

不忘初心 牢记使命 学习笔谈

导读

营造国际一流营商环境,是中国坚定推进新一轮改革开放、实现高质量发展的重要基础和关键一环。习近平总书记多次强调,优化营商环境,归根结底是为了给企业发展解决实际问题,“营商环境只有更好,没有最好”。优化营商环境,需要瞄准企业投资生产经营中的“堵点”“痛点”,出台更多实实在在的举措。今年是我省“优化营商环境执行年”,如何对标一流、补齐短板,打造更优营商环境?《湖南日报》特约专家学者建言献策。

加强知识产权地方立法 为优化营商环境提供法制保障

拓展知识产权快速保护新渠道

围绕侵权多发领域、民生关注热点、关键时间节点,应充分运用高科技手段,通过多元化知识产权纠纷解决机制,为权利人提供快速、有效的纠纷解决新渠道。

一是加强对博览会、展会的知识产权保护。针对博览会、展会等重点领域构建行政执法、仲裁调解快速受理处理的渠道。

二是加强电商领域知识产权执法。设立网络平台知识产权纠纷快速解决机制,明确网络服务提供者相关义务,要求其配合行政执法和司法审判部门提供相关信息资料。

三是建立“知识产权保护直通车”制度。建立知识产权保护重点产业的企业名录,为重点企业提供知识产权重点指导、优先受理、快速保护、案件快速查处等服务。

落实知识产权严格保护新举措

为进一步严格知识产权保护,地方立法应突出两方面举措创新:

一是加大行政处罚力度。对于重复侵权、妨碍与不配合行政执法等行为,加大处罚数额,加重处罚力度;

二是落实信用惩戒机制。将知识产权失信违法信息纳入公共信用监管体系,对有严重失信行为的实施者展开联合惩戒,以有效保护创新主体合法权益,打造诚信经营、公平竞争营商环境。

(作者系中南大学知识产权研究院执行副院长,教授、博士生导师)

一是通过地方立法明确不同知识产权主管部门的权力清单和责任清单。目前,我省知识产权管理涉及到省委宣传部、省市场监管管理局、省农业农村厅、省林业厅等党政部门,综合性地方立法可有效避免不同部门之间出现权力边界不清、职能交叉或监管盲区等问题。

设立知识产权协同保护新机制

为强化知识产权保护,应从多维度设立知识产权协同保护新机制。

一是设立综合执法机制。就市场监管、公安、海关等部门的综合执法措施做出明确规定,并健全重大案件部门间联合督办和移交机制。

二是设立跨境维权援助机制。为企业和其他机构在境外处理知识产权纠纷提供信息、法律和资金支持。

三是设立知识产权纠纷信息交流机制。共享知识产权民事侵权、行政违法、刑事犯罪案件信息,实现行政、司法机关与行业协会、仲裁机构之间的信息沟通与交流。

例,保护对象单一,保护范围狭窄。目前在著作权、商标权、地理标志、植物新品种、商业秘密等其他知识产权领域,我省还存在地方立法空白;二是知识产权保护工作体系有待完善。在机构改革背景下,我省知识产权行政管理体制与司法保护机制均产生了较大变动,知识产权工作体系的完善需要制度保障。此外,在知识产权保护体系中,除了行政保护和司法保护外,还需要仲裁调解、行业自律等环节,改革完善保护工作体系,综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理手段强化保护,促进保护能力和水平整体提升。此次会议审议通过了《关于强化知识产权保护的意见》,为我国改革完善知识产权保护工作体系提供了根本遵循和行动指南。

近年来,湖南知识产权事业取得了显著成就:全省知识产权总量稳步增长,2018年全省有效发明专利拥有量4.0684万件,每万人人口有效发明专利拥有量达5.93件;全省累计有效注册商标达43.4437万件,地理标志商标总数达145件,地理标志保护产品认定总数达78个,植物新品种权总数近400件。我省对知识产权的保护力度也持续加大:2018年,全省法院新收各类知识产权一审案件9002件,同比增长16.55%;共审结知识产权一审案件9545件,同比增长69.08%,审结了一批重大、新型、疑难、复杂案件。

开创知识产权综合保护新局面

目前,国家和省级层面的党政机构改革已基本完成,知识产权主管机关的职能也有了新的调整。适时出台涵盖著作权、专利权、商标权、地理标志、商业秘密、植物新品种等各类知识产权的《湖南省知识产权保护条例》,有利于我省知识产权工作的统筹推进,最大化提升知识产权保护整体效能。

优化营商环境“软环境” 培育发展新动力

一步应着力从法制建设、诚信建设、文化建设、人才引进、服务保障等方面推进营商环境优化,进一步提振资本、企业投资入驻信心。

——加强法治建设,服务经济发展。

法治是保障市场经济有序发展的有力武器,也是构建优良营商环境的内在要求。

一是要不断健全法律法规、完善规章制度,打造公平竞争的市场环境;二是要健全行政权力运行制约和监督体系,深挖细查黑恶势力“保护伞”。2018年湖南全年查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题2778件,给予党纪政务处分424人,进一步净化了政治生态,有助于优化营商环境;三是要巩固强化普法宣传阵地,加强公民和企业法制教育,增强领导干部法律意识,形成遵法学法、守法用法的社会氛围,造就公平公正的法治环境。

——加强诚信建设和文化建设,助推社会发展。

构建健康和谐的营商环境须以建设社会信用体系为基础,强化市场主体诚信自律、弘扬社会主义诚信文明。

一是要建立健全奖励诚信、惩戒失信的督察问责长效机制,推动形成“守信光荣,失信受罚”的社会共识。2018年,湖南省政府出

台《关于加强政务诚信建设的实施方案》,承诺认真履行依法作出的政策承诺和签订的各类合同、协议,不以政府换届、相关责任人更替等理由毁约,必将更大激发投资热情;二是要培育诚信理念,弘扬契约精神,把诚信教育贯穿于学校教学、管理、服务等各环节,浸润在企业生产、经营、管理等各领域,弘扬中华民族传统诚信美德,倡导积极践行“诚信”等社会主义核心价值观;三是要深入挖掘湖湘文化资源,围绕营造高水准文化氛围,创造高品位文化产品和提供高质量文化体验下功夫,用人文精神增添城市内涵,吸引、留住人才和客商。

——优化保障机制,吸引人才专才。

吸纳人才不仅要有优惠实在的政策支撑,还要有以人为本的感情召唤,更需要建设良好的就业创业环境。

一是要持续建设美丽幸福宜居城市。严控房价不松口,解决好住房落户、配偶就业、子女入学、看病就医、创业扶持等重点保障性问题,并进一步细化吸引高层次人才配套措施;二是要增强人才专才的融入感和归属感。树立以人为本的管理服务理念,满足人才的精神追求,激活人才梦想潜能;

三是要加大对本省“985”“211”等重点大学优秀学生的培育力度和引智力度。湖南目前在校研究生、本专科学生人数接近140万,高等教育水平位居全国前十。应引导高校做好经济发展急需相关专业设置、高端专业人才培养工作,加大对大学生创新创业政策资金支持,让他们真正能“留得住人、创得了业、扎得稳根”。

——强化公共服务,转变政府职能。

打造管理效率高、服务水平优、综合成本低的服务型政府有利于提升社会生产力,有利于发挥城市竞争力。一是要以开展“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机,推进“放管服”改革,推动政务公开透明、公正文明,保障市场经济有序健康发展;二是要打破革除陈规旧制、砍掉繁文缛节,提高办事效率,提高服务质量。比如2018年我省共梳理出证明事项346项,取消327项,拟保留19项,压减比例高达94.5%;三是要降低制度性交易成本,简化、缩短行政审批、备案、登记、年检等管理流程和办理时间,为办事创业提供更多便利。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心湖南师范大学基地特约研究员)

以一流营商环境打造投资创业福地

杂,职能部门在面对企业纠纷矛盾和发展问题时,不是积极主动帮助解决,而是互相推诿扯皮,该管的管不到位,该服务的服务不回家。

全面优化营商环境,是湖南省委、省政府着眼推动经济高质量发展全局作出的重大决策部署,是解决当前突出问题、全面促进便利民生的重大举措,是培育形成竞争新优势、推动新一轮扩大开放的总抓手。2019年,湖南更是在全省开展“优化营商环境执行年”活动,聚焦企业和群众“最烦”“最痛”“最怕”“最盼”,对标“北上广”等先进地区,瞄准最高标准、最高水平,全力打造一流营商环境,使湖南成为投资创业福地。

面对当前新技术、新产业、新业态竞相发展的逼人态势,打造一流营商环境,走好转型升级、高质量发展之路,需要站在国际化前沿,瞄准高精尖,对标企业和群众所需所盼所求,敢于“下深水”“啃硬骨头”——

一是提高思想认识,有了思想上的“破冰”,才会有行动上的“突围”。广大党员干部要树立强烈的忧患意识和对标意识,增强“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感和“坐不住”的责任感。要在严守党纪国法、保持清正廉洁的前提下,不计个人得失,敢于

闯、敢于试、敢于改,坚决破除观念陈旧、思维僵化和利益固化藩篱。

二是加强作风建设。在高度重视制度建设的同时,应注重思想价值引领和文化培育,实现领导干部教育管理常态化、制度化。充分发挥领导干部的激励作用,为干事者壮胆、为担当者撑腰,激发领导干部的干事热情。

三是突出诚信建设。在优化全省营商环境中,坚决整治破坏发展环境行为,不断优化服务环境。要强化制度规范,将表态、许诺转换成能够行之长远的政策、法规和制度,形成让人信服的“契约”精神,打造诚信净地。

四是注重服务创新。着力打造以“六个最”为标志的一流营商环境:最简的审批。统筹推进“多证合一”改革,积极推行电子营业执照和全程电子化登记,推行受理、审查、核准“一人通办”,破解注册受理核准难瓶颈;最宽的准入。推行市场准入事项及市场准入管理措施一单尽列制度,实现市场准入负面清单公示信息与政务服务事项公示信息完全匹配;最优的服务。将“有效市场”与“有为政府”紧密结

合起来,以“保姆式”服务打造投资环境最优省份。以窗口招商引资服务为着力点,确保项目进得来、留得住。搭建银企合作交流平台,帮助企业解决融资难问题;最高的效率。全面推行基层政务服务,完善“窗口工作规范”、首问负责、一次性告知、限时办结等制度,深化“一窗式”改革,实现全程电子化;最省的费用。以企业家思维改善政务环境,瞄准企业投资生产经营中的“堵点”“痛点”,实行“一套材料,一次提交,同步办理,信息共享,限时办结”;最规范的监管。建立大数据平台,将企业的基本信息、社会监督信息、政府监管信息等归集到一个系统,实现相关部门之间数据共享,打造智慧监管体系。依法平等保护企业家合法权益,为企业家创新创业营造公平、透明、可预期的法治环境。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科院基地特约研究员)



制图/杨诚

陈万球

认真学习习近平总书记关于牢固树立“四个意识”的重要论述

认真研读《习近平关于“不忘初心、牢记使命”重要论述摘编》,可以发现,党的十八大以来,习近平总书记发表了许多关于增强“四个意识”的重要论述。总书记指出:“全党必须牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。”总书记特别指出,“增强‘四个意识’不是空洞的口号,不能只停留在口头表态上,要切实落实到行动上。”怎样才能做到把“四个意识”落实到行动上?

准确理解基本内涵。“思想上有了‘四个意识’,行动上就有了基本遵循。”从“理想信念就是共产党人的精神之钙”,到“做政治上的明白人”;从增强“政治定力”,到“心中有党”,在习近平总书记一系列重要论述中,政治意识始终是第一位的,“政治问题任何时候都是根本性的大问题”。大局意识就是要坚决服从和服务于党和国家的工作大局,“必须牢固树立高度自觉的大局意识,自觉从大局看问题,把工作放到大局中去思考、定位、摆布”。要牢固树立核心意识,坚决做到“两个维护”,即坚决维护习近平

总书记党中央的核心、全党的核心地位,维护党中央权威和集中统一领导。齐则有序,齐则有力。党员干部要“经常、主动向党中央看齐,向党的理论和路线方针政策看齐”,做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。总之,“四个意识”是一个统一整体,必须准确把握、理解到位。

坚持知行合一。增强“四个意识”不是一句空洞口号,关键看实际行动。要把握政治方向这个生命线,“练就一双政治慧眼,不畏浮云遮望眼”“做政治上的明白人”;要提起理想信念这个主心骨,“坚定信念不迷失”;要立起纪律规矩这个顶梁柱,练就“金刚不坏之身”。为什么要特别强调知行合一增强“四个意识”?因为在十八大前的一段时间内,“无视党中央权威的现象广泛存在,有些还很严重”,有的对党中央决策部署打折扣、做选择、搞变通,致使党中央决策部署在贯彻执行中变形走样、落不了地;即使是在十八大后,全党普遍增强“四个意识”的情况下,也还存在“口号喊得震天响、行动起来轻飘飘”“表态多调门高、行动少落实差”的问题。

在主题教育中进一步增强“四个意识”。“不忘初心、牢记使命”主题教育的主要目的,就是要进一步解决党内存在的思想不纯、政治不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题,“同一切影响党的先进性、弱化党的纯洁性的问题作坚决斗争,努力把党的建设得更加坚强有力。”习近平总书记要求,要对照新时代中国特色社会主义思想和党中央决策部署,对照党章党规,对照人民群众新期待,对照先进典型、身边榜样,坚持高标准、严要求,找一找在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”方面存在哪些差距。这也是专项整治八个问题中的第一个。

全面对标落实总书记对湖南工作的重要指示精神。十八大以来,习近平总书记多次对湖南工作发表重要讲话,作出重要指示批示,对湖南的党员干部来说,将“四个意识”落实到行动上,就要牢记总书记对湖南的殷殷嘱托,使之在工作中落地落实落细。要牢固树立新发展理念,积极发挥“一带一部”优势,深入实施创新引领、开放崛起战略,推动经济高质量发展;要针对薄弱环节,精准发力,统筹推进乡村振兴战略实施,加快推进农业现代化,让“鱼米之乡”焕发新时代新光彩;要落实精准扶贫理念,把脱贫攻坚与加快民族地区发展结合起来,增强民族地区发展内生动力;要“守护好一江碧水”,加强生态文明建设;要以政治建设为统领推进党的建设,推进全面从严治党向纵深发展;要传承红色基因,推动全省政治生态持续向好,以高质量发展的实际成效回报总书记对湖南的关怀厚爱。

“一个行动胜过一打纲领”。牢固树立“四个意识”,必须起于思,见于言,成于行,推动党的事业在新时代扬帆远航,行稳致远。

(作者系湖南省中国特色社会主义理论体系研究中心长沙理工大学研究基地研究员)

何炼红

强化知识产权保护工作、切实保护各类市场主体的合法权益,是优化营商环境的重要举措。2019年7月24日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第九次会议时强调,要着眼于统筹推进知识产权保护,从审查授权、行政执法、司法保护、仲裁调解、行业自律等环节,改革完善保护工作体系,综合运用法律、行政、经济、技术、社会治理手段强化保护,促进保护能力和水平整体提升。此次会议审议通过了《关于强化知识产权保护的意见》,为我国改革完善知识产权保护工作体系提供了根本遵循和行动指南。

近年来,湖南知识产权事业取得了显著成就:全省知识产权总量稳步增长,2018年全省有效发明专利拥有量4.0684万件,每万人人口有效发明专利拥有量达5.93件;全省累计有效注册商标达43.4437万件,地理标志商标总数达145件,地理标志保护产品认定总数达78个,植物新品种权总数近400件。我省对知识产权的保护力度也持续加大:2018年,全省法院新收各类知识产权一审案件9002件,同比增长16.55%;共审结知识产权一审案件9545件,同比增长69.08%,审结了一批重大、新型、疑难、复杂案件。

与此同时,我省在知识产权保护地方立法方面还存在一些短板,主要体现在:一是知识产权保护缺乏综合性地方立法。我省相关法规仅有2011年制定的《湖南省专利条

熊剑峰

当前,我国经济面临新的风险和挑战,须进一步优化营商“软环境”,培育发展新动力、提振发展信心,为经济顺利转型升级、持续高质量发展提供强大引擎。

“软环境”,是指一切物质条件以外的政策、文化、制度、法律、思想观念等利于推动经济社会发展的外部因素和条件的总和。当前,一些发达内陆城市与沿海城市的“硬环境”差距在缩小,“软环境”已然成为决定城市营商环境竞争力的关键因素。

根据《2019中国城市营商环境指数评价报告》,在我国七大城市群中,和湖南相关的长江中游城市群的国际交往、金融环境、人才环境、文化交流、文化环境等“软环境”指数落后全国平均水平,处在第六位,属于“第三梯队”。但湖南后发优势较为明显,长沙、株洲、衡阳、岳阳、常德等已进入全国经济总量排名前100名城市,分别排名15、64、76、85和88位,其中长沙营商环境质量指数居全国前十。

近年来,我省持续开展优化营商环境的专项活动,固化了一大批成功经验和成果,下

郑小鸣

2018年11月5日,习近平总书记在首届中国国际进口博览会开幕式上的主旨演讲中指出,“营商环境只有更好,没有最好”。

“水深则鱼悦,城强则贾兴”。营商环境是一个区域企业和经济发展的风向标,哪里营商环境优,人才、资本、项目就往哪里去。营商环境已日益成为全球资源配置和高端产业布局的决定性因素。

近年来,我省不断深化“放管服”改革、推进“互联网+政务服务”,营商环境持续优化,但与市场经济发展和政府职能转变的要求相比,与广大群众和企业的期盼相比,还存在一些差距。具体表现为:认识不到位。我省有些地方思想认识落后,仍然靠多让利、多补贴、低地价来吸引投资者,结果是企业发展缺乏后劲;作风不够实。近几年特别是2018年以来,我省强化政务监督、严格追责问责,有的领导干部产生了“干事易出错,不干最稳妥”的消极思想,不敢担当、躲事懒政等现象时有发生;诚信建设滞后。少数地方政府不讲诚信,存在“招商时候说一套,来了之后另一套”现象;服务意识不够强。一些地方业务办理手续繁

