

# “贷”出一片新天地

## ——湖南发展扶贫小额信贷综述

湖南日报记者 奉永成 刘永涛

5月18日清晨,宜章县笆篱镇桐木湾村贫困户李承能就忙着清理猪舍,给猪喂食。

“今年生猪市场行情看涨,我们干劲更足。”李承能告诉记者,他跟其他5户贫困户从宜章县农商行办理了30万元扶贫小额贷款,建起一个年出栏1000头的养猪场,如今,大家全部脱贫,贷款也可以在今年全部归还。

2014年,我省在麻阳苗族自治县试点成功的基础上,创新推出以“一授二免三优惠一防控”为核心内容的扶贫小额信贷政策,帮助贫困户解决发展产业中遇到的资金难题。

我省“金融活水”精准滴灌贫困户,扶贫小额信贷“贷”出一片新天地。截至今年4月底,全省累计发放扶贫小额贷款202.2亿元,带动60余万建档立卡贫困户增收脱贫。国务院扶贫办向全国推广我省经验,全国20多个省(市)扶贫系统的工作人员来湖南学习取经。

### 总结“麻阳经验”,扶贫小额信贷全省开花

——贫困户无需抵押可凭信用贷款

麻阳苗族自治县是我省开展扶贫小额信贷的“发源地”。

该县石羊哨乡谭公冲村曾是远近有名的贫困村。2013年,村里想通过发展中草药种植脱贫致富,并联系好了销售公司。但一个“钱”字,难住了一村男男女女。

穷则思变,按当时扶贫政策,每个贫困村每年有30万元的财政扶贫资金,村里用财政扶贫资金15万元,动员联系好的销售公司出资5万元,一共20万元作为贷款风险金存入麻阳县农商行,由麻阳县农商行按风险金额的5倍给予贫困户贷款。68户贫困户贷款105万元种植中草药238亩,一年下来,户均增收1万元。

谭公冲村的成功,让大家看到了“金融扶贫”的力量。麻阳苗族自治县探索推出以信用评级为主的扶贫贷款经验,由以往重视“家庭资产”向“信用资产”倾斜,按照贫困户的诚信度、劳动力人数、家庭收入3个指标分别按“7:2:1”的评分标准评定信用等级和授信额度。

“以往,贫困户缺乏有效的抵押和担保,贷款难;没有资金,要发展产业脱贫致富上加难。”省扶贫办开发指导处处长唐蓉介绍,以信用评级为主导的扶贫贷款,有效破解了以往贫困户没有抵押就以贷款难题。

在总结“麻阳经验”的基础上,我省推出以“一授、二免、三优惠、一防控”为核心内容的扶贫小额信贷。

“一授”,即评级授信,只要无不良记录、有劳动能力,即使再穷,每个贫困户都可获得

1万至5万元的授信额度,并由当地发放贷款证。“两免”,是免抵押、免担保,凭贷款证就可申请贷款。“三优惠”,即:利率优惠(按基准利率放贷);期限优惠(根据产业发展周期灵活确定还贷期限,最长达5年);贴息优惠(财政全额贴息,最长贴息3年)。“一防控”,即由县级建立风险补偿金,防控贷款风险。

我省先后出台《关于开展金融产业扶贫工作的指导意见》《关于进一步加强扶贫小额信贷规范管理和风险防控工作的通知》等系列产品,进一步完善风险补偿等机制,加强规范管理,建立县乡村三级金融扶贫服务体系。截至目前,全省就地办理扶贫小额信贷业务对贫困村实现了全覆盖。

### 产业、金融实现深度融合 ——金融力量加入让脱贫致富步伐加快

立夏过后,宜章县竹源种养合作社的基地里生机勃勃,绿油油的油茶林遍布山间,一只只鹅在养殖基地里引吭高歌。竹源种养合作社是宜章县竹梓塘村5户贫困户在扶贫小额信贷的支持下组建的,以发展特色种养产业为主。到去年底,发起成立合作社的5户贫困户全部脱贫出列,并带动其他贫困群众发展特色种养产业增收脱贫。

扶贫小额信贷解决了钱的问题。如何用,尤为关键。

“将金融与产业深度融合,指导贫困户借助扶贫小额信贷,自主发展或抱团合作发展实现脱贫致富。”省扶贫办开发指导处处长唐蓉说。

抱团合作发展。由贫困户自愿抱团,合伙经营或成立特色种养专业合作社,将信贷资金、土地资源等生产要素进行整合,合作发展产业项目,共同参与生产经营,共担风险,共享收益。

麻阳苗族自治县兰里镇横喇叭村29户建档立卡贫困户申请扶贫小额贷款145万元,成立横喇叭桃种植专业合作社,抱团发展种植黄桃300多亩,去年实现户均增收4万元。

自主发展。由贫困户自主选定产业项目,独立生产经营;或在企业、专业合作社、种养大户等扶贫经济主体的带动下,自主进行产业开发,扶贫经济主体负责提供产前技术培训,产中技术指导,产后保底价收购。

为让贷款贫困户发展产业更有针对性,我省加强产业指导和服务,以全省近3万名县乡农技干部为中坚力量,以结对帮扶责任人和各金融机构信贷员为基本队伍,建立贫困户产业发展指导员制度。在大力实施“一县一特”“一村一品一社一企”基础上,积极推进“一户一项目”工程,组织56万名帮扶工作队队员进村入户,指导贫困户选准当家产业。

组建51个科技专家服务团队,每年选派

6000余名科技特派员和“三区”科技人才,为贫困户发展产业提供上门服务。整合各类资源,为贫困户开展产业技能培训,目前,全省已开展产业技能培训200多万人次。

扶贫小额信贷“用得好”,银行金融机构纷纷加入,推出系列扶贫小额信贷产品。截至今年4月底,全省累计发放扶贫小额贷款202.2亿元,带动60余万建档立卡贫困户发展生产稳定脱贫。

### 推出“五步法”,贷款“收得回” ——扶贫小额信贷用“活”了

“我要还款。”今年3月份,龙山县兴隆街道双龙桥村民施林祥来到龙山县农商行,申请提前还款。施林祥通过扶贫小额贷款,利用自家田地,办起了生态养生农家乐,生意火爆。原本年底才到期的贷款,他决定提前还。

扶贫小额贷款不是给贫困户的救济款,不仅要放得出,还要收得回,才能确保扶贫小额信贷持续健康发展。

我省不断总结经验,推出风险防控“五步法”,做好风险防范。对于产业经营正常的,督促用贷户提前做好还款计划;对于违规发放或改变贷款用途的,立即中止项目,提前收回贷款;对于项目正常但产业收益尚未体现、还款困难的,灵活采取无还本续贷等方式继续支持;对于因天灾人祸等不可控因素丧失偿债能力的,按程序启动风险补偿;对于恶意拖欠、拒不还贷的,组织有关部门依法清收。

在推行“五步法”的基础上,省扶贫办与省农联社等放贷银行建立联席会议制度,定期交流情况、解决问题。建立“县为主体”工作机制,将防控责任延伸到乡镇、驻村工作队和村支两委。发挥银行信贷员、结对帮扶人、帮扶工作队和乡(村)干部作用,定期对产业经营情况和借款人生活进行监测分析,对可能影响贷款安全的不利情形及时采取补救措施。

截至4月底,全省扶贫小额信贷到期贷款62.35亿元,已收回贷款55.76亿元,办理贷款展期(贷款到期不能归还,经批准办理延长归还时间的)手续4.3亿元,办理无还本续贷0.64亿元,风险补偿0.28亿元,依法清收1.16亿元,逾期余额0.12亿元,逾期率0.1%。

做好风险防控,扶贫小额信贷用“活”了。我省规定,在脱贫攻坚期内,扶贫小额信贷及续贷,展期各项政策保持不变,已经还清扶贫小额信贷且享受3年财政贴息政策的贫困户,符合再次贷款条件的,可以多次发放扶贫小额信贷。

支持市、县设立奖补资金,对按期偿还贷款的用款主体,按贷款额度给予适度产业后扶奖励。宜章县每年安排5000万元资金,用于扶持村集体经济发展和支持贫困户发展产业,对按期还款的贫困户按贷款额度的2%予以奖励。这些措施,有力推进了扶贫小额信贷在贫困地区的开展。

# 前4月全省固定资产投资增长10%

## 涉农项目投资增速比全部投资快39.7个百分点

湖南日报5月22日讯(记者 孟姣燕)记者今天从省统计局获悉,1至4月全省固定资产投资同比增长10%,高于全国投资增速3.9个百分点。

乡村振兴投资高速增长。1至4月,全省涉农项目投资同比增长49.7%,增速比全部投资快39.7个百分点。

民间投资拉动有力。1至4月,全省民间投资同比增长26.6%,增速比全部

投资快16.6个百分点,比去年同期提高4个百分点,比2018年全年提高1.7个百分点。

此外,工业投资、高新技术产业投资保持较快增长。1至4月,全省工业投资同比增长20%,增速比全部投资快10个百分点;全省高新技术产业投资同比增长33.8%,增速比1至3月加快2.2个百分点,比上年同期提高5.2个百分点。

# 第七届矿博会在郴州圆满闭幕

## 交易总额达17.9亿元

湖南日报5月22日讯(记者 颜石敦)5月21日,为期5天的第七届中国(湖南)国际矿物宝石博览会在郴州圆满闭幕。这届矿博会参观人数达30.1万人次,交易总额17.9亿元。

第七届矿博会吸引50多个国家和地区1100多家企业参展,100多家采购公司和1000多位收藏家前来郴州淘“宝”,一批国际政要、驻华使节、国际专业协会负责人等出席。在5月17日招商推介会上,

郴州市政府与新鸥鹏重庆渝洲教育产业集团、金猫银猫集团等现场签约重大项目23个,合同引进投资218亿元,涉及矿物宝石、机械制造、新材料、新能源等多个领域。

为办好第七届矿博会,郴州充分做好交通、消防、安保等相关工作。该市330名志愿者全天候为参展商、采购商及市民游客提供优质服务,向全世界展示了文明郴州形象。

# 长沙县获国务院表彰

## 入选“开展农村人居环境整治成效明显的地方”,为全省唯一上榜县

湖南日报5月22日讯(记者 李治 通讯员 宋彬彬)近日,国务院办公厅印发通报,对2018年落实打好三大攻坚战和实施乡村振兴战略、深化“放管服”改革等取得明显成效的地区予以督查激励。长沙县入选“开展农村人居环境整治成效明显的地方”,为湖南省唯一上榜县。

作为入选奖励,中央财政在分配2019年度农村综合改革转移支付时,将给予长沙县2000万元激励支持,主要用于农村“厕所革命”整村推进、村容村貌整治提升等农村人居环境整治相关建设。

近年来,长沙县因地制宜,坚持把科学编制规划作为改善农村人居环境和加强农村建房的龙头,突出地域特色,规划引领,成功创建7个特色小镇。

长沙县通过科学治理环境,探索农村

生活垃圾处置的循环经济之路,并力争用两年时间实现农村垃圾分类减量全覆盖,进一步探索利用热解技术和易腐垃圾综合处理技术来处理其他垃圾和易腐垃圾,实现垃圾处理不出镇,从根本上解决垃圾处理难题,真正做到全县生活垃圾全链条无害化处理。

近年来,长沙县以美丽乡村建设为切口,加快村容村貌提升,并通过有机结合特色小镇、美丽乡村建设等,实现了改善农民居住条件、改善农村环境和美化乡村风貌的同步推进。

推进农村人居环境建设,是推动农村发展的一项重大利好,如今长沙县农村呈现出一幅“有景可看、有活可干、有钱可赚”的人居环境新时代画卷。长沙县高起点全力推动农村人居环境改善,不断培育乡村发展新动能。

### 记者在扶贫一线

# 人间至美是那必



5月21日下午,永顺县灵溪镇那必村,村民王连江(左)指导建档立卡贫困户彭嘉军木工技艺。朱玉文 罗银 摄影报道

新湖南客户端记者 朱玉文

忙搬椅子泡茶。

记者记忆中的湘西州,是《乌龙山剿匪记》中的湘西州,山高路险;念书时知道的湘西州,是贫苦而偏僻的地方;如今蹲点时看到的湘西州,就只有美丽。

游客来永顺县,都喜欢去芙蓉镇、老司城,而记者更喜欢西那那、那必这样不知名的小山村。

5月21日,出永顺县城15公里,翻过一座小山,记者就到了灵溪镇那必村。这里有都市人感知的美丽乡村的一切要素,有山、水、树,还有亭台楼阁,还有鸡鸣狗吠。

小村干干净净。天气正好,远远就可看见山麓。土家族原生态古村落的格局、风貌、田园景观和居住环境尽收眼底。

小山村已经整村脱贫出列。2018年12月,那必村被省发改委和省文旅厅纳入张吉怀旅游精品线路——土家探源景点群,还被住建部列入第五批中国传统村落名录。

一句话,那必就是湘西州的苏杭,一片江南水乡景致。

村里人告诉记者,县城的退休人员喜欢到这里来钓鱼,湖北人也喜欢来这里吃农家土菜。

一户人家门口堆积了很多木工雕刻,记者躲开了守门的狗,闯进了大门。

一位老人迎面而来,得知记者来意,连

### 评论

# “精准滴灌”助推高质量脱贫

刘永涛 奉永成

金融精准扶贫,关键在于破解贫困户贷款难、贷款贵、如何还的难题。开展扶贫小额信贷,将金融活水精准投向有发展意愿和劳动能力的贫困户,打通金融扶贫“最后一公里”,是我省在脱贫攻坚中创造性的生动实践。

“扶贫工作贵在精准,重在精准,成败之举在于精准。”在金融供求矛盾关系中,供给侧是矛盾的主要方面。因此,要加快增加有效供给,从扶贫小额信贷对象识别、产品服务、风险防范等方面发力,在“精准滴灌”上做透做实做细,确保既要贷得到、用得好,又要收得回、可持续,助推全省高质量脱贫。

瞄准需求,精准到人,解决“贷得到”问

题。扶贫小额信贷,在对象上体现“定向”,一切皆为贫困户量身打造;在金融政策上体现“特惠”,实施在“普惠金融”基础上的“特惠金融”,无抵押、无担保、基准利率、全额贴息、信用贷款;在运作模式上体现“特殊”,充分发挥基层政府在农村金融市场上的“金融联结”作用,建立县、乡(镇)、村三级联动的扶贫小额信贷服务平台,解决贫困户与金融机构之间的信息不对称。

量体裁衣,产融结合,解决“贷得准”的问题。产业和金融,相辅相成,相得益彰。以产业激发贷款意愿,以产业带动贷款需求,是为关键所在。选准贫困群众“学得会、发展得了、有市场前景”的特色产业作为着力点,通过产业发展,确保贷款用在实处、产生效益,把贫困

人口的贷款需求变成现实需求。加强科技培训和技术服务,提升贫困户发家致富的本领;坚持“龙头带动、大户示范、连片发展”等模式,为贫困户发展产业注入动力。

创新机制,防范风险,解决“滴得好”问题。我省通过针对贫困户的专用评级授信体系,以诚信评价、家庭劳动力和人均纯收入等指标进行信用等级评定,确保贫困户“评得了级、授得了信、贷得了款”。通过开展信用创建,让信用户、信用村、信用乡镇得到更多优惠和实惠;政府建立扶贫小额信贷风险补偿金,进一步防范风险;实行扶贫信贷考核奖惩、建立降低不良贷款容忍度和信贷人员尽职免责制度。通过机制创新,确保扶贫小额信贷资金“贷得到、用得好、收得回、可持续”,形成良性生态系统,“滴”出了实实在在的成效。



# 长沙湘府路与万家丽路全互通立交主线合龙

5月22日,长沙湘府路与万家丽路交会处,湘府路快速化改造工程跨万家丽路高架主线桥完成最后一块钢箱梁吊装施工,湘府路与万家丽路全互通立交主线实现合龙,标志着湘府路快速化改造工程京港澳高速以西段主线贯通。长沙湘府路快速化改造工程全线预计9月底达到通车条件。

湖南日报记者 徐行 摄

“再过一个月,荷花就要盛开,欢迎你再来!”那必村的乡亲们热情相邀。