级人民法院刑事审判第二庭副庭长职务。