

全面从严治党在路上

# 唤醒“沉睡”数年的8000多万保证金

湖南日报记者 张斌  
通讯员 龙源 李中海

“保证金退还速度很快，给我们企业带来了很大的便利！”5月中旬，湖南兴华建设工程有限公司运营部部长谭娟兴奋地告诉记者。

今年3月，她所在的公司投标一工程项目，在湘潭市公共资源交易中心缴纳了20万元的保证金，只过了3天，保证金就退还到了公司账户上。

鲜为人知的是，此前，像这样的投标保证金，曾有一大笔在湘潭市公共资源交易中心“沉睡”了数年。为何曾有这么一大笔保证金应退未退，而如今退还又如此迅速？

这还得从湘潭市纪委监委驻市发改委纪检监察组的一次“拉家常”说起。

## 一次谈话“牵”出“巨款”

2018年6月，湘潭市纪委监委驻市发改委纪检监察组组长赵正云带队，来到监督单位湘潭市公共资源交易中心，对领导班子成员和中层干部开展廉政谈话和账务监督检查。

“赵组长，有些工作我们推动起来感到很吃力，能不能帮我们支支招？”谈话过程中，一位干部向纪检监察组“诉苦”。

这名干部透露，该中心投标保证金账户目前滞留了数额不小的保证金，可是保证金清退需要代理

机构申请、监管部门盖章同意，该中心只是代收代退，没有相关职责和权限。

“这样吧，你们先把情况摸底造册，我们也回去研究一下，再给你们答复。”赵正云说。

据了解，湘潭市公共资源交易中心成立于2015年，是该组综合监督单位之一，由原工程建设交易中心、土地矿权交易、国有产权交易、政府采购等机构组成。

此事属于监管单位的具体业务，纪检监察组还是不管？该怎么管？“依法退还投标保证金，是推进‘放管服’、优化营商环境、减轻投标企业负担的一项重要工作，我们不能视而不见。”很快，大家达成共识：要管，而且要管好。

“根据国家、省政府有关招标投标管理办法，为防止投标人违约等情况出现，在招投标活动中需预先缴纳一定的投标保证金，一般是招标项目估算价值的千分之二以内。”赵正云告诉记者，按照程序设定，这笔钱一般在中标结果公示后5个工作日内应予以退还，部分可转为履约保证金或中标工程价款。

经过两个多月摸底调查，拿到统计结果后，他们吓了一跳：市公共资源交易中心从2015年成立至2018年6月30日期间，共有未退（转）保证金752笔，金额11120.18万元。其中应退（转）451笔，金额8314.49万元。

## 集中力量组织清退

5天之内应退还的，为何资金沉积下来这么多，有的甚至数年？

该市公共资源交易中心主任史和平介绍，通过前期摸底统计分析，其中既有2015年市公共资源交易中心成立之前的历史账务，也有各县（市）交易中心撤销之前滞留的账务，再加上未签合同、项目停工、退付凭证丢失、业主单位人员变化等客观因素，有的直接选择放弃办理，造成了沉积。

此事涉及到财政、国土、住建等相关监管部门以及各代理机构，且金额庞大。纪检监察组及时向市纪委书记、市监委主任胡卫兵进行了汇报。胡卫兵高度重视，指示由市优化办牵头，成立清退小组，立即着手保证金清退工作。

2018年10月24日，湘潭市依法清退公共资源交易领域投标保证金工作会议在市纪委会会议室举行，标志着全市依法开展投标保证金清退工作拉开序幕。

会上，针对不同情况，清退部门按地域、监管部门、代理机构进行分门别类，制定了相应对策，并通过宣传平台和主动打电话联系等办法，主动告知清退事项。市纪委监委彭小英明确：“这项工作问题很清楚，政策很明确，不存在什么模糊地带，这次行动应该打成一个歼灭战。”

通过5个多月“攻关”，截至2019年3月，该市清退办已完成清

退范围内退（转）440笔，完成应退笔数的97.56%。

## 优化营商环境在行动

“清退不是目的，清旧账不产生新账，防止保证金再度滞留才是我们的初衷。”湘潭市清退办相关负责人介绍，此次保证金清退工作给大家敲了一次警钟，“优化营商环境，减轻企业负担，不是一句口号，而应体现在实实在在的行动上。”

为了让数据多跑路、企业少跑路，湘潭建立了网上交易平台，实行了公共资源全程电子化交易。如今，进场交易的项目投标保证金，在中标公示期满后，未中标单位保证金由交易中心从网上直接退付，不再需要监管部门盖章同意。企业从报名到开标再到保证金清退，全流程实行电子化交易，既有效防止围标、串标，也省去了来回跑的麻烦，提高了办事效率。各行政监管部门还建章立制，进一步加强了对代理机构的监督。

清退保证金一事，也让派驻纪检监察组进一步意识到：加强日常监督和精准监督至关重要。以驻市发改委纪检监察组为例，他们2018年共发现监督单位廉政防控风险点184个，目前正在逐项化解当中。

“作为‘不走的巡察组’，监督的‘前哨’，纪检监察将继续探索行之有效的监督方式方法，让监督长出‘牙齿’，让高压线‘带电’，坚决维护好监督单位的政治生态。”赵正云说。

段），该路段违停举报达到5935笔，举报数量接近于排名第二至第十的路段举报量的总和。长沙市公安局交警支队相关负责人表示，星城园丁APP上线以来，充分发挥了市民参与城市交通管理的积极作用，对提升道路交通秩序具有重要作用。今后，长沙交警将结合路面情况，逐步扩大违停举报范围。



## 彭宇明： 医者仁心 是一种责任



彭宇明 通讯员 摄

湖南日报记者 何金燕

### 【名片】

彭宇明，男，1987年出生。省儿童医院普外科医生，省医学会普通外科专业委员会小儿普外科学组秘书，中国研究型医院学会精准医学与肿瘤MDT专业委员会儿童复杂肿瘤学组委员，兼任省儿童医院肝移植项目秘书。荣获湖南省直青年五四奖章，第十五届湖南省科技奖三等奖。

### 【故事】

5月26日上午，星期天，省儿童医院外科大楼和往常一样忙碌，病房里孩童的欢笑声夹杂着阵阵啼哭。普外科医生彭宇明掏出随身携带的笔记簿，和家属张林芝沟通患儿熙熙的治疗方案。彭宇明的本子上共记录着32例患者信息，其中20例已完成肝移植手术，其余的在等待手术。

两年前，紧捏2000元钱，张林芝抱着几个月大的儿子熙熙向彭宇明求助，孩子患有胆道闭锁，需做肝移植手术。彭宇明找到做公益的朋友募捐，一晚上凑集22万元，助力熙熙顺利完成手术，并解决后续治疗费。

“没有彭医生的妙手仁心，我儿子早不在了。”为了感谢救命恩人，张林芝从邵阳老家捎带几颗大白菜和两只鸡，“白菜里偷偷塞了2000元钱，第二天，彭医生把钱转到熙熙诊疗卡上。”

幼年时期，彭宇明就萌生行医梦想。彭宇明的爷爷早年是位军医，退伍后回到老家湘西永顺，成为村上的赤脚医生。他每天随爷爷走村入户出诊，时常翻阅《本草纲目》《内科诊疗手册》等书籍。

“爷爷热爱医学，为之奉献一生。老人有本发黄账簿，上面密密麻麻记载村民所欠医药费，这个2元钱，那个3元钱。我家穷，爷爷却从不催账。”彭宇明孩童时已领悟，医者仁心是一种责任。

2015年，彭宇明从南华大学医学院硕士毕业，进入省儿童医院普外科。

2017年5月，省儿童医院和湘雅二医院签订儿童活体肝移植合作项目，彭宇明被任命为项目组秘书。他将解剖性肝切除理念首次引入儿童肝脏肿瘤治疗体系，参与完成腹腔镜技术在小儿普外科疾病中的应用项目，该项目获湖南省医学科技奖；首次将吡啶菁绿荧光染色显像技术引入儿童肝胆手术和胃肠手术中，刷新国内儿童专科领域空白。

近两年来，彭宇明参与完成儿童肝移植手术十几例，负责治疗肝移植术后儿童，并随访他们至成年。

2018年底，因没能找到合适肝源，年幼的小龙病逝。小龙的父亲谭春羊把剩余的20余万元善款捐给同科室其他病友，“彭医生曾经冒着大雨连夜驱车往返8个小时，带着爱心人士来我家考察，为小龙募捐32万元，让我感动一生。”

“医药有穷尽，唯有不竭的爱能照亮受苦的灵魂。”彭宇明说，医者最痛苦的时刻，莫过于面对生命消失时的无力。

在同事杨红梅眼中，彭宇明永远置病人利益于首位，“他手术中看起来的毫不费力，只因术前做了很多努力。他可以连续几天研究CT片子，注满标记。虽年轻，却能驾驭很多高精尖手术。”

每一次面对复杂病患，彭宇明都要组织MDT（多学科诊疗团队）讨论，反复讨论制定多套手术方案。他形容自己是“刀尖上的舞者”，“手术室一扇门的厚度，却是生与死的距离，医者操控‘生命之门’，必须有猛虎，细嗅蔷薇。”

## 长沙星城园丁APP上线 2个月收到交通违法举报48841起

湖南日报5月29日讯（记者 王晗 李国斌 通讯员 杨哲）5月28日，长沙市“互联网+群防群治”平台星城园丁APP上线满2月。记者今天从长沙市公安局交

警支队了解到，2个月来，星城园丁APP交通违法举报功能模块共收到交通违法举报48841起，经审核通过录入公安交通违法综合管理平台14492起；发放奖金12942

笔，金额达389560元。

从举报数据看，群众举报最多的交通违法是机动车违停举报，达13388起；举报最多的路段是雨花区迎新路（中意路至万芙路路

肖畅 向望 张弘扬

“我们成功了！”今年4月26日，一份来自上海的评级报告，让湘潭发展投资有限公司全体员工激动不已。这一天，国内权威评级机构——中诚信证券评估有限公司出具评级报告，评定湘潭发展投资有限公司主体信用等级为AA，评级展望为稳定。由此，首次参与国内公开市场评级的湘潭发展投资有限公司，成功加入到了湘潭市获此信用等级区级平台的新阵营。

“这一成果，对岳塘区国有融资平台构建高信用平台体系有着积极而深远的影响，同时为公司今后在资本市场撬动融资、实现可持续发展奠定了坚实的基础。”湘潭发展投资有限公司党委书记、董事长陈伟义说。

湘潭发展投资有限公司由湘潭市岳塘区人民政府委托湖南湘潭岳塘经济开发区（以下简称“岳塘经开区”）与湘潭城乡建设发展集团（以下简称“城发集团”）共同出资组建，于2013年7月正式挂牌成立，是岳塘区、岳塘经开区国有资产经营管理、区域内土地整理开发、基础设施与配套设施建设等开发建设工作的平台。

近年来，公司按照中央、省、市相关政策要求，紧紧围绕市委、市政府以及岳塘区委、区政府的重大战略部署，主动作为，勇于担当，抓住竹埠港新区建设、棚户区改造等契机，为市、区的经济转型发展作出了积极贡献。

### “不进步本身就是倒退”

“在市场大潮中，如果停留在原地踏步，而不努力奔跑、奋起直追，那就是在倒退，就会被淘汰！”公司掌舵人陈伟义直言。

近年来，国家为防范金融风险，陆续出台了一系列政策、措施。尤其是2018年以来，在经济增速放缓、产能过剩、市场需求减弱的情况下，金融机构对企业融资一直持谨慎态度。

如何奋勇而上？湘潭发展投资有限公司不等不靠，迅速启动评级发债相关工作，力争获得通往中国资本市场的“门票”。然而，该项工作刚起步就遇到了很多问题和困难。

“刚开始我们明确了以区级平台为主体进行评级的总体思路，但企业资产规模较小、主营业务收入偏低等问题，迫使我们必须转换思路。”公司党委副书记、总经理叶国栋坦言。

之后，在市委、市政府和区委、区政府



建设中的荪湖公园。 方阳 摄

棚户区改造项目。 罗滔 摄

## 努力奔跑的追梦人

——湘潭发展投资有限公司获评AA主体信用等级背后

的领导和支持下，在岳塘经开区和城发集团的指导下，公司领导班子大胆革新，及时调整评级思路，根据公司实际情况，借力竹埠港老工业区是“湘江流域重金属污染治理”“全国老工业基地搬迁改造”和“全国两型社会配套改革试验区”三个国家级规划重点重叠区的政策机遇，将“以区级信用与竹埠港片区开发板块相结合”作为发展思路，由此走出了一条评级的新路子、新模式。

思路就是出路。随后，湘潭发展投资有限公司一方面成立了公司、区级、市级三级联动的工作协调领导小组，坚持每日一碰头、每周一调度，全面梳理评级发债工作流程，形成任务清单和倒排工期表；另一方面，依托岳塘区委、区政府、岳塘经开区，对闲

置、经营性的优良资产进行梳理整合，将优良资产注入到公司。截至2018年底，公司总资产达到105.15亿元，净资产达到42.65亿元。

### “公司的事就是我的事”

资金是企业生存和发展的“血液”，企业主体信用等级则是企业进入资本市场的通行证，是商务往来、招商引资、融资担保、银行贷款的敲门砖，是衡量企业综合实力的重要因素之一。

“收到评级成功的信息时，我正在吃饭，一下子没忍住直接就哭了。”湘潭发展投资有限公司财务总监张颖回忆起那一幕仍深有感触，“从与评级机构签订协议到成功评级，我们用时仅三个月，这在全国区县级平

台AA评级的历史上，也是为数不多的。”

“从始至终，我们的手都是紧紧攥在一起。有问题，大家共同想办法，破难题。”张颖说，在准备评级资料的过程中，大家团结一致，主动牺牲休息、休假时间，努力克服数据资料涉及面广、内容多等诸多困难，高效地完成了包括资产注入、财务报表审计等大量AA评级的前期工作。

“公司的事就是我们自己的事，我们写过的那些字、熬过的那些夜、来回奔波的证书、以箱计算的评级资料，还有这期间大家一起奋斗的时光、解决过的难题，都促使我们成为更好的自己。”公司一员工也说出了自己的心声。

幸福就是这样奋斗出来的！

湘潭发展投资有限公司作为岳塘区融

资与项目建设平台，自挂牌成立以来，承担着市、区重大项目建设任务。近年来，公司领导班子带领全体员工利用竹埠港新区建设契机，奋勇拼搏，企业发展稳健而踏实。目前，已成为岳塘经济发展中一颗耀眼的明星，更是推动竹埠港新区建设发展的新引擎。

### “我们是努力奔跑的追梦人”

“此次评级成功，充分展示了湘潭发展投资有限公司的整体实力，实现了国有资产利用效率的最大化。这无异于为湘潭资本市场良性循环注入一针强心剂，为铸造招商引资的湘潭品牌贴上了一张闪亮的金融名片。”岳塘区相关负责人表示。

作为湘潭发展投资有限公司的领头雁，陈伟义认为：“我们都在努力奔跑，我们都是新时代的追梦人。AA还只是开始，未来，我们还有很长的路要走。”在5月13日公司组织召开的AA主体评级工作讲评会上，她激昂地说道：“发展投是一个有着光荣传统的团队，作为当前竹埠港新区开发的建设者，我们不仅要继承和发扬‘竹埠港精神’，更要发扬坚韧不拔、千方百计、不达目标不罢休的钉子精神；目标一致、精诚协作、上下团结如一人团队精神；一往无前、不畏艰难、在奋斗中追寻梦想的进取精神，积极迎接市场化转型的机遇与挑战，团结一心，实现创新发展！”

号角已吹响，在迈向高质量发展的道路上，湘潭发展投资有限公司步履铿锵而有力！

