

警务机制改革凸显湖南智慧

湖南日报记者 何金燕 李国斌
通讯员 杨昭 李磊

11月4日，长沙芙蓉公安多警种协作联动、合成作战，通过情报研判、现场勘察、视频追踪等多种手段，在案发后12小时便抓获犯罪嫌疑人，快速侦破“11·04”珠宝盗窃案，价值200余万元的涉案财物被全部追回。

“这个案件能迅速侦破，充分体现了湖南警务机制改革的成效。”副省长、省公安厅厅长许显辉说，通过推进体系化、结构性、全方位的改革，纵向上压缩层级、横向上合成作战，借助科技信息化，全面提升警务实战效能，部分案件朝发夕破、夕发朝破。

全面深化公安改革4年来，湖南公安呈现“五下降三上升”趋势：全省刑事案件、命案、治安案件、交通事故、火灾同比下降；公众安全感、满意度、刑事破案率上升。

数据，注解着湖南公安警务机制改革的喜人成果；案例，解读了警务机制改革的“湖南样本”。

问题倒逼警务改革，业务流程再造和优化，向现代警务转型升级

一年前，湘潭公安民警李卫国退休了。从警36年，随着身上的警服从军绿变为藏青，他也目睹了科技强警等系列变革，“民警的技术装备和办案手段变了，守护人民的初心从未变更。”

2017年10月24日，故意杀人案逃犯杨某在张家界落网。18年前，杨某等人因一时冲动，在永顺县将同村村民覃某杀害后逃亡。

去年3月，永顺县公安局梳理命案积案。民警积极探索大数据追逃新模式，通过多警种合成作战，对重点人员重新排查筛选，精准锁定杨某藏匿地点。

“若非多警种合成作战，这个案子也许还破不了。”追逃民警感慨道，“警务改革提升了我们的荣誉感和成就感。”

近年来，随着大数据、云计算时代到来，传统的警务模式普遍面临警力不足、边防管控脱节、效能低下、机制不畅等突出问题，成为制约公安工作科学发展的体制性、机制性瓶颈。

“过去的警务管理体制，分工过细、职能交叉、资源分散，直接影响办案效能。”怀化市副市长、市公安局局长胡长春告诉记者，怀化公安机关一度存在警务资源碎片化分割、警务方式粗放、边防管控相互脱节、情报信息共享困难、警务工作整体效能不高、“硬伤”，严重削弱公安队伍战斗力。

问题，倒逼改革。在全面深化公安改革的进程中，务实笃行、敢为人先的湖南公安，从

未停止探索的步伐。

2015年初，怀化市公安局开出“药方”，在全省率先启动“三级一体”警务改革。目前，怀化市所辖13个县区均撤销原来的18至20个队室，整合组建成7个中心。

怀化市公安局指挥情报中心执行指挥长向记者打了一个形象的比喻，指挥中心是龙头和枢纽，侦查实战中心、治安防控中心是对付违法犯罪的两只拳头。便民服务中心与侦查实战中心、治安防控中心组成了公安机关的“三驾马车”，其他中心为“三驾马车”提供支撑、服务和保障。

2016年以来，怀化市刑事案件总量下降27.15%，破案数上升16.32%，破案率上升15%。

在怀化警务改革成功经验的基础上，省公安厅在省、市、县三级构建“4+X”警务中心。以业务职能为分类逻辑，以大数据为核心支撑，在省、市、县三级组建指挥情报、侦查实战、治安防控、新闻舆情“四大中心”，市、县两级视情组建或升级若干中心。建成全省110、119、122集成管理平台，实时归集全省所有接处警数据，实现警情汇总、分析、监测、展现等功能。

组建中心，改的不只是名称；机构改革，绝非简单的撤并。

“职能捏碎了重组、流程掐断了再造、场地改造了再分、人职打破了再融、考核推倒了重建。”省公安厅常务副厅长、改革办主任袁友方向记者介绍，通过平台归集和权限下沉，打破“情报围墙”“信息孤岛”，确保信息资源高效共享。

目前，全省14个市州公安局、128个县市区公安(分)局运行“4+X”警务模式，已建成701个中心，实体化运行的513个。

改革后，全省基层公安合成作战响应大提速，由过去的1至2天缩短到最快10分钟，部分案件朝发夕破、夕发朝破。

近3年，全省刑事案件发案总量年均下降2万起，2018年上半年全省刑事立案同比下降18.3%，破案率上升15.4%，升降幅度居全国前列。

破除信息壁垒，侦查破案从大海捞针到一键锁定，从靠人双腿跑路到数据跑路

“一比零！”2017年3月23日晚，裁判一声哨响，长沙贺龙体育馆一片欢腾，世界杯亚洲区中韩足球赛中，中国队击败了韩国队。

7万余名球迷齐聚贺龙体育馆，长沙城区秩序井然。大数据成功指导大型安保活动，彰显了湖南公安的智慧。

“赛事社会关注度高，我们安保压力大。”省



10月19日，邵东县廉桥镇新建村，驻村辅警在村民家中进行信息采集工作。(资料照片) 湖南日报记者 童迪 摄

公安厅治安防控中心有关负责人表示，省、市、区三级公安机关运用情报研判、数据碰撞、视频巡查、远端分流、临场安检等手段，制定了40余项安保方案，最终确保赛事圆满成功。

南岳衡山，是我国南部的宗教文化中心。每年春节，全国各地数十万群众去南岳祈福，安全风险隐患大。

今年春节，衡阳公安机关对人流进行统计和科学分析，实时监控进庙、出庙人数，控制庙内人员总量。

“这一轮改革是瞄准提升警务实战效能，而大数据则是警务改革的关键支撑。”袁友方说，湖南各地公安机关按照公安部的统一部署，主动拥抱大数据、云计算、人工智能，强力推进信息资源共建共享，破除“数据烟囱”和“信息壁垒”。

目前，省公安厅大数据中心归集数据总量达到871类578亿条，自然人信息平台归集数据202类56亿条。

2016年，长沙市公安局组建大侦查作战中心，将刑侦、经侦、禁毒、公交、食药环、网技、监管等7个警种融入体系，整合8大类20多种资源手段，推动传统侦查作战模式向“互联网+”大侦查作战转变。

改革效果，立竿见影。

在今年年初全省集中打击斗争“冬春攻势”专项行动中，通过大侦查作战体系的指挥调度和协同作战，长沙市公安局刑侦部门快侦快破25个跨区域系列侵财案。平均不到3天时间，摧毁1个犯罪团伙。

大数据，让社会治安防控更有底气，也让全民共享改革红利。

“一边逛街，还能一边把往来港澳通行证签注办了，网上办事申请‘秒批’，不足2分钟。”7月30日，王女士为长沙公安机关的便民服务点赞。

今年5月起，全省公安系统全力推进实施“只跑一次”工作制度，让数据多跑路，群众少跑腿。

长沙市副市长、市公安局局长唐向阳介绍，长沙公安推进行政审批服务窗口“一站式”、网上“指尖式”、线下“家门口”，99项行政审批事项进驻长沙市政务中心，33项交警、入境服务事项放至微信服务端。

今年10月，湖南公安服务平台建设全面试运行，已整合400余项网上业务事项，实现全业务覆盖、全流程闭环、全方位贯通。截至10月31日，省内居民就近办证41.75万人次，在全省范围内自助办理港澳台签注112.16万人次；符合条件的外省居民就近办理出入境证件2.09万人次。

从侦查破案的大海捞针到一键锁定，从靠人的双腿跑路到数据跑路，大数据已成为湖南平安建设的新引擎和警务创新的新动力。

用全警智慧助推改革，微创新释放大能量，让老百姓更安全更有幸福感

2017年6月底，大雨瓢泼，株洲市天元区

一名村干部劝说危房中的罗某搬离，被其用自制枪攻击。案发后，罗某逃往茂密的山林中，民警围捕不便。

7月1日下午，株洲市公安局科信支队民警带着无人机赶至案发现场，拍摄过程中发现，山顶有一个草棚，疑似嫌疑人藏身点。当晚，民警通过警用地图“快易拼”应用系统，完成嫌疑人藏匿山林的影像地图更新。围捕民警据此快速将罗某抓获，收缴枪支12把。

近些年，城市化、城镇化加快，国土、测绘部门现行的地图，远远不能满足公安机关的实战需求。

基于这样的“痛点”，株洲市公安局科信支队团队研发出“快易拼”应用系统，该项目在省公安厅第二届“微改革微创新”大赛中获得金奖。

全面深化公安改革以来，省公安厅坚持顶层设计和全警创新并重，突出基层首创，鼓励全省公安民警搞小发明、小创造、小革新，让微改革释放大能量。

2016年以来，省厅连续两年举办“微改革微创新”大赛，共催生1960余个创新项目，推出120余个优秀成果。在全国公安机关改革创新大赛中，湖南公安获奖总数位居全国前列。

“农寨灭火宝”、酒店星级管理APP、便携式应急指挥合成设备……一大批微改革微创新项目成果，成为全省民警手中的“便民载体”和“破案神器”。

“所有改革创新的项目内容均着眼实战、围绕实战、服务实战，以利警惠民、提质增效为最终目的。”省公安厅副厅长、政治部主任吴巨培介绍。

基层不断创新警务机制，成果丰硕：邵阳“城市快警”“一村一辅警”、岳阳110警务机制改革、永州建立三级战略防控圈……

邵阳作为湖南人口最多的市，为破解农村警力不足难题，2016年在全国首创“一村一辅警”制度，3299名驻村辅警，严守农村治安第一道防线。

数据显示，今年以来，邵阳市、娄底市、怀化市农村地区刑事案件发案数分别同比下降21.3%、36.7%、20.4%，怀化市1769个村实现零发案。

邵阳这抹“辅警蓝”，正逐渐向三湘四水蔓延。2019年2月底前，全省2.3万个建制村，每村将至少配备1名专职辅警。

许显辉说，警务改革创新，大大提高了湖南公安机关体系的合力、资源的潜力、民警的动力和科技的魅力，让老百姓得到更安全、更方便、更公正的“红利”，也让民警得到更高效率、更高素质、更有成就感的“红利”。

立足新的警务运行模式，湖南公安机关如冬日暖阳，正释放出更多活力和热情。思考在继续，改革在路上。

王德和

截至11月26日，邵阳市的新邵等3县全面完成2019年度党报党刊发行任务，株洲市的醴陵等6市区全面完成《湖南日报》发行任务，全省共计完成湖南日报征订207803份，占全年任务的67.05%。全省党报党刊发行工作正在快速推进。

今年，中央5号文件明确要求，要加大对党报党刊发行工作的支持力度，逐步将中央和省级主要党报党刊纳入政府向社会购买公共文化服务的范围。全省各地积极主动贯彻中宣部对2019年度党报党刊发行工作部署要求，充分认识新形势下做好党报党刊发行工作的特殊重要性，自觉创新做好重点党报党刊发行工作。在宣传发动和经费落实方面实

2019年度全省党报党刊发行工作快速推进

现了新的突破。

按照中央和省委指示精神，全省各地改变了以往会议+文件式的传统党报党刊发行模式，开展了方式多样、卓有成效的组织发动。

11月9日，全省党报党刊发行工作首次以座谈会的方式召开。常德、长沙、邵阳、怀化、岳阳、株洲、湘西、娄底、湘潭、衡阳等地召开了形式多样的党报党刊发行座谈会，参会人员精干，工作布置各有特色。常德要求按时间节点不折不扣完成任务，凡党报党刊发行任务没有完成的单位，不能参与宣传思想工作的评先评优，不参与文明单位评选；邵阳继续

将党报党刊发行纳入五个重要工作考核内容，实行一天一调度；岳阳强调创新发行方式，在聚焦重点报刊、重点部门、重点人群、重点窗口、重点设施的同时，深挖需求、拓宽渠道，扩大征订范围；娄底要求严格考核机制，严肃发行纪律，切实做到“四个到位”（领导责任到位、征订任务到位、订阅经费到位、督促检查到位）；湘潭实行邮政代分发、无中转投递服务，由投递员根据各机关企业大楼的报纸分发要求直接投递到位，提高报纸的时效性、阅读率和利用率。

郴州、永州、益阳、张家界等地及时下达了做好党报党刊发行工作的两办文件，迅速

布置和推进党报党刊发行工作。益阳按单位人员编制、县区人口数量及财政状况重新科学下达计划；永州按照管理权责调整了党报党刊征订模式。

将主要党报党刊纳入政府向社会购买公共文化服务的范围，实施财政统一购买，成为各地党报党刊发行的共识。郴州明确属财政拨款的党政机关、事业单位，党报党刊征订工作统一实施政府采购，由宣传部门下达核定党报党刊订阅范围、订阅份数和订阅经费的通知，财政部门直接从该单位的公用经费中划转订阅经费；株洲要求在确保完成去年存量的基础上，逐步实现财政代扣；娄底全面推

行党报党刊发行财政代扣，市委书记、市委宣传部长亲自布置和推进党报党刊发行工作。

省直四大牵头单位高度重视党报党刊发行工作。省国资委对省属监管企业重新摸底布置发行任务，省委教育工委专门召开了2019年度长沙地区高校主要党报党刊发行工作会，新纳入8所职院到省委教育工委订订系统。省直机关工委要求省直各单位在11月30日前完成订阅任务，采取强化银行、保险等单位报刊征订行业监管力度，实施保量兜底等措施。

湖南农业大学克服各种困难，实施校、院、个人共同承担党报党刊经费，将《湖南日报》订到所有班级和党支部，实现了《湖南日报》全覆盖。

永恒的瞬间·湖南公安英雄故事漫画

陈世军跳崖追“路霸”



陈世军，1973年出生，1995年从警，中共党员，现任吉首市乾州派出所民警。方勇画

2006年初，时任吉首市刑侦大队民警的陈世军参加湘西土家族苗族自治州公安局组织的打击车匪路霸行动，抓获了一批犯罪分子。4月6日下午6时许，犯罪团伙首犯杨林在花垣县排碧乡的一处网吧现身。陈世军和队友闻讯后立即赶到，杨林逃出网吧直奔319国道，陈世军驱车一路紧追到矮寨段，见杨林在公路的悬崖边弃车逃跑，陈世军上前一个箭步，差点抓住了杨林，杨突然朝悬崖跳了下去。此时，陈世军心里只有一个念头“不能让他逃跑！”他毫不犹豫地纵身一跳……

幸运的是，陈世军被一块大石头拦住，才未掉下悬崖。医院诊断多处软组织挫伤、脑震荡、左脚踝关节骨折及外侧肌腱撕裂，右小腿肌腱撕裂。如今受伤部位变形，一到阴雨天左脚关节就疼痛。杨林当晚也摔伤了脚，不久被公安民警抓获。陈世军先后数次荣获嘉奖，立三等功1次。

文/图 刘谦 方勇



江河共治 治出秀美

汨罗江、昌江河、纯溪湿地……

2018年中国(湖南)红色旅游文化节的召开，让世界看到了一个岸绿水清的革命老区平江，“河长制”治出了秀美平江，让国内外宾朋为之赞叹。

依水而生，因水而兴。平江县位于湖南省东北部，区域内共有大小河流141条，汨罗江自东向西贯穿全境，哺育着116万老区人民。自河长制实施以来，平江县委、县政府高度重视，编制了“一河一策”“示范县”“样板河”等工作方案。设立县级河长50名、乡级河长50名、村级河长517名，319座水库由县乡两级防汛责任人担任库长，实现了所有河流、水库全面覆盖；实行“双河

长制”，组织动员579名志愿者河长和9700名民间环保志愿者共同巡河，全县上下打响水环境保卫战。

直面问题，平江县全力以赴为河道“治病”，全面开展河库乱占、乱采、乱堆、乱建等问题专项整治行动，共摸底排查“四乱”36处，已清理整治完成33处。对汨罗江、昌江、钟洞河等河流，建设全方位的监控系统，及时制止河道违法行为。建立河道管理治理综合执法机制，共计拆除解体非法到期砂场15家，办理各类案件150起。该县从治污抓起，推进城镇集中式污水处理的规划，推进城集镇中式污水处理的市工业园污水处理厂改扩建工程、甲山河黑臭水体治理等工程。开展

农业面源污染治理，今年全县共退养河道沿线违法违规养殖场619个，排查工业企业600余家次，立案9家，其中关停4家，生态环境持续改善。

以水为谋，平江县围绕“堤固、河畅、水清、岸绿、景美”的目标，持续开展“样板河”创建，明确13个乡镇以汨罗江为“样板河”，6个乡镇以昌江河为“样板河”，其他6个乡镇以管辖区的河流作为“样板河”，并以乡镇为单位，分段实施建设、治理、修复。县乡筹集资金4亿多元，相继启动了汨罗江三阳大众风光带建设、甲山河治理等项目，打造了一个生态宜居的美丽县城。

(徐典波 毛诚志 姜理) ·精彩湖南·

资产处置公告

中国信达资产管理股份有限公司湖南省分公司拟对湖南省益阳茶厂等4户的债权资产包进行处置。截至2018年10月31日，该资产包债权总额为13366.85万元。该资产包中的债务人主要分布在湖南省益阳市。该资产包的交易对象为依法成立的企业法人、其他组织，以及具有完全民事行为能力的自然人，并应具备一定的资金实力和良好的信誉条件，但国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、资产公司工作人员、国有企业债务人管理层以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人或者上述关联人参与的非金融机构法人，以及参与不良债权转让的资产公司工作人员、国企债务人或者受托资产评估机构负责人员等有近亲属关系的人员不得购买或变相购买该资产包。资产包中每

户债权的详细情况请具体参见我公司对外网站，网址www.cinda.com.cn。公告有效期：20个工作日

受理征询或异议有效期：20个工作日，如对本次处置有任何疑问或异议请与湖南省分公司联系。

联系人：宋方 联系电话：0731-84129650

电子邮件：songfang@cinda.com.cn

分公司地址：长沙市开福区芙蓉中路一段288号金色地标大厦26-27楼

对排斥、阻挠征询或异议的举报电话：0731-84138788，对排斥、阻挠征询或异议的举报电子邮件：liaojianjun@cinda.com.cn

特别提示：以上资产信息仅供参考，信达公司不承担任何法律责任。

中国信达资产管理股份有限公司湖南省分公司
2018年11月28日