

这里,曾是一个名不见经传的地方。交通闭塞、信息不畅、山不成脉、水不成系、田不成洞、路不成网……

但这里,却吸引过伟人的目光。上世纪六十年代末,新田人民改田改土、大办水利,一举改变了贫困落后面貌,赢得了毛主席“南有新田”的高度赞誉。

这里,曾是个自然资源极度匮乏的地方,典型的喀斯特地貌,十年九旱,干死蛤蟆,饿死老鼠……

但这里,却有“湘南一枝花”的辉煌。大办工业时期,新田人民一路高歌奋进,大力发展烟草工业和机械制造业,率先在全市建工业小区,进入全省工业十强。

这里,曾长时间发展停滞。随着烟厂的政策性关闭,新田的经济一路下滑到了谷底。前些年,新田错失了发展良机,土地、资金瓶颈制约突出,全市排位“八九不离十”。

但这里,却在21世纪的今天,重新焕发出勃勃生机……

从解放思想开始

解放思想是县委书记唐军一直强调的话题:“没有思想的先导,就不会有行动的跟进,思想上是否破冰,直接决定我们的工作能否实现”,在不同的场合,她不断地阐述着解放思想的重要性。

“思想决定思路,思路决定出路”,她是这么说,也是这么做的。2014年以来,她先后3次率领新田党政考察团外出学习考察,令新田党政干部深感震撼、深受刺激、深负压力。面对薄弱的发展基础、落后的经济指标,等不得的紧迫感、慢不得的危机感、歇不得的责任感,一次次在新田广大干群中引发共鸣。

走出去,方知天高地宽;走回来,更知如何发展。两年来,新田县委先后召开3次务虚会议,在不断的交流、学习和思维碰撞中,干部的思想得到解放,县委提出的“产业提质、城镇带动、生态优先、民生为本”发展思路,日益成为全县共识,不争论,不折腾,定了干,马上办,成为全县人民加快发展的切实行动。

工作落实离不开核心精神的引领。2014年3月,新田县启动“南有新田”精神表述语的征集工作。通过会商、座谈、讨论,广泛征求意见,最终,“南有新田,奋勇争先”的精神实质,得到了全县上下的高度认知。新田人民在“南有新田,奋勇争先”精神的激励下,开始踏上了崭新的征程。

以作风建设开路

2015年6月,一场以“守纪律讲规矩”为主题的专题教育在新田拉开了帷幕。作为巩固党的群众路线教育实践活动成果、落实全面从严治党战略布局、深入推进作风建设的“自选动作”,新田县以此为平台,把改进作风、提升党员干部纪律意识和规矩意识真正落实到基层。一时间,党组织书记上党课、重温入党誓词、“三严三实大讨论”、“党员亮身份当先锋”等活动在各系统各层次各单位开展,全县党员干部纷纷投身到“守纪律讲规矩”的热潮之中。

谈及为何要在党的群众路线教育实践活动之后开展声势浩大的“守纪律讲规矩”专题教育,县委书记唐军说,作风建设不是一蹴而就、一劳永逸的事,党员干部只有对党的纪律、规矩认识到位,做到内化于心、外化于行,才能形成良好的党风政风助推经济发展。

作风建设重在抓长、抓细、抓常,在完善管理机制、巩固作风成果方面,新田有一手“好功夫”。

——他们高举“问责”利器。连续两年以一号文件的形式出台了《机关作风效能建设问责暂行规定》,这份被称为“史上最严苛问责条例”的文件明确规定对27种违纪违规行为予以问责处理,给党员干部戴上了“紧箍咒”。

——他们开展“解难题”活动,县级领导公开承诺“从我做起、向我看齐、对我监督”,带头解决发展过程中面临的热点难点问题,有效推进了土地管理、城市建设、征地拆迁等难题的破解,群众反映强烈的突出问题得到有效解决。

——他们实行“联网考勤”,对全县19个乡镇、132个单位的所有工作人员上下班及在岗情况进行电子平台实时监控管理,以此着力整治纪律不严、“吃空饷”等问题。

——他们坚持“受理监督卡”治“三难”,窗口单位工作人员对所受理的事项不能即时办结时,按承诺要求出具办结日期的受理监督卡,让申办人实时监督。

——他们推出“公车标签”治私驾,全县300多辆公务用车统一喷涂标识和监督电话,实行非工作日公车定点停放制度,杜绝了公车私驾、公车私用的现象。

——他们率先开展“电视问政”,聚焦青少年健康成长等热点话题,将政府管理、权力运行“晒”在荧屏上,搭建起一个公众参与、媒体监督、官民互动的考场。

作风正,则干部强、民心顺、事业兴。随手翻开一个科局一把手的工作记录本,除了完成本职工作,招商引资、“创国卫”、扶贫攻坚、征地拆迁、信访积案化解同样有任务,“5+2”、“白+黑”、“晴+雨”成为工作新常态。扎实的作风推动了工作的开展,繁重的工作任务练就了钢铁一般的干部队伍。

在党员干部口中,如今的工作任务重了、要求严了、压力大了。但是在普通百姓口中,新田的干部更务实了、更亲民了、更廉洁了。干部作风的改进赢得了民心,老百姓的满意指数也直接体现在了民调的成绩单上,在全省的社会综合民调排名中,新田连续两年跻身全省前二十,2014年在县市区直机关作风满意度调查中排全省第七位。



县委书记唐军率团外出考察座谈。

唐人杰 摄



电视问政。

贺华建 摄

『南有新田』谱新篇

——新田县经济社会发展纪实

◎ 何建飞 刘跃兵



千年古村龙家大院。

卢晓华 摄



新田县城全景图。

王亚平 摄

党的十八届三中全会,开启了全面深化改革的新征程。面临艰难繁重的改革任务,步入经济社会发展快车道的新田,是左顾右盼、等待观望,还是敢闯敢试、敢为人先?

县委书记唐军的一席话铿锵有力:“新田要实现科学发展、后发赶超,最重要的出路是改革,最可靠的捷径也是改革。全县上下要在求新求变中解放思想,不为定势所困、不为视野所限、不为风险所惧、不为人情所扰,大刀阔斧,披荆斩棘,全力推进改革工作,完成改革任务。”

先试赢得先机,发力才能获利。两年来,面对改革大势,新田县超前谋划、大胆探索、主动作为,向改革要动力、要活力、要效益、要红利,奋力开创新田发展新局面。

——推进社会治理机制改革,创建全省首个县级综合治理云平台,集智慧政务、

清晰明确的发展思路,扎实过硬的工作作风,先行先试的改革举措,成就了新田今天良好的发展态势。在全面建成小康社会的壮丽征程中,“产业提质、城镇带动、生态优先、民生为本”的发展路径得到了实践的印证。

——产业提质,县域经济加速发展。2015年6月25日,总投资15亿元、占地面积416.8亩的中国中部国际家居博览城项目正式落户新田,成为该县历年来单个投资额最大的项目。这是新田产业发展的一个缩影。

产业是经济发展的核心,项目是产业发展的支撑。曾经在产业发展上栽过跟头的新田人把项目引进和建设看得至关重要。面对我们的采访,新田县重点办主任吴光灿对项目建设如数家珍:“2015年,我们共实施重点项目131个,比去年增加37个,有力地支撑了县域经济发展。”

步入新田工业集中区项目施工现场,挖掘机、运输车、起降机……机车轰鸣,到处都是繁忙的施工现场。

大项目催生大产业。以华泰家私、机械产业园建设、“南有新田”富硒农产品深加工产业园建设为起点,家私、机械制造、富硒农产品加工三大支柱产业初具规模,产业链条不断延伸,集群效应正在彰显。华泰家私产业园入驻企业20家,全县形成了3万人的产业大军。机械产业园产品销售区域覆盖长沙、永州、郴州十三县区。富硒农产品产销两旺,2014年10月24日,全国硒资源开发协作组织大会在新田召开,现场签订投资协议总额就达57亿元。新田新一轮产业提质升级扬帆起航,全速前行。

——城镇带动,城乡面貌焕然一新。

“路宽了,街净了,树多了,现在的县城越来越像个城市了。”返乡回家探亲的刘先生谈起家乡的变化,感到欣喜万分。

用改革举措“破冰”

智慧党建、社会治理、公共服务“四位一体”,将为全县发展提供信息化支撑。

——推进农村产权制度改革,率先完成土地确权登记工作,并积极引导土地向新型农业经营主体流转,完成土地流转26.8万亩。在全市率先开展农村土地经营权授信贷款,农民凭“土地流转证”获得金融机构授信贷款1.3亿元。

——立足政府职能转变,按部就班实施政府机构改革,面对改革不争论、不折腾。全面推行行政审批制度改革,最大限度精简了行政审批事项。权力清单、责任清单、监管清单、负面清单全面向社会公布。

——深化商事制度改革,赋予园区相应责权利,进一步完善园区联席会议制度,实行并联审批,增强工作合力,实现行政审批大提速,改变以往园区职能不清、协调难度大的局面。

——整合督查资源,建立完善“大督

向全面小康奋进

城乡面貌的巨大变化,是新田实施“城镇带动”,加快新型城镇化建设的生动实践。近年来,新田县加强环境建设,提升管理水平,“建设品质活力智慧新田”的蓝图正在一步步成为现实。

作为国家级贫困县,“钱从哪里来、土地怎么管”是摆在新田县新型城镇化建设中的两大难题。

“钱从哪里来”?拓宽“融资渠道”。面对城市建设的历史欠账,新田人通过投融资体制改革,打开了城市建设一扇新的大门。通过整合优势资源,做大做强城投集团,积极探索PPP等模式,与湖南建工集团、新天地集团签订战略合作框架协议,合作投资规模分别达10亿元以上,极大地推动了城市发展。

“三非”行为(非法买卖土地、非法占用土地和非法建设行为)、闲置土地、征地难题等是摆在新田新型城镇化建设的几块难啃的“硬骨头”。“土地怎么管”?该县坚持“管住总量、注重质量、盘活存量、做大增量”,以优化土地资源利用方式和提高土地资源利用效率为核心,促进土地集约节约利用。县委书记唐军率先垂范,带头破解“三非”行为难题。今年以来,拆除和捣毁非法建筑184宗,面积3.3万余平方米;处置闲置土地71宗,面积739.87亩。

难题有效破解,新型城镇化顺势而为。新田县以创建国家卫生县城为抓手,带动国家森林城市、省级文明县城、湖南省平安县城、湖南省安全生产示范县创建齐头并进。2015—2016年,将投入14.08亿元,美化主干道,打通断头路,补齐半边路,确保县城提质扩容。切实理顺城管机制,规范渣土管理市场,重启环卫作业服务外包工作……一系列举措,促使城市变得干净靓丽、更加有序。

——生态优先,绿色新田成效显著。

查”、“大考核”机制,构建“上下关联、横纵到边、覆盖全县、高效运转”的督查体系,极大地推动各项工作正常开展并取得实效,在全县上下营造了大干快上、创先争优的浓厚氛围。

——开拓干部管理新维度,对领导干部进行实绩考核,对乡科级副职进行执行力考核,对一般干部进行个人年度考核,通过全覆盖的“组合拳”,极大地提升了干部执行力,形成“干好干坏不一样”的新气象。

变化是最真实的答卷,事实是最有力的证明。两年多的时间里,九台集团、温氏集团、东升农场、德恒兆业等企业相继在新田落地。在客商眼里,他们挑中的不仅是新田优越的区位优势和独特的资源禀赋,在他们看来,新田为他们创造了优质的发展环境,提供了优越的发展空间,打造了优良的发展平台,成为投资兴业的“聚宝盆”。

“既要金山银山,更要绿水青山。”是新田各级领导干部对全县人民的坚定承诺。

作为湖南省“四大温室县”之一,新田气候环境宜人。年平均气温18.1℃,无霜期达288天,热量富足。年平均降水量约为1425毫米。境内无大型工业企业,空气质量优良,地表水环境质量常年保持国家Ⅰ—Ⅱ类标准。2011年,国土资源部进行地质勘测时,发现该县56.97%的土壤中硒元素含量达到0.4mg/kg以上,是名副其实的天然富硒区域。

守住生态底线,统筹当前与长远。近两年,新田相继成功列入南岭山地森林及生物多样性生态功能区和全国生态功能区示范试点县。完成造林9.3万亩,森林覆盖率达55.3%。大力开展农村环境污染治理,建成秀美村庄示范村40个。

水更清,天更蓝,空气更清新,一个宜居、活力、秀美的生态之县、绿色之县正在悄然崛起。2014年,新田成为“海外高层次专家休假养生基地”。

——民生为本,全面小康跨越推进。2015年初的县委经济工作会上,县委书记对全县广大干群郑重承诺:“把破解县城供水难题作为‘一号民生工程’,今年过年不停水!”9月1日,新田城市供水工程项目举行筒杆而隆重的开工仪式,备受群众关注的“一号民生工程”进入施工阶段。工程完工后,将解决县城15万人的用水需求。

“一号民生工程”,仅仅是新田实施“民生为本”的一个缩影。“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”。回应群众期盼,新田县委、县政府从群众最关心最直接最现实的利益问题入手,切实破解民生难题。

实施教育强县计划,加大财政投入,引进投资办学,扩大城区学位,改善办学条件,落实农村教师生活补助,评选并重奖“十大名师”和“十佳最美乡村教师”,教师社会地位得到提高。

扎实开展精准扶贫,利用国土资源部定点扶贫机遇,加快扶贫开发步伐。2014年,减少贫困人口16665人,减贫率为19.37%,减贫率为永州市五个重点县最高。2015年派驻扶贫工作队125个开展驻点扶贫,脱贫攻坚迈出坚实步伐。

“坚持民生为本,让改革发展成果惠及更多群众,努力让新田人民幸福生活、快乐工作、成就梦想。”这是县委副书记、县长秦山成在政府工作报告中的一席话。两年来,新田县民生支出占财政支出保持75%以上。2014年,省政府15件实事实现预期目标,市政府“六件惠民实事”排全市第1位。全面建成小康社会总实现程度达83.9%,提升12.6个百分点,提升幅度居全省三类县之首,被评为全省全面小康推进工作十快之首。

百舸争流,疾行者领航;千帆竞发,奋勇者当先。43万新田人民正乘势而上,以时不我待、奋发赶超的精神,推进品质活力智慧新田建设,浓墨书写中华民族伟大复兴中国梦的新田篇章。