

导读

任何一个伟大文明的成长,都曾经历无数艰难和曲折,都曾面对各种风险和考验。

新冠肺炎疫情是一次异常严峻的考验,以习近平同志为核心的党中央领导全党全军全国各族人民打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作,已取得重大战略成果,展示了中华民族的强大凝聚力和战斗力。

“中国号”巨轮如何在世界百年未有之大变局中蹄踰前行、实现中华民族伟大复兴?《湖南日报》特约请专家学者建言献策。

# 稳定发展局面 必须首保民生



常态化疫情防控工作的同时,要统筹完成好全面建成小康社会、脱贫攻坚任务,不能有“缓一缓、等一等”的思想。作为考察党员干部党性 and 人民性的“校场”,作为检验“不忘初心、牢记使命”主题教育开展成效的“赛马场”,作为检验中国特色社会主义制度优越性的“考场”,脱贫攻坚战、疫情歼灭战和生态环境保护战等是一场场硬仗,越到冲刺阶段越要紧绷思想之弦,不能停顿、不能大意、不能放松,越要紧绷责任之弦,主动出击、主动作为。

二是拿出硬核措施,攻坚克难。当前和今后一个时期,我国发展面临的风险挑战前所未有,必须拿出硬核措施,攻坚克难。战“疫”要在“外防输入、内防反弹”总体防控策略指引下,坚持联防联控,坚决守好由内到外、从企事业单位到乡村社区的每一条防线;战“贫”要坚定信心不动摇,咬定目标不放松,把脱贫攻坚“最后一公里”走稳走实,确保全面建成小康社会路上“一个都不能少”。要让“湘消费”“湘就业”“湘农荟”等成为湖南战“疫”战“贫”两不误的有力抓手。

## 兜住民生底线,落实民生清单,“六稳”“六保”两手抓

李伏清 张凯

民惟邦本,本固邦宁。关注民生、重视民生、保障民生、改善民生,是党“全心全意为人民服务”根本宗旨的体现,是中国特色社会主义的本质要求,也是习近平新时代中国特色社会主义思想的价值追求。习近平总书记强调,中国共产党人的初心就是为人民谋幸福、为民族谋复兴,党中央想的就是千方百计让老百姓都能过上好日子。

民生与发展相辅相成、相互促进。当前,受新冠肺炎疫情持续蔓延全球影响,多国经济社会发展面临重重困难,我们党只有在保障改善民生中践行初心使命,才能拔了抽楔,在危机中育新机、于变局中开新局,稳定我国发展大局。

## 满足人民期待,兑现民生承诺,战“疫”战“贫”双肩挑

行百里者半九十。在决胜脱贫攻坚战、疫情歼灭战和生态环境保护战的征途上,广大党员干部要以“不破楼兰终不还”的决心,保持定力、瞄准方向、破危局、求发展,坚决兑现“全面建成小康社会”的承诺。

一是紧绷思想之弦、责任之弦。在做好

要在疫情防控常态化背景下如期完成脱贫攻坚、全面建成小康社会任务,必须通过“六稳”“六保”牢牢掌握发展主动权,必须深入贯彻以习近平同志为核心的党中央提出的“绿水青山就是金山银山”(以下简称“两山”)理论,举“两山”旗、走“两山”路、兴“两山”业,引领绿色发展。

一是总结完善“湖南战法”“湖南模式”。在战“疫”战“贫”中,“湖南战法”“湖南模式”备受瞩目。战“疫”中,湖南落实落细“四早”防控方案,探索定型“五大机制”,在“全国一盘棋”的疫情防控中贡献了湖南力量。战“贫”中,湖南精准施策,提高脱贫质量,拒绝数字脱贫,着力“四带四推”,做实产业扶贫,扎实推进易地扶贫搬迁工作,打造“湖南样本”,挑起农业现代化的“金扁担”,集中攻克深度贫困堡垒。

二是“六稳”“六保”两手抓。要以“保”促“稳”、以“稳”固“保”,大力驱动投资、消费、出口“三驾马车”,做到促就业、保市场主体举措应出尽出、拓岗位办法能用尽用,确保守住民生底线、稳住经济基本盘。要“稳”中求进,坚持新发展理念,走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子,于变局中开新局。

三是举“两山”旗、走“两山”路。近年来,湖

南实行最严格的生态保护,划定了生态保护红线,确定了“一湖三山四水”生态屏障,要进一步筑牢“良好的生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉”共识,培育高质量的生态产业,提供提供优质生态产品作为发展的主要内容;构建宜居生态家园,把习近平总书记“守护好一江碧水”的殷殷嘱托与“生态强省”战略部署贯彻到全省高质量发展的各个领域。

## 坚持保底强基,夯实民生保障,完善民生服务体系

保障和改善民生没有终点,只有连续不断的新起点。各级党委政府要始终坚持以人民为中心的发展理念,从破解民生热点、难点、痛点入手,筑牢民生“保障网”,加快补齐民生领域短板,不断提升人民群众幸福感。

一是保基本、兜底线。习近平总书记指出,社会政策要托底,就是要守住民生底线。党委政府要将保障困难群众基本生活需求作为最基本的职责来履行,不断完善“兜底”体系;民政部门要继续紧盯在保对象、易返贫对象、边缘困难群体、突发临时困难群体“四类对象”,不断完善兜底保障对象分类帮扶、社会救助家庭经济状况核对、临时救助主动发现、农村低保渐退等机制,确保动态管理精准;要落实物价联动机制,提高城市低保标准和救助水平,做到应保尽保、应救尽救。

二是固根本、抓基层。基层是社会治理的深厚基础和重要支撑,治国安邦重在基层。党的十九届四中全会《决定》提出“构建基层社会治理新格局”,为加强和创新基层社会治理提供了科学指引和基本遵循。基层党组织要坚持从群众视角、以群众感受预防化解矛盾纠纷,把改革、发展、稳定协调统一起来;充分发挥领导组织功能、宣传教育功能,把党建引领嵌入基层治理各个环节,形成“小网格大党建大服务”的社会治理格局。

三是补短板、打样板。广大党员干部要“走村入户”了解民生短板实情,把群众的合理诉求“当作大事”,提升补齐短板的针对性和精准性;要避免通过数字或表格“把窟窿补起来”、把表面成绩做得漂漂亮亮,实际却是“纸糊的菩萨”,同时也应避免“吊高胃口”,力戒盲目拔高标准,力戒形式主义和官僚主义下的“应急”措施;各级政府和职能部门要舍得“真金白银”的投入,加大对重点领域、薄弱环节与关键环节的定向支持力度。

(作者分别系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湘潭大学基地特约研究员;湘潭大学马克思主义学院博士)

# 破解发展难题必须用好制度优势

刘建湘

习近平总书记指出,“面对世界百年未有之大变局,在实现‘两个一百年’奋斗目标征程中,‘难’在方面都存在”。

目前,受新冠肺炎疫情冲击,我国经济运行面临较大压力。同时,我国还面对世界经济深度衰退、国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡、国际交往受限、经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升等不利局面,“必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求我国发展”。

制度是国家发展的重要保障和有力支撑。破解当前发展难题,必须坚定制度自信、增强制度定力,彰显制度价值,激发制度活力、提升制度效能,不断创造新的更大奇迹。

## 破解发展难题必须增强制度定力

新中国成立70余年来,我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,根本原因在于党的领导和我国社会主义制度发挥了无可比拟的重要作用。疫情防控斗争的中国行动及其重大成效,再次彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势,再次证明了越是面对前所未有的风险挑战、艰难险阻,越要保持政治清醒,增强制度定力。

一是增强政治定力,始终坚持党对一切工作的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。发展是党执政兴国的第一要务。面向未来,要更好发挥党中央集中统一领导的定海神针作用,提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,确保“中国号”巨轮朝着正确方向、沿着正确道路破浪前行。

二是增强战略定力,坚持和完善中国特色社会主义制度。中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本制度保障。当前,要着力完善社会主义基本经济制度,把社会主义制度和市场经济有机结合起来,把市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用有机统一起来,不断解放和发展生产力,稳就业、保民生、促消费,拉动市场、稳定增长,走出一条有效应对冲击、实现良性循环的新路子。

## 破解发展难题必须彰显制度价值

中国特色社会主义制度彰显了以人为本、人民至上的价值取向。增进人民福祉,是发展的根本目的。坚持以人民为中心的发展理念,是我们破解发展难题的根本出发点。

今年政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标,而是强化民生保障,彰显了党中央和国务院全面贯彻新发展理念,致力于高质量发展、增进人民福祉的决心。统筹推进疫情防控和经济社会发展,把人民生命安全和身体健康放在第一位;做好“六稳”工作、落实“六保”任务,稳住经济基本盘;决战脱贫攻坚,全面建成小康社会,“一个都不

# 应对风险挑战必须坚定必胜信心

张海燕

习近平总书记指出,当前世界处于百年未有之大变局,中国处于近代以来最好的发展时期,仍处于并将长期处于重要战略机遇期,面临的风险挑战也在增多。新冠肺炎疫情持续蔓延,使国内国际经济发展、国际形势尤其是中美关系、人类命运共同体构建都面临重大挑战。

挑战前所未有,坚定必胜信心至关重要。中华民族经历过很多磨难,却从来没有被压垮过,而是愈挫愈勇,不断在磨难中成长、从磨难中奋起,当代中国人民更有战胜任何挑战的坚定意志和能力。

## 人民群众是中国应对风险挑战的最大底气

人民群众是社会历史的创造者、社会发展的动力——这是马克思主义唯物史观的根本观点,也是关于中国人民的生动诠释。

中国人民是勤劳勇敢、自强不息的伟大人民。波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的,博大精深的中华文明是中国人民创造的,历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的,中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,这是中国人民奋斗出来的。在中国共产党的组织领导下,中国人民更是力量无穷,创造了一个又一个人间奇迹。正如毛泽东同志所说,“只要我们依靠人民,坚决地相信人民群众的创造力是无穷无尽的,因而信任人民,和人民打成一片,那就任何困难也能克服,任何敌人也不能压倒我们,而只会被我们所压倒。”新中国成立后能在一穷二白的卷面上画最好最美的图画,靠的就是“六亿神州尽舜尧”。

改革开放以来,正是依靠人民群众,中国实现了一个又一个“不可能”。面对突如其来的新冠肺炎疫情,广大人民群众主动登记、自我监测、及时隔离,科学防控,充分体现了震撼人心的磅礴力量。可以说,我们过往的一切成就都是建立在人民的基础之上。

人民是推动社会发展的主体,也是应对一切风险挑战的最强大力量。我们要坚持以人民为中心的根本立场,充分发挥人民群众的主体作用和首创精神,凝聚人民心智力,激励人民群众积极参与到防控化解风险挑战的过程中来,使风险挑战得到根本破解。

## 社会主义制度是中国应对风险挑战的最大优势

习近平总书记强调,应对风险挑战,要善于运用制度优势。实践证明,我们党把马克思主义基本原理同中国具体实际结合起来,在古老的东方大国建立起保证亿万人民当家作主的新型国家制度,使中国特色社会主义制度成为具有显著优越性和强大生命力的制度,在保障我国创造出经济

能少”;牢固树立生态优先、绿色发展的导向——无不彰显了坚持人民至上、依靠人民推动国家发展的制度价值,无不彰显了不断改善民生、走共同富裕道路的制度价值。

人民是推动经济社会发展的主体和力量源泉。只要坚持执政为民,密切联系群众,与人民同呼吸、共命运、尊重人民群众的创造力,就能凝聚起战胜发展难题的磅礴伟力,推动我国经济社会发展乘风破浪、行稳致远。

## 破解发展难题必须激发制度活力

中国特色社会主义制度是具有明显优势和强大自我完善能力的先进制度。改革开放是中国特色社会主义制度的自我完善和自我发展,是决定当代中国命运的关键一招。发展环境越是严峻复杂,越要坚定不移深化改革。我们要用好中国特色社会主义制度优势,坚决破除一切妨碍发展的体制机制障碍和利益固化藩篱,激发制度活力,为发展提供新动力。

一是深化供给侧结构性改革。加快国有企业、要素市场、财税金融、社会保障、基层治理等关键领域的改革,集中力量推进有助于促进居民就业、投资消费,中小微企业发展,基本民生、脱贫攻坚的改革举措,推动高质量发展。

二是加快完善社会主义市场经济体制。深化“放管服”改革,打造市场化、法治化、国际化营商环境,鼓励支持非公所有制经济发展。

三是推进“一带一路”建设。要以此为重点,建设更高水平开放型经济新体制,推动全面开放。

## 破解发展难题必须提升制度效能

破解发展难题,要健全各方面制度,完善治理体系,促进制度建设和治理效能更好转化融合,善于运用制度优势应对风险挑战冲击。

一是用好集中力量办大事的制度优势,推进科技创新战略。核心技术受制于人是我们最大的隐患。要构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制,把集中力量办大事的制度优势、超大规模的市场优势同发挥市场在资源配置中的决定性作用结合起来,强化国家战略科技力量。加快发展数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业,形成更多新的增长点、增长极。

二是用好全国一盘棋、协同高效统一的举国体制,夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”。打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战,扩大有效投资,加快推动消费扩容提质,切实稳住经济基本盘;聚焦关系国计民生的重点领域和重要方面,周密部署对高质量发展、高效能治理具有牵引作用的重大规划、重大改革、重大政策,打好发展主动仗。

三是维护制度权威。加强对制度执行的监督,切实提升制度执行能力,更好把制度优势转化为国家治理效能。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湘潭大学基地特约研究员)

# 驾驭复杂局面必须提高治理能力

刘显利

当今世界正处于百年未有之大变局,我国正处于实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。突如其来的新冠肺炎疫情对经济社会运行秩序造成了重大影响,国家治理各个领域面临重大挑战,对我国全面推进治理体系和治理能力现代化提出了更加迫切的要求。在驾驭复杂局面中提高治理能力是一个紧迫的现实课题,也是一项系统工程,需要从多方面着力。

## 提高治理能力要着眼“两个大局”

习近平总书记强调,“领导干部要胸怀两个大局,一个是中华民族伟大复兴的战略全局,一个是世界百年未有之大变局,这是我们谋划工作的基本出发点”。我们要深刻认识到世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化与每个民族、每个国家的前途命运紧紧联系在一起。从治理的角度看,要立足中国特色社会主义的治理实践,看到人类命运共同体构建既是国家治理的全球延伸,也是全球治理的工作方案。

一方面,要依托全球化治理深化国家治理,在世界“百年未有之大变局”中始终立于主动。新冠肺炎疫情不仅对全球公共卫生安全带来重大挑战,而且对全球供应链、产业链、价值链产生巨大冲击,对国际体系、国际秩序、国际格局和全球治理造成了广泛而又深刻的影响,进一步加速了世界“百年未有之大变局”的演变。我们要做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备,掌握应对外部环境变化的主动权,深刻认识到推进国家治理现代化不仅可以前瞻性洞悉外部风险、跨界风险、区域风险的样态和趋势,还可以整体优化应对这些风险的预判能力、协同能力、合作能力。

另一方面,要借助国家治理推进全球治理,使我国在构建更加公正合理的国际新秩序中发挥更大作用。进入21世纪以来,世界各国相互联系、相互依存程度日益加深,但全球治理体系

和治理能力已逐渐跟不上时代发展需要。与此同时,中华民族伟大复兴迎来了无比光明前景,中国顺应共存、共荣、共享、共赢的新时代要求,以诸多具有开创性的国家治理成功案例为世界其他国家提供了可资借鉴的中国道路与中国经验。

## 提高治理能力要运用“六大思维”

习近平总书记强调,“领导干部要提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力,善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律,不断积累经验、增长才干”,为我们提高治理能力指明了思维路径。

运用战略思维。战略思维要求思维主体高瞻远瞩、总揽全局,抓住重点、统筹兼顾,防止和克服片面性。党员干部要坚持从巩固党的执政地位的大局、统筹社会治理全局看问题,熟悉国情、明察世情,牢牢把工作主动权。

运用历史思维。历史思维要求思维主体正确把握历史发展方向,对现实问题进行理性思考。党员干部要从历史角度分析当前疫情防控,因势利导、化危为机,在常态化疫情防控中推动经济社会高质量发展。

运用辩证思维。辩证思维要求思维主体善于运用辩证法,坚持两点论和重点论的统一,积极面对、化解各种问题和矛盾。

运用法治思维。法治思维要求思维主体善于运用法治理念和法治方式解决问题、推动工作。我们要及时总结社会治理领域的成功经验并将其上升为法律,将社会治理各环节纳入法治轨道,提升社会治理效能。

运用底线思维。底线思维要求思维主体善于从最坏处着眼、向最好处努力。党员干部要树立底线意识,居安思危、未雨绸缪,主动防范、科学化各种潜在社会治理风险。

## 提高治理能力要聚焦现实问题

实现治理力量向基层下沉。本次疫情防控暴露出城乡基层治理中存在一系列漏洞和不足,基层治理是推进国家治理现代化的明显短板。为此,要把治理资源向社区、行政村下沉,不断提升社区、行政村发现问题、解决问题的能力,更好推进基层治理现代化。

实现治理数字化和智能化。在新冠肺炎疫情防控中,5G、人工智能、大数据等新技术堪称“神兵利器”,大大提高了防控效率和精准度。要进一步提高新技术与现有治理体系的结合度,为社会治理现代化提供高效率、高参与、高质量解决方案,提升社会治理科学化、精细化水平。

推进跨部门跨地区的政企协同治理。在本次疫情防控中,以“健康码”为代表的数字化“网格管理”很好实现了互联网平台企业与政府部门、社会组织之间的协同治理,实现了交通保障、医疗防护物资调配、城市安全运行部门之间的协同治理。随着社会不断发展,社会治理任务日益复杂多元,必须推进部门之间、地区之间、政企之间的协同治理。

更好发挥多元主体在社会治理中的作用。多元共治是社会治理现代化的重要特征。在本次疫情防控中,各类社会主体在党的集中统一领导下积极联动,发挥出多元共治的强大合力,为疫情防控阻击战取得重大战略成果作出了突出贡献。应使多元主体参与治理常态化,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动,夯实社会治理基础。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湘潭大学基地特约研究员)

