



“一马当先”勇向前

——全面深化改革的湖南探索

10月19日，岳阳市城陵矶国际集装箱码头，吊机正在卸载货物。
湖南日报记者 田超 摄

湖南日报记者 赵成新 唐婷 田甜

不忘改革初心，坚定改革决心。
党的十八届三中全会，吹响全面深化改革的战鼓。敢为人先的湖南人，闻鼓向前，攻

坚拔寨，改革如声声春雷滚滚而来。
近三年时间里，省委深改组先后召开23次会议，聚力系统性、专题性、探索性改革，真刀真枪、真抓实干，啃下一个又一个“硬骨头”，打下一场又一场攻坚战。300多项改革任务基本

实现阶段性目标，一批改革走在全国前列，一批改革形成湖南特色，一批改革实现创新突破。
改革的“一马当先”，带动了湖南发展的“万马奔腾”。

大事记

- 2014年1月，湖南省委全面深化改革领导小组成立，下设9个领域改革专项小组。
- 2014年1月28日，省委十届九次全会审议通过《中共湖南省委贯彻落实〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的实施意见》。
- 2014年2月，在全国率先出台《湖南省政府核准的投资项目目录》。
- 2014年3月，出台《中共湖南省委湖南省人民政府关于进一步深化国有企业改革的意见》，成为继上海之后全国第二个出台国有企业改革实施意见的省份。
- 2014年11月，出台《深化省管国有文化资产管理体制改革方案》，重组湖南日报报业集团、湖南广播影视集团、湖南出版投资控股集团等三大文化产业龙头。
- 2015年5月，出台《湖南省人民政府关于进一步推进户籍制度改革的实施意见》，取消农业户口与非农业户口性质区分，统一登记为居民户口。
- 2015年5月，全面推开营改增试点。
- 2015年9月，全省新一轮乡镇区划调整改革启动。
- 2015年11月，全面启动公车改革。
- 2015年11月，出台《湖南省教育综合改革方案》。
- 2016年1月，省纪委7家新设派驻纪检组正式组建，分别派驻省委办公厅、省委组织部、省委宣传部、省委统战部、省人大机关、省政府办公厅、省政协机关。
- 2016年5月，出台《湖南省推进供给侧结构性改革实施意见》。
- 2016年6月，全面开展医药卫生体制改革综合改革试点，实施8个方面33项医改任务。
- 2016年4月，出台《湖南省全面深化改革督察办法》。
- 2016年8月，出台《鼓励、规范改革试点和探索的意见》。
- 2014年2月至2016年10月，省委深改组共召开23次会议，审议通过经济、政治、文化、社会、生态、党的建设等领域改革方案99个。

百姓感言

全面深化改革，我们是改革者，也是受益者。拿我们区级城管行政审批来说，审批程序砍了一半，审批时间减了一半，老百姓感受到了快捷与便利，纷纷点赞。我们也觉得很有成就感。

——长沙市天心区城管执法局办公室主任 张琳

县里向乡镇简政放权，把9大类56项下放到乡镇和村里。乡亲们原来需要跑几十上百里山路到县里办事，现在在乡里、村里就能办。大家发自内心地支持改革。

——靖州苗族侗族自治县县委改革办科员 钟志礼

我是村里的特困户，除了一栋破旧的祖屋，再没值钱家当。没想到，就凭着这栋祖屋，我在银行贷到了款，现在养了20头猪，脱贫就有希望了。

——浏阳市镇头镇跃龙村村民 罗清泉

1 精准发力，构筑湖南改革“四梁八柱”

2014年1月28日，距离除夕只有2天了。湖南省委十届九次全会的讨论现场热气腾腾。

在这样一个罕见的时间节点召开省委全会，议题备受瞩目。静静地摆在与会者桌上的，是含金量很高的《中共湖南省委贯彻落实〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的实施意见》。这份1.7万字文件，用133个“改革”、33个“创新”，开启湖南全面深化改革新征程。

如果说，30多年前的那场改革，带着“摸着石头过河”的深深烙印，那么，这一轮全面深化改革更注重系统性、整体性、协同性，更像是“配备导航的勘探”，有方向、有轨道。

湖南改革该沿着什么样的轨道行进？湖南决策者清醒认识到，必须注重顶层设计，牢牢抓住“四梁八柱”性质的重点改革。“立好了支柱横梁，才能添砖加瓦砌高楼。”

改革向9大领域精准发力——深化经济体制改革激发市场活力，深化行政体制改革转变政府职能，深化农村改革唤醒“沉睡资本”，深化生态文明体制改革守护碧水蓝天，深化民生体制改革保公平正义，深化文化体制改革促进文化繁荣，深化司法与社会体制改革增百姓福祉，深化党的建设制度改革新党风政风，深化纪律检查体制改革引反腐深入。

迎着问题上，向着深处改。在问题中把准改革脉搏，在解题中认识改革规律。改革直指“审批多”“审批难”顽疾。省市县三级政府全部亮出责任清单、权力清单、大幅精简、下放行政权力。省本级行政审批事项减少47%，市州取消、下放行政审批事项1000多项。

供给侧结构性改革打出“组合拳”。钢铁业50万吨产能退出，煤矿“散小乱”状况得到彻底根治，逐项清理行政事业性和经营性收

2 动真碰硬，紧扣发展难题各个击破

江苏每60人有一家私营企业，湖南每215人才有一家私营企业；2014年，湖南97个县市的GDP平均为167.7亿元，仅相当于江苏的27.8%；2014年，湖南进出口总额为310亿美元，仅相当于广东的2.88%……

对比发达省份，湖南发展不足、发展不优、发展不平衡的状况尚未根本改变。直面问题，湖南人不躲不避、迎难而上，一个专题一个专题推进改革，一个难关一个难关逐一攻坚。

10月19日，岳阳城陵矶码头。细雨蒙蒙中，一艘艘千吨级大船往来穿梭。

一艘满载木浆的海轮从香港远航而来，即将靠岸，岳阳林纸股份有限公司业务经理王子刚步履匆匆迎上去。“过去要到上海报关，非常麻烦。现在岳阳到香港有了直航，且就地报关，便捷多了。这趟船只走了9天，时间成本、经济成本都节约了1/3。”

全面借鉴上海自贸区经验，下放审批权限，改革通关模式，开通国际直航，打破传统外贸服务模式……湖南开放发展的广度与深度不断拓宽，139家世界500强企业落户湖南，今年1-9月，湖南对外直接投资13.6亿美元，同比增长33.6%，总量居中部首位；引进外资97.4亿美元，同比增长11.6%。

湘江两岸，长沙梅溪湖创新中心在短短一年内就吸引了80多家创新创业型企业入驻，3天拿下营业执照，两个月拿到天使投资，半年内产品上线，湖南念念信息科技有限公司负责人告诉记者，企业下个月就能盈利，实现了当年创办、当年盈利。

在长沙，这样大规模的众创空间超过80

家，数以万计的年轻人在这里追逐自己的创业梦想。从“先照后证”到“三证合一、一照一码”，再到“五证合一”，湖南商事制度改革不断加码升级，激活非公经济“一池春水”。新登记注册市场主体如雨后春笋：去年共增加46.77万户，同比增长10.31%，吸纳就业超过140万人。

穿行在大山深处的浏阳市大瑶镇，记者仿佛来到了某个发达县城：汽车川流不息，街道两旁不时闪过苏宁、华天、通程等知名品牌。2013年，大瑶镇获得“准县级”权限，甩开膀子大步发展，吸引大量民间资本进入，城镇建设热火朝天。抓镇域、强县城，改革让浏阳这个“山区县”不断逆势赶超，成功跻身全国县域经济30强。

浏阳是湖南县域发展的一个缩影。13个县(市)纳入省直管县改革试点，赋予试点县(市)行使与市州相同的经济社会管理权限；9个月攻克全省乡镇区划调整这一重大改革，共撤并527个乡镇、1.7万个建制村，减掉多余负重，换来轻装上阵。湖南县域经济迸发出强劲发展活力：2015年，全省近7成GDP来自县域，县域GDP总量达到2万亿元。

大魄力、大手笔！今年6月，湖南一次性引进18位中央金融人才入湘挂职，担任金融副市长或其他相关职务，引发全国瞩目。拉长金融短板，湖南精准发力，壮大金融主体、拓宽融资渠道、降低融资成本、优化金融环境，金融为实体经济注入“源头活水”。

紧咬发展、紧盯难点，一抓到底。新一轮改革攻坚，处处闪现湖南人扎硬寨、打硬仗的血性和勇气。

一手创新，一手开放，省会长沙聚焦创新开放系统性改革，经济增速居中部省会城市第一位；“湘西明珠”张家界倾情全域旅游，今年旅游人次、旅游总收入保持30%以上的高增长；“北大门”岳阳专注开放大文章，大口岸带来大流通，培育起大产业……瞄准发展战略，校准发展定位，找准改革路径，三湘大地，改革风起云涌，波澜壮阔。

3 大胆探索，基层“自选改革”激荡春潮

如果把改革比作一道复杂的函数题，因变量是顶层设计与决策，自变量就是基层创造和推动。

回顾湖南这一轮改革历程，有闻令而行，不抢跑、不延宕的“统一改革”，更有层出不穷、激活力、强动力的“自选改革”，既为湖南发展破题试水，也为全国深化改革探路，成为这片土地上最嘹亮的改革之声。

放眼三湘大地，基层改革关照全局、大胆探索，再次激荡春潮。

宁乡县大成桥镇鹤山村党总支书记陈剑没想到，两年前村里自发搞的一项“土改革”，引爆了媒体关注，走出了县、市，正向全省推广。

“土改革”改的就是土地。鹤山村4000多亩农田，双季稻种植面积却只有800亩，大量农田抛荒，“有田无人种、有人无田种”。困境倒逼改革，陈剑带领乡亲们无数次碰撞中寻找出路：成立“土地银行”，对土地进行统一管理、整体流转、合作经营，农民既拿租金，又能享受土地合作社的二次分红。短短一年，全村双季稻面积增至2800亩，粮食年产量增收1400吨。

“思想有多远，路就能走多远。”聚焦发展问题，回应百姓关切，发挥群众首创精神，基层这一轮“改革赶考”“改革探索”，以利益的保障、活力的激发，给公众带来了满满的获得感。

建设领域投资审批“长征”，敢不敢攻克？在株洲，针对企业“跑项目”难题，当地以“不换思想就换人”的硬决心，将企业投资项目审批时间由200多个工作日削减到65个工作日。

数说湖南改革成果

